

ondertekend door
W. Denneman op
11-12-2020

VERZONDEN 17 DEC. 2020

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 18 mei 2020 bij hen binnen gekomen aanvraag van FUJIFILM Manufacturing Europe B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Oudenstaart 1 te Tilburg.

zaaknummer
20051126

documentnummer
978136

plaats / datum
Tilburg,
10 december 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

Wim Denneman,
teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u de handtekening op betrouwbaarheid ~~verifiëren~~ op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 18 mei 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FUJIFILM Manufacturing Europe B.V. voor haar inrichting aan Oudenstaart 1 te Tilburg. Het betreft een aanvraag voor een productiefaciliteit voor de productie van celkweek media (CCM) in het bestaande P2-F gebouw. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 4977759 en ons registratienummer 20051126. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- De gevraagde vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° Wabo (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen;
- Voorschrift 2.1.1 uit de veranderingsvergunning (geluid) van 30 april 2014 te laten vervallen en te vervangen door voorschrift 2.1.1 zoals opgenomen in de voorschriften behorende bij dit besluit;
- Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ingediend op 18 mei 2020;
 - Toelichting op de aanvraag voor de productie van celkweek media, d.d. 18 mei 2020;
 - EF site layout activity locations, drawing nr. 99.0.01.AAA.015, Rec C, d.d. 12-11-2019;
 - Overzicht van PGS 9 voorschriften van toepassing op de vloeibare stikstof opslag van FUJIFILM P2-F gebouw, ongedateerd;
 - Aanvullende informatie OLO 4977759, d.d. 23-07-2020;
 - Bijlage A emissiepunten P2F, drawing nr. 39.2.20.A30.003, Rev C, d.d. 13-7-2020;
 - Bijlage B Jaarvrachten, ongedateerd;
 - Bijlage F Gasflessen, lay-out, Rev 1, d.d. 25-6-2020.
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden, zoals opgenomen in dit besluit onder de rubriek "Voorschriften".

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	4
Milieu.....	4
1. Afvalwater	4
2. Geluid	4
3. Opslag	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	12
Milieu.....	12
1. Inrichting.....	12
2. BBT	12
3. Afvalwater	14
4. Bodem	14
5. Energie	15
6. Externe veiligheid	16
7. Geluid	17
8. Lucht	20
9. Opslag	23
10. Conclusie.....	23
Bijlage: Begrippen	24
Bijlage: Geluidimmissiepunten.....	25

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afvalwater

1.1. Meldingen

- 1.1.1. Indien de verwerking van afvalwater door de externe afvalwaterzuivering geheel of gedeeltelijk onderbroken gaat worden of wordt onderbroken of beëindigd wordt en geloosd gaat worden op het gemeentelijk vuilwaterriool, moet hiervan zo spoedig mogelijk mededeling worden gedaan aan het bevoegd gezag en Waterschap De Dommel. De vergunninghouder moet tevens gegevens overhandigen met betrekking tot de kwaliteit en hoeveelheid van het te lozen afvalwater.

Toelichting:

Het melden dient plaats te vinden bij de Milieuklachtcentrale (www.milieuklachtcentrale.nl) telefoon 073-6812821 én Waterschap de Dommel 0411-618618. De externe afvalwaterzuivering wordt uitgevoerd door New Water Business Oudenstaart 11 Tilburg.

- 1.1.2. Indien zich een situatie voordoet zoals omschreven in voorschrift 1.1.1, moet de handelswijze worden gevolgd volgens het protocol calamiteiten van New Water Business. Een actueel protocol calamiteiten moet op de locatie beschikbaar zijn voor het bevoegde gezag.

2. Geluid

2.1. Representatieve bedrijfssituatie

- 2.1.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de binnen de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten op een beoordelingshoogte van 5 meter boven het plaatselijk maaiveld niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt				$L_{Ar,LT}$ [dB(A)]		
				Dag	Avond	Nacht
ID	Omschrijving	RD-coördinaten		7.00-19.00	19.00-23.00	23.00-7.00
		X	Y	uur	uur	uur
10	Zonepunt 10	130374,73	401246,99	35	34	34
11	Zonepunt 11	130620,08	401018,70	29	29	29
19	Zonepunt 19	129268,73	399781,77	34	34	34
20	Zonepunt 20	128945,73	399907,36	35	34	34
21	Zonengrens zuid	128693,81	400086,02	35	34	34
122	Vergunningspunt noordwest	128376,11	401229,96	36	35	35
123	Vergunningspunt noord	128996,36	401550,43	38	38	38
124	Vergunningspunt oost	130214,51	400416,46	36	36	36

- 2.1.2. Binnen 3 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften 2.1.1 van deze vergunning wordt voldaan. De

resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd. Bij overschrijding van de vorenstaande grenswaarden, dient te worden aangegeven welke aanvullende geluidreducerende maatregelen worden getroffen om die overschrijding ongedaan te maken en op welke termijn dit zal plaatsvinden.

- 2.1.3. Bepaling/beoordeling en controle van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en rapportages van metingen en/of berekeningen dienen te geschieden volgens de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999.

3. Opslag

3.1. Opslag van cryogene stikstof bij gebouw P2F

- 3.1.1. Vloeibaar stikstof moet worden opgeslagen in een speciaal daartoe bestemd goedgekeurd stationair reservoir, dat in de buitenlucht is opgesteld.
- 3.1.2. De opslag van het reservoir buiten een gebouw moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ - 100 m³" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0, april 2014):
3.2.1 t/m 3.2.9, 3.3.1 t/m 3.3.16 (m.u.v. 3.3.13 en 3.3.16), 3.4.1 t/m 3.4.7, 3.5.1, 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1, 3.8.1, 3.8.2, 3.10.1, 3.10.2, 3.11.1 t/m 3.11.6, 3.12.1 t/m 3.12.7.
- 3.1.3. Het onderhoud van de installatie moet voldoen aan de voorschriften opgenomen in paragraaf 6.3 van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ - 100 m³" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0, april 2014).
- 3.1.4. Het vullen van de installatie moet plaats vinden overeenkomstig paragraaf 7.4 van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ - 100 m³" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0, april 2014).

