

**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

ons kenmerk
Z/136004-250625

Op de op 2 december 2020 ontvangen aanvraag van Stichting tanteLouise om een ontheffing krachtens artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor de sloop en nieuwbouw van het woonzorgcentrum St. Elisabeth aan de Gasthuisstraat 4, 4661 JG te Halsteren, in de gemeente Bergen op Zoom.

plaats / datum
's-Hertogenbosch,
14 mei 2021

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J. Reijnen
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

BESLUIT

Onderwerp

Op 2 december 2020 hebben wij van Stichting tanteLouise een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de sloop en nieuwbouw van het woonzorgcentrum St. Elisabeth, uit te voeren aan de Gasthuisstraat 4, 4661 JG te Halsteren, in de gemeente Bergen op Zoom.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing,

- I. aan Stichting tanteLouise, Boerenverdriet 18, 4613 AK te Bergen op Zoom, de gevraagde ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepalingen als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor het opzettelijk verstoren van de:
 - **gewone dwergvleermuis** (*Pipistrellus pipistrellus*), **ruige dwergvleermuis** (*Pipistrellus nathusii*);
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de:
 - **gewone dwergvleermuis** (*Pipistrellus pipistrellus*), **ruige dwergvleermuis** (*Pipistrellus nathusii*);

voor de periode tot en met 31 december 2023;

- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de soorten als bedoeld onder I, deel uitmaken van deze ontheffing;
- III. aan deze ontheffing voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder onderdeel 'voorschriften', en ook dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de deze ontheffing:
 - Bijlage 1: overzichtstekening van de planlocatie
 - Bijlage 2: locaties van de mitigerende maatregelen
 - Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	2
Voorschriften.....	5
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen.....	8
1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming	8
1.1 <i>Beschermingsregimes</i>	8
1.2 <i>Interim omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	8
2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep	9
2.1 <i>Aangevraagde activiteiten</i>	9
2.2 <i>Onderzoek soorten</i>	9
2.3 <i>Mogelijke effecten op beschermde soorten</i>	9
2.4 <i>Alternatievenafweging</i>	10
2.5 <i>Belang van de aanvraag</i>	11
2.6 <i>Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding</i>	12
3. Conclusie.....	14
Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie.....	15
Bijlage 2. Locaties van de mitigerende maatregelen	16
Bijlage 3. Meldingsformulier start handelingen beschermde soorten	17

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, doch twee weken van tevoren, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar ons op te sturen.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact met ons op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Deze genoemde (rechts)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag en het activiteitenplan (hoofdstuk 6) en de aanvullende gegevens van 15 maart 2021 en 19 april 2021.
7. De activiteiten en hier genoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Specifieke voorschriften

8. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.
9. Dit ecologisch werkprotocol dient ter informatie aan ons te worden toegezonden vóór aanvang van de werkzaamheden, via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer Z/136004.
10. *Verwijderen tijdelijke voorzieningen*: de tijdelijke voorzieningen mogen pas verwijderd worden op het moment dat deze aantoonbaar niet in gebruik zijn door beschermde soorten. Het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen vindt plaats buiten de meest kwetsbare periode, de winterperiode van 15 oktober tot 1 april. De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecooloog.
11. Het te slopen woonzorgcentrum dient ten minste 1 week voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren in het actieve seizoen van vleermuizen, globaal lopend van 1 april tot 15 oktober.

