

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 27 maart 2019 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste, tweede en vierde lid, en artikel 3.8, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, van de provincie Noord-Brabant voor de aanleg van de Noordelijke Randweg N285 te Zevenbergen, in de gemeente Moerdijk.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	3
Procedurele aspecten	4
Toetsing en overwegingen	5
1.1 Beschermingsregimes.....	5
1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.....	5
2.1 Aangevraagde activiteiten.....	6
2.2 Mogelijke effecten.....	6
2.3 Alternatievenafweging	6
2.4 Belang van de aanvraag.....	7
2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding	7
2.6 Conclusie	8
Bijlage 1. Voorschriften.....	9
Bijlage 2. Ligging plangebied	3
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden	11

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 27 maart 2019 van de provincie Noord-Brabant een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste, tweede en vierde lid, en artikel 3.8, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de aanleg van de Noordelijke Randweg N285 te Zevenbergen, in de gemeente Moerdijk.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan de provincie Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC te 's-Hertogenbosch, ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepalingen als bedoeld in:
 - artikel 3.1, eerste, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - ransuil (*Asio otus*);
 - artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode tot en met 25 maart 2025;
met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor de aanleg van de Noordelijke Randweg N285 te Zevenbergen, in de gemeente Moerdijk;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten, in de aanvraag en het activiteitenplan, voor zover deze betrekking heeft op de soorten, en bijlagen 1 en 2, deel uitmaken van het besluit als bedoeld onder I;

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: ligging plangebied

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 18 februari 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 27 maart 2019 hebben wij van de provincie Noord-Brabant een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste, tweede en vierde lid, en artikel 3.8, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen.

De aanvraag is op 6 september en 6 december 2019 aangevuld. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag en in bijlage 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/094066.

2 Bevoegd gezag

Omdat de activiteiten worden verricht in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de activiteiten voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten, dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving, niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen de aanleg van een nieuwe randweg ten noorden van Zevenbergen. Deze nieuwe weg takt aan op de bestaande N285. De voor deze ontheffing relevante handelingen betreffen:

- Het slopen van panden aan de Achterdijk 27, 39, 41;
- Verwijderen vegetatie een houtopslag;
- Grondverzet en herinrichting sloten;
- Voorbelasten, funderen een asfalteren van het nieuwe tracé;
- De realisatie van tunnel en verdiepte ligging ter hoogte van de kruising met de Achterdijk en de spoordijk;
- Realisatie van een brug over de Roode Vaart.

Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Mogelijke effecten

In het plangebied zijn bij inventarisaties de volgende soorten en functies waargenomen:

- Een nestlocatie en leefgebied van de ransuil;
- Zomer- en paarverblijfplaatsen en vliegroute van de gewone dwergvleermuis.

De ransuil heeft een nest in het zuidelijk gedeelte van het voormalige baggerdepot en gebruikt het plangebied als foerageergebied. Als gevolg van het verkeer op de nieuwe randweg stijgt de kans op verkeersslachtoffers onder de soort. Daarnaast worden de foeragemogelijkheden voor de ransuil beperkt. Dit leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen op het opzettelijk doden van vogels, het (indirect) vernielen van nesten en het (opzettelijk) storen van vogels, zoals bedoeld in artikel 3.1, eerste, tweede en vierde lid, van de Wnb.

De gewone dwergvleermuis heeft enkele paarverblijfplaatsen in het plangebied. Ook ligt er een essentiële vliegroute van de gewone dwergvleermuis. Door de sloop van de woningen aan de Achterdijk gaat één paarverblijfplaats verloren. Door de aanleg van het tracé wordt een vliegroute onderbroken, wat een negatief effect kan hebben op de functionaliteit van een buiten het plangebied liggende zomerverblijfplaats van deze soort. Dit leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen op het opzettelijk storen van de vleermuizen en het vernielen van hun rustplaatsen, zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb.

De staat van instandhouding van de ransuil als broedvogel in Nederland is zeer ongunstig. De gewone dwergvleermuis is een algemeen voorkomende en wijdverbreide soort in Nederland. De staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is gunstig.

