

**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

ons kenmerk
Z/133248-258328

Op de op 30 oktober 2020 ontvangen aanvraag van Ons Middelbaar Onderwijs om een ontheffing krachtens artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor de sloop en nieuwbouw van het Van Maerlant college, aan de Onderwijsboulevard 1, 5223 DE, te 's-Hertogenbosch.

plaats / datum
's-Hertogenbosch,
7 april 2021

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J. Reijnen
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

BESLUIT

Onderwerp

Op 30 oktober 2020 hebben wij van Ons Middelbaar Onderwijs een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de sloop en nieuwbouw van het Van Maerlant college, aan de Onderwijsboulevard 1, 5223 DE, te 's-Hertogenbosch.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing,

- I. aan, Ons Middelbaar Onderwijs, Spoorlaan 171, 5038 CB te Tilburg, de gevraagde ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepalingen als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - **gewone dwergvleermuis** (*Pipistrellus pipistrellus*);
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - **gewone dwergvleermuis** (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode tot en met 1 januari 2023;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de soorten als bedoeld onder I, deel uitmaken van deze ontheffing;
- III. aan deze ontheffing voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder onderdeel 'voorschriften', en ook dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de deze ontheffing:
 - Bijlage 1: overzichtstekening van de planlocatie
 - Bijlage 2: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	2
Voorschriften.....	5
Procedurele overwegingen	8
Inhoudelijke overwegingen.....	9
1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming	9
1.1 <i>Beschermingsregimes</i>	9
1.2 <i>Interim omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	9
2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep	10
2.1 <i>Aangevraagde activiteiten</i>	10
2.2 <i>Onderzoek soorten</i>	10
2.3 <i>Mogelijke effecten op beschermde soorten</i>	10
2.4 <i>Alternatievenafweging</i>	11
2.5 <i>Belang van de aanvraag</i>	11
2.6 <i>Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding</i>	11
2.7 <i>Voorzorg andere beschermde soorten</i>	15
3. Conclusie	16
Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie.....	17
Bijlage 2. Meldingsformulier start handelingen beschermde soorten	18
Kennisgeving Wet Natuurbescherming.	19

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, doch uiterlijk drie dagen voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar ons op te sturen.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact met ons op te nemen via info@odbn.nl, indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere activiteiten als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn. Ook dient dan onderzoek te worden uitgevoerd om aan te tonen dat de activiteiten, zoals beschreven in het activiteitenplan, geen negatieve effecten hebben op deze soorten. Als negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten dient voor deze soorten alsnog een (aanvullende) ontheffing aangevraagd te worden.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Deze genoemde (rechts)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag en het activiteitenplan, (hoofdstuk 4) en de aanvullende gegevens van, en 18 maart 2021.
7. De activiteiten en hier genoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Specifieke voorschriften

8. Met betrekking tot het deel van het pand dat in fase 3 gesloopt wordt dient alsnog onderzoek uitgevoerd te worden ten behoeve van de functie massawinterverblijfplaats (conform vleermuisprotocol 2021). De resultaten van dit onderzoek dienen zo spoedig mogelijk na afronding van het onderzoek, maar uiterlijk 30 september 2021 en/of minimaal drie dagen voor aanvang van de sloopwerkzaamheden van fase 3, naar ons te worden opgestuurd via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer Z/133248. Indien er in het nader te onderzoeken deel toch wel een massawinterverblijfplaats aanwezig blijkt te zijn, dan is deze ontheffing niet geldig voor de uitvoering van sloopwerkzaamheden in fase 3 en dient een wijzigingsverzoek te worden ingediend. Een wijzigingsverzoek kan schriftelijk worden ingediend via info@odbn.nl.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.
10. Dit ecologisch werkprotocol dient ter informatie aan ons te worden toegezonden uiterlijk drie dagen voor aanvang van de werkzaamheden, via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer Z/133248.

