

**Beschikking van  
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 5 oktober 2020 bij hen binnen gekomen aanvraag van het college van burgemeester en wethouders van Meierijstad om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Doornhoek 3736 te Veghel.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



De heer J. Reijnen  
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 17 december 2020

Verzonden op: 17 december 2020

Afschrift aan:

- Gemeente Meierijstad, t.a.v. mevrouw M. Dekker-Olkowska (per e-mail);
- Milon B.V., t.a.v. de heer R.H.T.M. van Heeswijk (per e-mail);
- ODBN, t.a.v. de heer T. Ortman (per e-mail).

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### I. Onderwerp

Op 5 oktober 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van Meierijstad. Het betreft het ongelimiteerd innemen van medicinaal afval, afkomstig van bedrijven in de gemeente Meierijstad, met een inzamelplicht voor medicinaal afval, zoals apotheken, huisartsen en zorginstellingen. De aanvraag heeft betrekking op de milieustraat te Veghel, gelegen aan de Doornhoek 3736 te Veghel. De aanvraag is geregistreerd onder ons nummer Z/131338 en het OLO-nummer: 5497439.

### II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aan de gemeente Meierijstad een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het ongelimiteerd innemen van medicinaal afval, afkomstig van bedrijven in de gemeente Meierijstad, met een inzamelplicht voor medicinaal afval, zoals apotheken, huisartsen en zorginstellingen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk 'Voorschriften' van dit besluit.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - het OLO-formulier met nummer: 5497439;
  - 0\_toelichting milieuneutrale wijziging.pdf;
  - 1a\_Situatieschets. JPG;
  - 1b\_Situatie luchtfoto.pdf;
  - 2\_Plattgrond.pdf;
  - 3\_AV en AOIC\_2020.pdf;
  - 4\_Reglement milieustraat 2019.pdf;
  - 5\_Afvalstoffenverordening 2019.pdf;
  - Stikstofberekening.pdf (aanvulling van 9 december 2020).
- dat, voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

## RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een gemotiveerd bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar [www.brabant.nl/bezwaar](http://www.brabant.nl/bezwaar). Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16.

## Inhoudsopgave

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING .....	2
I. Onderwerp.....	2
II. Besluit .....	2
Rechtsbeschermingsmiddelen .....	3
Voorschriften.....	5
10 Milieustraat.....	5
10.1 Acceptatie en registratie van afvalstoffen algemeen.....	5
1. Procedurele overwegingen.....	6
1.1. Gegevens aanvrager .....	6
1.2. Projectbeschrijving .....	6
1.3. Omschrijving van de aanvraag .....	7
1.4. Huidige vergunnings situatie .....	7
1.5. Vergunningplicht .....	8
1.6. Bevoegd gezag.....	8
1.7. Wet natuurbescherming .....	8
1.8. Beoordeling van de aanvraag.....	8
1.9. Procedure .....	8
1.10. Advies en verklaring van geen bedenkingen .....	8
2. Inhoudelijke overwegingen .....	9
2.1. Inleiding .....	9
2.2. Toetsing .....	9
2.3. Conclusie .....	10
BEGRIPPENLIJST.....	11

## **VOORSCHRIFTEN**

### **10 MILIEUSTRAT**

#### **10.1 Acceptatie en registratie van afvalstoffen algemeen**

10.1.2 De inname limiet van klein gevaarlijk afval, afkomstig van bedrijven, met een maximum van 50 kg per bedrijf per jaar, zoals opgenomen in voorschrift 10.1.1 van de op 8 juli 2005 verleende oprichtingsvergunning, geldt niet voor bedrijven in de gemeente Meierijstad, die, volgens de "Afstoffenverordening gemeente Meierijstad 2021" een innameplicht hebben voor medicinaal afval (zoals bijvoorbeeld: apotheken, huisartsen en zorginstellingen). Voor deze bedrijven geldt geen inname limiet.

## 1. Procedurele overwegingen

### 1.1. Gegevens aanvrager

Op 5 oktober 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Gemeente Meierijstad voor de milieustraat Veghel aan de Doornhoek 3736 te Veghel.

