



Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Afwijzing besluit toepassen hardheidsclausule Beleidsregel natuurbescherming

Geachte heer 

Op 11 augustus 2020 hebben wij uw verzoek, door tussenkomst van Agrifirm NWE B.V. en aangevuld op 2 oktober 2020, ontvangen om de hardheidsclausule van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) toe te passen voor de pluimveehouderij aan de Boltschestraat 3, 5346 NM te Escharen (gemeente Grave). Het verzoek is gedaan om de dieren aantallen binnen de stallen te wijzigen en daarvoor uit te mogen gaan van de vergunde emissie van 21 mei 2001 als referentiesituatie voor Boltschestraat 2 en 3 samen ten behoeve van het wijzigen van de stalindeling op de locatie Boltschestraat 3, een en ander in afwijking van artikel 2, lid 1 onder h van de Beleidsregel.

Met deze brief willen wij u informeren dat uw verzoek niet past binnen de hardheidsclausule die is opgenomen in artikel 2.11 van de Beleidsregel.

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant (hierna: GS) zijn op basis van artikel 2.11 van de Beleidsregel bevoegd om in individuele gevallen bepalingen vastgesteld bij of krachtens de Beleidsregel buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken. Dit onder de voorwaarde dat de onverkorte toepassing van de Beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze Beleidsregel te dienen doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om N-depositie te reduceren.

Overwegingen

- U beschikt voor de locatie Boltschestraat 2 over een melding Activiteitenbesluit van 24 december 2019 (kenmerk: Z/115724). Deze melding heeft betrekking op de beëindiging van de varkenshouderij en ziet toe op het houden van 290 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 50

Datum

15 december 2020

Ons kenmerk

C2268475/4753827

Uw kenmerk

EX.17.4444

Contactpersoon



Telefoon



Email



Bijlage(n)

-

vleestieren en overig vleesvee van 8 tot 24 maanden, 5 geiten ouder dan 1 jaar en 20 schapen ouder dan 1 jaar verdeeld over een drietal stallen met een totale emissie van 1.564,5 kg NH₃/jaar. Volgens de melding wordt het rundvee in de oude varkensstallen gehuisvest op traditionele wijze. Deze melding Activiteitenbesluit geldt als de laagst vergunde stikstofdepositie sinds de Europese referentiedatum van 10 juni 1994 voor de locatie Boltschestraat 2. U heeft aangegeven dat u op deze locatie geen dieren meer zult houden. Alleen de stal voor de schapen en voor de geiten is feitelijk gerealiseerd conform de melding Activiteitenbesluit.

Datum

15 december 2020

Ons kenmerk

C2268475/4753827

- U beschikt voor de locatie Boltschestraat 3 over een milieuvergunning van 2 september 2003 (kenmerk: BM/JK). Deze vergunning heeft betrekking op het houden van 30.800 opfokhennen jonger dan 18 weken en 6 paarden van 3 jaar en ouder, verdeeld over een drietal stallen met een totale emissie van 5.266 kg NH₃/jaar. Deze stallen zijn allen feitelijk gerealiseerd.
- Voor de beide locaties is niet eerder een vergunning Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) afgegeven.
- Op 11 oktober 2019 traden de provinciale regels over salderen, zoals opgenomen in de Beleidsregel in werking. De Beleidsregel is vervolgens gewijzigd. Deze wijzigingen zijn op 13 december 2019, 9 april 2020, 26 juni 2020 en 15 september 2020 in werking getreden. Aanvragen voor een vergunning Wet natuurbescherming (verder: Wnb) dienen getoetst te worden aan de regels zoals opgenomen in deze Beleidsregel.
- De referentiesituatie wordt bepaald in samenhang met het begrip ‘toestemming’ en de Europese referentiedatum. Bij gebrek aan een natuurvergunning is een toestemming op de Europese referentiedatum het uitgangspunt voor het bepalen van de referentiesituatie. In de jurisprudentie is echter bepaald dat als de depositie na de Europese referentiedatum (in dit geval 10 juni 1994) publiekrechtelijk is beperkt, die lagere depositie de uitgangssituatie is. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een op de referentiedatum geldende toestemming nadien is vervangen door een milieuvergunning. Het toestaan van een hogere stikstofdepositie is dan ook in strijd met de jurisprudentie.
- U heeft aangegeven dat de locaties Boltschestraat 2 en Boltschestraat 3 arbeidstechnisch en boekhoudkundig één inrichting zijn en van dezelfde eigenaar, waardoor volgens u sprake is van één inrichting. U betreft daarom de milieuvergunde situatie van Boltschestraat 2 en 3 samen en verzoekt middels toepassing van de hardheidsclausule de vergunde situatie van 21 mei 2001 met een (opgetelde) emissie van 6.046,8 kg NH₃/jaar aan te mogen houden, omdat deze volgens u leidt tot de laagste stikstofdepositie sinds de Europese referentiedatum van 10 juni 1994. Voor de locaties Boltschestraat 2 en Boltschestraat 3 zijn van oudsher echter

