



VERZONDEN 06 NOV. 2020

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 8 oktober 2020 bij hen binnen gekomen aanvraag van Renewi Nederland B.V. om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Middenweg 24 te Moerdijk.

zaaknummer
20100615

plaats / datum
Tilburg,
6 november 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

b/a 

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 8 oktober 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. Het betreft een aanvraag voor het plaatsen van vier PGS15-opslagkluisen (capaciteit maximaal 10 ton/kluis) en het daarvoor elders stallen van volle afvalcontainers. De aanvraag gaat over de Middenweg 24 te Moerdijk.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Loket Online (OLO) onder nummer 5508263 en intern onder zaaknummer 20100615.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) jo. artikel 3.10, derde lid, Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Renewi Nederland B.V.:

- een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) jo. artikel 3.10, derde lid, Wabo te verlenen voor het plaatsen van vier PGS15-opslagkluisen (capaciteit maximaal 10 ton/kluis) en het daarvoor elders stallen van volle afvalcontainers;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- dat het aanvraagformulier met OLO nummer 5508263, d.d. 8 oktober 2020 en de bijlage ondertekende milieu neutrale verandering betreffende PGS15-containers en volle afvalcontainers ingediend op 08-10-2020 onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE	
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	2
INHOUDSOPGAVE	4
VOORSCHRIFTEN	5
MILIEU	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1. REGULIERE PROCEDURE	6
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3. DE AANVRAAG	6
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
1.5. BEVOEGD GEZAG	8
1.6. BEORDELING VAN DE AANVRAAG	8
1.7. PROCEDURE	8
1.8. ADVIEZEN	8
1.9. WET NATUURBESCHERMING	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
2. TOETSINGSKADER MILIEU	10
2.1. INLEIDING	10
2.2. TOETSING	10
2.3. CONCLUSIE	12
BIJLAGE 1: ADVIES VEILIGHEIDSREGIO MIDDEN- EN WEST-BRABANT	13
BEGRIPPENLIJST	18

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

1.1. Algemeen

1.1.1. Opslag van vloeibare, ADR 3-geclassificeerde afvalstoffen in IBC's, gereed voor afvoer naar een verwerker, mag alleen geschieden in de daarvoor aanwezige opslagkluisen.

1.2. Opslag verpakte gevaarlijke (afval)stoffen, klasse ADR3 in kluisen

1.2.1. Organisatorisch, bijv. via een werkinstructie, moet zijn geborgd dat te allen tijde niet meer dan één deur van de 4 opslagvoorzieningen geopend is, uitsluitend voor, en tijdens het in- en uitnemen van product.
Het uitvoeren van werkzaamheden dient in overeenstemming met deze werkinstructie te zijn.

1.2.2. De opslag van vloeibare, ADR 3-geclassificeerde afvalstoffen in IBC's in de opslagkluisen moet voldoen aan het navolgende uit hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15 (2016):

- a. de voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.3, 3.2.6 t/m 3.2.10 en 3.2.13 (bouwkundige eisen m.u.v. opslagkasten);
- b. de voorschriften 3.3.1 t/m 3.3.4 (brandveiligheidskasten);
- c. de voorschriften 3.4.1, 3.4.7 t/m 3.4.10 (gebruik opslagvoorziening);
- d. het voorschrift 3.6.1 (productopvang);
- e. het voorschrift 3.9.1 (onbedoeld vrijkomende dampen);
- f. de voorschriften 3.11.1, 3.11.2 en 3.11.2 (verpakking en etikettering);
- g. het voorschrift 3.12.1 (blustoestellen);
- h. het voorschrift 3.13.2 (rook- en vuurverbod).

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 8 oktober 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Renewi Nederland B.V. voor de inrichting gelegen aan de Middenweg 24 te Moerdijk.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van vier PGS15-kluizen voor de opslag van (zeer) brandbare vloeibare afvalstoffen (capaciteit maximaal 10 ton/kluiz) en het daarvoor elders stallen van enkele volle afvalcontainers. Het plaatsen van deze containers is bedoeld om het opslaan van deze afvalstoffen van deze opslag niet meer in de PGS15-opslagloods te laten geschieden, maar buiten in eigen (kleinere) opslagvoorzieningen. De totale opslagcapaciteit blijft gelijk en wordt hiermee niet vergroot. De vrijkomende ruimte in de opslagloods zal worden gebruikt/heringedeeld voor opslag van al vergunde afvalstromen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd om een Wabo-vergunning voor het realiseren van vier PGS15-kluizen, ex artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo (veranderen) jo. artikel 3.10, lid 3 van de Wabo (milieuneutraal wijzigen).

