

ondertekend door  
W. Denneman op  
28-01-2021

## Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 03 FEB. 2021

op de op 18 december 2020 bij hen binnen gekomen aanvraag van Shell Nederland Chemie B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Chemieweg 25 te Moerdijk.

**zaaknummer**  
2020-003941

**documentnummer**  
D2021-01-026405

**plaats/datum**  
Tilburg,  
28 januari 2021

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

Wim Denneman  
Teammanager  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u de handtekening op betrouwbaarheid verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

## **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **Onderwerp**

Wij hebben op 18 december 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Shell Nederland Chemie B.V. voor haar inrichting gelegen aan Chemieweg 25 te Moerdijk. Het betreft de bouw van een geventileerd dome roof parapludak voor tank T906. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 5685429 en ons registratienummer 2020-003941.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) en onder artikel 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutraal veranderen).

### **Besluit**

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
  - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
  - het milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo jo. artikel 3.10 derde lid Wabo).
- Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
  - Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ingediend op 18 december 2020;
  - Toelichting bij aanvraag activiteit bouwen (7 blz) met kenmerk BV 02.20 met datum 18 december 2020;
  - Toelichting OLO-formulier project T906, ongedateerd;
  - Bijlage 1 T0906 kosteneffectiviteit emissiereductie, ongedateerd;
  - Bijlage 2 Berekening stikstofdepositie bouwphase, kenmerk Kwa 4013300DR01, d.d. 1 december 2020;
  - Bijlage 3 Emissieberekening T0906, ongedateerd;
  - Fotorapportage met kenmerk BV02.20 zonder datum;
  - Constructietekening bestaande tank T0906;
  - Tekening fundatie bestaande tank T0906 met kenmerk Tc 6018495-C met datum 2 februari 1988;
  - Meetrapport niet onderheide tanks met kenmerk T0906 met datum 9 juni 2020;
  - Plattegrond en aanzicht te bouwen dome tank T906 met kenmerk NLCH02799 met datum 8 december 2020;
  - Tekening constructieprincipe te bouwen dome tank T906 (3 blz) met kenmerk D365-202 zonder datum;
  - Situatietekening met kenmerk Tc 69993172-C met datum 8 december 2020.
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden (de voorschriften 1.1.1 t/m 1.1.4), zoals opgenomen in dit besluit onder de rubriek "Voorschriften".

Wij besluiten om maatwerkvoorschriften op grond van artikel 8.42 Wm juncto 5.50 lid 1 van het Activiteitenbesluit te stellen ten behoeve van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van (diffuse) emissies van vluchtige organische stoffen (de voorschriften 2.1.1 t/m 2.1.5).

## **Rechtsmiddelen**

### Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl)

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

<b>INHOUDSOPGAVE</b>	
<b>BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING</b>	<b>2</b>
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	3
<b>INHOUDSOPGAVE</b>	<b>4</b>
<b>VOORSCHRIFTEN BOUWEN</b>	<b>5</b>
<b>1    BOUWEN</b>	<b>5</b>
1.1    ALGEMEEN	5
<b>VOORSCHRIFTEN MILIEU</b>	<b>7</b>
<b>2    LUCHT</b>	<b>7</b>
2.1    MAATWERKVOORSCHRIFTEN VOS EMISSIES TANK 906	7
<b>PROCEDURELE ASPECTEN</b>	<b>9</b>
<b>1.    REGULIERE PROCEDURE</b>	<b>9</b>
1.1.    GEGEVENS AANVRAGER	9
1.2.    PROJECTBESCHRIJVING	9
1.3.    OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	9
1.4.    HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	10
1.5.    BEVOEGD GEZAG	12
1.6.    VOLLEDIGHEID VAN DE AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE	12
1.7.    PROCEDURE	12
1.8.    ADVIEZEN	12
1.9.    ACTIVITEITENBESLUIT	12
1.10.   WET NATUURBESCHERMING	13
<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUW</b>	<b>14</b>
<b>2.    TOETSINGSKADER BOUW</b>	<b>14</b>
2.1.    INLEIDING	14
2.2.    TOETSING	14
2.3.    AANDACHTSPUNTEN	14
2.4.    TOETSING	14
<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU</b>	<b>15</b>
<b>3.    TOETSINGSKADER MILIEU</b>	<b>15</b>
3.1.    ALGEMEEN	15
3.2.    TOETSING GEVOLGEN MILIEU	15
3.3.    TOETSING ANDERE INRICHTING	17
3.4.    TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	17
3.5.    CONCLUSIE	17