altijd separate vergunningen verleend. Dit betekent dat ook voor het beoordelen van de referentiesituatie voor iedere locatie separaat moet worden uitgegaan van de laagste stikstofdepositie sinds de Europese referentiedatum. Voor de locatie Boltschestraat 3 betekent dit dat de milieuvergunning van 15 augustus 1995 voor het huisvesten van 13.390 vleeskuikens met een emissie van 910,5 kg NH₃/jaar leidt tot de laagste stikstofdepositie. Dit biedt onvoldoende stikstofruimte voor de beoogde situatie van 5.266 kg NH₃/jaar. Het betrekken van de emissie behorende bij de melding Activiteitenbesluit voor Boltschestraat 2 biedt evenmin voldoende ruimte voor realisatie van de beoogde situatie. Het aanhouden van een nog hogere emissie kan op basis van vaste jurisprudentie niet worden toegestaan.

Datum

15 december 2020

Ons kenmerk

C2268475/4753827

- In de Beleidsregel is een limitatieve lijst van uitzonderingsbepalingen opgenomen waar aanvragers een beroep op kunnen doen om in voorkomende gevallen af te mogen wijken van de regels uit de Beleidsregel. Echter de wijziging valt niet onder een van de genoemde uitzonderingsbepalingen. De nieuwe dierbezetting past niet binnen de milieuvergunde situatie en wordt daarom gewijzigd aangevraagd als Wnb-vergunning met verzoek om toepassen van de hardheidsclausule uit de Beleidsregel.
- GS kunnen de hardheidsclausule toepassen onder de voorwaarde dat de onverkorte toepassing van de Beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze Beleidsregel te dienen doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om stikstofdepositie te reduceren. Dit is hier niet aan de orde. Toepassen van de hardheidsclausule biedt immers onvoldoende ruimte om de beoogde situatie met een emissie van 5.266 kg NH₃/jaar te kunnen realiseren. Bij het toepassen van de hardheidsclausule kan alleen afgeweken worden van de beleidsregel, niet van vaste jurisprudentie. Daarnaast heeft u onvoldoende gemotiveerd waarom het toepassen van de Beleidsregel leidt tot een gevolg die onevenredig is. Hoewel de emissie in de beoogde situatie gelijk is aan de huidig vergunde en tevens feitelijk gerealiseerde situatie van Boltschestraat 3, is daar nooit eerder een natuurtoestemming voor verleend en mag conform vaste jurisprudentie uitsluitend worden uitgegaan van de laagst vergunde stikstofdepositie. Die ligt met een emissie van 910,5 kg NH₃/jaar in dit geval veel lager dan hetgeen nu feitelijk aanwezig en vergund is.
- Op 15 september 2020 is de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant gewijzigd. Met deze wijziging is extern salderen voor veehouderijen opengesteld. U kunt mogelijk met behulp van extern salderen alsnog komen tot realisatie van de beoogde situatie. Voor eventuele ondersteuning daarbij verwijzen wij u naar het Ondersteuningsloket Stikstof, zoals te vinden op www.aanpakstikstofbrabant.nl.

Conclusie

Gezien dat de wijziging van de dieraantallen in de aangevraagde situatie op de locatie Boltschestraat 3 leidt tot een aanzienlijk hogere stikstofdepositie dan conform vaste jurisprudentie kan worden toegestaan op basis van de laagste stikstofdepositie sinds de Europese referentiedatum van 10 juni 1994, hebben Gedeputeerde Staten besloten het verzoek om de hardheidsclausule uit de Beleidsregel toe te mogen passen voor het aanhouden van een andere referentiesituatie af te wijzen.

Datum

15 december 2020

Ons kenmerk

C2268475/4753827

Beschikking

Gelet op artikel 2.11 van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant besluiten Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant het verzoek om toepassing van de hardheidsclausule af te wijzen om in afwijking van artikel 2, lid 1 onder h van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant voor de ingediende Wnb-aanvraag voor de wijziging van een pluimveehouderij aan de Boltschestraat 3, 5346 NM te Escharen, bij de bepaling van de referentiesituatie uit te mogen gaan van de vergunde situatie voor Boltschestraat 2 en 3 samen, zoals opgenomen in de milieuvergunning van 21 mei 2001 (Boltschestraat 2, kenmerk: BM/JK) en in de milieuvergunning van 15 augustus 1995 (Boltschestraat 3).

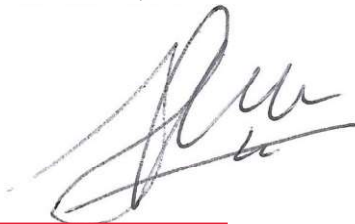
Datum

15 december 2020

Ons kenmerk

C2268475/4753827

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,



programmamanager Natuur

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Datum

15 december 2020

Ons kenmerk

C2268475/4753827

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.