Als bovengenoemde activiteit gaat plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. In de aangevraagde situatie zou het mogelijk kunnen zijn geweest dat de Wet natuurbescherming aan had moeten haken. Hier gaan wij hierna nog op in.

1.3. De aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 5508263, d.d. 8 oktober 2020;
- Bijlage ondertekende milieu neutrale verandering betreffende PGS15-containers en volle afvalcontainers ingediend op 08-10-2020 inclusief plattegronden.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Op 22 februari 2005 hebben wij een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (hierna: Wm) verleend voor het in werking hebben van een inrichting bestemd tot het opslaan, overslaan en bewerken van (gevaarlijke) afvalstoffen. Binnen de inrichting vindt analyse, inzameling en afvoer van industriële en huishoudelijke afvalstoffen plaats. Er vindt op- en overslag, handling en mengen van (gevaarlijke) stoffen plaats. Daarnaast vinden binnen de inrichting de volgende activiteiten plaats: het stallen en overslaan van diverse afvalwagens, het reinigen en opslaan van lege emballage alsmede het stallen van containers.

Ook hebben wij voor de inrichting op 27 november 2009 een veranderingsvergunning verleend voor het uitbreiden van de openingstijden en het intrekken van enkele op 22 februari 2005 vergunde bedrijfsactiviteiten, die niet werden uitgevoerd.

Op 10 september 2012 hebben wij op verzoek van Van Gansewinkel, thans Renewi, de voorschriften van de vergunning gewijzigd.

Verder hebben wij de volgende meldingen verandering inrichting, ex artikel 8.19 Wm, geaccepteerd:

- op 20 oktober 2005 voor vervanging van de elektrische heftrucks alsmede de realisatie van een gasdetectors voor beveiliging van de inrichting;
- op 14 april 2008 voor wijzigingen in de bedrijfsvoering, waaronder het realiseren en aanpassen van diverse opstallen.

Op 9 januari 2015 is een veranderingsvergunning, reguliere Wabo-procedure, verleend voor het verplaatsen van de bovengrondse dieseltank.

Verder zijn ook veranderingsvergunningen verleend:

- op 13 september 2016 voor het verplaatsen van de oplaadactiviteiten van de pompwagens en het bouwvergunningsvrij realiseren van het daarvoor benodigde gebouw. De vrijkomende container zal in gebruik worden genomen voor de opslag van verpakkingsmateriaal (milieuneutraal);
- op 12 december 2018 voor het verhogen van een dakspant (bouwen);
- op 1 mei 2020 voor het verplaatsen van de opslag van de als afval geaccepteerde batterijen en andere energiedragers in een nieuw te realiseren opslag. Daarnaast wordt ook een interne verbouwing bij het laboratorium aangevraagd waarbij de bestaande monsterpottenopslag wordt opgeheven en door samenvoeging het laboratorium zal worden vergroot (milieuneutraal). Een van de aan dit besluit verbonden voorschriften is op 5 juni 2020 op verzoek van de drijver van de inrichting gewijzigd.

Verder is op 31 januari 2019 een ambtshalve wijziging vastgesteld vanwege vaststelling van het Landelijk Afvalplan, kortweg: LAP3.

Bij de bedrijfsactiviteiten komt ook afvalwater vrij. Dit afvalwater wordt geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolering. Het via de gemeentelijke vuilwaterriolering geloosde afvalwater wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Bath, in beheer bij waterschap Brabantse Delta.

Daarnaast loost het bedrijf niet-verontreinigd hemelwater via 4 lozingspunten direct op het oppervlaktewater. Hiervoor is waterschap Brabantse Delta het bevoegd gezag. Deze lozingen vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Bij besluit van 19 juli 2005 (kenmerk 05U005435) is door Waterschap Brabantse Delta aan het bedrijf een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend voor de lozing van afvalwater via de gemeentelijke riolering op de rwzi Bath.

Bij besluiten van 1 februari 2007 (kenmerk 07U000648) en 27 augustus 2009 (kenmerk 09U006181) zijn hierop wijzigingsvergunningen ingevolge de Wvo verleend. Het besluit van 27 augustus 2009 is in 2010 na uitspraak van de Raad van State inzake het beroep tegen het besluit inhoudelijk aangepast op 14 oktober 2010.