## VOORSCHRIFTEN BOUWEN

### 1 BOUWEN

#### 1.1 Algemeen

- 1.1.1 De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk **drie weken voor aanvang van de werkzaamheden** worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via het e-mailadres [bouwen@omwb.nl](mailto:bouwen@omwb.nl):
- a. Detailberekeningen en – tekeningen met betrekking tot constructieve veiligheid, belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel;
    - de berekening waaruit blijkt dat de belastingen van het bordes en de loopvlonder op het dak opgenomen kunnen worden door de dakconstructie;
    - een controleberekening van de horizontale afdracht van de belastingen op de tankwand (spatkrachten).
  - b. De uitvoeringstekeningen van alle constructieonderdelen;
    - het type en de afmetingen van de toe te passen profielen.
- 1.1.2 De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 Bouwbesluit te treffen maatregelen worden vastgelegd in een veiligheidsplan. Ten minste **twee weken voor aanvang van de werkzaamheden** dient dit te worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via het e-mailadres [bouwen@omwb.nl](mailto:bouwen@omwb.nl). Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:
- a. Ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
    - 1. De toegang tot de bouwplaats inclusief afscheiding en afsluiting van de bouwplaats;
    - 2. De ligging van de te bebouwen percelen/kavels en de omliggende wegen en bouwwerken;
    - 3. De situering van de bouwwerken;
    - 4. De aan- en afvoerwegen;
    - 5. De laad-, los- en hijszones;
    - 6. De plaats van de bouwketen;
    - 7. De grenzen van het bouwterrein waarbinnen alle bouwactiviteiten, inclusief het laden en lossen, plaatsvinden;
    - 8. De in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
    - 9. De plaats van ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
  - b. Gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
  - c. De naam en contactgegevens van diegene die het treffen van de maatregelen, bedoeld in artikel 8.2 (omgevingsveiligheid), coördineert.

*Toelichting:*

*Het veiligheidsplan moet, in voorkomend geval, voorzien in de specifieke projectrisico's en daarbij behorende maatregelen met betrekking tot:*

- *Het in te zetten groot materieel. Een specificatie van het in te zetten groot materieel (bijvoorbeeld mobiele kranen) vormt een minimaal onderdeel van het veiligheidsplan. De specificatie van groot materieel kan aanleiding zijn om aanvullende gegevens op te vragen van het groot materieel (bijvoorbeeld opstelplaatsen en kraanlastberekeningen).*
- *De aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in de bouw- of installatieonderdelen (leidingen, tanks, kanalen) die aan de ingreep onderhevig zijn.*
- *Het in bedrijf zijn van machines en installaties (inclusief kabels en leidingen) in het werkgebied.*

*Het veiligheidsplan dient geaccordeerd te zijn door de verantwoordelijk functionaris voor de veiligheid op de locatie.*

- 1.1.3 Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit **ten minste twee werkdagen (bij voorkeur één werkweek) van tevoren**, conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, worden gemeld via het e-mailadres [bouwen@omwb.nl](mailto:bouwen@omwb.nl) met in het onderwerp "melding bouwwerken, Olonummer en adres" of via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/startmelding-bouw>.
- 1.1.4 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via e-mailadres [bouwen@omwb.nl](mailto:bouwen@omwb.nl) met in het onderwerp "gereedmelding bouw, Olonummer en adres" of via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/gereedmelding-bouw>. Conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, wordt een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 1.25 Bouwbesluit 2012 (gereedmelding).

## VOORSCHRIFTEN MILIEU

### 2 LUCHT

#### 2.1 Maatwerkvoorschriften VOS emissies Tank 906

##### Drijvend dek

2.1.1 Het drijvend dek moet voldoen aan de volgende eisen:

- het drijvend dek is van het type direct contact;
- een aan de rand van het drijvend dek gemonteerde seal met een afdichting tot in de vloeistof (liquid mounted, mechanical shoe seal);
- een secundair aan de rand van het drijvend dek gemonteerde seal (rim mounted secondary seal);
- naden, verbindingen en doorvoeringen van drijvende dekken (o.a. voor de geleidingspaal en de dakpoten) dienen afgedicht te zijn.