¹ Wat wij hieronder verstaan staat in de toelichting op het aanvraagformulier:

https://www.brabant.nl/applicaties/producten/wet_natuurbescherming_ontheffing_beschermde_soorten_16411

11. Op basis van de huidige inzichten dient u ervan uit te gaan dat in totaal 22 verblijfplaatsen aanwezig zijn (verdeeld over fase 1 en 3) waarvan twee verblijven met meerdere individuen. Dit betekent dat per fase van sloop 11 verblijfplaatsen verloren gaan. De tijdelijke mitigatie dient dan ook, op basis van mitigatiefactor 2, toe te zien op het creëren van minimaal 22 tijdelijke verblijfsmogelijkheden per fase waarin sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd per fase.
12. Zodra de locaties van de tijdelijke voorzieningen bekend zijn, doch uiterlijk drie dagen voor de start van de werkzaamheden, dienen de locaties van de tijdelijke voorzieningen aan ons kenbaar te worden gemaakt via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer Z/133248.
13. De tijdelijke en permanente mitigatie dient te voldoen aan de richtlijnen van het kennisdocument gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017).
14. Per fase dienen alle potentiële verblijfplaatsen in de te slopen bebouwing ten minste één week voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren in het actieve seizoen van vleermuizen, globaal lopend van 1 april tot 15 oktober, en buiten de kwetsbare kraamperiode (1 mei tot 15 juli). Op het moment van ongeschikt maken en de drie daaropvolgende dagen moet de minimale temperatuur bij zonsondergang 10°C zijn.
15. Het is aan de ecologisch adviseur om de exacte wijze van ongeschikt maken te bepalen. In het ecologisch werkprotocol dient te worden opgenomen en onderbouwt welke methoden volgens de ecoloog het meest geschikt zijn. De werkzaamheden omtrent het ongeschikt maken worden opgenomen in het logboek.
16. Indien het gebouw ongeschikt wordt gemaakt door het verstoren van het microklimaat dienen de hoeken van te slopen bebouwing verwijderd te worden en gaten van minimaal 0,75 x 0,75 m om de 4 meter in de spouw gemaakt te worden, zowel onder als boven, zodat er een luchtstroom (tocht) ontstaat. Dakbedekking, dakbeschot, gevelbetimmering, boeiboorden, muurplaten en kozijnen dienen zoveel mogelijk handmatig verwijderd te worden. Waar nodig kan de bebouwing met bouwlampen gedurende de nacht sterk verlicht worden. Er dient te worden voorkomen dat vleermuizen opnieuw terug invliegen het te slopen pand.
17. Indien het gebouw ongeschikt wordt gemaakt door middel van exclusion, kan enkel (pur)schuim worden toegepast indien voorafgaand aan het ongeschikt maken (middels een controlerende of inspectie) is aangetoond dat in dit deel van het pand geen vleermuizen aanwezig zijn. Er dient ten alle tijden voorkomen te worden dat vleermuizen worden opgesloten in het pand.
18. *Controlerende vleermuizen*: Na het ongeschikt maken dient uiterlijk binnen 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden een controle in de actieve periode bij juiste weersomstandigheden (conform Vleermuisprotocol 2021 en/of kennisdocumenten) uitgevoerd te worden, teneinde zeker te zijn dat of de aangevraagde soorten daadwerkelijk vertrokken zijn. Voor vleermuizen dient deze controle uitgevoerd te worden als de minimale temperatuur bij zonsondergang 10°C is. Indien het ongeschikt maken wordt uitgevoerd middels het verstoren van het microklimaat waarbij openingen aanwezig blijven, dient een controlerende uitgevoerd te worden en kan het deel dat is gecontroleerd gedurende drie dagen worden gesloopt. Indien na drie dagen nog niet het volledige pand gesloopt is, dient de controlerende herhaalt te worden voor het volgende te slopen deel enzovoorts. Gestart kan pas worden na de expliciete toestemming van de ecoloog.
19. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk direct stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige dient hierbij geraadpleegd te worden. Indien de soorten niet uit zichzelf vertrekken, dient contact opgenomen te worden met ons om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen.
20. Op basis van de huidige inzichten dient u ervan uit te gaan dat in totaal 22 verblijfplaatsen aanwezig zijn verdeeld over fase 1 en 3, waarvan twee verblijven met meerdere individuen. De mitigatie dient dan ook, op basis van mitigatiefactor 2, toe te zien op het terugbrengen van 44 verblijfsmogelijkheden met een vergelijkbare spreiding als de huidige situatie. Hierbij kunnen de kasten van het type VMPMK1 tevens als twee zomerverblijfplaatsen geteld worden.
21. Zodra de locaties van de permanente mitigatie bekend zijn, doch uiterlijk 2 weken voorafgaand aan de start van de realisatie van nieuwbouw, dienen de locaties van de permanente mitigatie aan ons kenbaar te worden gemaakt via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer Z/133248.

22. *Verwijderen tijdelijke voorzieningen*: de tijdelijke voorzieningen dienen in stand te worden gehouden totdat de permanente nest-, rust- of voortplantingsplaatsen gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiodes. Daarnaast mogen de tijdelijke voorzieningen pas verwijderd worden op het moment dat deze aantoonbaar niet in gebruik zijn door beschermde soorten. Het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen vindt plaats buiten de meest kwetsbare periodes - dit zijn voor vleermuizen de kraamperiode (half mei tot half juli) en de winterperiode (15 oktober tot 1 april). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecooloog.
23. Alle handelingen en bevindingen dienen door de ecologisch deskundige¹ te worden bijgehouden in een logboek. Ook dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Dit logboek dient op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Aanvraag

Op 30 oktober 2020 hebben wij van Ons Middelbaar Onderwijs een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 29 januari 2021, 25 februari 2021 en 18 maart 2021 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/133248.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als dit aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

Voor de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing vanuit de Wnb is vereist hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

Overige regelgeving

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

Deze aanvraag is niet getoetst aan het onderdeel Natura 2000 van de Wnb. Mogelijk is hiervoor ook een vergunningplicht op grond van de Wnb aan de orde. Als dit het geval is dient de aanvrager ook deze bij de provincie aan te vragen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen de sloop van de huidige bebouwing gevolgt door de nieuwbouw van een nieuw schoolcomplex, en de herinrichting van het terrein (inclusief kap en snoeien van bomen). Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

- Fase 1 is de gedeeltelijke sloop van het geïnspecteerde deel in het noordoosten van het pand.
- Fase 2 is de nieuwbouw van een deel van het nieuwe schoolcomplex.
- Fase 3 is de sloop van het niet geïnspecteerde deel van het pand, (zuiden en westen).
- Fase 4 is de nieuwbouw van een sportzaal.

2.2 Onderzoek soorten

Op 31 oktober 2019 is de veldinventarisatie van de quickscan uitgevoerd. Hieruit bleek dat het plangebied mogelijk geschikt is voor de gierzwaluw, huismus en diverse (gebouwbewonende) soorten vleermuizen. Naar alle in het plangebied te verwachten soorten heeft aanvullend onderzoek plaatsgevonden. De onderzoeken naar huismussen en gierzwaluwen zijn uitgevoerd conform de bijbehorende kennisdocumenten. Bij het uitgevoerde onderzoek naar de gewone dwergvleermuis is een afwijking gemaakt van het vleermuisprotocol 2017. Het massawinteronderzoek is niet uitgevoerd in de vorm van een zwermonderzoek, in plaats daarvan heeft een inspectie plaatsgevonden. Doordat het hele pand volledig inspecteerbaar is, sporen van een massawinterverblijfplaats goed aantoonbaar zijn, en is aangetoond dat een bekende nabijgelegen massawinterverblijfplaats op het moment van de inspectie nog in gebruik was, is middels deze inspectie voldoende uitgesloten dat in het geïnspecteerde deel een massawinterverblijf aanwezig is. Echter is niet het volledige pand geïnspecteerd en zal het nog niet geïnspecteerde deel alsnog een massawinteronderzoek moeten ondergaan (conform voorschrift 8). Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 2, 3 en 4 van de bij aanvraag gevoegde rapportage aanvullende faunaonderzoeken en de aanvullingen van 29 januari 2021, 3 maart 2021 en 18 maart 2021.

2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

In de het plangebied zijn middels onderzoek conform het vleermuisprotocol 2 zomer-/paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetoond. Tijdens een inspectie van het deel van het pand dat in fase 1 gesloopt wordt, bleek dat in dit deel niet 1 maar 11 verblijfplaatsen aanwezig zijn. De verblijfsfunctie van tien van deze verblijfplaatsen is gezien de hoeveelheid aangetroffen uitwerpselen, ofwel een zomer- of een paarverblijfplaats van één of enkele individuen. In één van de verblijfplaatsen is een grotere hoeveelheid uitwerpselen gevonden (maar niet zoveel dat het gaat om een massawinterverblijfplaats). De functie van de grotere verblijfplaats is waarschijnlijk of een grote zomerverblijfplaats, of een (kleine) kraamverblijfplaats. Ondanks dat vleermuisonderzoek conform het protocol uit 2017 is uitgevoerd, is deze verblijfplaats in het geheel gemist, er kan dus niet met zekerheid gesteld worden welke functie deze verblijfplaats vervult. Bovendien is het onderzoek naar kraamverblijfplaatsen niet conform het protocol van 2021. Dit komt doordat enkel vroeg in het begin en laat aan het eind van het kraamseizoen onderzoeken zijn uitgevoerd. Op basis van deze inzichten moet overwogen dat de verblijfplaats een kraamfunctie vervult. Vanwege de grootte van de uitwerpselen, en de waarnemingen die zijn gedaan tijdens de protocol onderzoeken, is het aannemelijk dat het gaat om de gewone dwergvleermuis. In het deel dat in fase 3 gesloopt wordt is enkel protocollair onderzoek uitgevoerd waarbij slechts één verblijfplaats aangetoond. Het is aannemelijk dat ook hier verblijfplaatsen zijn gemist. Gezien de kennis die is verkregen uit de resultaten van het geïnspecteerde deel is het aannemelijk dat ook in het deel dat in fase 3 gesloopt wordt circa 11 verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Dit is een overtreding van de bepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb.

2.4 Alternatievenafweging

Locatie

Het project is locatie gebonden omdat het huidige gebouw verouderd is en niet meer voldoet aan de (school)standaarden van deze tijd. Met de nieuwbouw wordt een school gebouwd die past binnen de huidige eisen en wensen van deze tijd.

Werkwijze & inrichting

Er is uitgebreid onderzoek gedaan naar de mogelijkheden van renovatie. De huidige structuur en opzet lenen zich echter niet voor modern onderwijs. De onderwijsvisie en het daarbij behorend ruimtegebruik zijn niet te realiseren binnen de huidige opzet van het gebouw. Ook liggen de kosten verdisconteerd naar kapitaalslasten hoger. De nieuwbouw wordt tevens fors kleiner dan het bestaande gebouw qua omvang. Daarnaast wordt gefaseerd gesloopt, zodat niet alle verblijfplaatsen gelijktijdig verloren gaan.

Planning

Bij de planning wordt rekening gehouden met de meest kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. Ongeschikt maken zal altijd gebeuren buiten de kwetsbare periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.5 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb.

Goed onderwijs vraagt om gepaste huisvesting en is van groot sociaal en economisch belang. De huidige huisvesting voldoet niet meer voor modern onderwijs, waardoor nieuwbouw noodzakelijk is. Er is onderzoek gedaan naar de mogelijkheid van renovatie, maar dit bleek niet haalbaar. Daarnaast draagt het vervangen van het schoolgebouw bij aan duurzame ontwikkeling (door energiezuinige bouw).

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.6 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het activiteitenplan (hoofdstuk 4) en de aanvullende gegevens van 29 januari 2021 en 18 maart 2021, is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

- In het kader van de ingreep zijn er als tijdelijke mitigatie in de omgeving van het plangebied in totaal 40 vleermuiskasten opgehangen, 13 vleermuiskasten van het type VK SK 01 en 27 vleermuiskasten van het type VK WS 03. Dit laatste type is geschikt als kraamverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis.

- Er wordt een controle ronde uitgevoerd naar de aanwezigheid van vleermuizen, waarna het pand ongeschikt wordt gemaakt. Vervolgens wordt de locatie opnieuw gecontroleerd op de aanwezigheid van vleermuizen. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen en de controle gebeurt (onder begeleiding) van een ecologisch deskundige op het gebied van de vleermuis.
- In de nieuwbouw van het schoolgebouw (Fase 2) worden dertien inbouwkasten toegepast van het model VMPPM1e en vier kasten van het model VMPPMK1, beide van Faunaprojecten. Het model VMPPMK1 is een samengestelde kast die geschikt is voor kraamverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis en ook voor tenminste twee zomerverblijfplaatsen. De kasten worden verspreid over de verschillende gevels van de nieuwbouw aangebracht. Op die manier ontstaan 22 vervangende permanente verblijfplaatsen, waarvan vier ook geschikt zijn voor grotere aantallen gewone dwergvleermuizen.
- Voor de nieuwbouw van de sporthal wordt in overleg met de architectgekeken naar de mogelijkheid om natuurinclusief te bouwen in de sporthal die in fase 4 gebouwt zal worden. Daarbij zullen mogelijk verblijfplaatsen voor vleermuizen, huismussen en gierzwaluwen gerealiseerd worden.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen ter borging van/in aanvulling op deze maatregelen extra voorschriften op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen:

- Met betrekking tot het deel van het pand dat in fase 3 gesloopt wordt dient alsnog onderzoek uitgevoerd te worden ten behoeve van de functie massawinterverblijfplaats (conform vleermuisprotocol 2021, of vergelijkbaar met de onderzoeksinspanning bij fase 1). De resultaten van dit onderzoek dienen zo spoedig mogelijk na afronding van het onderzoek, maar uiterlijk 30 september 2021 en/of minimaal drie dagen voor aanvang van de sloopwerkzaamheden van fase 3, naar ons te worden opgestuurd via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer Z/133248. Omdat er in het geïnspecteerde deel van het pand geen massawinterverblijfplaats is aangetroffen is het uitgangspunt dat ook in het deel dat in fase 3 gesloopt wordt geen massawinterverblijfplaats aanwezig is. Echter dient dit te worden uitgesloten. Indien er in het nader te onderzoeken deel toch wel een massawinterverblijfplaats aanwezig blijkt te zijn, dan is deze ontheffing niet geldig voor de uitvoering van sloopwerkzaamheden in fase 3 en dient een wijzigingsverzoek te worden ingediend. Een wijzigingsverzoek kan schriftelijk worden ingediend via info@odbn.nl.
- Op basis van de huidige inzichten dient u ervan uit te gaan dat in totaal 22 verblijfplaatsen aanwezig zijn (verdeeld over fase 1 en 3) waarvan twee verblijven met meerdere individuen (kraamfunctie niet uitgesloten op basis van protocol 2021 en hoeveelheid keutels bij 1 verblijfplaats). Doordat gefaseerd gewerkt wordt zullen niet alle verblijfplaatsen gelijktijdig verloren gaan. Dit betekent dat per fase van sloop, 11 verblijfplaatsen verloren gaan. De tijdelijke mitigatie dient dan ook, op basis van mitigatiefactor 2, toe te zien op het creëren van minimaal 22 tijdelijke verblijfsmogelijkheden per fase waarin sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd per fase.
- Zodra de locaties van de tijdelijke voorzieningen bekend zijn, doch uiterlijk gelijktijdig met het aanbieden van het startformulier van de werkzaamheden, dienen de locaties van de tijdelijke voorzieningen aan ons kenbaar te worden gemaakt via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer Z/133248.
- Om de kans op succesvolle mitigatie te vergroten dient de tijdelijke en permanente mitigatie te voldoen aan de richtlijnen van het kennisdocument gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017).
- Per fase dienen alle potentiële verblijfplaatsen in de te slopen bebouwing ten minste één week voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden, zodat vleermuizen de tijd hebben om de verblijfplaatsen te verlaten. Indien enkel de vastgestelde verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt, is het mogelijk dat vleermuizen zich verplaatsen naar andere verblijfsmogelijkheden in het gebouw. Hierdoor worden vleermuizen alsnog gedood op het moment dat de sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd. Ongeschikt maken dient te gebeuren in het actieve seizoen van vleermuizen, globaal lopend van 1 april tot 15 oktober, en buiten de

kwetsbare kraamperiode (1 mei tot 15 juli). Doordat één grote verblijfplaats gemist is tijdens het protocol onderzoek, en dit onderzoek niet conform het vleermuisprotocol 2021 is uitgevoerd, is het niet uitgesloten dat een kraamfunctie aanwezig is. Indien de werkzaamheden in de winterperiode moeten worden uitgevoerd, dan dient de planlocatie vóór de winterperiode ongeschikt te worden gemaakt en vleermuisvrij te worden verklaart. Op het moment van ongeschikt maken en de drie daaropvolgende dagen moet de minimale temperatuur bij zonsondergang 10°C zijn. Als binnen de kwetsbare periode ongeschikt gemaakt wordt, nemen nadelige effecten op vleermuizen toe. Het is aannemelijk dat vleermuizen hierdoor gedood worden. Wij nemen deze maatregel op daar nadelige effecten zoveel mogelijk beperkt dienen te worden.

- Het is aan de ecologisch adviseur om de exacte wijze van ongeschikt maken te bepalen. De meest geschikt manier om een potentiële verblijfplaats ongeschikt te maken is afhankelijk van de locatie van de verblijfplaats. In het ecologisch werkprotocol dient te worden opgenomen en onderbouwt welke methoden volgens de ecooloog het meest geschikt zijn. De werkzaamheden omtrent het ongeschikt maken worden opgenomen in het logboek.
- Indien het gebouw ongeschikt wordt gemaakt door het verstoren van het microklimaat dienen de hoeken van te slopen bebouwing verwijderd te worden en gaten van minimaal 0,75 x 0,75 m om de 4 meter in de spouw gemaakt te worden, zowel onder als boven, zodat er een luchtstroom (tocht) ontstaat. Dakbedekking, dakbeschot, gevelbetimmering, boeiboorden, muurplaten en kozijnen dienen zoveel mogelijk handmatig verwijderd te worden. Waar nodig kan de bebouwing met bouwlampen gedurende de nacht sterk verlicht worden. Er dient te worden voorkomen dat vleermuizen opnieuw terug invliegen het te slopen pand. Wij nemen deze maatregel op om de kans op succesvolle ontmoediging te vergroten.
- Indien het gebouw ongeschikt wordt gemaakt door middel van exclusion, kan enkel (pur)schuim worden toegepast indien (middels een controleronde) is aangetoond dat in dit deel van het pand geen vleermuizen aanwezig zijn. Er dient ten alle tijden voorkomen te worden dat vleermuizen worden opgesloten in het pand.
- Controleronde vleermuizen: Na het ongeschikt maken dient uiterlijk 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden een controle in de actieve periode bij juiste weersomstandigheden (conform Vleermuisprotocol 2021 en/of kennisdocumenten) uitgevoerd te worden, teneinde zeker te zijn dat of de aangevraagde soorten daadwerkelijk vertrokken zijn. Voor vleermuizen dient deze controle uitgevoerd te worden als de minimale temperatuur bij zonsondergang 10°C is. Indien het ongeschikt maken wordt uitgevoerd middels het verstoren van het microklimaat waarbij openingen aanwezig blijven, dient een controleronde uitgevoerd te worden en kan het deel dat is gecontroleerd gedurende drie dagen worden gesloopt. Indien na drie dagen nog niet het volledige pand gesloopt is, dient de controleronde herhaalt te worden voor het volgende te slopen deel enzovoorts. Dit ter controle op terug ingevlogen vleermuizen in een nog te slopen deel van het pand, waardoor vleermuizen worden gedood bij de werkzaamheden. Gestart kan pas worden na de expliciete toestemming van de ecooloog.
- Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk direct stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige dient hierbij geraadpleegd te worden. Indien de soorten niet uit zichzelf vertrekken, dient contact opgenomen te worden met ons om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen. Vleermuizen moeten zelf de kans krijgen om hun oorspronkelijke verblijfplaats te verlaten, hierdoor treedt zo min mogelijk verstoring op. Wij nemen deze maatregel op om verstoring zoveel mogelijk te beperken.
- Door het inbouwen van 17 voorzieningen (13 voorzieningen van het type VMPM1e en vier voorzieningen van het type VMPMK1) wordt ons inziens onvoldoende mitigatie geboden om in de nieuwbouw een vergelijkbare situatie te creëren ten opzichte van de huidige situatie qua verblijfsmogelijkheden. Hierdoor is de huidige functionaliteit (deels onbekend) met onvoldoende zekerheid geborgd voor de toekomst, wat (cumulatief) op den duur negatieve gevolgen kan hebben op de staat van in standhouding van de soort. Met uitzondering van de functie massawinter, is het onderliggende onderzoek uitgevoerd conform het protocol voor

vleermuisinventarisaties 2017. Het protocol heeft tot doel het belang van de functies van gebieden voor soorten vleermuizen effectief en efficiënt vast te stellen voor de Wet Natuurbescherming, wanneer door ingrepen en activiteiten effecten worden verwacht. Wanneer het protocol in essentie is gevolgd, bestaat grote mate van juridische zekerheid dat voldaan is aan een wettelijke en maatschappelijk verantwoorde inspanning om na te gaan of soorten en functies van gebieden in het geding zijn. In het bijzonder wanneer de aanwezigheid van gebiedsfuncties of soorten wordt uitgesloten, zou een onderzoek volgens het protocol als juridisch voldoende moeten worden aangemerkt. Gezien de beperkte inspanning kan echter uit ander onderzoek altijd nog blijken dat er meer gebiedsfuncties of soorten aanwezig zijn. (bron: Vleermsprotocol 2017 en 2021). De uitgevoerde aanvullende inspectie heeft dan ook een nauwkeuriger beeld opgeleverd van het exacte aantal verblijfplaatsen dan het uitgevoerde protocollaire onderzoek. Ondanks dat niet is aangetoond dat meer vleermuizen gebruik maken van deze verblijfplaatsen, maken de verblijfplaatsen wel allen deel uit van een netwerk, dat in gebruik is door de gewone dwergvleermuis. Met als gevolg dat, indien er onvoldoende wordt gemitigeerd, er in de nieuwe situatie geen sprake is van een gelijkwaardig netwerk. Daarnaast zijn conform artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb de voortplantingsplaatsen en rustplaatsen beschermd, dit staat los van het aantal individuen. Het gedeelte van het pand dat in een latere fase gesloopt wordt, is bovendien niet geïnspecteerd. Op basis van de huidige informatie is het daarbij de verwachting dat in dit (niet geïnspecteerde) deel van het pand eveneens meer verblijfplaatsen aanwezig zijn dan het aantal verblijfplaatsen dat is waargenomen middels het protocollaire veldonderzoek. Gezien:

- De verhouding in oppervlakte;
- De aantallen verblijfplaatsen die zijn aangetroffen middels protocollair onderzoek;
- En de vergelijkbaarheid in eigenschappen;

van de delen van het pand die in in fase 1 en fase 3 gesloopt worden, is het aannemelijk dat ook hier circa 11 verblijfplaatsen aanwezig zullen zijn, waarvan minimaal 1 verblijf met meerdere individuen. In dat kader dient er in het totaal rekening te worden gehouden met het verlies aan circa 22 verblijfplaatsen, waarvan minimaal 2 verblijfplaatsen waarschijnlijk door meerdere individuen worden gebruikt. Mede gezien het relatief hoge aantal verblijfplaatsen op basis van de aanvullende inspectie van het fase 1 deel en de door de adviseur aangedragen onderbouwing ten aanzien van de mitigatiefactor, achten wij een compensatiefactor van 2 in deze specifieke situatie afdoende. In totaal dienen dan ook 44 permanente verblijfsmogelijkheden gerealiseerd te worden in de nieuwbouw, met een vergelijkbare spreiding als de huidige situatie. Wij gaan hierbij tevens akkoord met redenering van de adviseur dat de kasten van het type VMPPMK1 tevens als twee zomerverblijfplaatsen gebruikt kunnen worden.

- Zodra de locaties van de permanente mitigatie bekend zijn, doch uiterlijk 2 weken voorafgaand aan de start van de realisatie van nieuwbouw, dienen de locaties van de permanente mitigatie aan ons kenbaar te worden gemaakt via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer Z/133248.
- *Verwijderen tijdelijke voorzieningen:* de tijdelijke voorzieningen dienen in stand te worden gehouden totdat de permanente nest-, rust- of voortplantingsplaatsen gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiodes. Daarnaast mogen de tijdelijke voorzieningen pas verwijderd worden op het moment dat deze aantoonbaar niet in gebruik zijn door beschermde soorten. Het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen vindt plaats buiten de meest kwetsbare periodes - dit zijn voor vleermuizen de kraamperiode (half mei tot half juli) en de winterperiode (15 oktober tot 1 april). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecooloog.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.7 Voorzorg andere beschermde soorten

Gelet op de locatie is het mogelijk dat tijdens of voorafgaand aan de werkzaamheden blijkt dat verbodsbepalingen ten aanzien van andere soorten of hun leefgebied worden overtreden. In dat geval mogen de activiteiten niet plaatsvinden en dient eerst te worden nagegaan of een aanvullende of nieuwe ontheffingsaanvraag noodzakelijk is.

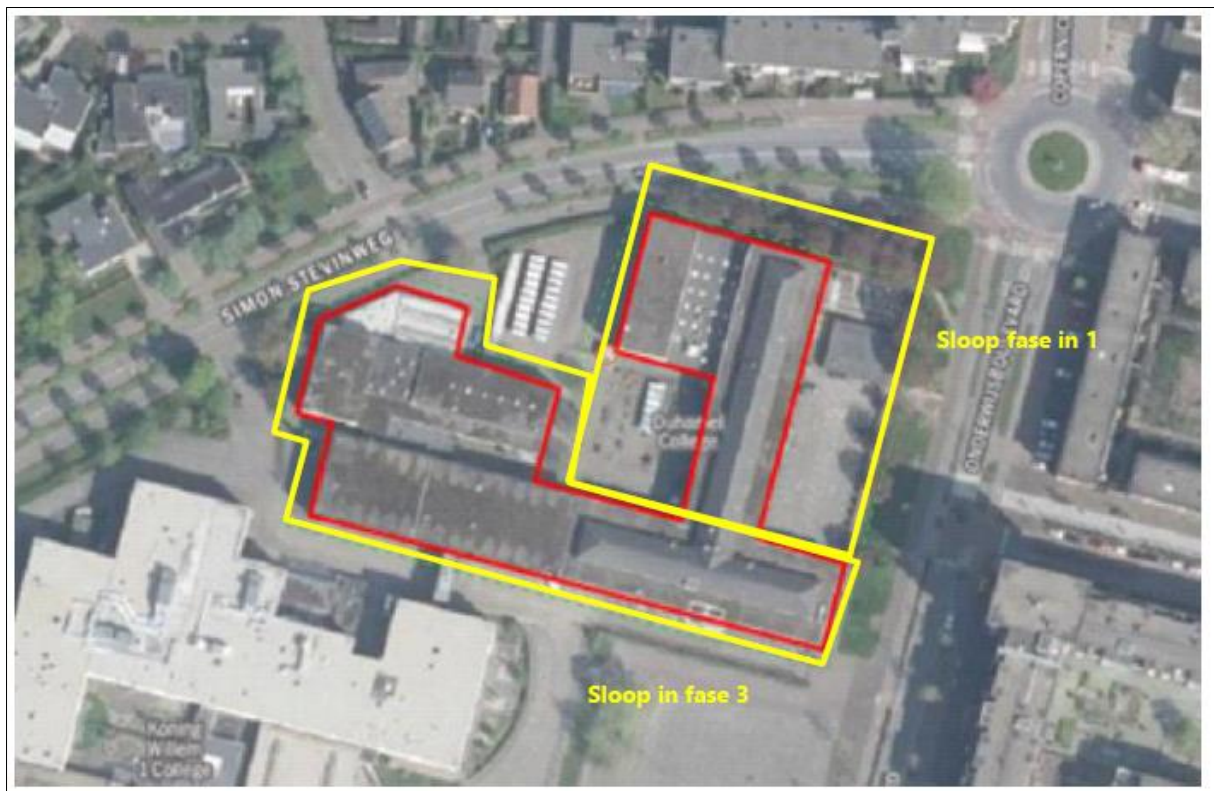
In de voorschriften is daarom opgenomen dat, als er andere soorten worden aangetroffen, er voorafgaand aan het uitvoeren van de activiteiten hiernaar ecologisch onderzoek moet plaatsvinden, zodat kan worden nagegaan of er sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling. Daarnaast geldt in alle gevallen de zorgplicht ten aanzien van alle beschermde soorten, voor zover de ontheffing hierop niet toeziet.

3. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE



Figuur 1. Locatie van Maerlantcollege, Onderwijsboulevard 1, 5223 DE, 'S-Hertogenbosch. De activiteiten vinden plaats binnen het omliggende gebied.

BIJLAGE 2. MELDINGSFORMULIER START HANDELINGEN BESCHERMDE SOORTEN

Meldingsformulier start handelingen ten aanzien van beschermde soorten
Ontheffing Wet natuurbescherming, onderdeel beschermde soorten

Gegevens

Aanvraagnummer Z/133248
Naam initiatief Sloop en Nieuwbouw Van Maerlant te Den Bosch
Ontheffingsperiode voor de periode tot en met 1 januari 2023
Ontheffinghouder Ons Middelbaar Onderwijs
Naam aanvrager Dhr. A. Grootkarzijn
Adres Spoorlaan 171
PC-Woonplaats 5038 CB, Tilburg

Gegevens**werkzaamheden:**

Contactpersoon uitvoering
werkzaamheden
Telefoonnummer (vast)
Telefoonnummer (mobiel)
Ecoloog betrokken bij
uitvoering (inc.
contactgegevens)
Locatie(s) werkzaamheden
Datum gereedkomen
compensatiemaatregelen
Datum start
werkzaamheden
Overzicht planning
werkzaamheden
.....
.....
.....
.....

Dit formulier dient zodra de aanvang van de handelingen met betrekking tot beschermde soorten bekend is, doch uiterlijk 3 dagen van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord

Retouradres

Omgevingsdienst Brabant Noord
Email: info@odbn.nl

Kennisgeving Wet Natuurbescherming, Sloop en nieuwbouw Van Maerlant college, Onderwijsboulevard 1, 5223 DE te 's-Hertogenbosch, Z/133248

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 7 april 2021 een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming hebben **verleend** (kenmerk: Z/133248-258328) aan Ons Middelbaar Onderwijs, Spoorlaan 171, 5038 CB te Tilburg, voor de sloop en nieuwbouw van het Van Maerlant college, voor de locatie Onderwijsboulevard 1, 5223 DE te 's-Hertogenbosch. De ontheffing is geldig voor de periode tot en met 1 januari 2023.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 8 april 2021 tot en met 19 mei 2021, **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (088) 749 0000. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen.

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken. Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoon (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/133248 gekoppeld. Wij verzoeken u bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, april 2021