3.2. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in brandveiligheidsopslagkasten (PGS 15)

- 3.2.1. De opslag van maximaal 240 kg/l verpakte CMR-stoffen in een brandveiligheidskast in gebouw P2-F moet voldoen aan de (sub)paragrafen 3.3, 3.4.4, 3.9, 3.11, 3.19.3 en 3.19.4 en de voorschriften 3.13.2 en 3.13.3 van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0, september 2016).

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 18 mei 2020 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van FUJIFILM Manufacturing Europe BV, gelegen aan Oudenstaart 1 te Tilburg. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 4977759 en ons registratienummer 20051126.

De hoofdactiviteiten van FUJIFILM bestaan uit het aanbrengen van één of meerdere coating/emulsielagen op een dragermateriaal voor de productie van membranen (filters voor gas- en waterzuivering en energieopwekking) en lichtgevoelige producten zoals fotopapier en pre-sensitized (PS) platen. Verder voert FUJIFILM research- en pilotwerkzaamheden uit waaronder gesloten handelingen met genetisch gemodificeerde organismen op laboratoriumschaal voor nieuwe producten en voor verbetering van bestaande producten.

De inrichting is gelegen op het industrieterrein Vossenbergh aan de Oudenstraat 1 te Tilburg.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het betreft een aanvraag voor een productiefaciliteit voor de productie van celkweek media (CCM) in het bestaande P2-F gebouw. Het gebouw P2-F wordt gebruikt voor de opslag van dragermateriaal voor de productie van PS platen maar is overbodig geworden. Industriële celkweekmedia zijn feitelijk grondstoffen voor de biofarmaceutische industrie. In deze industrie maakt men gebruik van dierlijke of humane cellen voor de productie van medicijnen of vaccins. Deze cellen worden gekweekt onder zeer gecontroleerde condities, wat een vereiste is om tot een stabiel en reproduceerbaar product te kunnen komen.

Celkweekmedia vormen de voedingsbron voor deze cellen en bestaan uit een mix van zouten, aminozuren, vitaminen, buffers, sporenelementen en mineralen. Productie van celkweek media bij FUJIFILM vindt plaats voor zowel "poeders" als "vloeistoffen". Het proces bestaat uit het afwegen, mengen, malen, eventueel oplossen in water en afvullen van de grondstoffen. De maximale productiecapaciteit zal 5 kton per jaar bedragen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen of het veranderen van de werking van de inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e).

De onderdelen van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ingediend op 18 mei 2020;
- Toelichting op de aanvraag voor de productie van celkweek media, d.d. 18 mei 2020;
- EF site layout activity locations, drawing nr. 99.0.01.AAA.015, Rec C, d.d. 12-11-2019;
- Uittreksel Kadastrale Kaart, referentie: 380506, d.d. 31-1-2019;
- P2F GFL. Floor layout, Rev G, d.d. 5-12-2019;
- P2F 1st-Floor Floor layout, Rev C, d.d. 9-11-2004;
- Luchtkwaliteitsonderzoek, Bilfinger Tebodin, Documentnummer: 3313002 Rev A, d.d. 15 mei 2020;
- Akoestisch onderzoek voor veranderingsvergunning EFIS, Bilfinger Tebodin, Documentnummer: 3317001 Rev D, d.d. 12 mei 2020;

- Bodemrisicodocument P2F ongedateerd;
- Ontvangstbevestiging aanvraag vergunning Wnb Gebieden, ODBN, kenmerk Z/119460, d.d. 28 april 2020;
- Aeries calculator EFIS, kenmerk RhxwHjogsWs4, d.d. 11 mei 2020;
- Lay out Air Products, proposal Rev 0, d.d. 21-4-2020;
- Gasflessen locatie, ongedateerd;
- Overzicht van PGS 9 voorschriften van toepassing op de vloeibare stikstof opslag van FUJIFILM P2-F gebouw, ongedateerd.
- Aanvullende informatie OLO 4977759, d.d. 23-07-2020;
- Bijlage A emissiepunten P2F, drawing nr. 39.2.20.A30.003, Rev C, d.d. 13-7-2020;
- Bijlage B Jaarvrachten, ongedateerd;
- Bijlage C Riolering P2F, ongedateerd;
- Bijlage D Riolering site, drawing nr. 99.1.18.A10.032, Rev W, d.d. 20-4-2017;
- Bijlage E Opslag, ongedateerd;
- Bijlage F Gasflessen, lay-out, Rev 1, d.d. 25-6-2020.

De onderdelen van de aanvraag die deel uit maken van de vergunning staan opgesomd onder "Besluit" van deze beschikking.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend in het kader van de Wabo:

TYPE VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning*	3 oktober 2008	1451623	Gehele inrichting
Ambtshalve wijziging/wijziging op verzoek*	12 februari 2010	1645555	Wijziging QRA, inrichtingsgrens, geluid, rioolinspectie.
Veranderingsvergunning*	30 juli 2010	1709146	Oprichting windturbines.
Veranderingsvergunning	16 juni 2011	2753080	CTO afgasverbrander.
Intrekkingsvergunning	17 oktober 2012	3287531	Denitrificatiesysteem en opslagmagazijn aluminium rollen.
Veranderingsvergunning	31 oktober 2012	3294996	Aanpassen veiligheidsvoorzieningen opslag brandbare stoffen in tanks.
Veranderingsvergunning	30 april 2014	14010689	Productiefaciliteit M-P1
Veranderingsvergunning	10 december 2014	14110541	Wijziging in richtingsgrens i.v.m. bouw AWZI.
Veranderingsvergunning	2 december 2015	15091238	Wijziging inrichtingsgrens i.v.m. verkoop terreingedeelte.
Veranderingsvergunning	1 juni 2016	16050055	Wijzigen van de bouwconstructie van bijgebouw P3F.
Veranderingsvergunning	14 juni 2016	16050060	Schuiminstallatie verlaadplaatsen P1 en P3.
Veranderingsvergunning	5 december 2016	16081040	Applicatielaboratorium CDI (GGO's).