##### Daklandingen

2.1.2 De dampen die vrijkomen na een daklanding dienen verwerkt te worden in een (mobiele) dampverwerkingsinstallatie. De dampen die vrijkomen bij het vullen van een opslagtank na een daklanding dienen ook verwerkt te worden in een (mobiele) dampverwerkingsinstallatie.

2.1.3 Van voorschrift 2.1.2 kan afgeweken worden voor daklandingen ten behoeve van groot onderhoud (denk hierbij aan een turn-around en/of het uit bedrijf nemen van een tank voor groot onderhoud eens in de 10 - 20 jaar).

##### Inspectie

2.1.4 De seals van het interne drijvende dek, waarin vluchtige organische stoffen worden opgeslagen die bij opslagtemperatuur een dampspanning (TVP) hebben van 1 kPa of meer en waarvan de som van de massafracties ZZS in de vloeistoffase groter is dan vijf procent, dienen ieder jaar te worden geïnspecteerd op juiste en doelmatige werking en afdichting. Deze inspectie moet bestaan uit:

- een visuele inspectie op juiste en doelmatige werking;
- inspectie met behulp van gaswarmtebeeldtechnieken (thermal imaging camera for optical gas imaging) conform de NTA 8399:2013, of op gelijkwaardige wijze.

2.1.5 Vergunninghouder dient te beschikken over een onderhoudsprogramma waarin het meet- en inspectieprogramma van de interne seal van het intern drijvend dak is opgenomen en dat de volgende onderdelen bevat:

- overzicht van de te meten componenten;
- de toe te passen meet- en inspectiemethode;
- planning van de metingen;
- protocol voor de uitvoering van de metingen;
- procedures ten aanzien van de omgang met gevonden lekkages. Daarbij dienen ook de reparatiegrenzen te worden aangegeven.
- protocol voor de te ondernemen acties bij geconstateerde lekken, inclusief de daarbij gehanteerde termijnen;

- procedure ten aanzien van de registratie en rapportage van lekken.

## **PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1. REGULIERE PROCEDURE**

#### **1.1. Gegevens aanvrager**

Op 18 december 2020 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen van Shell Nederland Chemie B.V., gelegen aan Chemieweg 25, 4782SJ te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 5685429 en ons registratienummer 2020-003941.

De hoofdactiviteiten van Shell bestaan uit de productie van basischemicaliën voor de chemische industrie. Daarnaast bevinden zich op het terrein faciliteiten voor opslag en verlading alsmede installaties voor de opwekking van stoom en elektriciteit.

De inrichting is gelegen op het bedrijventerrein Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk aan de Chemieweg 25 in Moerdijk.

#### **1.2. Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Shell is voornemens een project te implementeren bij opslagtank T906 dat onder andere bestaat uit het vervangen van de bestaande verouderde seal door een nieuwe moderne dubbele seal bij het drijvend dak en het plaatsen van een zogenaamd geventileerde dome roof parapludak of geodetisch dak over het drijvend dak. De tank is momenteel uitgevoerd als een zogenaamde EFR (extern drijvend dak) tank.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo);
- Het milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo, juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo).

#### **1.3. Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ingediend op 18 december 2020;
- Toelichting bij aanvraag activiteit bouwen (7 blz) met kenmerk BV 02.20 met datum 18 december 2020;
- Toelichting OLO-formulier project T906, ongedateerd;
- Bijlage 1 T0906 kosteneffectiviteit emissiereductie, ongedateerd;
- Bijlage 2 Berekening stikstofdepositie bouwfase, kenmerk KWA 4013300DR01, d.d. 1 december 2020;
- Bijlage 3 Emissieberekening T0906, ongedateerd;
- Fotorapportage met kenmerk BV02.20 zonder datum;
- Constructietekening bestaande tank T0906;
- Tekening fundatie bestaande tank T0906 met kenmerk Tc 6018495-C met datum 2 februari 1988;
- Meetrapport niet onderheide tanks met kenmerk T0906 met datum 9 juni 2020;
- Plattegrond en aanzicht te bouwen dome tank T906 met kenmerk NLCH02799 met datum 8 december 2020;

- Tekening constructieprincipe te bouwen dome tank T906 (3 blz) met kenmerk D365-202 zonder datum;
- Situatietekening met kenmerk Tc 69993172-C met datum 8 december 2020.