Met het in werking treden van de Waterwet vanaf 22 december 2009 is de Wvo-vergunning met bijhorende wijzigingen, gelet op de omstandigheid dat het een indirecte lozing betreft, van rechtswege een vergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm) en later de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geworden.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van:

- artikel 2.4 van de Wabo, en
- artikel 3.3, eerste lid onder b en de categorieën 28.4 onder a, sub 5, 28.4 onder b sub 2 en 28.4 onder c sub 1 uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

De wijzigingen worden aangevraagd voor een inrichting waarbinnen een zogenaamde IPPC-installatie aanwezig is. Het betreft een IPPC-installatie, die valt onder categorie 5.1, gevaarlijke afvalstoffen, van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE) en waarvoor Gedeputeerde Staten aangewezen zijn als bevoegd gezag.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op het internet via www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

1.8. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende voor deze procedure relevante instanties en/of bestuursorganen gezonden:

- de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;
- de gemeente Moerdijk.

Van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant hebben wij op 30 oktober 2020 advies ontvangen. Dit advies hebben wij betrokken bij het opstellen van deze beschikking.

1.9. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming staan beschermingsregels voor de Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. Vanwege de inwerkingtreding van deze wet op 1 januari 2017 zijn de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet komen te vervallen. Zowel soortenbescherming als gebiedsbescherming zijn nu in de Wet natuurbescherming geregeld.

De Wet natuurbescherming bevat verschillende toestemmingen, waaronder een vergunningplicht voor handelingen die de kwaliteit van Natura 2000-gebieden kunnen verslechteren of die soorten in en buiten het Natura 2000-gebied kunnen verstoren.

Voor Renewi zijn voor deze locatie nog geen vergunningen op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) verleend. Daarom heeft Renewi de invloed van haar bedrijfsvoering in beeld laten brengen in een Aeries-berekening. Daaruit is een stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden gebleken van 0,00 mol/ha/jr, waardoor geen sprake is van vergunningplicht op grond van de Wnb.

Veranderingen in de bedrijfsvoering kunnen vergunningplichtig zijn. Er is voor wat betreft het aspect stikstofdepositie geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, als het project (de verandering) geen toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft (0,00 mol/ha/jr), dan wel leidt tot een afname van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden ten opzichte van de Wabo vergunde situatie.

Uit deze aanvraag blijkt dat de plaatsing van de opslagkluisen binnen de toegestane verkeersbewegingen kan worden uitgevoerd. Omdat deze kluisen kant en klaar worden geleverd, zijn in de realisatiefase geen aanvullende werkzaamheden nodig waarbij emissies naar de omgeving zullen vrijkomen.

Gedurende de gebruiksfase zijn ook geen extra emissies te verwachten, omdat de afstand tussen de voorsorteerruimte en de PGS15-opslagloods dan wel de afstand tussen de voorsorteerruimte en de vier opslagkluisen even groot is.

Aldus heeft aanvrager inzichtelijk gemaakt dat er geen sprake is van een significante bijdragen en haakt de Wnb in dit geval niet aan bij de Wabo-aanvraag.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, als er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Algemene, korte beschrijving veranderingen

De aanvraag betreft het plaatsen van vier PGS15-kluizen voor de opslag van (zeer) brandbare vloeibare afvalstoffen (capaciteit maximaal 10 ton/kluiz) en het daarvoor elders stallen van volle afvalcontainers. Het plaatsen van deze containers is bedoeld om het opslaan van deze afvalstoffen van deze opslag niet meer in de PGS15-opslagloods te laten geschieden, maar buiten in eigen (kleinere) opslagvoorzieningen. De totale opslagcapaciteit blijft gelijk en wordt hiermee niet vergroot. De vrijkomende ruimte in de opslagloods zal worden gebruikt/heringedeeld voor opslag van al vergunde afvalstromen.

Gelet op de in de aanvraag beschreven veranderingen hebben de veranderingen geen andere of grotere nadelige gevolgen voor de milieuaspecten afval(stoffen), afvalwater, energie, geluid, geur en lucht, omdat de aanvraag geen uitbreiding behelst van de productiecapaciteit, de bedrijfsvoering dan wel soort of aantal transportbewegingen over het bedrijfsterrein.

Voor de hierbij relevante milieuaspecten bodem(bescherming) en externe veiligheid overwegen wij het volgende.

