

BESLUIT M.E.R. BEOORDELING

I. ONDERWERP

Op 7 oktober 2020 hebben wij van Heineken Netherlands Supply B.V. een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen. De aanmeldingsnotitie betreft: het in gebruik nemen van twee nieuwe stoomketels.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting van Heineken Netherlands Supply B.V., gelegen aan de Rietveldenweg 25 te 's-Hertogenbosch in de gemeente 's-Hertogenbosch.

Om dit project te realiseren is een omgevingsvergunning Wabo nodig voor de activiteit milieu (artikel 2.1, lid 1 onder e. Het verzoek is bij ons geregistreerd onder zaaknummer: Z/131529.

II. BESLUIT

Wij besluiten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de wettelijke adviseurs en andere betrokken bestuursorganen.

III. ONDERTEKENING EN VERZENDING

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 13 november 2020

Verzonden op: 13 november 2020

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking ontvangen:

- Heineken Netherlands Supply B.V., de heer R. van der Meulen (per e-mail);
- Gemeente 's-Hertogenbosch, de heer F. Snels (per e-mail);
- ODBN, de heren G.J. Verstegen en T. Ortman (per e-mail).

RECHTSBESCHERMING

VOORBEREIDINGSBESLUIT

Dit besluit wordt gezien als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen dit besluit kan alleen bezwaar worden gemaakt door een belanghebbende, die rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen.

Inhoudsopgave

BESLUIT M.E.R. BEOORDELING	1
RECHTSBESCHERMING	2
Vorbereidingsbesluit	2
OVERWEGINGEN	4
1. PROCEDURELE ASPECTEN	4
1.1. Gegevens aanvrager	4
1.2. Projectbeschrijving	4
1.3. Vergunningen	4
1.4. Wettelijke grondslag	5
2. TOETS	6
2.1. De kenmerken van het project	6
2.2. Locatie van het project	8
2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect	8
3. CONCLUSIE	10
4. BIJLAGE: PLATTEGROND MET LOCATIE STOOMKETELS.....	11

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 7 oktober 2020 hebben wij van Heineken Netherlands B.V. een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting, gelegen aan de Rietveldenweg 25 te 's-Hertogenbosch.

1.2. Projectbeschrijving

De aanmeldingsnotitie betreft het volgende project: het in gebruik nemen van twee nieuwe stoomketels.

Toelichting: op 23 januari 2013 is aan Heineken een revisievergunning verleend ingevolge de Wet milieubeheer. In deze vergunning zijn 4 stoomketels opgenomen, te weten: 2 operationele ketels en 2 stand-by ketels. Deze laatste 2 ketels zijn inmiddels buiten bedrijf gesteld en vervangen door een noodstoomketel, die tijdelijk (tot 1 januari 2022) binnen de inrichting staat (hiervoor is door ons onder zaaknummer Z/121299 een omgevingsvergunning verleend op 27 augustus 2020).

De 2 operationele ketels zijn, evenals de stand-by ketels, ook aan het einde van hun technische levensduur en dienen vervangen te worden. Heineken is daarom voornemens om 2 nieuwe stoomketels in gebruik nemen, waarvan één ketel als operationele ketel wordt gebruikt en de andere ketel als stand-by. Beide ketels hebben een maximaal thermisch vermogen van 17,2 MW per ketel. Deze 2 nieuwe ketels vervangen dan de 4 oude vergunde ketels en de tijdelijke noodstoomketel; in de beoogde situatie zijn er dus maar 2 ketels in bedrijf. De 2 nieuwe ketels worden in een nieuw te bouwen ketelhuis geplaatst. Voor de bouw van dit ketelhuis en het daarin plaatsen van de 2 ketels is op 13 oktober 2020 een omgevingsvergunning aangevraagd (onder ons zaaknummer: Z/132119). De ketels kunnen zowel op biogas als aardgas worden gestookt. Voor het aansluiten en in gebruik nemen van de twee ketels zal door Heineken een nieuwe omgevingsvergunning aangevraagd worden. Deze aanvraag dient vooraf gegaan te worden door de m.e.r. aanmeldnotitie waar het nu over gaat. Gedurende het opstarten en inregelen van de 2 nieuwe ketels, zullen de 'oude' operationele ketels in gebruik blijven staan en als 'stand-by' fungeren, totdat de nieuwe ketels betrouwbaar draaien. Op dat moment worden ook de 2 'oude' operationele ketels buiten gebruik gesteld. De nieuwe en oude ketels zullen echter nooit tegelijkertijd in bedrijf zijn. In hoofdstuk 5 van deze beschikking is op een plattegrondtekening aangegeven waar het ketelhuis komt te staan.