De onderdelen van de aanvraag die deel uit maken van de vergunning staan opgesomd onder "Besluit" van deze beschikking.

#### 1.4. Huidige vergunnings situatie

Op 22 april 2003, kenmerk 910351, hebben wij aan Shell Nederland Chemie B.V. te Moerdijk (hierna: Shell) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (hierna: Wm) verleend voor een inrichting bestemd voor het produceren van basischemicaliën, gelegen aan Chemieweg 25 te Moerdijk kadastraal bekend bij de gemeente Moerdijk. Deze revisievergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting een aantal meldingen ex artikel 8.19 Wm geaccepteerd, zijn omgevingsvergunningen verleend voor bouwactiviteiten en zijn de volgende vergunningen verleend:

DATUM	KENMERK	ONDERWERP
22 april 2003	910351	Revisievergunning
27 januari 2006	1164239	Gedeeltelijke intrekking vergunning t.b.v. plaatsing 8 windturbines.
13 februari 2008	1374832	Ambtshalve aanpassing vergunning IPPC
29 mei 2009	1542392	Termijn verlenging maatregelen i.h.k.v. de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).
16 oktober 2009	1590200	Verkoop 132 ha bedrijfsterrein aan derden.
8 januari 2010	1624621	Ambtshalve wijziging IPPC-vergunning
30 juli 2010	1709398	Wijziging definitie kraakinstallatie
3 november 2011	2827251	Wijziging termijn implementatie IPPC-maatregel procesfornuizen F901/F1301
30 november 2012	3316548	Losplaats zwavelvrije brandstof.
22 april 2013	3390463	Wijziging ongewone voorvallen.
6 mei 2013	3399536	Wijziging kwantitatieve risicoveiligheidscontour
20 mei 2014	3567649	Wijziging voorschrift 1.2.2 IPPC vergunning (emissiegrenswaarden voor NOx MLO-U)
1 juli 2014	00.058.768 (1) 00.049.055 (2)	Uitbreiding HPEO-productie (fase 1 milieu) Uitbreiding HPEO-productie (fase 2 bouw)
20 oktober 2014	00.103.090	Herbouw gedeeltelijke MSPO-2 productiefaciliteit
11 februari 2015	00.143.793	Tijdelijke voorzieningen MSPO-1 en MEOD
3 maart 2015	00.149.931	Plaatsen van een kabelbrug bij MSPO-2
23 maart 2015	15020915	Tijdelijke plaatsing acetyleenskids en trailer
6 mei 2015	15031398	Additionele ondersteuning pijpenbrug bij MLO
17 juni 2015	15041506	Ondersteuning leidingwerk naar tijdelijke skids en platformuitbreiding bij MSPO-2
29 september 2015	15081069	Behuizing stoomanalysers MLO-U

4 november 2015	15090757	Substation 840 bij MSPO-2
10 november 2015	15091019	Capaciteitsverhoging ethylbenzeenfabriek
24 augustus 2016	16071056	Verbouwing en uitbreiding bestaande meldkamer
10 november 2016	16100413	Safety Upgrade Reboiler E-304
19 januari 2017	16081220	Import van ethyleenoxide tijdens onderhoud MEOD
9 februari 2017	16101571	Tijdelijke kantooraccommodatie K-1298
23 maart 2017	16120347	Tijdelijke kantooraccommodatie K-1158
4 mei 2017	17031176	Ketel F151
18 mei 2017	16110612	Tijdelijke kantooraccommodatie K-997
18 juli 2017	17060965	Vervangen van noodgenerator NG610
20 juli 2017	17061315	Aanleg grondgebonden zonnepanelen
17 oktober 2017	17090772	Tijdelijke loods K-910A
22 november 2017	17110052	Kabelbrug t.b.v. instrumentenkabels
27 november 2017	17101379	Vervanging opslagtanks T810 en T811
29 november 2017	17110228	Wijziging staalconstructie MLO1
4 december 2017	17060961	Tijdelijke kantooraccommodatie K-948
7 december 2017	17100775	Substation 100N bij MLO1
13 december 2017	17090490	Vervangen C-304 en uitbreiding pijpenbrug
16 januari 2018	17090921	Monitoring stoomkwaliteit MLO kraakfornuizen
24 januari 2018	17120461	Installeren van heipalen en fundering voor Tcat fabriek
1 februari 2018	17110049	Aanleg grondgebonden zonnepanelen 2 <sup>e</sup> fase
30 maart 2018	18021563	Vergroting technische capaciteit kraakfornuizen F17/F18 (Jupiter)
23 april 2018	18030443	Vergroten van de technische capaciteit van de katalysatorbereidingsfabriek van MSPO
5 juni 2018	18020447	Substation voor K101 bij MSPO-1
8 juni 2018	18050007	Platvorm voor nieuwe laadarm bij T-steiger
27 augustus 2018	18070539	Staalconstructie Revamp V4109
15 mei 2019	19040179	Pijpleiding support/axiale stop in unit 4700
5 september 2019	19060273	Substation 200A bij MLO1