2.3 Alternatievenafweging

Gekozen is voor het voorkeurstracé 'Kort B'. In de m.e.r.-procedure heeft een effectbeoordeling plaatsgevonden van de mogelijke alternatieve tracés, waarbij ook de gevolgen op natuur/beschermde soorten zijn meegewogen. Een aantal alternatieven is afgefallen, omdat deze het bestaande verkeersprobleem niet oplossen, waardoor de verkeersopstoppingen blijven. Geen van de twee overblijvende varianten ('Kort A' en 'Kort B') onderscheidt zich van de andere door een gunstiger effect op beschermde soorten.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.4 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of openbare veiligheid' en het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten', zoals genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b, en artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

De aanleg van de Randweg, om de woonkern Zevenbergen heen, zorgt door de verbeterde verkeersstructuur voor een betere doorstroming van het verkeer. Het zorgt voor een afname van verkeersdruk in de woonkern, met als gevolg een verbeterde leefbaarheid, verkeersveiligheid en gezondheid van de bewoners.

De aanleg van de weg sluit tevens aan bij de inspanningen om meer ruimte voor economie te creëren, (regionaal en bovenregionaal) door optimalisering van het gebruik van het bestaande Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk, en het te realiseren Logistiek Park Moerdijk.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat de aangedragen belangen voldoende onderbouwd zijn om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het 'Mitigatieplan ransuil en gewone dwergvleermuis' (hoofdstuk 5) en in de aanvullende gegevens van 6 september en 6 december 2019 (plus de bijlage hierbij) is omschreven welke maatregelen worden genomen om de negatieve effecten op de ransuil en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de onderstaande maatregelen.

Voor de ransuil:

- Het realiseren van extra leefgebied ten noorden van het tracé, zoals aangegeven in de bijlage van de memo aanvullende gegevens van 6 december 2019;
- Het 'roofvogelvriendelijk' inrichten van de berm van de nieuwe weg, inclusief het aan te houden beheer, zoals bulletsgewijs beschreven op pagina 4 van de memo aanvullende gegevens van 6 september 2019 en in paragraaf 5.1 van het mitigatieplan.
- Dit betreft tevens het plaatsen van T-palen in de wegberm, op voldoende afstand van de weg zelf, en het gebruik van 'anti-uilen-paaltjes' langs de weg.

Voor de gewone dwergvleermuis

- Bij het als vleermuisverblijfplaats ongeschikt maken van de te slopen panden wordt de in het mitigatieplan in paragraaf 5.2.2 beschreven wijze strikt gevolgd.
- Ten behoeve van de te vernielen paarverblijfplaats zijn reeds in september 2018 zes vleermuiskasten geplaatst.
- Ten behoud van de essentiële vliegroute van de vleermuizen wordt een verlichting van de weg en de bijbehorende kunstwerken toegepast zoals beschreven in paragraaf 5.2.3 van het mitigatieplan en in de memo aanvullende gegevens van 6 december 2019 en de daarbij horende bijlage 'verlichtingsplan versie 0.2'
- Belangrijkste punten hieruit betreffen het onverlicht laten van het viaduct over de Roode Vaart, en het plaatsen van 'vleermuisvriendelijke' amberkleurige, gerichte verlichting van de Koekoeksedijk.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Omdat in de aanvraag wordt aangegeven dat de exacte uitvoering van de verlichting 'voor verantwoordelijkheid is van de aannemer' nemen wij ter borging van de verlichtingsmaatregelen extra voorschriften op ten aanzien van het definitieve verlichtingsplan (voorschriften 8 en 9). Daarnaast nemen wij een extra voorschrift op om de functionaliteit van de geplaatste vleermuiskasten te waarborgen (voorschrift 10).

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de ransuil en de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten.

2.6 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij de gevraagde ontheffing. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

Aan deze ontheffing zijn algemene en specifieke voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

