



Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Afwijzing verzoek toepassen uitzonderingsbepaling Beleidsregel
natuurbescherming Noord-Brabant

Geachte heer/mevrouw



Op 16 april 2020 hebben wij uw verzoek, door tussenkomst van Agra-Matic B.V. ontvangen om een uitzonderingsbepaling van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) toe te passen voor de veehouderij aan de Spiestraat 24, 5453 RC te Langenboom (gemeente Mill en Sint Hubert). Het verzoek is gedaan om de dieren aantallen binnen de stallen te wijzigen en een nieuw te bouwen stal gewijzigd te realiseren, en daarvoor uit te mogen gaan van de vergunde emissie van 22 oktober 2014 als referentiesituatie, een en ander in afwijking van artikel 2.6, lid 5 van de Beleidsregel. Dit verzoek om een principe uitspraak heeft u gedaan vooruitlopend op een nog in te dienen aanvraag voor een natuurvergunning.

Met deze brief willen wij u informeren dat uw verzoek niet past binnen de uitzonderingsbepaling die is opgenomen in artikel 2.6, lid 10 onder b van de Beleidsregel.

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant (hierna: GS) zijn op basis van artikel 2.6, lid 10 onder b van de Beleidsregel bevoegd om in individuele gevallen af te wijken van artikel 2.6 lid 5 en zodoende de referentiesituatie als uitgangssituatie te hanteren. Dit onder de voorwaarde dat sprake is van een significante onomkeerbare investeringsverplichting.

Overwegingen

- U beschikt over een vergunning Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) van 22 oktober 2014 (kenmerk: C2074443/3474215). Deze vergunning heeft betrekking op het houden van 52 kraamzeugen, 222 guste en dragende zeugen, 2.262 vleesvarkens, 3 dekberen, 1.344 gespeende biggen en 1.188 vleeskalveren, verdeeld over een drietal stallen met destijds een totale emissie van 2.206,55 kg NH3/jaar. Deze wijziging zag toe op de uitbreiding/wijziging

Datum

15 december 2020

Ons kenmerk

C2271240/4779941

Uw kenmerk

-

Contactpersoon



Telefoon



Email



Bijlage(n)

-

van de varkenshouderij. Doordat sommige emissiefactoren sinds de verlening van de Wnb-vergunning zijn gewijzigd, bedraagt de vergunde emissie nu 2.669,05 kg NH₃/jaar.

Datum

15 december 2020

Ons kenmerk

C2271240/4779941

- Op 3 februari 2017 heeft u een omgevingsvergunning gekregen voor de bouw van de kalverenstal.
- U bent voornemens om de nieuwe stal gewijzigd te realiseren en om de dieren aantallen in de bestaande stallen te wijzigen. Beoogd is het houden van 60 kraamzeugen, 246 guste en dragende zeugen, 144 opfokzeugen, 2 dekberen, 3.450 vleesvarkens, 1.728 gespeende biggen, 10 volwassen paarden, 2 volwassen pony's, 3 paarden in opfok en 400 vleeskalveren met een totale emissie van 2.527,24 kg NH₃/jaar. Er zou daarmee in de beoogde situatie een daling plaatsvinden van 2.669,05 – 2.527,24 = 141,81 kg NH₃/jaar ten opzichte van de vergunde situatie.
- Op 11 oktober 2019 traden de provinciale regels over salderen, zoals opgenomen in de Beleidsregel in werking. De Beleidsregel is vervolgens diverse malen gewijzigd, waarbij de laatste wijziging op 3 december 2020 in werking is getreden. Aanvragen voor een vergunning Wet natuurbescherming (verder: Wnb) dienen getoetst te worden aan de regels zoals opgenomen in deze Beleidsregel.
- U wilt om de beoogde situatie te kunnen realiseren gebruik maken van intern salderen, zoals is opgenomen in artikel 2.6 van de Beleidsregel.
- De stal ten behoeve van de 1.188 vleeskalveren uit de in 2014 verleende Wnb-vergunning met een emissie van 1.306,8 kg NH₃/jaar is tot op heden nog niet gerealiseerd. Dit betekent dat deze stal niet geldt als feitelijk gerealiseerde capaciteit, als bedoeld in artikel 2.6, lid 5 van de Beleidsregel. Dit leidt ertoe dat van de vergunde situatie met een emissie van 2.669,05 kg NH₃/jaar slechts 1.362,25 kg NH₃/jaar kan worden benut voor intern salderen.
- In de Beleidsregel is in artikel 2.6 lid 10 een limitatieve lijst van uitzonderingsbepalingen opgenomen waar aanvragers een beroep op kunnen doen om in voorkomende gevallen, in afwijking van de feitelijk gerealiseerde capaciteit als bedoeld in artikel 2.6, lid 5 van de Beleidsregel, de referentiesituatie als uitgangssituatie te mogen betrekken. Dit zou betekenen dat de uitgangssituatie voor u de in 2014 verleende Wnb-vergunning zou zijn. U verzoekt gebruik te mogen maken van een van deze uitzonderingsbepalingen. U geeft aan dat er sprake is van een significante onomkeerbare investeringsverplichting, als bedoeld in artikel 2.6, lid 10 onder b van de Beleidsregel. U heeft diverse stukken bij uw verzoek gevoegd, waaruit volgens u blijkt dat aan de voorwaarden wordt voldaan. Hierna wordt ingegaan op deze stukken.