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

In het kader van de Wet natuurbescherming zijn de volgende vergunningen verleend.

DATUM	KENMERK	ONDERWERP
12 september 2018	Z/065349-112192	Stikstofdepositie Natura 2000 gebieden
23 september 2020	Z/099456-227380	Stikstofdepositie Natura 2000 gebieden, nadat kraakfornuizen zijn gemoderniseerd

### 1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

### 1.6. Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### 1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op [www.brabant.nl/bekendmakingen](http://www.brabant.nl/bekendmakingen).

### 1.8. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Moerdijk gezonden.

Van de gemeente Moerdijk hebben wij geen advies ontvangen.

### 1.9. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting (waartoe een IPPC-installatie behoort). De aangevraagde veranderingen hebben gevolgen voor de volgende activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Paragraaf 3.1.3, Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- Paragraaf 5.1.7, Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting, voor de onderdelen waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is, worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

### 1.9.1. Maatwerk

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Op basis van artikel 5.50 lid 1 van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift andere eisen stellen dan bij of krachtens paragraaf 5.1.7 gestelde eisen, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet.

Wij hebben op basis van artikel 5.50 lid 1 van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften opgenomen (voorschriften 2.1.1 t/m 2.1.5). Voor de overwegingen wordt verwezen naar de inhoudelijke overwegingen milieu.

### **1.10. Wet natuurbescherming**

Shell beschikt over vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming van 12 september 2018 en van 23 september 2020. Deze laatste vergunning treedt pas in werking als het project Skyline is gerealiseerd.

Per aangevraagd project moet worden beoordeeld of een extra stikstofbijdrage wel of niet zorgt voor een significant effect op een natuurgebied. Niet alleen de stikstofdepositie bij de gebruiksfase is hierbij van belang maar ook de stikstofdepositie tijdens de aanlegfase van het project (bouwverkeer, bouwkransen etc.).

Als sprake is van een significant effect of verslechtering, oftewel meer uitstoot dan nu vergund, dan dient hiervoor (opnieuw) een vergunning Wet natuurbescherming te worden aangevraagd.

#### Activiteiten

Shell vraagt in dit geval vergunning aan voor uitsluitend de aanlegfase van een geventileerde dome roof parapludak of geodetisch dak over het drijvend dak. De verandering die effect heeft op de emissie van stikstof zijn de aan- en afvoerbewegingen van (vracht)wagens en de bouw van het dak. Er vindt in de gebruiksfase geen emissie van stikstof plaats.

De gevolgen van de stikstofdepositie zijn in beeld gebracht met de Aerius calculator. De Aerius berekening is als bijlage aan de aanvraag toegevoegd. Het resultaat is dat er ten gevolge van de aangevraagde activiteiten geen rekenresultaten zijn hoger dan 0,00 mol N/ha/jr. We kunnen daarom concluderen dat de aangevraagde activiteiten geen stikstofdepositie veroorzaken op nabijgelegen Natura 2000 gebieden. Derhalve kan geconcludeerd worden dat de realisatie van dit project geen grotere nadelige gevolgen heeft voor milieu en dat de Wet natuurbescherming niet aanhaakt in deze Wabo-procedure.