Veranderingsvergunning	14 november 2018	18070675	Organ on a chip laboratorium GGO's.
Veranderingsvergunning	12 december 2018	18110588	Membraan ageing container.
Veranderingsvergunning	14 mei 2019	19050004	Opslag van ADR 4.2 stoffen

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

In het kader van de Natuurbeschermingswet is de volgende vergunning verleend.

TYPE VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Natuurbeschermings vergunning	9 april 2014	C2141130/ 3554108	Stikstofdepositie Natura 2000 gebieden

In het kader van de Wet verontreiniging oppervlakte wateren is de volgende vergunning verleend.

TYPE VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	26 september 2008	*08U007801*	Indirecte lozing op RWZI Tilburg

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De provincie Noord-Brabant is na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozing (via de riolering op de rwzi) het bevoegd gezag. Een vergunning op basis van de Waterwet voor indirecte lozingen moet aangemerkt worden als omgevingsvergunning. Het waterschap Brabantse Delta is wettelijk adviseur voor deze indirecte lozing. De bovengenoemde vergunning is met de in werking-treding van de Wabo op 1 oktober 2010 omgezet in een omgevingsvergunning.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten zijn genoemd in bijlage 1 onderdeel C categorie 1.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 1.1, 2.6 en 6.7 van de Richtlijn industriële emissies en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (lagedrempelinrichting) van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 26 juni 2020 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag uiterlijk 21 augustus 2020 aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 23 juli 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf de dag dat wij FUJIFILM in de gelegenheid hebben gesteld de aanvraag

aan te vullen tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met in totaal 28 dagen.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.3 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Tilburg;
- De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- Waterschap De Dommel (namens waterschap Brabantse Delta).

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Advies ILT

Op 15 juni 2020 ontvingen wij van de ILT het bericht dat zij geen gebruik maken van de door ons geboden mogelijkheid om over de aanvraag te adviseren.

Advies waterschap

Op 3 juni 2020, 18 juni 2020 en op 10 augustus 2020 hebben wij adviezen ontvangen van waterschap De Dommel over het aspect (indirecte) lozingen via de gemeentelijke riolering naar RWZI Tilburg Noord en de AWZI van New Water Business (NWB). Deze adviezen omvatten informatie over ontbrekende gegevens in de aanvraag. Naar aanleiding van dit advies hebben wij de aanvraag laten aanvullen. Daarnaast omvat het advies om in de beschikking te verwijzen naar het protocol calamiteiten indien bij NWB de zuivering niet (goed) functioneert en geloozd moet worden naar de RWZI. Deze adviezen zijn overgenomen.

Advies Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

Op 18 juni 2020 en 25 augustus 2020 ontvingen wij een advies van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Dit advies omvat een verzoek om aanvullende informatie over de aanvraag en een advies voor de ontwerpbeschikking. Wij hebben beide adviezen overgenomen.

Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving op 26 oktober 2020 digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl. Van 27 oktober 2020 tot en met 8 december 2020 heeft het ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Wijzigingen t.o.v. de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting, waartoe een IPPC-installatie behoort. De veranderingen die binnen de inrichting plaatsvinden hebben betrekking op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing (kunnen) zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Coördinatie met de Waterwet

De aanvraag heeft geen betrekking op lozingen van stoffen in oppervlaktewater waarvoor op grond van de Waterwet een vergunning moet worden aangevraagd bij Waterschap Brabantse Delta of Rijkswaterstaat. Coördinatie met de Waterwet is daarom niet aan de orde.

Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke inrichtingen een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Dit is opgenomen in respectievelijk tabel C en D van bijlage 1 van dit Besluit. De voorgenomen activiteiten van FUJIFILM zijn niet opgenomen in tabel C en D van bijlage 1 van het Besluit milieueffectrapportage en overschrijden de waarden zoals opgenomen in tabel C en D van bijlage 1 niet. Hierdoor geldt voor de voorgenomen activiteiten geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Boswet, Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet zijn opgegaan in de nieuwe Wet natuurbescherming (verder: Wnb). De Wnb bevat alle regels rondom de bescherming van natuurgebieden en soorten.

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in een aantal zaken waarbij het Programma Aanpak Stikstof (PAS) een rol speelt. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft daarin geoordeeld dat het PAS in strijd is met de Habitatrichtlijn en dus niet gebruikt had mogen worden bij besluitvorming en het geven van toestemmingen. Uit de uitspraak volgt ook dat een vergunning die al onherroepelijk

is, niet wordt geraakt met deze uitspraak. De reeds verleende vergunning Wet natuurbescherming blijft dus in stand.

Voor FUJIFILM is vóór de PAS uitspraak op 9 april 2014 een vergunning verleend in het kader van de Natuurbeschermingswet omdat het totale bedrijf in de beoogde situatie een stikstofdepositie heeft van > 0,051 mol N/ha/jr op de meest nabijgelegen voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied.

Voor onderliggende uitbreiding voor een productiefaciliteit voor de productie van celkweek media (CCM) spelen NOx emissies een rol ten gevolge van het gebruik van bestaande stookinstallaties en van verkeersbewegingen. De aanvrager van een omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna. Voor de gehele inrichting inclusief de uitbreiding is vastgesteld dat hiervoor een omgevingsvergunning natuur moet worden aangevraagd.

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Het aanhaken is niet van toepassing (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen dan wel daartoe reeds een aanvraag is ingediend. FUJIFILM heeft op 21 april 2020 (kenmerk 72386791) de aanvraag voor de Wet natuurbeschermingsvergunning ingediend voor de gehele inrichting inclusief deze uitbreiding. De Wnb haakt in dit geval niet aan bij de Wabo-aanvraag.

Disclaimer

De aangevraagde activiteiten kunnen pas worden uitgevoerd als alle benodigde toestemmingen op basis van alle van toepassing zijnde wet- en regelgeving zijn verleend, waaronder een toestemming voor de totale inrichting in het kader van de Wet natuurbescherming.

Aan het verlenen van deze vergunning kan geen enkele betekenis worden gehecht met betrekking tot het al dan niet verlenen van een toestemming in het kader van de Wet natuurbescherming voor de gehele inrichting.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunningen. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld.

2. BBT

2.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's

vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden activiteiten genoemd in categorie 1.1, 2.6 en 6.7 uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd. Op de onderliggende aanvraag voor een productiefaciliteit voor de productie van celkweek media (CCM) in het bestaande P2-F gebouw zijn geen activiteiten uit bijlage 1 van de RIE van toepassing.

Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) 2012;
- PGS 9: Cryogene gassen – Opslag van 0,15 m³ - 100 m³, april 2014;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016.

2.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het

toets document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

3. Afvalwater

Tijdens de productie van celkweekmedia ontstaat afvalwater. Het afvalwater ontstaat met name door het schoonspoelen van containers en productie onderdelen na elke batch met water. De batch groottes worden geoptimaliseerd, zodat er tussendoor zo min mogelijk hoeft te worden gespoeld. De containers en productieonderdelen worden zo goed mogelijk leegggeschud, zodat er zo min mogelijk poeders achterblijven in het spoelwater. Het water wordt geneutraliseerd voor lozing. Dit geldt voor zowel de poeder- als vloeibare media.

Sinds 1 januari 2020 wordt het bedrijfsafvalwater via het bedrijfsriool afgevoerd naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) van het naburige bedrijf New Water Business B.V. (NWB). Dit is een industriële afvalwaterzuivering die afvalwater zuivert voor Fujifilm, als ook de nabijgelegen inrichtingen IFF, Coca-Cola en Agristo. NWB is gevestigd op Oudenstaart 11 te Tilburg.

Het afvalwater van Fujifilm wordt via een pijpleiding aan NWB aangeboden. Indien de zuivering van NWB niet (goed) functioneert, wordt het afvalwater van Fujifilm (deels) op de gemeentelijke riolering geloosd en vandaar uit naar de Rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Tilburg Noord van waterschap De Dommel gevoerd.

Er is dan sprake van incidentele lozing naar rwzi Tilburg bij calamiteiten. Dit zal gaan volgens de procedure zoals beschreven in het protocol calamiteiten van NWB. Dit om te kunnen bepalen welke afstroom route van het afvalwater bij calamiteiten gevolgd wordt. Dit calamiteitenprotocol is overeengekomen met waterschap De Dommel.

Indien geloosd wordt op de gemeentelijke riolering zal het bedrijfsafvalwater in overeenstemming met de vigerende vergunning voor lozing op de RWZI worden afgevoerd. Het afvalwaterdebiet zal maximaal 25.000 m³ per jaar bedragen en past binnen de vergunde debieten. Er wordt in dat geval geen verruiming aangevraagd en het bedrijfsafvalwater voldoet aan de vergunde normen voor het lozen van afvalwater.

Het waterschap adviseert om in de voorschriften van de vergunning te verwijzen naar de handelswijze volgens dit protocol.

4. Bodem

4.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

4.2. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden diverse bodembedreigende activiteiten plaats. Voor deze activiteiten is een bodemrisicoanalyse opgenomen in de aanvraag. Het bodemrisico is vastgesteld aan de hand van de bodemrisicochecklist (BRCL) van de NRB. Uit deze bodemrisicoanalyse blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar risico voor de bodem is bereikt.

4.3. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere

beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.4. Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Voor de gehele inrichting inclusief het P2-F gebouw is een nulsituatie- en herhalingsbodemonderzoek uitgevoerd (Nulsituatie bodemonderzoek Fujifilm, Antegroep nr. 0456813.100, revisie 01, d.d. 17 augustus 2020). De bodembedreigende activiteiten in en bij het gebouw P2-F zijn beperkt. In het productieproces worden de poeders fijner gemaakt en verpakt. Verder worden poeders vermengd met water en verpakt. De grondstoffen en eindproducten (grotendeels ongevaarlijke poeders en waterige vloeistoffen) worden opgeslagen. Er zal een beperkte hoeveelheid zuren en basen worden opgeslagen. Hierbij zijn uitpandig enkele boringen en peilbuizen geplaatst.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Omdat op grond van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit al voorschriften gelden, zijn hiervoor geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

5. Energie

5.1. ETS bedrijven

CO₂ emissiehandel

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂ rechten te kopen en de mogelijkheid geeft het teveel aan rechten eventueel te verkopen. De vergunninghouder is verplicht om aan CO₂-emissiehandel deel te nemen.

Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt het bevoegd gezag om voor deze installaties voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn voor deze installaties in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

Energie-audit en MEE

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie in werking getreden. Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn heeft als doel 20 procent besparing op het energiegebruik in 2020 (ten opzichte van 2010) te bereiken. De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit.

Vergunninghouder neemt deel aan het convenant MEE (Meerjarenafspraak energie-efficiency ETS-ondernemingen). Het in dat kader geschreven EEP (energie efficiëntie plan) geldt als invulling van de energie-audit plicht.