¹ Wat wij hieronder verstaan staat in de toelichting op het aanvraagformulier:

https://www.brabant.nl/applicaties/producten/wet_natuurbescherming_ontheffing_beschermde_soorten_16411

12. Afwijken van de gewenningsperiode is alleen toegestaan als uit waarnemingen blijkt dat de tijdelijke kasten in gebruik zijn genomen door minimaal hetzelfde aantal vleermuizen en dat is onderzocht of er geen vleermuizen meer in de gebouwen aanwezig zijn.
13. *Controleronde vleermuizen*: Na het ongeschikt maken dient uiterlijk 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden een controle in de actieve periode bij juiste weersomstandigheden (conform Vleermuisprotocol 2021 en/of kennisdocumenten) uitgevoerd te worden. Voor vleermuizen dient deze controle uitgevoerd te worden als de minimale temperatuur bij zonsondergang 10°C is. Gestart kan pas worden na de expliciete toestemming van de ecooloog.
14. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk direct stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige dient hierbij geraadpleegd te worden. Indien de soorten niet uit zichzelf vertrekken, dient contact opgenomen te worden met ons om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen.
15. *Verwijderen tijdelijke voorzieningen*: de tijdelijke voorzieningen mogen pas verwijderd worden op het moment dat deze aantoonbaar niet in gebruik zijn door beschermde soorten. Het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen vindt plaats buiten de meest kwetsbare periode, de winterperiode van 15 oktober tot 1 april.
16. Het verlichtingsplan dient ter goedkeuring aan ons te worden overlegd. Graag ontvangen wij van u na het opstellen van het verlichtingsplan, het verlichtingsplan van u via het mailadres info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer Z/136004.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Aanvraag

Op 2 december 2020 hebben wij van Stichting tanteLouise een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 15 maart 2021 en 19 april 2021 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z/136004.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als dit aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

Voor de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing vanuit de Wnb is vereist hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

Overige regelgeving

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

Het woonzorgcentrum St. Elisabeth wordt volledig gesloopt. Vervolgens wordt een nieuw zorgcomplex op de locatie gerealiseerd en het terrein herontwikkeld. Alle struiken binnen het plangebied worden gerooid en enkele bomen worden gekapt. Het groen dat langs de grenzen van het plangebied loopt blijft behouden. De sloop van het woonzorgcentrum staat gepland voor de eerste helft van 2021 en de start van de nieuwbouw in de loop van 2022, waarvan de oplevering vermoedelijk eind 2023 betreft. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Onderzoek soorten

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij de aanvraag gevoegde rapportages 'Eco-effectenscan WZC St. Elisabeth te Halsteren' (Aqua-Terra Nova, 2019, rapportnr.: 191300/AQT301FF/LvdA), hierna quickscan genoemd, 'Aanvullend onderzoek en activiteitenplan sloop WZC St. Elisabeth te Halsteren' in hoofdstukken 3 en 4 (Vos Natuurbeheer, 2020, versie 0.3), hierna activiteitenplan genoemd, 'Notitie tussentijdse resultaten soortgericht onderzoek WZC St. Elisabeth te Halsteren' (Aqua-Terra Nova, 2020, kenmerk: 191300/AQT201FF/LvdS) en de aanvullingen van 15 maart 2021.

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen) en op 22 juli 2019 heeft een quickscan naar beschermde soorten plaatsgevonden binnen het plangebied. Het nader onderzoek naar gierzwaluw heeft plaatsgevonden in 2020 conform het Kennisdocument 'Gierzwaluw' van BIJ12 en het onderzoek naar de aangevraagde ruige dwergvleermuis en gewone dwergvleermuis heeft plaatsgevonden in 2019 en 2020, op basis van het Vleermuisprotocol 2017.

2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

Binnen het plangebied zijn drie paarterritoria van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Tijdens de eerste ronde in de paarperiode op 20 augustus 2019 zijn drie paarterritoria van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. Het eerste paarterritorium bevindt zich langs de oostelijke gevel van de noordvleugel van het pand. Het tweede paarterritorium is vastgesteld aan de andere zijde van de noordvleugel, aan de westgevel, van het pand. Het gaat hier duidelijk om twee individuen, omdat deze twee gewone dwergvleermuisen elkaar op de noordelijke kopgevel tegenkwamen. Ze waren beide tegelijkertijd roepend te horen. Verder is bij de meest zuidelijke vleugel een paarterritorium vastgesteld aan de oostgevel van het pand. Het gaat hier om een derde individu van de gewone dwergvleermuis gezien de afstand tot de andere twee paarterritoria en de korte tijd tussen de verschillende waarnemingen. Omdat alle drie de individuen al rondvliegend gebaltst hebben en niet hun bijbehorende paarverblijfplaats(en) in- of uit zijn gevlogen, zijn de exacte locaties van de paarverblijfplaatsen redelijkerwijs niet vast te stellen. Er moet vanuit gegaan worden dat elke kleine opening in muren, open stootvoegen, ruimtes bij dakpannen, zonneweringen en ruimtes achter regenpijpen geschikt zijn als paarverblijfplaats. Zie voor de vermoedelijke locaties van de paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis figuur 1 van het activiteitenplan.