2.2.2. Toetsing gevolgen voor milieu

Bodembescherming

Renewi CCD betreft een zogenaamde IPPC-inrichting, zodat afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit hier direct van toepassing is. Op grond hiervan is al vastgelegd dat voor de bedrijfsactiviteiten een verwaarloosbaar bodemrisico moet worden bereikt.

Uit de aanvraag kan worden afgeleid dat hieraan wordt voldaan omdat de nieuwe kluizen voor opslag van gevaarlijke (afval)stoffen zijn voorzien van een geïntegreerde opvangvoorziening die de gehele inhoud van de opgeslagen (afval)stoffen kan bevatten.

Als gevolg van deze plaatsing zullen enkele volle afvalcontainers (gesloten en vloeistofdichte uitvoering) tijdelijk elders op het terrein boven een vloeistofkerende vloer worden opgesteld totdat afvoer naar een (eind)verwerker kan geschieden.

De opslag van de gevaarlijke (afval)stoffen beoordelen wij als een bodembedreigende activiteit. Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de NRB en ook opgenomen in het Activiteitenbesluit, gaat er vanuit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden dient de kwaliteit van de bodem middels een bodemonderzoek te worden vastgelegd.

Uit onze gegevens blijkt dat de aangevraagde PGS15-opslagkluizen zullen worden geplaatst op een vloeistofdicht terreindeel waarvoor in het verleden al eerder bodemonderzoek naar de bodemnulsituatie is uitgevoerd, waardoor het uitvoeren van een bodemonderzoek niet (nogmaals) is vereist.

Gelet op voorgaande beoordeling zijn wij van mening dat gevraagde veranderingen voor wat betreft het aspect bodem(bescherming) milieuneutraal kunnen worden doorgevoerd.

Externe veiligheid

Binnen de inrichting is op grond van de vigerende vergunning al opslag van maximaal 40 ton ADR 3-geclassificeerde afvalstoffen toegestaan. Deze opslag vindt plaats in 'blok 1' van de grote, open PGS15-loods. Deze hoeveelheid zal als gevolg van deze aanvraag niet qua aard en omvang wijzigen.

Na overleg tussen Renewi, de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en de OMWB over de extra gevaarsaspecten van deze opslag heeft Renewi besloten om deze opslag vanuit de PGS15-loods naar 'buiten' te verplaatsen, in andere opslagvoorzieningen, voor verdere verlaging van het brandveiligheidsrisico.

Ter invulling van dit voornemen zullen vier PGS15-opslagkluizen op het buitenterrein van de inrichting worden geplaatst op een tijdelijk¹ hiervoor vrij gemaakte locatie, zoals vermeld op de plattegrondtekening bij de vergunningaanvraag.

¹ Renewi heeft het voornemen om op termijn het kantoor te verplaatsen naar het terrein-gedeelte voor opslag van schone verpakkingsmaterialen. Aansluitend daarop zullen de vier PGS15-opslagkluizen worden verplaatst naar de huidige locatie van het kantoor. Voor deze veranderingen zal nog een vergunningsprocedure moeten worden doorlopen.

Uit de gegevens bij de aanvraag blijkt ons dat deze kluizen voldoen aan de PGS15. Ze bevatten voldoende opslagcapaciteit, zijn niet voorzien van verwarming en hebben ook geen (nood)verlichting.

Omdat de huidig vigerende vergunning nog eisen stelt op grond van de CPR 15-1, hebben wij specifiek voor deze kluizen voorschriften aan deze vergunning verbonden, die zijn gebaseerd op de huidige PGS15: 2016. Aan een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging zijn dan ook de met die wijziging samenhangende voorschriften verbonden, die nodig zijn met het oog op het belang van het milieu.

Het verplaatsen van de 40 ton ADR3-geclassificeerde afvalstoffen naar vier PGS15-opslagkluizen heeft een positief effect op de brandveiligheid binnen de inrichting omdat een grote hoeveelheid vloeibare, (zeer) brandbare afvalstoffen uit de PGS15-loods wordt weggehaald en geplaatst in 4 opslagkluizen. Als gevolg van deze uitplaatsing kan de in de PGS15-loods aanwezige sprinklerinstallatie met meer zekerheid bij een calamiteit met brand een doelmatige blussing uitvoeren en wordt verdere escalatie van de calamiteit op voorhand ingeperkt.