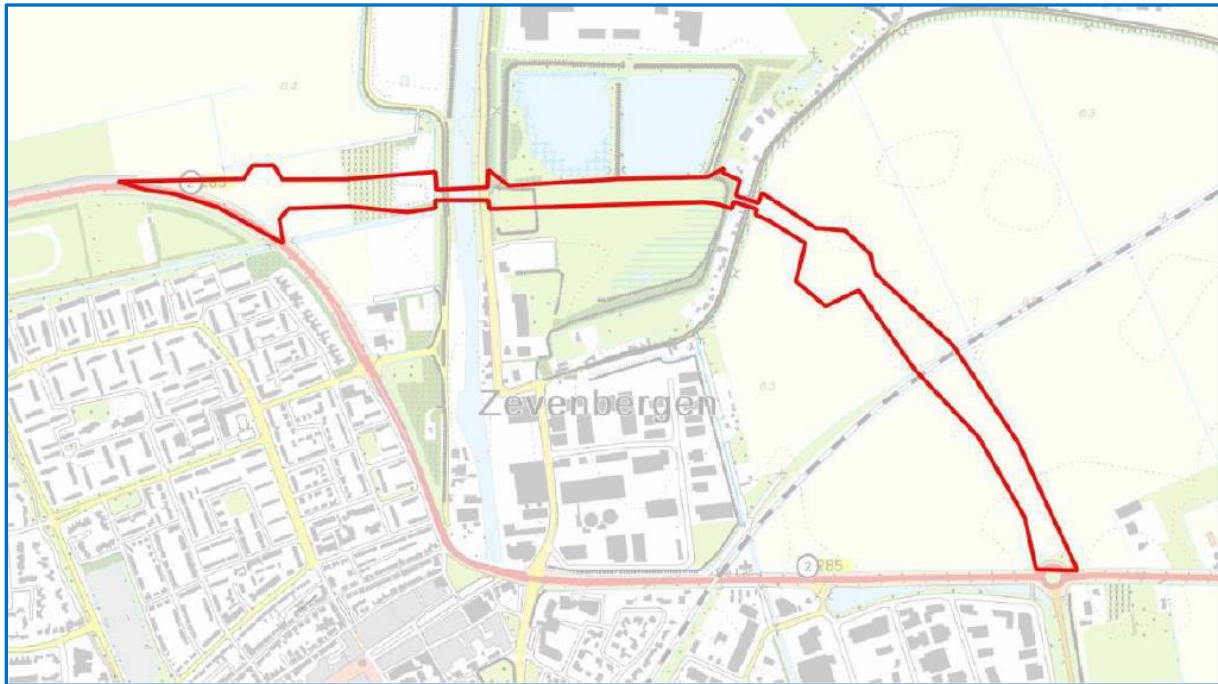
Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en naar ons op te sturen.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact met ons op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifieke voorschriften

5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het 'Mitigatieplan ransuil en gewone dwergvleermuis' (hoofdstuk 5) en in de aanvullende gegevens van 6 september en 6 december 2019, inclusief de bijlage hierbij.
6. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
7. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.
8. Het definitieve verlichtingsplan dient zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk drie maanden vóór de plaatsing van de verlichting, aan ons te zijn toegezonden via info@odbn.nl, onder vermelding van: 'verlichtingsplan N285, Z/094066'.
9. Dit verlichtingsplan dient inzicht te geven in de hoeveelheid licht langs de Koekoeksdijk in de uitgangssituatie en in de beoogde situatie. Hierbij dient minimaal te worden vermeld het type te gebruiken armatuur, de mate van lichtverstrooiing, de kleursamenstelling van het licht, de hoeveelheid lumen en de plaatsingshoogte van de armaturen.
10. Gedurende de looptijd van deze ontheffing dienen de zes geplaatste vleermuiskasten jaarlijks, onder toezicht van een vleermuisdeskundige, te worden schoongemaakt om de functionaliteit ervan te waarborgen.

BIJLAGE 2. LIGGING PLANGEBIED



Figuur 1. Ligging Plangebied Noordelijke Randweg Zevenbergen (N285).
De activiteiten vinden plaats binnen het rood omlijnde gebied.

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

<p>Meldingsformulier start werkzaamheden Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.3, eerste lid, artikel 3.8, eerste lid.</p>		
<p><u>Gegevens</u></p>		
Aanvraagnummer	Z/094066	
Naam initiatief	aanleg van de Noordelijke Randweg te Zevenbergen	
Ontheffingsperiode	voor de periode tot en met 25 maart 2025	
Ontheffinghouder	Provincie Noord-Brabant	
Naam aanvrager	De heer K.S.R. van Driel	
Adres	Postbus 90151	
PC-Woonplaats	5200 MC 's-Hertogenbosch	
<p><u>Gegevens</u> <u>werkzaamheden</u></p>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden	
Telefoonnummer (vast)	
Telefoonnummer (mobiel)	
Locatie(s) werkzaamheden	
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen	
Datum start werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	
	
	
	
	
<p><i>Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord</i></p>		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	

