

Besluit

Melkveebedrijf Tierelier
Spoordijk 8
5059 AP HEUKELOM

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Verzoek tot toepassing hardheidsclausule Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Ons kenmerk

/

Op 16 juni 2020, laatst aangevuld op 22 oktober 2020 hebben wij, door tussenkomst van ZLTO Advies, een verzoek ontvangen voor toepassing van de hardheidsclausule op basis van de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant (hierna verordening).

Het verzoek is gedaan om af te kunnen wijken van de technische eisen als bedoeld in artikel 2.67, onder b van de Verordening, voor het toe te passen innovatief stalsysteem voor melkrundvee aan Spoordijk 7 in Uden (het Melkveebedrijf Tierelier is gevestigd aan Spoordijk 8 in Heukelom).

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant (hierna: GS) zijn op basis van artikel 5.13 van de Verordening bevoegd om in individuele gevallen bepalingen vastgesteld bij of krachtens de Verordening buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken, voor zover de toepassing gelet op de betrokken belangen zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard, mits dit geen negatieve invloed heeft op de doelen waarvoor de regels zijn vastgesteld en hierdoor niet worden geschaad.

Overwegingen

U heeft plannen om een innovatieve melkrundvee stal te bouwen met een ontwerp voor reductie van ammoniak in combinatie met een optimaal welzijn voor de dieren in een vrijloopstal. Specifiek bestaat het voornemen uit het oprichten van een nieuwe melkveestal.

Er is gekozen voor een nieuw soort vrijloopstal met 1 soort oppervlak zonder obstakels (High welfare floor). De vloer, waar de dieren op lopen en liggen, bestaat uit een vocht doorlatende laag zodat de urine gelijk door de vloer zakt naar een lagere dichte laag die het vocht afvoert naar een aparte opvang. Hierdoor is er direct scheiding van dikke en dunne fractie van de mest. De vaste mest wordt via een mestrobot 'opgeraapt' door middel van een draaiborstel en opgevangen in een reservoir. Op het moment dat dit gevuld is, gaat de robot zichzelf legen aan de zijkant van de stal in een goot. De goot

zorgt er weer voor dat de vaste mest richting de mestopslag wordt getransporteerd van waaruit de mest wordt afgevoerd.

De afwijkende maatregelen ten opzichte van "gangbare" vrijloopstallen met strooisel vloer zijn:

- welzijnsvriendelijke "High Welfare Floor" met verwachte en nog nader te onderzoeken ammoniakemissiereductie;
- Mestrobot om vaste mest af te voeren uit de stal;
- Meer beschikbare m² per dier (18,5 m²)

Om af te kunnen wijken van de IOV wordt een beroep gedaan op toepassing van de hardheidsclausule.

Het stalsysteem zal worden gebruikt voor de huisvesting van 70 stuks melkvee en 10 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar.

Het systeem valt onder de categorie "overige huisvesting" van de regeling ammoniak en veehouderij en heeft voor melkvee een emissiefactor van 13 kg NH₃ per dierplaats per jaar. Door de landelijke uitzondering voor vrijloopstallen hoeft u niet aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting te voldoen.

Deze emissiefactor voldoet echter niet aan bijlage 2 van de Verordening (7 kg NH₃ per dierplaats, per jaar). Voor jongvee dat niet in ligboxen wordt gehouden, geldt geen reductie eis in de Verordening.

Voor dit stalontwerp/-uitvoering heeft RVO in haar beschikking een factor toegewezen van 13 kg NH₃ per dierplaats, per jaar.

Desondanks adviseert de Technische Advies Pool (TAP) de ontwikkeling door te zetten omdat het hier een geheel nieuwe manier van het huisvesten van melkkoeien betreft. Wij ondersteunen dit advies.

Wij zijn van mening dat het doen van metingen aan dit stalsysteem van belang is om gegevens over de emissies van dit type stalsysteem beschikbaar te krijgen (ammoniak en fijnstof). Wij zien de noodzaak om ruimte te bieden aan deze innovatie omdat dit mogelijk ruimte biedt voor een diervriendelijk en emissiearm alternatief voor melkveehouders op gangbare vrijloopstallen. Er wordt vooralsnog geen effect verwacht op de emissie van lachgas, methaan, geur en geluid. Uit eerdere metingen (2016) op een praktijklocatie in Groenlo kwam de emissiereductie van ammoniak van de High Welfare Floor uit op 7,4 kg NH₃ per dierplaats, per jaar. Uit modelberekeningen van Monteny milieuvadviser volgt een emissiefactor mogelijk lager dan 7 kg/NH₃ per dierplaats per jaar.

Door de toekenning van de bijzonder emissiefactor van 13 kg NH₃ per dierplaats per jaar kan de realisatie van de vrijloopstal voor melkrundvee niet doorgaan omdat deze niet past binnen de eisen uit bijlage 2 van de Verordening.

Het onverkort toepassen van artikel 2.67, onder b van de Verordening zou in dit specifieke geval op basis van de bovenstaande argumenten leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Het bedrijfsconcept past binnen de beleidsuitgangspunten van de Provincie voor de duurzame innovatie van de melkrundveehouderij in Noord-Brabant.

Conclusie

Deze ontwikkeling die weliswaar een te hoge bijzondere emissiefactor heeft, kan desondanks bijdragen aan de kennis over, en beschikbaarheid van, brongerichte emissiearme huisvesting voor de melkrundveehouderij.

Door de in het verzoek beschreven maatregelen om emissies (High Welfare floor en mestrobot) zoveel mogelijk te beperken, besluiten GS onder voorwaarden de hardheidsclausule toe te passen, voor de realisatie van de vrijloopstal voor melkrundvee aan Spoordijk 7 in Heukelom.

Volledigheidshalve wijzen we erop dat het buiten beschouwing laten van de technische staleisen uit de Verordening geldt voor maximaal 20 jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning (onderdeel milieu) of melding activiteitenbesluit voor het emissiearme huisvestingssysteem. Zoals is opgenomen in artikel 2.66 van de IOV.

Tevens wijzen wij u erop dat een vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming niet eerder zal worden afgegeven dan dat op een tot op een tot dit besluit strekkend verzoek positief is beslist.

Beschikking

Gelet op artikel 5.13 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant besluiten wij de hardheidsclausule toe te passen om af te wijken van de eisen gesteld in artikel 2.67, onder b van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant voor de realisatie een melkveestal (voor 70 stuks melkrundvee), ten behoeve van Melkveebedrijf Tierelier aan Spoordijk 8, 5059 AP te Heukelom.

Voorwaarden

Als voorwaarden voor het toepassen van de hardheidsclausule worden gesteld: De totale bedrijfsvoering wordt uitgevoerd zoals in het verzoek van 15 oktober 2018 (met bijlage) is omschreven. Welke nader is uitgeschreven in de notitie van 3 januari 2020. Wanneer u eventuele wijzigingen zou willen aanbrengen in uw bedrijfsconcept welke van invloed zijn op de ammoniak emissie zal een nieuw verzoek om toepassing van de hardheidsclausule moeten worden ingediend. Indien het besluit afwijkt van het verzoek, is het besluit bepalend.

- Het is niet toegestaan om af te wijken van de voorschriften van het besluit en daarmee van de eenmaal gemaakte keuze voor een innovatief stalsysteem.

- Het huisvestingsstelsel en het maximale aantal dieren (70 stuks melkvee en 10 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar) worden vastgelegd in een Wnb-vergunning dan wel omgevingsvergunning met onderdeel natuur.
- Toepassing van High Welfare vloer in de vrijloopstal voor melkrundvee
- Toepassing van de mestrobot in de vrijloopstal voor melkrundvee
- Beschikbare m² per dier is minimaal 18,5 m²
- Binnen 6 maanden na realisatie van de melkveestal wordt een plan ingediend waaruit blijkt wat de extra maatregelen zijn mochten de metingen hoger uitkomen dan de verwachte 7 kg NH₃/dierplaats/jaar voor het melkvee.
- De aanvrager zorgt voor een schriftelijke evaluatie waarin minimaal de emissiebeperkende maatregelen aan bod komen, 1,5 jaar na realisatie van de stal.
- De specifieke vorm van natuurinclusieve landbouw wordt vastgelegd in het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning.
- Het buiten beschouwing laten van artikel 2.67, onder b geldt voor maximaal 20 jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning (onderdeel milieu) of melding activiteitenbesluit voor het emissie arme huisvestingsstelsel.

's-Hertogenbosch, 17 november 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



ing. H.J. van Herk,
programmamanager Natuur

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.