De aanmeldingsnotitie bestaat uit de volgende documenten:

- Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling, d.d. 28 augustus 2020 met kenmerk: RV20200828-mer;
- Begeleidend schrijven, d.d. 31 augustus met kenmerk: RV20200828-mer;
- onderzoek stikstofdepositie exploitatiefase nieuwe ketels, kenmerk: 3038.04/4010590DB01E/RTR/TW/AV, gedateerd op 9 november 2020 en opgesteld door KWA, bedrijfsadviseurs.

1.3. Vergunningen

Voor het voorgenomen project en/of de voorgenomen veranderingen is toestemming nodig op grond van de volgende wet- en regelgeving:

- De Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht);
- De Wnb (Wet natuurbescherming).

1.4. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (MER) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D, 37.1 (de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een bierbrouwerij).

2. TOETS

De criteria van bijlage III van de EG-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

2.1. De kenmerken van het project

Hieronder volgt onze afweging.

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.1.1. Overwegingen

Hieronder wordt de aard en omvang van de milieubelasting aangegeven, zoals die als gevolg van de beoogde verandering wordt veroorzaakt door activiteiten tijdens de normale bedrijfsvoering. De aard en omvang wordt per (milieu)compartiment beschreven.

Luchtemissies

De nieuwe stoomketels voldoen aan de best beschikbare techniek, wat, in vergelijking met de vergunde situatie, een positieve invloed zal hebben op de totale luchtemissies.

Geur

Bij de beoogde verandering is er geen sprake van geuremissies.

Geluid

De nieuwe stoomketels worden in pandig geplaatst. De nieuwe ketels voldoen aan de best beschikbare techniek waardoor deze tevens minder geluid produceren dan de huidige ketels. Dit zal resulteren in een lagere geluidsbelasting. Om de werkelijke geluidsbelasting op gevoelige objecten te bepalen, zal een akoestisch onderzoek uitgevoerd moeten worden, dat bij de aanvraag om de omgevingsvergunning dient te worden gevoegd.

Als gevolg van de wijziging is er geen toename van het aantal transportbewegingen ten opzichte van de vigerende vergunning (gebaseerd op een vergunde productiecapaciteit van de brouwerij van 8 miljoen hectoliter per jaar).

Bodem

De nieuwe stoomketels maken gebruik van aard- en biogas. De activiteiten voor het aanmaken van ketelvoedingswater blijven ongewijzigd. Binnen het nieuwe ketelhuis worden kleine hoeveelheden chemicaliën opgeslagen. Middels een vloeistofkerende vloer en het gebruik van lekbakken zal een verwaarloosbaar bodemrisico worden gerealiseerd, zoals gedefinieerd in de NRB.

Ten behoeve van de bouw en gebruiksfase zal een bodemonderzoek worden uitgevoerd om de nul-situatie van de bodemkwaliteit te bepalen. Resultaten van dit onderzoek moeten als bijlage bij de vergunningsaanvraag worden ingediend.

Watergebruik

Als gevolg van de wijziging is er geen sprake van een toename van het waterverbruik ten opzichte van de vigerende vergunning (gebaseerd op een vergunde productiecapaciteit van de brouwerij van 8 miljoen hectoliter per jaar).