Tevens vormt deze (wijziging van een) activiteit geen wijziging van het project in de zin van de Wet natuurbescherming.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUW**

### **2. TOETSINGSKADER BOUW**

#### **2.1. Inleiding**

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

#### **2.2. Toetsing**

##### 2.2.1. Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

##### 2.2.2. Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

##### 2.2.3. Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Moerdijk hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied. Derhalve is de aanvraag niet ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Moerdijk.

##### 2.2.4. Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk (vastgesteld 18 januari 2018)'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein-3'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan. Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

#### **2.3. Aandachtspunten**

Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012. Dit geldt ook voor vergunningvrije bouwactiviteiten.

Wijzigingen in het bouwplan dienen aan het bevoegde gezag te worden voorgelegd. Conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor onder andere het bouwen van een bouwwerk. De wijzigingen kunnen dermate van aard zijn, dat er een nieuwe omgevingsvergunning benodigd is.

Indien er gesloopt wordt waarbij meer dan 10 m<sup>3</sup> sloopafval of asbest vrijkomt, dient er conform Bouwbesluit 2012 een sloopmelding gedaan te worden, indien deze nog niet reeds is gedaan.

#### **2.4. Toetsing**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU**

### **3. TOETSINGSKADER MILIEU**

#### **3.1. Algemeen**

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

#### **3.2. Toetsing gevolgen milieu**

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Onze overwegingen, voor zover relevant, per milieuaspect zijn hieronder opgenomen:

##### **3.2.1. VOS emissies naar de lucht**

De bestaande tank T906 (inhoud ca. 3.000 m<sup>3</sup>) is momenteel uitgevoerd als een zogenaamde EFR (extern drijvend dak) tank. Ten behoeve van het reduceren van emissies en het buiten bedrijf stellen van de regenwaterafvoer van het drijvend dak, wordt de tank voorzien van een nieuwe moderne dubbel seal bij het drijvend dak en wordt een zogenaamd geventileerde dome roof parapludak of geodetisch dak over het drijvend dak geplaatst.

In tank T906 zullen zogenaamde natte slops worden opgeslagen. Deze slops bevatten ca. 6,5-7% benzeen. Benzeen is een zogenaamde zeer zorgwekkende stof (ZZS). De dampspanning van de slops ligt boven de 1 kPa bij 293,15 K.

Paragraaf 5.1.7. van het Activiteitenbesluit (en het bijbehorende deel van de Activiteitenregeling) is van toepassing op de diffuse emissies van VOS bij het in werking hebben van een installatie voor het op- en overslaan van vloeistoffen met een capaciteit van meer dan 150 m<sup>3</sup>.

Artikel 5.38 van de Activiteitenregeling stelt maatregelen aan het beperken van diffuse VOS-emissie. Deze maatregelen gelden alleen als het gaat om vloeistoffen met een dampspanning hoger dan 1 kPa. Dit volgt uit artikel 5.50 derde lid van het Activiteitenbesluit. Het bedrijf moet deze maatregelen toepassen tenzij de maatregelen niet kosteneffectief of technisch uitvoerbaar zijn.

Het bevoegd gezag kan op basis van artikel 5.50 eerste lid van het Activiteitenbesluit in een maatwerkbesluit andere eisen vastleggen, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. Van deze mogelijkheid maken wij gebruik en leggen de meest doeltreffende technieken vast om de emissies van VOS te beperken. Deze technieken zijn reeds lange tijd gebruikelijke technieken in de bedrijfstak, waardoor deze maatregelen economisch en technisch haalbaar zijn en tevens in Nederland verkrijgbaar. De maatwerkvoorschriften worden op grond van

artikel 8.42 van de Wet milieubeheer juncto 5.50 lid 1 van het Activiteitenbesluit vastgelegd.

Het "branchedocument Vergunningverlening Wabo Vloeibare Bulk - VOS Maatregelen versie 2.1" van 11 mei 2020 geeft een nadere invulling en concretisering van de maatregelen, genoemd in BBT-documenten (zoals de BREF Emissions from Storage) en het Activiteitenbesluit. Dit branchedocument is gebruikt om de BBT te toetsen. Hieronder wordt elk aspect getoetst.