Doordat de kluizen op voldoende afstand van de andere opslagen en opstallen zijn geplaatst en zijn voorzien van brandwerende wanden en dak zal een calamiteit in deze kluizen ook niet kunnen overslaan naar buiten (en vice versa).

Het (bij)plaatsen van de 4 opslagkluizen voor de ADR3-geclassificeerde afvalstoffen heeft geen invloed op de uitkomsten van het QRA, omdat deze opslagkluizen vanwege de beperkte opslagcapaciteit niet van significante betekenis voor de scenario's zijn en daarom buiten de QRA-berekeningen worden gehouden.

Aanvullend op de aanvraag heeft de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant om geadviseerd op het voorkomen van incidenten van de ene naar de ander opslagvoorziening. Bij het stellen van voorschriften aan dit besluit is hiermee rekening gehouden door aansluiting te zoeken bij de PGS15:2016 alsmede het stellen van een aanvullend voorschrift om dit ook organisatorisch te borgen.

De aangevraagde verandering leidt, mede door het stellen van voorschriften aan dit besluit, niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor dit milieuaspect.

Beoordeling milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan de gestelde eisen voldoet, omdat de aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

2.2.3. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

2.2.4. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE 1: ADVIES VEILIGHEIDSREGIO MIDDEN- EN WEST-BRABANT

Midden- en West-Brabant

BRANDWEER



Omgevingsdienst Midden en West Brabant
t.a.v. de heer H. Lobbezoo
Postbus 75
5000 AB TILBURG

Sector Risico- en Crisisbeheersing
Tramsingel 71, Breda
Postbus 3208
5003 DE TILBURG

Datum	30 oktober 2020	Behandeld door	Jeroen Dekkers
Onze referentie	U.034865	Telefoonnummer	06 - 54 35 25 31
Uw referentie	Zaaknr. 20100507	E-mail	jeroen.dekkers@brandweermwb.nl
Uw brief van	12 oktober 2020	Onderwerp	Advies Milieu PGS 15 kluizen Renewi Nederland BV Middenweg 24 Moerdijk

Geachte heer Lobbezoo,

Op 12 oktober 2020 ontvingen wij van u het verzoek een advies uit te brengen ten aanzien van de documenten behorende bij OLO 5508263 uw zaaknummer 20100507. Deze aanvraag betreft het milieuneutraal veranderen van Renewi Nederland BV aan de Middenweg 24 te Moerdijk. Uw verzoek is bij ons geregistreerd onder zaaknummer FW00035806.

Uw adviesverzoek betreft:

Advies milieu (ABM)

De aanvraag voldoet aan het toets kader wanneer rekening wordt gehouden met bijgesloten advies.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer J.A.L. (Jeroen) Dekkers, bereikbaar op bovenstaand telefoonnummer.

Hoogachtend,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
Afdelingshoofd Risicobeheersing

H. Sijbring

BRANDWEER



RISICOGERICHTE BENADERING

Overeenkomstig artikel 25, lid 1e van de Wet Veiligheidsregio's wordt gesteld dat de brandweer andere overheden en organisaties adviseert op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Hieraan wordt invulling gegeven door enerzijds te toetsen aan de geldende regelgeving voor wat betreft de generieke brandveiligheid. Anderzijds wordt middels een risicogerichte benadering invulling geven aan maatwerk en specifieke brandveiligheid, zoals in de Wet Veiligheidsregio's wordt beoogd.

Nagegaan is in hoeverre risico's binnen de inrichting in voldoende mate worden beheerst. Hierbij is rekening gehouden met het volgende afwegingskader:

- Effecten omgeving: Aan de hand van de opgeslagen gevaarlijke en niet-gevaarlijke stoffen worden de effecten op de omgeving bij een brand of lekkage geschat.
- Interne domino effecten: Nagegaan wordt op welke wijze interne domino-effecten, zoals branduitbreiding of slachtoffers, wordt voorkomen. Daarbij wordt uitgegaan van reële uitbreidingskansen aan de hand van de opgeslagen stoffen.
- Bestrijdbaarheid brandweer: Nagegaan wordt in hoeverre de brandweer in staat is om een effectieve koeling van de omgeving uit te voeren. Hierbij speelt oa. de aanwezige warmtestraling als gevolg van een brand, vlamfront, bereikbaarheid en bluswatervoorziening een rol.

BEOORDELING ACTIVITEIT

- 1) Plaatsen van 5 PGS-15 kluizen op locatie 46 voor de opslag van ADR afval in kunststof IBC's.