### 1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het ongelimiteerd innemen van medicinaal afval, afkomstig van bedrijven in de gemeente Meierijstad, met een inzamelplicht voor medicinaal afval, zoals apotheken, huisartsen en zorginstellingen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

#### Toelichting op de aanvraag:

Volgens artikel 2.3 van de Wabo en voorschrift 10.1.1 van de omgevingsvergunning van 8 juli 2005, mogen bedrijven maximaal 50 kg per bedrijf per jaar aan klein gevaarlijk afval inleveren. Met deze aanvraag wil gemeente Meierijstad het mogelijk maken dat bedrijven met een inzamelplicht voor medicinaal afval (zoals apotheken, huisartsen en zorginstellingen) meer dan 50 kg per jaar aan medicinaal afval naar de milieustraat kunnen brengen.

Gemeenten zijn primair verantwoordelijk voor de inzameling van KCA van huishoudens. In die context zijn voornoemde inzamelpunten een vooruitgeschoven post van het gemeentelijk KCA-depot. Om de inzameling van medicinaal afval via deze inzamelpunten succesvol te laten verlopen moet het niet zo zijn, dat deze bedrijven of instellingen moeten betalen als ze meer dan 50 kg per jaar bedrijfsmatig moeten laten afvoeren. Dit werkt averechts. Gemeenten moeten juist stimuleren dat ze aan de inzameling van medicinaal afval meedoen en dat ze het ingeleverde medicinaal afval > 50 kg gratis naar het KCA-depot van de milieustraat kunnen brengen.

Hierover worden duidelijke afspraken gemaakt in de gemeentelijke afvalstoffenverordening. Apotheken, huisartsen en zorginstellingen hebben een innameplicht van medicinaal afval. Dit betekent dat particulieren medicijnen, injectienaalden en kwikthermometers (uit het medicijnkastje) bij deze bedrijven en instellingen kunnen inleveren.

In het afval-ABC op de website van gemeente Meierijstad wordt reeds aangegeven dat geneesmiddelen en medicijnafval ed. afgegeven kunnen worden bij een apotheek (zie: [https://www.meerijstad.nl/home/alle-onderwerpen\\_3130/product/afval-abc\\_1684.html](https://www.meerijstad.nl/home/alle-onderwerpen_3130/product/afval-abc_1684.html)).

Ook in de nog op te stellen "Afvalstoffenverordening gemeente Meierijstad 2021" zal vastgelegd worden dat dergelijke bedrijven en instellingen als inzamelpunt dienen voor medicinaal afval. Particulieren kunnen overigens met medicinaal afval ook nog steeds rechtstreeks bij de milieustraat terecht. In het 'reglement milieustraat' staat nu ook al dat: "Nog gedeeltelijk gevulde glazen verpakkingen van medicijnen moeten bij de apotheek of als KCA worden ingeleverd". Zoals blijkt uit voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning van 4 oktober 2018, is de acceptatie van medicinaal afval vergund (Euralcodes 200131 en 200132). De maximale opslagcapaciteit en de verwerkingscapaciteit per jaar blijven verder ongewijzigd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het milieuneutraal veranderen van de inrichting.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. De volgende stelsels zijn aangehaakt:

De Wet natuurbescherming.

De aanvrager beschikt nog niet over een vergunning op grond van artikel 2.7 in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). In afwijking van de aanvraag voor de omgevingsvergunning is het voor de toetsing aan de Wnb noodzakelijk dat we de gehele inrichting beoordelen.

Gezien de aard van de inrichting en de afstand tot beschermde gebieden zijn met name de bedrijfsonderdelen die leiden tot stikstofdepositie van belang. Een overzicht van de relevante activiteiten en de bijhorende emissie in kg NO<sub>x</sub> en NH<sub>3</sub>/jr is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1: Emissie kg NO<sub>x</sub>/jr door bedrijfsactiviteiten

Bedrijfsactiviteit	Emissie (in kg NO <sub>x</sub> /jr)	Emissie (in kg NH <sub>3</sub> /jr)
voertuigbewegingen	573,09	4,43
Totaal:	573,09	4,43

Aanvrager heeft een AERIUS-berekening bij de aanvraag gevoegd (aanvulling d.d. 9 december 2020). Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie voor de gehele inrichting op het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied niet meer bedraagt dan 0,00 mol stikstof per hectare per jaar. We hebben de AERIUS-berekening beoordeeld en stemmen in met (de uitgangspunten van) de berekening. Nu de stikstofdepositie van de gehele inrichting niet meer bedraagt dan 0,00 mol stikstof per hectare per jaar, wordt geconcludeerd dat geen aanvraag in het kader van de Wnb nodig is en er daarom ook geen aanhaakplicht geldt.