#### Tanktype

Om tankemissies voor aandachtstoffen te beperken is BBT het opslaan van deze stoffen in een vastdak tank met een IFR (intern drijvend dak) en dampverwerking. Voor bestaande tanks van het type EFR kan op basis van een kosteneffectiviteitsberekening, in ieder geval rekening houdend met ZZS, worden bepaald of kan worden afgeweken van BBT.

Door Shell is een onderzoek uitgevoerd naar de kosteneffectiviteit om de bestaande opslagtank T906 uit te voeren als vastdak tank met een IFR en dampverwerking. Hieruit is gebleken, dat het niet kosteneffectief is (zie bijlage 1 en 3 bij de aanvraag). Shell zal de tank uitvoeren als het type geventileerde dome roof met een intern drijvend dek.

#### Seals en afdichting dek doorvoeringen

De beste beschikbare techniek voor drijvende dekken zijn dekken van het type direct contact met dubbele seals (liquid mounted, mechanical shoe seal als primair seal met een rim mounted secondary seal). Naden, verbindingen en doorvoeringen van drijvende dekken dienen geseald te zijn. Shell zal deze technieken toepassen.

#### Daklandingen

De dampen die vrijkomen bij een daklanding dienen verwerkt te worden in een dampverwerkingsinstallatie. De dampen die vrijkomen bij het vullen van een opslagtank na een daklanding dienen ook verwerkt te worden in een dampverwerkingsinstallatie.

Volgens het branchedocument kan hiervan worden afgeweken voor tanks die alleen daklandingen uitvoeren ten behoeve van groot onderhoud (denk hierbij aan een turn-around en/of het uit bedrijf nemen van een tank voor groot onderhoud eens in de 10 - 20 jaar).

Volgens Shell zal een daklanding voor T906 eenmaal per 20 jaar plaatsvinden voor groot onderhoud en is het realiseren van een afgasbehandeling tijdens een daklanding niet vereist.

#### Emissiebepaling en onderhoudsprogramma

In het branchedocument wordt in paragraaf 2.7 gesproken over het onderhoudsprogramma van de inrichting. In dit onderhoudsprogramma dient tevens opgenomen te zijn, dat de seals van interne of externe drijvende dekken iedere 3 jaar worden geïnspecteerd op juiste en doelmatige werking en afdichting. Deze inspectie dient te bestaan uit:

- een visuele inspectie op juiste en doelmatige werking;
- inspectie met behulp van gaswarmtebeeldtechnieken (thermal imaging camera for optical gas imaging) conform de NTA 8399:2013, of op gelijkwaardige wijze.

Voor vluchtige organische stoffen die bij opslagtemperatuur een dampspanning (TVP) hebben van 1 kPa of meer en waarvan de som van de massafracties ZZS in de vloeistoffase groter is dan vijf procent dient op grond van paragraaf 2.3 van het branchedocument ieder jaar te worden geïnspecteerd. Shell heeft aangegeven hieraan te voldoen.

### **3.3. Toetsing andere inrichting**

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

### **3.4. Toetsing milieueffectrapportage**

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

### **3.5. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteit kan worden gesteld dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu optreden. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu te weigeren. In deze beschikking zijn maatwerkvoorschriften opgenomen ten aanzien van VOS emissies.



## WABO reguliere procedure kennisgeving beschikking, SHELL Nederland Chemie BV, Moerdijk

06-02-2021 Moerdijk

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben een aanvraag voor een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van SHELL Nederland Chemie BV. De aanvraag betreft de bouw van een geventileerd parapludak voor tank T906, voor de inrichting, gelegen aan Chemieweg 25 te Moerdijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning voor de aanvraag verlenen.

De aanvraag, de beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 08 februari 2021 tot en met 22 maart 2021 ter inzage bij de gemeente Moerdijk. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente. Voor vragen of opmerkingen kunt u contact opnemen met de heer F. Maas, telefoon (013) 206 05 02. Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de internetsite 'www.brabant.nl'.

Tegen deze beschikking bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaar in te dienen. De termijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van deze beschikking. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en te worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaar moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

In de linkerbovenhoek van de envelop dient het woord 'bezwaarschrift' te worden vermeld. Het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Aan deze procedure is het kenmerk 2020-003941 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Tilburg, februari 2021.