Achtergrond van de aanvraag:

In de huidige beschikking is blok 1 de aangewezen locatie voor de opslag van ADR 3 afval in kunststof IBC's in stellingen. Gezien de hoeveelheid van > 10 ton dient deze opslag een beschermingsniveau 1 (BN1) te zijn overeenkomstig PGS 15. De opslagvoorziening blok 1 is voorzien van een sprinklerinstallatie met schuimbijmenging. Echter uit het UPD is gebleken dat de installatie onvoldoende toereikend is voor de opslag van ADR 3 in kunststof IBC's (normatiefkader NFPA 30). Dit gaf een risico voor de beheersende werking van het brandbeheersysteem in de gehele opslagvoorziening met mogelijk een escalatie naar ander gebouw delen.

Renewi geeft aan de intentie te hebben om een nieuwe opslagvoorziening BN1 te bouwen. De realisatie hiervan is echter een langdurig traject waardoor er gekozen is voor een tussentijdse oplossing om het restrisico in blok 1 en de PGS15 opslagvoorziening als geheel weg te nemen. Er is gekozen voor het plaatsen van 5 PGS-15 kluizen (ieder max 10 ton) op buiten locatie 46.

Overwegende de intentie dat er op termijn een BN1 opslagvoorziening wordt gerealiseerd, kunnen wij instemmen met de tijdelijke oplossing voor het plaatsen van de PGS-15 kluizen op aangegeven locatie. Hierbij is de locatie een factor die meespeelt in deze risicogerichte beoordeling.

Scenario's

- a) Brand in of voor een PGS 15-kluiz als gevolg van lekprijken van een IBC met ADR 3 door een heftruck tijdens uitnemen van een IBC.
- b) Brand in een PGS-15 kluiz

BRANDWEER



Ad 1 en 2:

Aangezien de PGS 15-kluizen niet zijn voorzien van een vastopgestelde brandblus- of beheersysteem zal een brand beheerst moeten worden tot dat de overheidsbrandweer kan ingrijpen. De brand zal niet mogen leiden tot escalatie naar andere PGS -15 kluizen of gebouwen in de omgeving. In dit scenario wordt uitgegaan van het slechtste scenario dat max. 10 ton aan ADR 3bij de brand betrokken kan raken.

Ten einde een brand niet te laten escaleren is uitstroom en escalatie naar andere kluizen essentieel. Ook product opvang en afvoer speelt hierbij een rol. Bluswatervoorziening op eigen terrein dient te allen tijde beschikbaar te zijn.

Gelet op:

- het plaatsen van deze containers op een afstand van ca. 10 meter van het gebouw,
 - een vloestofdichte vloer met opstaande randen en productafvoer (locatie 46),
 - de aanwezigheid van bluswatervoorziening,
 - de aanwezige gevel sprinklers van het naastgelegen brandcompartiment,
- achten wij met onderstaande maatregel het escalatie risico beheersbaar en acceptabel gedurende de overgangstermijn naar een gerealiseerde BN 1 opslagvoorziening.

Advies bevoegd gezag:

Wij adviseren om naast de van toepassing zijnde PGS-15 voorschriften, te borgen in de vergunning dat niet meer dan een opslagvoorziening gelijktijdig mag openstaan, uitsluitend voor, en tijdens het in en uitnemen van product.

BEGRIPPENLIJST

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

WABO reguliere procedure kennisgeving beschikking, Renewi Nederland B.V., Moerdijk

09-11-2020 Moerdijk

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben een aanvraag voor een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van Renewi Nederland B.V.. De aanvraag betreft het plaatsen van vier PGS15-opslagkluisen voor de inrichting, gelegen aan Middenweg 24 te Moerdijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning voor de aanvraag verlenen.

De aanvraag, de beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 09 november 2020 tot en met 21 december 2020 ter inzage bij de gemeente Moerdijk. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente. Voor vragen of opmerkingen kunt u contact opnemen met de heer H. Lobbezoo, telefoon (013) 206 05 15. Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de internetsite 'www.brabant.nl'.

Tegen deze beschikking bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaar in te dienen. De termijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van deze beschikking. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en te worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaar moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

In de linkerbovenhoek van de envelop dient het woord 'bezwaarschrift' te worden vermeld. Het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Aan deze procedure is het kenmerk 20100507 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Tilburg, november 2020.