Tijdens de tweede ronde in de paarperiode op 10 september 2019 zijn twee paarterritoria van de ruige dwergvleermuis vastgesteld binnen het plangebied. Een baltsende ruige dwergvleermuis is in zijn verblijfplaats waargenomen in de oostelijke vleugel, vermoedelijk in de kopgevel. Omdat de ruige dwergvleermuis relatief hoog in het pand zat, is niet met zekerheid te zeggen of hij vanuit een open stootvoeg of vanuit een zonnewering op de zuidelijke gevel aan het baltsen was.

De andere ruige dwergvleermuis was enkel te horen wanneer je aan de overzijde van de Gasthuisstraat op de stoep stond. De paarverblijfplaats moet zich, aan de hand van de waarneming, op een hoge locatie bevinden. Naar verwachting bevindt de paarverblijfplaats zich ofwel in de hoge vierkante toren, ofwel in de kopgevel van het dak met dakpannen.

Zie voor de vermoedelijke locaties van de paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis figuur 2 van het activiteitenplan.

Gedurende de voorjaarsrondes is op 30 mei 2020 tijdens het ochtendbezoek een zomerverblijfplaats aangetroffen van een individu van de gewone dwergvleermuis. Deze bevindt zich in de noordvleugel van het pand, aan de westgevel, onder de rand van het balkon. De locatie van de verblijfplaats is weergegeven in afbeelding 3 van het activiteitenplan. Verder is tijdens de ochtendronde van 4 juli 2020 een tweede zomerverblijfplaats vastgesteld van een individu van de gewone dwergvleermuis. Deze verblijfplaats bevindt zich in de noordelijke vleugel van het pand, aan de oostgevel, onder de rand van het balkon. De locatie van de verblijfplaats is weergegeven in afbeelding 4 van het activiteitenplan.

Een vergelijking van de ingeschatte locaties van de paarterritoria en de vastgestelde zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis maakt het aannemelijk dat twee van de drie vastgestelde paarverblijfplaatsen dezelfde verblijfplaatsen zijn als de twee aangetroffen zomerverblijfplaatsen. De paarverblijfplaatsen van zowel de ruige dwergvleermuis als gewone dwergvleermuis kunnen bij milde winters ook gebruikt worden als winterverblijfplaats.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten:

- Twee zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden vernietigd.
- Eén paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis wordt vernietigd.
- Twee paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis worden vernietigd.

Door het uitvoeren van de activiteiten worden individuen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis verstoord. Dit zijn overtredingen van de bepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb.

2.4 Alternatievenafweging

De ingreep is gebonden aan de locatie van het huidige Sint Elisabeth. De grond en opstallen zijn in het bezit van de stichting. Tegelijkertijd bevinden zich naast het woonzorgcentrum aanleunwoningen (woningen voor ouderen; vaak met zorgindicatie) van de Boomwei, die gebruik maken van de diensten van tanteLouise. Ten aanzien van de locatie beschikt tanteLouise niet over andere alternatieven in Halsteren. Dit maakt zowel de sloop als nieuwbouw van het woonzorgcentrum locatie gebonden.