6. Externe veiligheid

6.1. Algemeen

Bij FUJIFILM zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving.

De grond-, hulpstoffen en eindproducten (celkweekmedia) worden opgeslagen in poeder en vloeibare vorm (grondstoffen opgelost in water). Deze zijn niet ingedeeld conform ADR en CMR behalve een beperkte hoeveelheid grond- en hulpstoffen van ADR-klassen 3, 6.1, 8, 9 en CMR. Deze worden opgeslagen in een brandveiligheidskast of vallen onder de drempelwaarde van de richtlijn PGS 15 (zie bij opslag). Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijn PGS 15 voor de opslag van gevaarlijke stoffen.

Aan de buitenzijde van gebouw P2-F staan 2 gasflessen van 50 liter met methaan opgesteld. De effectafstand van deze gasflessen bedraagt maximaal 33 meter, wat minder is dan de afstand tot de inrichtingsgrens. De gasflessen kunnen dus niet resulteren in effecten buiten inrichting en zijn niet relevant voor de externe veiligheidsrisico's.

Aan de buitenzijde van gebouw P2-F wordt vloeibare stikstof opgeslagen in een tank van 230 liter. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijn PGS 9 voor de opslag van gevaarlijke stoffen.

De uitbreiding van de productiefaciliteit voor de productie van celkweek media (CCM) is daardoor niet relevant voor de externe veiligheid. Een aanpassing van de kwantitatieve risico analyse (QRA) is niet noodzakelijk.

6.2. Brandveiligheid

Het P2-F gebouw heeft een oppervlak van ca. 15.000 m² en heeft in pandig een tussenverdieping. Het is een groot brandcompartiment voorzien van een sprinklerinstallatie. Geschakeld is een hoogbouwmagazijn aanwezig. Het gebouw P2-F werd gebruikt voor de opslag van dragermateriaal voor de productie van PS platen maar is nu overbodig geworden. Dit dragermateriaal wordt nu opgeslagen in het Aluminium Coil Warehouse van de P3 fabriek. In het gebouw zijn geen brandbare vloeistoffen (slechts < 25 kg/l ADR 3) of stoffen die in aanraking met water een heftige reactie kunnen veroorzaken aanwezig. Hierdoor is een sprinklerinstallatie geschikt voor het beheersen van een brand.

Het gehele gebouw (m.u.v. de 10kV Transformator ruimte en de batterij ruimte UPS) is voorzien van een sprinklerinstallatie die elke brand in het gebouw moet kunnen beheersen. Hiermee wordt escalatie voorkomen en een brand beheersbaar gehouden waardoor de hulpverleningsorganisaties in staat moeten zijn de brand uit te maken. Hiertoe dienen wel kleine blusmiddelen en bluswatervoorziening op eigen terrein aanwezig te zijn.

De sprinklerinstallatie is primair aanwezig als gelijkwaardige oplossing voor het overschrijden van de brandcompartimentsgrootte en sterkte bij brand als gesteld in het Bouwbesluit 2012. Uiteraard voorkomt de sprinklerinstallatie bij goede werking ook schade aan het milieu.

Verder dient de inspectiegrondslag te worden aangehouden die gesteld wordt in het Bouwbesluit 2012 (CCV-inspectieschema brandbeveiliging op afgeleide doelstelling). Ook ten aanzien van kleine blusmiddelen en bluswatervoorziening op eigen terrein wordt verwezen naar de voorschriften in het Bouwbesluit 2012.

Voor de wijziging van het gebruik van het gebouw alsmede de verbouwing die hiertoe noodzakelijk is, zijn op 25 juni en 6 juli 2020 een gewijzigd Uitgangspuntendocument

(UPD) voor de sprinklerinstallatie en een Programma van eisen (PVE) voor de brandmeld- en ontruimingsinstallatie ter beoordeling ingediend bij het bevoegd gezag.

Per brief zijn deze documenten op 23 juli 2020 door ons goedgekeurd.

De uitgangspunten in deze stukken voldoen aan de minimale eisen uit het Bouwbesluit 2012 en geven tevens invulling aan het beheersen van een brand bij gewijzigd gebruik van het gebouw.

Er zijn in het kader van milieu geen aanvullende voorschriften noodzakelijk bij gelijkblijvende opgeslagen hoeveelheden gevaarlijke stoffen in het gebouw.

6.3. Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het [Besluit risico's zware ongevallen 2015](#) (hierna: Brzo 2015) van kracht geworden. Het Brzo 2015 is een gevolg van de SEVESO III-richtlijn. De regeling die hoort bij Brzo 2015 is vanaf 4 maart 2016 van kracht.

Afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen vallen bedrijven onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

In artikel 1, eerste lid van Brzo 2015 wordt het begrip lagedrempelinrichting beschreven:

'lagedrempelinrichting: inrichting waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn of mogen zijn in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in kolom 2 van deel 1 of kolom 2 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, die evenwel niet gelijk zijn aan of niet groter zijn dan de hoeveelheden, genoemd in kolom 3 van deel 1 of in kolom 3 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, in voorkomend geval gebruikmakend van de sommatieregel, bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn'.

Op basis van genoemde beschrijving en de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting van FUJIFILM moet de inrichting worden aangemerkt als lagedrempelinrichting. De aangevraagde wijziging is hierop niet van invloed.

7. Geluid

7.1. Inleiding

Voor de aanvraag van deze veranderingsvergunning is door BiLFINGER een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluiduitstraling van de inrichting naar de omgeving – in casu de geluidzone van IT Vossenbergh – na implementatie van de verandering. De inhoud evenals de resultaten van dit onderzoek zijn vervat in het akoestisch rapport met ordernummer T51811, documentnummer 3317001, gedateerd 12 mei 2020 en getiteld 'Akoestisch onderzoek voor veranderingsvergunning EFIS – FUJIFILM Manufacturing Europe BV te Tilburg' (hierna 'onderhavige rapport' te noemen).