- U heeft een overeenkomst met een aannemer gesloten voor de bouw van de stal met een overeengekomen bedrag van € 875.220,- excl. BTW en een boetebeding van 10% en daar bewijs van overlegd. Uit de overeenkomst is echter gebleken dat deze dateert van 11 december 2019. Artikel 2.6, tiende lid onder b van de Beleidsregel bepaalt dat de onomkeerbare significante investeringsverplichting moet zijn aangegaan op het moment van inwerkingtreding van dat artikel. Aangezien de Beleidsregel dateert van 11 oktober 2019, wordt niet aan deze voorwaarde voldaan, waardoor hiervoor geen beroep kan worden gedaan op deze uitzonderingsbepaling.

- U heeft € 33.936,- excl. BTW betaald voor de aankoop van 280 varkensrechten en daar bewijs van overlegd. De eerste helft van de betaling is gedaan op 1 oktober 2019. Hoewel deze datum van vóór de inwerkingtreding van de Beleidsregel is, betreft het hier de aanschaf van vleesvarkens. Stal F is echter destijds (zowel in de Wnb-vergunning van 2014 als de omgevingsvergunning van 2017) volledig vergund voor vleeskalveren. Daarmee kan de aanschaf van deze varkensrechten niet worden aangedragen als een onomkeerbare significante investeringsverplichting voor de nog niet gerealiseerde stal F en kan hiervoor geen beroep worden gedaan op deze uitzonderingsbepaling.

- U heeft aangegeven dat € 34.092,91 aan leges is betaald voor het verkrijgen van de omgevingsvergunning van 3 februari 2017 en daar bewijs van overlegd. Aanvullend geeft u aan dat circa € 36.000,- aan advieskosten is gemaakt. Daarvan is echter geen nader bewijs overlegd. Ook is niet duidelijk of deze bedragen inclusief of exclusief BTW zijn.
Het betalen van de leges is gebeurd ten behoeve van de vleeskalverenstal. Echter, leges- en advieskosten kunnen op zichzelf niet leiden tot een onomkeerbare significante investeringsverplichting. Dat zou namelijk betekenen dat eenieder die een toestemming heeft in de referentiesituatie die nog niet volledig is gerealiseerd een beroep op deze uitzonderingsbepaling zou kunnen doen. Dat is echter in strijd met het doel van de Beleidsregel om N-depositie te verminderen en het uitgangspunt om niet met latente ruimte te salderen. Legeskosten en advieskosten kunnen hooguit in samenhang worden bekeken met andere onomkeerbare significante investeringsverplichtingen. Nu is gebleken dat van dit laatste geen sprake is, kan hiervoor evenmin een beroep worden gedaan op de uitzonderingsbepaling.
Daarbij hebben wij ook in ogenschouw genomen dat volgens de toelichting op de Beleidsregel de kosten van het ongedaan maken van de investeringsverplichting gezien moeten worden in relatie tot de realisatiekosten van de activiteit en de daaraan gekoppelde opbrengsten.

- Nu uw verzoek niet voldoet aan de gestelde voorwaarden van de uitzonderingsbepaling in de Beleidsregel, is ook gekeken of toepassing van de hardheidsclausule aan de orde zou kunnen zijn. GS kunnen de

Datum

15 december 2020

Ons kenmerk

C2271240/4779941

hardheidsclausule toepassen onder de voorwaarde dat de onverkorte toepassing van de Beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze Beleidsregel te dienen doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om stikstofdepositie te reduceren. De toelichting op de Beleidsregel geeft hierover aan dat het moet gaan om situaties die niet op voorhand bij de vaststelling van de Beleidsregel waren voorzien. Dit is hier echter niet aan de orde. Er is immers een uitzonderingsbepaling opgenomen voor significant onomkeerbare investeringsverplichtingen. Nu niet aan de voorwaarden van de uitzonderingsbepaling wordt voldaan, kan evenmin worden gesteld dat het hier een situatie betreft die niet op voorhand bij de vaststelling van de Beleidsregel was voorzien. Toepassen van de hardheidsclausule op uw verzoek is daarmee uitgesloten.

Datum

15 december 2020

Ons kenmerk

C2271240/4779941

- Op 15 september 2020 is de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant gewijzigd. Met deze wijziging is extern salderen voor veehouderijen opengesteld. U kunt mogelijk met behulp van extern salderen alsnog komen tot realisatie van de beoogde situatie. Voor eventuele ondersteuning daarbij verwijzen wij u naar het Ondersteuningsloket Stikstof, zoals te vinden op www.aanpakstikstofbrabant.nl.

Conclusie

Aangezien op basis van de bij uw verzoek overgelegde motivering niet wordt voldaan aan de voorwaarden van de uitzonderingsbepaling, om in afwijking van artikel 2.6 lid 5 van de Beleidsregel de referentiesituatie als uitgangssituatie te hanteren, zijn Gedeputeerde Staten van oordeel dat een eventueel beroep op de uitzonderingsbepaling in het kader van uw aanvraag niet kan slagen. Wij adviseren u hier rekening mee te houden bij het opstellen van de aanvraag.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant genomen
besluit,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. W. ...', written over a horizontal line.

programmamanager Natuur

Datum

15 december 2020

Ons kenmerk

C2271240/4779941

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Datum

15 december 2020

Ons kenmerk

C2271240/4779941

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.