Het is niet mogelijk om het bestaande gebouw te renoveren en daarbij de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis te behouden. Het gebouw van het voormalig woonzorgcentrum is meer dan 40 jaar oud. Vanwege de transitie van lichte- naar zware zorg is het gebouw in zijn totaliteit ongeschikt. Renovatie/ingrijpende verbouw is wel in een eerder stadium onderzocht door INBO architecten, maar is financieel onhaalbaar. Daarnaast worden de doelen op het vlak van energie en duurzaamheid niet gehaald. Dit maakt dat sloop en nieuwbouw de beste optie is en er geen andere alternatieven zijn.

Voorafgaand aan het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van vleermuizen zijn 24 tijdelijke vleermuiskasten opgehangen, waarvan er zestien kasten aan gebouwen zijn opgehangen en acht kasten aan vier bomen in alle windrichtingen. Dit is conform het Kennisdocument 'Gewone dwergvleermuis' van BIJ12, waarin staat dat paarverblijfplaatsen bij uitzondering ook aan bomen opgehangen mogen worden.

Er is gekozen om acht vleermuiskasten aan bomen op te hangen, omdat eigenaren van de nabij gelegen woningen absoluut geen vleermuiskasten tegen hun gevels wilden hebben (Coronaorzaak). Het aangrenzende gebouw (van een andere eigenaar) was geen optie, omdat daar binnen korte tijd werkzaamheden verricht gaan worden aan de gevels van het gebouw. Daarnaast blijkt uit monitoringsprogramma's dat vleermuiskasten aan bomen veelvuldig in gebruik worden genomen door de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis als paarverblijfplaats.

Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis. Het gebouw wordt ongeschikt gemaakt in de actieve periode van vleermuizen. De controleronde zal één tot vier dagen voor de sloop plaatsvinden. Bij de uitvoering van de werkzaamheden is rekening gehouden met het voorkomen van lichtverstoring op vleermuizen door de werkzaamheden uit te voeren tussen zonsopkomst en zonsondergang en niet bij kunstlicht.

Ook bij de inrichting van het plangebied wordt rekening gehouden met voorkomen van lichtverstoring en zal het terrein vleermuisvriendelijk worden ingericht. Het is echter nog niet duidelijk hoe de toekomstige situatie eruit komt te zien. Om die reden wordt bij de inrichting van het plangebied een deskundige op het gebied van vleermuizen geraadpleegd voor het verlichtingsplan en deze zal te zijner tijd aangeleverd worden.

Voor de vleermuizen worden inbouw vleermuiskasten toegepast in de nieuwbouw aan verschillende zijden van het gebouw. Op deze manier bieden de kasten verschillende klimaatomstandigheden. Het toegankelijk maken van de spouw is geen garantie voor een veilige verblijfplaats voor vleermuizen. Uit ervaring van de vleermuiswerkgroep Noord-Brabant blijkt dat vleermuizen zich in de spouw regelmatig verplaatsen en zo op plaatsen terecht komen waar ze niet gewenst zijn of zelfs om het leven komen. Daarnaast zijn er inmiddels positieve ervaringen met inbouwkasten voor vleermuizen. Om die reden is gekozen voor het aanbrengen van inbouw vleermuiskasten in de nieuwbouw.

Door de getroffen maatregelen ten aanzien van de verblijfplaatsen en de aangepaste wijze waarop de sloop wordt uitgevoerd zijn er geen wezenlijke negatieve effecten op gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis. Na afloop van de ingreep zijn in het plangebied voldoende geschikte permanente zomer- en paarverblijfplaatsen aanwezig voor de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis door het inbouwen van vleermuiskasten in de nieuwbouw. De ingreep kan derhalve een positieve invloed hebben op beide soorten. Een werkwijze of uitvoering in een periode die minder of geen negatieve effecten heeft op deze vleermuissoorten is ons niet bekend. Een alternatieve werkwijze of planning is zodoende niet overwogen.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.5 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'De volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

Het te slopen gebouw bevindt zich te midden van bebouwd gebied. Het gebouw voldoet niet aan de eisen van deze tijd ten aanzien van energiegebruik en wooncomfort voor de bewoners. Enkele jaren geleden is besloten dat het gebouw vervangen moest worden en sinds 2018 staat het gebouw leeg en verkeert het in staat van verval. Er is zodoende een toenemende kans op vandalisme, inclusief brandstichting. In het gebouw is asbest aanwezig in raamkozijnen, in vloerbedekking en in dakplaten.