In de vigerende vergunning zijn reeds geluidgrenswaarden opgenomen, gebaseerd op de optredende geluidbelastingen als gevolg van het bedrijfsgedeelte waar reeds vergunning voor is verleend.

7.2. Normstelling

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting is gevestigd op het krachtens de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein Vossenbergh. Aan de geluidzone daarvan zijn grenswaarden gesteld voor

de cumulatie van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus van alle inrichtingen op het industrieterrein, te weten:

- 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de zonegrens;
- het in het kader van de sanering vastgestelde zogeheten MTG (maximaal toelaatbaar geluidniveau, 55 dB(A) etmaalwaarde of hoger) ter plaatse van de zogeheten MTG-objecten (woningen) binnen de geluidzone;
- het zogeheten HG (hogere grenswaarde, hoger dan 50 dB(A) tot ten hoogste 55 dB(A)).

Aan de bijdrage van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van de inrichting is de restrictie verbonden dat deze niet mag leiden tot een overschrijding van de genoemde grenswaarden.

In voorschrift 2.1.1 van de veranderingsvergunning van 30 april 2014 zijn grenswaarden gesteld voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van 5 zonebewakingspunten en 3 vergunningspunten op korte afstand van de inrichting.

Maximaal geluidniveau

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (uitgave 1999) gaat niet expliciet in op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai voor de maximale geluidniveaus. We kunnen dus aansluiting zoeken bij de grenswaarden in de Handreiking in relatie tot de gemeentelijke nota industrielawaai. Deze beperkt de maximale geluidniveaus tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Bij deze waarden zal in de regel geen hinder optreden. Diverse uitspraken onderschrijven dit.

De maximale geluidniveaus zijn bepaald door een toeslag op de directe immissiewaarden bij een bepaalde bron. Maximale geluidniveaus kenmerken zich mede door een sterk fluctuerend karakter. Dit wil zeggen dat het optredende maximale geluidniveau van eenzelfde activiteit sterk kan verschillen. Het is dus niet ondenkbeeldig dat de gehanteerde toeslag te laag is. Hierdoor zullen snel overschrijdingen ontstaan. Om dit tegen te gaan, kunnen grenswaarden worden opgenomen waarbij nog geen hinder zal optreden maar die wel enige ruimte bieden.

In voorschrift 6.1.3 van de revisievergunning van 3 oktober 2008 zijn grenswaarden gesteld voor het maximaal geluidniveau ter plaatse van woningen van derden, te weten 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

7.3. Toetsing en beoordeling

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In onderstaande tabel zijn de berekende te verwachten langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus na implementatie van de verandering naast de vergunde waarden uit voorschrift 2.1.1 van de veranderingsvergunning van 30 april 2014 weergegeven.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A) vergunning en aanvraag

Toetspunt		$L_{A,LT}$ [dB(A)]					
		Vergunning			Aanvraag		
		Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht
ID	Omschrijving	07-19 uur	19-23 uur	23-07 uur	07-19 uur	19-23 uur	23-07 uur
10	Zonepunt 10	36	35	35	35	34	34
11	Zonepunt 11	31	30	30	29	29	29
19	Zonepunt 19	37	36	36	34	34	34
20	Zonepunt 20	37	36	36	35	34	34
21	Zonepunt 21	38	36	36	35	34	34
122	Vergunningspunt 30 noordwest	38	37	37	36	35	35

123	Vergunningspunt 31 noord	40	40	40	38	38	38
124	Vergunningspunt 32 oost	37	37	36	36	36	36

Uit de gegevens van de tabel is af te leiden dat in de aangevraagde situatie op alle vergunningspunten de vergunde waarden niet worden overschreden.

Zonetoets

Met het aangeleverd rekenmodel – waaraan de rekenexercities uit het onderhavige rapport ten grondslag hebben gelegen – is door de gemeente Tilburg (zonebeheerder) een zonetoets uitgevoerd. Hieruit is af te leiden dat:

- de aangevraagde representatieve bedrijfssituatie niet leidt tot overschrijdingen van de zonegrenswaarden die voor de cumulatie van geluidmissies van alle inrichtingen op IT Vossenbergh te samen gelden;
- de berekende aangevraagde waarden op de toetspunten 122, 123, 124 enigszins afwijken van de waarden die berekend zijn na implementatie van het rekenmodel in het actueel zonebewakingsmodel;
- de aangevraagde geluidmissies voor representatieve bedrijfssituatie inpasbaar is binnen de geluidzone van IT Vossenbergh.

In onderstaande tabel zijn de berekende waarden op voornoemde vergunningspunten uit het onderhavige rapport naast de door zonebeheerder berekende waarden weergegeven.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus $L_{A,T,LT}$ in dB(A) vergunning, aanvraag rapport en aanvraag zonetoets

Vergunningspunt		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$ [dB(A)]								
		Vergunning ¹⁾			Aanvraag rapport ²⁾			Aanvraag zonetoets ³⁾		
		Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht
ID	Omschrijving	7-19 u	19-23 u	23-7 u	7-19 u	19-23 u	23-7 u	7-19 u	19-23 u	23-7 u
122	Vp 30 noordwest	38	37	37	36	35	35	36	35	35
123	Vp 31 noord	40	40	40	38	38	38	38	38	38
124	Vp 32 oost	37	37	36	36	36	36	36	35	35

¹⁾ $L_{A,T,LT}$ -waarden uit voorschrift 6.1.3 van de vigerende vergunning van 30 april 2014

²⁾ $L_{A,T,LT}$ -waarden berekende waarden uit het onderhavige rapport

³⁾ $L_{A,T,LT}$ -waarden berekende waarden uit de zonetoets

Uit de gegevens van de tabel kan worden afgeleid dat de aangevraagde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus op de vergunningspunten lager zijn dan de grenswaarden uit de vigerende vergunning.