Afvalwater

Als gevolg van de wijziging is er geen sprake van een toename van de hoeveelheid afvalwater ten opzichte van de vigerende vergunning (gebaseerd op een vergunde productiecapaciteit van de brouwerij van 8 miljoen hectoliter per jaar). De beoogde wijziging veroorzaakt ook geen wijziging in de samenstelling van het afvalwater.

Het nieuwe ketelhuis wordt aangesloten op de bestaande bedrijfsriolering. Hemelwater wordt afgevoerd via het gemeentelijke riool, en het bedrijfsafvalwater (spuiwater) wordt afgevoerd via de bedrijfsriolering naar de afvalwaterzuivering van Heineken (AWZI).

Afval

De beoogde verandering veroorzaakt geen wijzigingen in de samenstelling of een toename in hoeveelheid vrijkomende afvalstoffen ten opzichte van de vigerende situatie.

Energie

De brouwerij 's-Hertogenbosch valt onder de CO₂-emissiehandel en de Meerjarenaafsprake Energie. Hiermee worden de totale energieverbruiken gemonitord en CO₂ emissies gereduceerd.

Als gevolg van de wijziging zal het energieverbruik afnemen ten opzichte van de vigerende vergunning (gebaseerd op een vergunde productiecapaciteit van de brouwerij is 8 miljoen hectoliter per jaar). De nieuwe ketels zijn efficiënter waardoor er minder gas verbruikt zal worden. Daarnaast zijn de ketels geschikt om een grotere hoeveelheid biogas te verstoken wat tevens zal resulteren in een lagere CO₂ uitstoot.

Externe veiligheid

Als gevolg van de wijziging veranderen de risicocontouren niet.

Verkeer en vervoer

Als gevolg van de wijziging is er geen toename van het aantal transportbewegingen ten opzichte van de vigerende vergunning (gebaseerd op een vergunde productiecapaciteit van de brouwerij is 8 miljoen hectoliter per jaar). De transportroute op het eigen terrein blijft eveneens ongewijzigd.

Cumulatie bij:

Geluid: Heineken ligt op een gezoneerd industrieterrein. Cumulatie van geluid wordt in de zonetoets meegenomen.

Luchtkwaliteit: cumulatie van NO_x (bij stookinstallaties de relevante parameter) wordt meegenomen door rekening te houden met de achtergrondniveaus voor deze parameter bij een luchtkwaliteitsberekening.

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning zal zowel een geluid- als een luchtkwaliteitsrapport gevoegd moeten worden.

Stikstofdepositie: de hoogste depositie aan stikstof vindt plaats op het Natura2000-gebied 'De Vlijmense Ven, Moerputten en Bossche Broek'. Als gevolg van de beoogde verandering neemt de depositie op dit gebied af.

2.1.2. Conclusie: kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een Milieueffectrapport nodig is.

2.2. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende mogelijke typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn),
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen,
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

2.2.1. Overwegingen

Bestemming: De ketels worden, evenals de oude ketels, opgesteld binnen de inrichting van Heineken. Heineken is gelegen op het bedrijventerrein 'De Rietvelden, De Vutter en Het Ertveld', het deel waar Heineken ligt is bestemd voor zware industrie (tot klasse 5).

Wet natuurbescherming: Aan Heineken is op 3 juni 2020 een Wnb vergunning verleend, onder ons zaaknummer: Z/052369. Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied is de 'Vlijmens Ven, Moerputten en Bossche Broek', dat op een afstand van circa 1.400 meter van Heineken ligt. De belangrijkste emissiebron van Heineken zijn de stoomketels. Ten opzichte van de oude ketels neemt de NO_x emissie met ongeveer 21 procentpunt af.

2.2.2. Conclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

2.3.1. Overwegingen

Hiervoor wordt verwezen naar vorenstaande tekst, waar al ingegaan is op deze punten.

2.3.2. Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3. CONCLUSIE

De voorgenomen activiteit(en) van Heineken Netherlands Supply B.V. leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

4. BIJLAGE: PLATTEGROND MET LOCATIE STOOMKETELS