Door brand zou deze asbest zich kunnen verspreiden, zowel in Halsteren als in de wijde omgeving. Dit zou ernstige gevolgen kunnen hebben voor de volksgezondheid in een groot gebied. Sloop is de enige manier waarop redelijkerwijs dit risico is weg te nemen.

Tegelijkertijd kent de gemeente Bergen op Zoom de komende decennia een sterke stijging van het aantal mensen met een intensieve zorgvraag. Om de huisvesting voor het aantal cliënten mogelijk te maken, de exploitatie sluitend te krijgen en zorg te kunnen bieden op een kwalitatief hoog niveau, wordt het afstoten van kleine locaties onontkoombaar. De steeds groeiende wachtlijst is een bron van zorgen. Om die reden wordt op de locatie waar vroeger het woonzorgcentrum St. Elisabeth in Halsteren stond een nieuw verpleeghuis gebouwd voor 96 cliënten. Op deze locatie zal ook een deel van de mensen die op de wachtlijst staan worden ondergebracht. Tot slot zal het hospice ook onderdeel gaan uitmaken van het nieuwe gebouw. De doelgroep voor dit woonzorgcentrum bestaat uit psychogeriatrisch/terminale cliënten; intensieve 24-uurs verpleeghuiszorg.

Het huidige gebouw kent een hoog energieverbruik door het ontbreken van isolatie. Het toekomstige gebouw zal voldoen aan de BENG norm. In de nieuwbouw wordt gebruik gemaakt van WKO (Warmte Koude Opslag) in combinatie met warmtepompen en zonnepanelen. Bij de inrichting van het gebouw wordt rekening gehouden met de doelgroep door het aanbrengen van ruim opgezette badkamers, appartementen en een restaurant. Daarnaast worden algemene ruimten toegevoegd op de verpleging van PG cliënten en wordt een hospice met acht bedden gerealiseerd.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.6 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In de aanvraag, het activiteitenplan (hoofdstukken 6 en 7) en de aanvullende gegevens van 15 maart 2021 en 19 april 2021 is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

- Op 9 november 2020 zijn twintig platte tijdelijke Boshamervleermuiskasten opgehangen met de volgende afmetingen:
 - De breedte van de aanvliegplank is 21 cm.
 - De hoogte van de vleermuiskast inclusief aanvliegplank is 56.5 cm en exclusief aanvliegplank 41.5 cm.
 - De invliegopening is 1,8 cm.
 - De binnenruimte loopt naar boven taps toe en is onder 3 cm en boven 1 cm.

Daarnaast zijn op 16 april 2021 vier extra Boshamervleermuiskasten aan bomen geplaatst. Er is gekozen om zestien vleermuiskasten op te hangen aan gebouwen en acht vleermuiskasten aan bomen, omdat er niet genoeg gebouwen beschikbaar waren om alle vleermuiskasten op te hangen. De locaties van de tijdelijke vleermuiskasten voldoen aan de eisen gesteld in het Kennisdocument 'Gewone dwergvleermuis' van BIJ12 en zijn weergegeven in figuur 2 van bijlage 2 van dit besluit.

- Om het gebruik van de tijdelijke vleermuiskasten te bevorderen worden bij twee tijdelijke vleermuiskasten vleermuislokkers toegepast. Deze lokkers zullen worden toegepast in het vroege voorjaar (maart/april) bij een temperatuur van boven de 10 graden, omdat er in het vroege voorjaar nog veel gebaltst wordt door vleermuizen. Er worden sociale geluiden van zowel gewone dwergvleermuis als ruige dwergvleermuis afgespeeld tussen zonsondergang en zonsopkomst.