De geluidgrenswaarden die voortvloeien uit de zonering rondom industrieterreinen moeten in ieder geval in het kader van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor milieu in acht worden genomen (artikel 2.14 lid 1 onder c Wabo). In onderhavig geval is het van belang dat de toe te kennen geluidruimte op maat gemaakt wordt, zodat eventuele uitbreidingen en nieuwvestigingen van bedrijven niet onmogelijk worden gemaakt. Derhalve wordt een aangepast geluidvoorschrift 2.1.1 aan deze omgevingsvergunning verbonden, geldend voor de gehele inrichting inclusief de aangevraagde veranderingen.

Maximaal geluidniveau

In bijlage 7 van het onderhavige rapport zijn voor alle rekenpunten de berekeningsresultaten voor de maximale geluidniveaus (L_{Amax}) gegeven.

Het maximale geluidniveau (L_{Amax}) bedraagt ter plaatse van de woningen zoals opgenomen in het zonebeheer ten hoogste 43 dB(A) in de dagperiode en 30 dB(A) in de avond- en nachtperiode (rekenpunt 26). Uit de maximale geluidsniveaus ter plaatse van woningen en zonepunten zoals opgenomen in het zonebeheer blijkt dat de maximale geluidsniveaus ter plaatse van woningen ruimschoots onder de grenswaarde van 70 dB(A)

etmaalwaarde blijven. De gestelde grenswaarden van het maximale geluidniveau L_{Amax} uit de vigerende omgevingsvergunning, voorschrift 6.1.3, blijven onverwijld van kracht op de gehele inrichting inclusief de aangevraagde veranderingen.

7.4. Conclusie

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin nieuwe grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten op de zonegrens en referentiepunten. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte. Daarnaast is een voorschrift opgenomen waarin het bedrijf na het in gebruik nemen van de aangevraagde situatie moet aantonen dat aan de geluidsvoorschriften kan worden voldaan.

8. Lucht

8.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Vanwege de uitbreiding van het productieproces met een nieuwe productielijn voor celkweekmedia vinden puntbronemissies plaats uit procesinstallaties en verbrandingsemisies uit bestaande kleine- en middelgrote stookinstallaties.

8.2. Puntbronemissies van procesinstallaties

Toetsing

Met de uitbreiding van het productieproces met een nieuwe productielijn voor celkweekmedia worden verschillende installaties gerealiseerd. De voornaamste activiteiten die hierbij horen zijn het fijner malen van poeders, het mengen van deze poeders met water en het verpakken van de verkregen producten. Ten gevolge van deze activiteiten wordt stof geëmitteerd naar de lucht.

Daarnaast wordt bij de voorbehandeling (zuivering) van het gebruikte water gebruik gemaakt van ozon, welke vervolgens in de opslagtank wordt uitgedampt en via een

ozondestructor en een ozon adsorber wordt vernietigd. Ozon kan alleen in de ruimte (ruimte 0.292) komen indien de katalysator is uitgeput. Om dit te detecteren wordt er in de ruimte, dicht bij de ontluchting van de tank, een ozon detector geplaatst (continu detectie). Indien deze detector ozon detecteert zal de installatie een alarmmelding geven (akoestisch alarm in de ruimte en een visueel alarm buiten de ruimte) en zal de ozon generator worden uitgeschakeld. Ruimte 0.292 heeft een afzuiging direct naar buiten.

De productieruimtes waarin de celkweekmedia geproduceerd worden, worden afgezogen met zowel puntafzuiging als ruimteventilatie. Deze afgezogen lucht bevat fijnstof en wordt na een passage door luchtbehandelingskasten (uitgerust met filters om emissies conform BBT zoveel mogelijk te reduceren) of HEPA-filters bovendaks uitgestoten.

Bij de productie wordt geen gebruik gemaakt van oplosmiddelen of Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en zodoende vindt hier dan ook geen emissie van plaats.

De nieuwe productielijn is geen IPPC-installatie, zodat op deze installatie Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

De emissiestromen van stof (S) voor de gehele inrichting inclusief emissiepunten t.g.v. de celkweekmedia zijn gesommeerd en getoetst aan de daarvoor geldende grensmassaastroom volgens de sommatiebepaling van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit. Hieruit blijkt dat de emissie van klasse S de grensmassaastroom overschrijdt en deze relevant is. De rechtstreeks werkende emissiegrenswaarden van het Activiteitenbesluit gelden voor elk emissiepunt afzonderlijk.

Monitoring van procesemissies

Monitoring van luchtemissies dient om aan te tonen dat een installatie voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden en/of een reinigingstechniek goed werkt en/of voor procesmonitoring of -optimalisatie.

Monitoring van procesemissies wordt in beginsel volledig bestreken door artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit. Slechts indien en voor zover er voor de betreffende emissies BBT-conclusies zijn vastgesteld, en deze emissies daardoor in de omgevingsvergunning milieu geregeld worden, wordt het onderwerp monitoring ook in deze vergunning geregeld. Daar is hier geen sprake van.

Indien er op grond van artikel 2.5 en 2.6 van het Activiteitenbesluit emissiegrenswaarden gelden, dan geeft tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit het geldende controleregime aan. Het controleregime is gebaseerd op de grootte van de storingsfactor (F). Uit het controleregime kan volgen dat het bedrijf metingen moet uitvoeren. Mogelijke frequenties van metingen zijn éénmalig, periodiek of continu. Betreffende de procesemissies kan controle plaatsvinden aan de hand van emissierelevante parameters (ERP's cat. A of ERP's cat. B). Afdeling 2.7 van de Activiteitenregeling geeft verdere invulling aan de monitoringseisen.