### 1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de delen, zoals bovenstaand genoemd onder het Besluit.

### 1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning*	08-07-2005	1113347	Oprichten gemeentewerf en milieustraat
Veranderingsvergunning*	13-03-2009	1513192	Wijzigen opslag strooizout
Veranderingsvergunning	11-10-2011	C2009820	Het verplaatsen en nieuw plaatsen van diverse inzamelvoorzieningen op de gemeentewerf en milieustraat. Plus wijzig openingstijden en doorzet
Bouwen	11-01-2012	C2056488	Plaatsen airco-unit en hekwerk om fietsenstalling
Milieuneutraal veranderen	04-10-2018	Z/076492	Opnemen extra Euralcodes en flexibel opslaan afvalstoffen op buitenterrein
Milieuneutraal veranderen	15-02-2019	Z/089205	Realisatie acceptanten-portierunit bij ingang milieustraat

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### **1.5. Vergunningplicht**

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

### **1.6. Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 5.1 van het Bor.

### **1.7. Wet natuurbescherming**

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

### **1.8. Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvulling op 9 december 2020 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **1.9. Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op onze internetsite: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op onze internetsite: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl).

### **1.10. Advies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:  
gemeente Meierijstad.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.



## 2. Inhoudelijke overwegingen

### 2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

### 2.2. Toetsing

#### 2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. Andere milieuaspecten zijn niet relevant. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

- Afvalstoffen  
In voorschrift 10.1.1 van de omgevingsvergunning van 8 juli 2005 is bepaald dat bedrijven maximaal 50 kg per bedrijf per jaar aan klein gevaarlijk afval mogen inleveren. Met deze aanvraag wil gemeente Meierijstad bereiken dat bedrijven met een inzamelplicht voor medicinaal afval (zoals apotheken, huisartsen en zorginstellingen) hun medicinaal afval (indirect afkomstig van particulieren) zonder limiet naar de milieustraat kunnen brengen. Hierbij blijft de totaal vergunde op- en overslagcapaciteit ongewijzigd. Medicinaal afval wordt al ingenomen onder Euralcode 200131\* en 200132. Dit betreft reeds vergunde afvalstromen. Om dit mogelijk te maken is met het in deze beschikking opgenomen voorschrift een uitzondering gemaakt voor de bedrijven in de gemeente Meierijstad met een inzamelplicht voor medicinaal afval, waardoor deze bedrijven onbepaald medicinaal afval kunnen inleveren bij de Milieustraat Veghel.
- Bodem  
Medicinaal afval wordt opgeslagen in het KGA-depot in speciaal daarvoor aangewezen opslagvoorzieningen, op een vloeiendvrije verharding of vloeiendvrije lekbak. Het afval wordt periodiek afgevoerd naar een erkend verwerker. De voorschriften hiervoor zijn al opgenomen in de vigerende vergunning.
- Geluid  
De verandering heeft geen invloed op het aspect geluid. Er vindt geen toename plaats van verkeersbewegingen en er worden geen geluidsbronnen bijgeplaatst. Omdat particulieren nu niet meer zelf naar de milieustraat hoeven voor het inleveren van hun medicinaal afval zou het aantal verkeersbewegingen zelfs wat af kunnen nemen. De geluidsvoorschriften in de vigerende vergunning volstaan.
- Lucht  
De verandering heeft geen invloed op de aard en omvang van de emissie naar de lucht. Er verandert niets aan het aantal luchtbronnen/verkeersbewegingen binnen de inrichting. Er is geen wijziging ten opzichte van de reeds vergunde situatie. De voorschriften in de vigerende vergunning volstaan.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan vergund.

#### 2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in categorie 18.1 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit besluit is echter geen besluit zoals genoemd in kolom 4 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Er hoeft daarom niet getoetst te worden of een milieueffectrapport nodig is voor de gevraagde verandering.

#### 2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

### 2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
<b>Considerans</b>	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
<b>Afval</b>	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; verdunnen van afvalstoffen; het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Uitsorteren	Het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen