



ondertekend door
D Wijngaard op
06-05-2021

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 17 MEI 2021

om de op 8 februari 2012 aan Rendac Son B.V. verleende vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Kanaaldijk Noord 20 te Son en Breugel, ambtshalve te wijzigen conform artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

zaaknummer
2021-009332

ons kenmerk
D2021-05-000696

plaats
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

De definitieve beschikking is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of dienstvervanger. De digitale versie van deze beschikking is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u de handtekening op betrouwbaarheid verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 8 februari 2012 hebben wij aan Rendac Son B.V. (hierna: Rendac), gelegen aan de Kanaaldijk Noord 20 te Son en Breugel, een omgevingsvergunning milieu (revisie) verleend.

De binnen de inrichting aanwezige biologische waterzuivering voldoet aan de kenmerken waarvan het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (hierna: RIVM) heeft aangegeven dat bij het bedrijven ervan risico bestaat dat Legionella kan ontstaan, vermeerderen en vrijkomen (bron: Briefrapport 2019-0061, 13 juni 2019). Wij willen legionellabesmetting voor de omgeving voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is, het gevaar van legionellabesmetting zoveel mogelijk beperken. Dit bereiken wij door aan de omgevingsvergunning voorschriften toe te voegen ten aanzien van de biologische waterzuivering.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) om de aan Rendac verleende omgevingsvergunning van 2 februari 2012 te wijzigen door het aan vornoemd besluit verbinden van de in dit besluit vermelde voorschriften.

Inhoudsopgave	
besluit	2
Voorschriften	4
Milieu	4
1. Legionella	4
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	10
Milieu	10
1. Inhoudelijke overwegingen	10

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Legionella

1.1. Preventief

- 1.1.1. De drijver van de inrichting/vergunninghouder beschikt over een risicoanalyse waarin is beschreven welke risico's op verspreiding van legionella de biologische (afval)waterzuivering heeft voor de omgeving alsmede over een legionella-beheersplan waarin de maatregelen zijn beschreven waarmee deze risico's worden voorkomen, dan wel zoveel mogelijk worden beperkt. De drijver van de inrichting/vergunninghouder stelt een monitoringsplan op en draagt er zorg voor dat het legionellabeheersplan en monitoringsplan wordt uitgevoerd;
- 1.1.2. Bij de risicoanalyse, bedoeld in voorschrift 1.1.1, worden in ieder geval de volgende risicofactoren betrokken:
- a. het risico op vermeerdering van legionellabacteriën in de biologische (afval)waterzuivering door:
 - de aard en kwaliteit van het water en entslib dat wordt gebruikt/behandeld;
 - de temperatuur van het water in de diverse processtappen
 - het soort beluchting van het water;
 - b. de bedrijfsvoering van de biologische (afval)waterzuivering (kan aerosolvorming/verneveling plaatsvinden);
 - c. de effectiviteit van beheersmaatregelen met betrekking tot legionellabacteriën;
 - d. de risico's voor de omgeving te bepalen via verspreiding naar lucht en via effluent (Sonseheideloop) en (ent/surplus)slib.
- 1.1.3. Het legionella-beheersplan, bedoeld in voorschrift 1.1.1 bevat naast een beschrijving van de maatregelen in ieder geval:
- a. een tekening of schema met de actuele indeling van de biologische (afval)waterzuivering;
 - b. een beschrijving van de juiste en veilige werking van de biologische (afval)waterzuivering;
 - c. een beschrijving van alle uit te voeren controles aan de biologische (afval)waterzuivering met betrekking tot de aanwezigheid van Legionella;
 - d. een aanduiding van de waarden van de fysische, chemische en microbiologische parameters inclusief de concentratie aan legionellabacteriën in de biologische (afval)waterzuivering bij het bereiken

waarvan maatregelen ter verbetering worden getroffen, alsmede een beschrijving van die maatregelen;

- e. een monitoringsplan met daarin de monsternameplaatsen (zowel water als lucht), monsternamefrequentie en de analysemethode (NEN-norm);
 - f. een beschrijving van de maatregelen die worden genomen bij onderhoud en calamiteiten;
 - g. een logboek waarin de resultaten van controles en emissiemetingen worden vastgelegd.
- 1.1.4. Diegene die een risicovolle installatie drijft voor legionella, stelt een stappenplan op over de te treffen maatregelen en wanneer deze gerealiseerd zijn. Indien legionella wordt aangetroffen in het afvalwater (boven de (detectie)grens van 10.000 kve/l) dienen per direct de maatregelen volgens het stappenplan te worden uitgevoerd.
- 1.1.5. De risicoanalyse, het legionella-beheersplan inclusief monitoringsplan en het stappenplan dienen binnen 3 maanden na het in werking treden van deze beschikking ter goedkeuring/beoordeling te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- 1.1.6. Na goedkeuring door het bevoegd gezag zorgt de drijver van de inrichting/vergunninghouder voor uitvoering van het beheersplan, monitoringsplan en stappenplan.
- 1.1.7. De risicoanalyse en legionellabeheersplannen moeten worden geactualiseerd bij gewijzigde omstandigheden of nieuwe (landelijke) inzichten.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens vergunninghouder

Op 8 februari 2012 is aan Rendac Son B.V. (hierna: Rendac), gelegen aan de Kanaaldijk Noord 20 te Son en Breugel, een omgevingsvergunning milieu (revisie) verleend.

Projectbeschrijving

Een infectie met de legionellabacterie wordt legionellose genoemd. Bij vatbare mensen kan de legionellabacterie een ernstige longontsteking veroorzaken. Dit wordt een legionellalongontsteking of veteranenziekte genoemd. Van de patiënten die in Nederland besmet raken overlijdt 5 tot 10% aan de ziekte. Daarnaast houdt een deel van de patiënten die herstelt nog langdurig klachten.

Legionellabacteriën kunnen zich via de lucht verspreiden en een longontsteking veroorzaken. Ze worden meestal verspreid door installaties die water vernevelen, zoals bubbelbaden en 'natte' koeltorens. Een afvalwaterzuiveringsinstallatie (verder: AWZI) kan ook een directe of indirecte bron zijn van Legionella waaraan werknemers en omwonenden via de lucht kunnen worden blootgesteld.

Sinds 2012 stijgt in Nederland het aantal legionella-infecties, maar meestal is de bron niet bekend. In 2016 en 2017 zijn er legionella-uitbraken geweest in Noord-Brabant waarbij biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties zijn aangemerkt als de bron. Het RIVM heeft vervolgens de risicofactoren in beeld gebracht (bron: Briefrapport 2019-0061, 13 juni 2019). Bij installaties met deze kenmerken is het risico dat Legionella kan vermeerderen en vrijkomen aannemelijk. Dit geeft een risico voor de omgeving van het bedrijf.

Door de GGD en het RIVM is begin 2018 de afvalwaterzuivering bij Rendac een legionellabesmetting geconstateerd. Deze besmetting is in diverse media bekend gemaakt (Zembla, Brabants Dagblad). Rendac heeft in 2018 (tijdelijke) maatregelen getroffen om het verspreidingsrisico te verminderen door de bassins van de waterzuivering af te dekken. Inmiddels zijn alle bassins permanent afgedekt. Hiermee heeft Rendac een belangrijke maatregel getroffen ter beperking van het verspreidingsrisico van legionella.

Onjuist onderhoud van de biologische afvalwaterzuivering geeft een risico op de werkvloer (ARBO) en voor de omgeving. Het beheersen van dit risico voor de omgeving, valt onder de algemene zorgplicht van de Wet milieubeheer. Voor de biologische afvalwaterzuivering binnen het bedrijf zijn thans geen voorschriften aan de huidige vergunning(en) verbonden met betrekking tot het voorkomen van het risico van Legionella. Deze voorschriften worden nu alsnog aan de vergunning verbonden.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning Wabo (bouw, milieu)	8-2-2012	C2040199/2885073	revisie

Wabo-vergunning (bouw, milieu)	14-3-2012	C2066371/2905776	anamnox installatie waterzuivering
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	26-11-2012	C2077977/3308234	biofosfaatinstallatie
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	18-3-2014	13110003	tijdelijke kantoorunits
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	28-7-2014	14060795	opslagtank
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	8-9-2014	14061031	omkleedruimte
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	4- 6-2015	15030015	banddrogergebouw, decanterinstallatie
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	20-7-2015	15060382	onthuidingshal
Wabo-vergunning (bouw, milieu, afwijken bestemmingsplan)	17-11-2015	15040649	kantoorgebouw
Wabo-vergunning (milieu)	10-12-2015	15110367	opslagtank
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	13-01-2016	15110963	noodketels; verleend tot 1 september 2016
Wabo-vergunning (milieu)	13-04-2016	16021459	wijziging stoomketels
Wabo-vergunning (milieu)	17-05-2016	16040573	verplaatsen zeebocht
Wabo-vergunning (bouw, milieu, afwijken bestemmingsplan)	16-08-2016	16061062	calamiteiteninrit
Wabo-maatwerkvoorschrift	12-09-2016	16061030	stoomketels SKL20 en SKL50 (NOx-emissie)
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	11-10-2016	16071151	opslagtank
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	11-11-2016	16101013	maalgebouw diersoort
Wabo-vergunning (bouw, milieu) Maatwerkvoorschrift	20-02-2017	16120891	Revisie stoomketel SKL10/60, maatwerk mbt NOx emissie
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	04-05-2017	17021714	Derde MBR
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	26-06-2017	17050112	Bordes tbv onderhoud/ methanoltank
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	28-08-2017	17061037	humuszuurinstallatie
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	20-12-2017	17110865	aanpassen bouwwerk humuszuurinstallatie
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	12-06-2018	18030067	2 noodfakkels
Wabo-vergunning (milieu)	18-04-2019	19031206	herverdeling productiecapaciteit
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	04-12-2019	18110292	noodketel
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	02-01-2019	18110820	renovatie decaners
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	07-05-2019	19021267/ 19031255	aanpassen koelsysteem

Wabo-vergunning (bouw, milieu)	20-06-2019	19051596	aanpassen bedrijfsvoering vetraffinage (stoomketel)
Wabo-vergunning (milieu)	18-09-2019	19081156	hulpstoomketel
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	11-03-2020	20011219	Afdekken bassins waterzuivering
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	05-08-2020	20021607	tweede ICC-reactor
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	11-10-2020	20080935	Afdekken bassin 9002
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	11-11-2020	20090752	kantoorunits
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	22-12-2020	20070150	Thermische naverbrander/biogasmotor
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	19-01-2021	20100809	opslagtank
Natuurbeschermingswet	02-04-2015	C2140505	
Wet natuurbescherming	14-06-2017	Z/012689	
Wet natuurbescherming	09-10-2020	Z/113516-230272	

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3, 7.4, 8.1 en 28.4 van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.5 van de Richtlijn industriële emissies en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: BRZO) van toepassing is.

Procedure (uitgebreid)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Bekendmaking ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking heeft vanaf 17 maart 2021 tot en met 28 april 2021 ter inzage gelegen en een ieder is in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Tevens is een kennisgeving van de ontwerpbeschikking bekend gemaakt op de website van de provincie Noord-Brabant, www.brabant.nl. Naar aanleiding van de bekendmaking van de ontwerpbeschikking hebben wij op 17 maart 2021 de volgende zienswijze ontvangen van waterschap de Dommel:

- 1. Is bij het Wabo-bevoegd gezag bekend dat het effluent van Rendac met de hoge temperaturen het hele jaar door uitdamping (aerosolen) van de sloot waarop ze lozen tot gevolg heeft?*
- 2. Moet Rendac in de risicoanalyse ook de mogelijke kans op verspreiding van legionella vanuit deze sloot meenemen?
(de waterafvoer van deze sloot bestaat alleen uit het warme effluent van Rendac, ca. 3.400 m3 etmaal, en loopt voor een groot deel door een bosgebied. Bospaden met de nodige wandelaars en fietsers lopen direct parallel aan deze sloot.)*

Ten aanzien van deze zienswijze merken wij het volgende op:

ad 1.

De temperatuur van het te lozen afvalwater heeft in het verleden tot dampvorming in de Sonseheideloop geleid, met name bij een lage buitentemperatuur. Om de temperatuur van het afvalwater te verlagen heeft Rendac 3 natte koeltorens en 3 warmtewisselaars geïnstalleerd. Hiervoor hebben wij op 7 mei 2019 een omgevingsvergunning verleend (zaaknummer 19031255). Voor zover bij ons bekend komt na het in werking nemen van de koelinstallaties de mistvorming boven de Sonseheideloop niet meer voor.

ad 2.

In de Sonseheideloop is in het verleden Legionella vastgesteld. In het aan deze vergunning verbonden voorschrift 1.1.1 is bepaald dat dient Rendac te beschikken over een risico-analyse. Op grond van voorschrift 1.1.2, sub d, dient Rendac bij het opstellen van de risico-analyse ook de risico's voor de omgeving te betrekken die kunnen optreden als gevolg van het effluent, in dit geval de Sonseheideloop. Wij zullen voor de duidelijkheid het voorschrift zodanig aanpassen dat de Sonseheideloop daarin met name wordt genoemd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inhoudelijke overwegingen

1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Het bevoegd gezag kan op grond van artikel 2.31 eerste lid onder b van de Wabo voorschriften wijzigen als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu nodig is.

Deze wijziging van de vergunning van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo, is gebaseerd op grond van nieuwe inzichten op het gebied van beheer van een biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties en eventuele legionella emissies.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande paragraaf lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.2. Overwegingen

Legionellabacteriën kunnen zich via de lucht verspreiden en een longontsteking veroorzaken. Ze worden meestal verspreid door installaties die water vernevelen, zoals bubbelbaden en 'natte' koeltorens. Sinds 2012 stijgt in Nederland het aantal legionella-infecties, maar meestal is de bron niet bekend. In 2016 en 2017 zijn er legionella-uitbraken geweest in Noord-Brabant waarbij biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties (AWZI) zijn aangemerkt als de bron. Het RIVM heeft vervolgens de risicofactoren in beeld gebracht (bron: Briefrapport 2019-0061, 13 juni 2019). Bij installaties met deze kenmerken is het risico dat Legionella kan ontstaan, vermeerderen en vrijkomen aannemelijk. Dit geeft een risico voor de omgeving van het bedrijf.

Op basis van de beschreven legionella-uitbraken die gerelateerd zijn aan een AWZI is er een viertal risicocriteria opgesteld. Hiermee is het mogelijk een risico-inschatting te maken van de groei in en verspreiding van legionellabacteriën vanuit een AWZI. Dit zijn de volgende vier kenmerken:

- Type zuivering: biologisch;
- Type industrie: industrieën met proces- of afvalwater dat eiwitrijk is en veel organische verbindingen zoals aminozuren bevat. Dit is het geval bij verschillende types afvalwater van de levensmiddelenindustrie (o.a. vleesverwerking, brouwerij); papier- en houtindustrie; destructiebedrijven (verwerking kadavers) en petrochemische bedrijven;
- Temperatuur van het proceswater: vermeerdering van *L. pneumophila* kan plaatsvinden bij een temperatuur van 25-45 °C, met een optimale temperatuur tussen 30-38 °C;

- Aanwezigheid van een beluchtingsstap: door beluchting van afvalwater kunnen aerosolen worden gevormd waarin legionellabacteriën aanwezig zijn. Deze kunnen zich verspreiden over een afstand van meer dan 1,5 km.

Bij Rendac is een biologische afvalwaterzuivering aanwezig. De biologische afvalwaterzuivering bij Rendac voldoet aan bovenstaande kenmerken. Daarom vinden wij het noodzakelijk om de geldende vergunning aan te passen door voorschriften toe te voegen waarbij maatregelen ter voorkoming van dit risico worden vastgelegd.

Het bedrijf heeft een zorgplicht om risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen te voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan.

Onjuist onderhoud van de biologische afvalwaterzuivering geeft een risico op de werkvloer (Arbo Wet- en regelgeving) en voor de omgeving (Wabo). Het beheersen van dit risico voor de omgeving, valt onder de algemene zorgplicht van de Wet milieubeheer (artikel 1.1a Wet milieubeheer). Voor de biologische afvalwaterzuivering binnen het bedrijf zijn in de huidige omgevingsvergunningen geen voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen van het risico van Legionella. De ambtshalve aan de revisievergunning te verbinden voorschriften 1.1.1 t/m 1.1.7 voorzien hierin.

1.3. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat, om risico's voor de omgeving te beperken en de zorgplicht met betrekking tot Legionella specifiek te maken, er aanvullende voorschriften aan de revisievergunning moeten worden verbonden.

WABO uitgebreide ambtshalve procedure kennisgeving definitieve beschikking, Rendac Son BV te Son en Breugel

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) de vergunning van Rendac Son BV, ambtshalve aanpassen door het verbinden van voorschriften ter voorkoming van Legionellaverspreiding. De inrichting is gelegen aan Kanaaldijk Noord 20 te Son en Breugel.

De beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 19 mei 2021 tot en met 30 juni 2021 ter inzage bij de gemeente Son en Breugel. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente. Voor vragen of opmerkingen kunt u contact opnemen met de heer S. Jochems, telefoon (013) 206 04 52. Vanaf het moment van ter inzage legging is de beschikking te bekijken op de internetsite 'www.brabant.nl'.

Tegen de beschikking kan tot en met 30 juni 2021 beroep worden ingesteld door de belanghebbenden die:

- zienswijzen naar voren hebben gebracht over de ontwerpbeschikking;
- het oneens zijn met de wijzigingen die in de beschikking ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn aangebracht;
- redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen naar voren te hebben gebracht over de ontwerpbeschikking.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.

Aan deze procedure is het kenmerk 2021-009332 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