Op basis hiervan is de conclusie dat kan worden volstaan met controle door emissie-relevante parameters (ERP), categorie B. In de aanvraag is opgenomen dat de goede werking van deze luchtbehandeling wordt gemonitord door een continue meting op de drukval over de filters. Het meten van de drukval over een filter behoort tot deze categorie B en de voorgestelde controlemaatregelen voldoen dan ook aan de regels uit het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit is verder aangegeven, dat de drijver van de inrichting aantoont binnen welke grenzen van de waarden van de ERP wordt voldaan aan de emissie-eisen.

Conclusies procesemissies

In onderstaande tabel hebben wij per emissiepunt de emissie-eisen en controlevorm samengevat:

Bron	Emissiepunt	Stof	Emissieconcentratie (mg/m ³) o.g.v. Activiteitenbesluit	Controleform emissies
Luchtbehandeling ruimteventilatie	K-A Powder area	Stof (S)	5	ERP cat B (drukval over stoffilter)
HEPA puntafzuiging 1	OFH-8000	Stof (S)	5	ERP cat B (drukval over stoffilter)
HEPA puntafzuiging 2	FC-8000	Stof (S)	5	ERP cat B (drukval over stoffilter)
HEPA puntafzuiging 3	FC-1000	Stof (S)	5	ERP cat B (drukval over stoffilter)
HEPA puntafzuiging 4	FC-9000	Stof (S)	5	ERP cat B (drukval over stoffilter)

Uit de aanvraag blijkt dat de inrichting voldoet aan de rechtsreeks werkende emissiegrenswaarden en controleregime van het Activiteitenbesluit. Wij zien in dit geval geen aanleiding bij maatwerkbepaling van deze emissiegrenswaarde en controleform af te wijken.

8.3. Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit

In artikel 5.2 van de Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer, zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. Deze luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen en regels zijn gesteld ten aanzien van de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit. Bij de bedrijfsactiviteiten worden stoffen geëmitteerd waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

Bijlage 2 van de Wet milieubeheer bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriteria in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd en niet mogen worden overschreden. De Regeling beoordeling luchtkwaliteit (RBL2007) moet gebruikt worden bij immissieberekeningen en concentratiemetingen in de buitenlucht.

De aanvrager heeft voor deze stoffen een toets uitgevoerd. Het rapport 'Luchtkwaliteitsonderzoek' met kenmerk 3313002, revisie A, van 15 mei 2020 behoort tot de aanvraag.

Toetsing

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM);
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit de aanvraag blijkt dat er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde. Artikel 5.16 lid 1 sub a is van toepassing. De luchtkwaliteitseisen verzetten zich niet tegen de verlening van deze vergunning.

9. Opslag

9.1. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

9.2. Opslag van cryogene stikstof

De aanvraag voorziet in een cryogeen opslagreservoir van 230 liter waarin vloeibare stikstof wordt opgeslagen en aan de buitenzijde van gebouw P2-F staat opgesteld.

De tank en de bijbehorende installatie zijn uitgevoerd in overeenstemming met de PGS 9 (2014) richtlijn PGS 9:2014: 'Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ -100 m³. In deze richtlijn wordt ingegaan op de opstelling van het reservoir en op de uitvoering van de installatie en zijn inspectie-, keurings- en onderhoudsvoorschriften gesteld. In de bijlage bij de aanvraag is een PGS 9 toetst uitgevoerd m.b.t. dit reservoir. Hieruit blijkt dat kan worden voldaan aan de voorschriften uit PGS 9. Aan de interne veiligheidsafstanden uit de PGS 9 wordt voldaan. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot PGS 9.

9.3. Opslag (gevaarlijke) stoffen, PGS 15

In gebouw P2-F wordt een brandveiligheidsopslagkast geplaatst voor de opslag van maximaal 240 kg/l CMR stoffen.

Voor deze opslag zullen wij voorschriften opnemen die gebaseerd zijn op PGS 15:2016: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Aan de buitenzijde van gebouw P2-F worden 2 gasflessen van 50 liter met samengeperst CO₂ gas en 2 gasflessen van 50 liter met methaan opgesteld. Deze gasflessen zijn aangesloten op vaste leidingen die leiden naar een verbruikspunt. Volgens PGS 15 is dan geen sprake van opslag maar als werkvoorraad. Er zullen voor deze werkvoorraad dan ook geen voorschriften worden opgenomen.

Verpakte grond- en hulpstoffen met ADR categorie 6.1, 8 en 9 worden opgeslagen in daarvoor gereserveerde gedeelten van het P2-F gebouw in hoeveelheden die onder de vrijstelling/ondergrens vallen van PGS 15. Hiervoor zullen voor deze grond- en hulpstoffen dan ook geen voorschriften worden opgenomen.

9.4. Opslag van niet gevaarlijke stoffen

Het grootste deel van de verpakte grond-, hulpstoffen en eindproducten zijn niet ingedeeld conform ADR en CMR. Speciale opslageisen ten aanzien van brandveiligheid conform deze richtlijn zijn dan ook niet aan de orde.

10. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen of het veranderen van de werking van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor de wijziging relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

CMR-stoffen:

CMR-stoffen zijn carcinogene (kankerverwekkende), mutagene en reprotoxische stoffen. Dit zijn stoffen die alleen (carcinogene stoffen) of in combinatie met andere stoffen (mutagene stoffen) kanker kunnen veroorzaken.

Energie-audit:

Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt.

Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.

BIJLAGE: GELUIDIMMISSIEPUNTEN

FUJIFILM Manufacturing Europe B.V.
VERGUNNINGSPUNTEN

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
20051126



Industriewijk - IL, [Vossenbergh 13jan2020 - 51911 01 Fujifilm veranderingvergunning VERGUNNINGSPUNTEN], Geomilie V6 21