De lokkers zullen gedurende een week blijven hangen. Bij geen succes zal er na een aantal weken een tweede poging gedaan worden.

- De tijdelijke kasten blijven hangen tot tenminste een jaar na afronding van de nieuwbouw waarin de permanente voorzieningen worden opgenomen.
- De bekende zomerverblijfplaatsen en alle andere mogelijke verblijfplaatsen in het gebouw worden ongeschikt gemaakt, nadat de ontheffing verleend is en de gewenningsperiode voor de kasten is verstreken of als uit waarnemingen blijkt dat de tijdelijke kasten in gebruik zijn genomen en is onderzocht of er geen vleermuizen meer in de gebouwen aanwezig zijn.
- Het gebouw wordt ongeschikt gemaakt door de potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen middels exclusion flaps of spouwborstels af te sluiten. Dit gebeurt tenminste drie dagen voor de sloop van het gebouw in een periode waarin de avondtemperatuur niet beneden de tien graden daalt. Na twee dagen vindt 's avonds een controleronde plaats door een vleermuisdeskundige, waarbij wordt nagegaan of er inderdaad geen vleermuizen uit het gebouw komen. Als dat het geval is kan het gebouw gesloopt worden. De sloop van het gebouw vindt plaats binnen enkele weken na het ongeschikt maken ervan. Als er onverhoopt toch nog vleermuizen uit het gebouw komen worden in overleg met een vleermuisdeskundige aanvullende maatregelen getroffen, waarna nogmaals een controle plaatsvindt.
- In de nieuwbouw worden twintig inbouw vleermuis kasten (type IB VL 04) toegepast. De kasten worden ingebouwd aan verschillende zijden van de nieuwbouw op minimaal 3 meter hoogte en buiten de invloed van kunstlicht.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen ter borging van deze maatregelen extra voorschriften op om de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis te kunnen waarborgen. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen:

- *Verwijderen tijdelijke voorzieningen:* de tijdelijke voorzieningen mogen pas verwijderd worden op het moment dat deze aantoonbaar niet in gebruik zijn door beschermde soorten. Het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen vindt plaats buiten de meest kwetsbare periode, de winterperiode van 15 oktober tot 1 april. De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecooloog. Dit voorschrift is opgenomen om te voorkomen dat de voorzieningen ten tijde van het verwijderen in gebruik zijn door vleermuizen en deze als gevolg hiervan worden verstoord.
- Het te slopen woonzorgcentrum dient ten minste 1 week voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren in het actieve seizoen van vleermuizen, globaal lopend van 1 april tot 15 oktober. Dit voorschrift is opgelegd om vleermuizen voldoende de gelegenheid te geven hun verblijfplaatsen in het woonzorgcentrum te verlaten en andere verblijfplaatsen binnen hun netwerk in gebruik te nemen. Het door u voorgestelde moment voor het ongeschikt maken van het gebouw, drie dagen voor de sloop van het gebouw, vinden wij te kort om met zekerheid te kunnen stellen dat vleermuizen voldoende de gelegenheid hebben gehad om hun verblijfplaatsen in het gebouw te verlaten. Om te voorkomen dat vleermuizen nog aanwezig zijn in de bebouwing op het moment van sloop is dit voorschrift opgenomen.
- Afwijken van de gewenningsperiode is alleen toegestaan als uit waarnemingen blijkt dat de tijdelijke kasten in gebruik zijn genomen door minimaal hetzelfde aantal vleermuizen en dat is onderzocht of er geen vleermuizen meer in de gebouwen aanwezig zijn.

- *Controlerende vleermuizen*: Na het ongeschikt maken dient uiterlijk 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden een controle in de actieve periode bij juiste weersomstandigheden (conform Vleermuisprotocol 2021 en/of kennisdocumenten) uitgevoerd te worden, teneinde zeker te zijn dat of de aangevraagde soorten daadwerkelijk vertrokken zijn. Voor vleermuizen dient deze controle uitgevoerd te worden als de minimale temperatuur bij zonsondergang 10°C is. Gestart kan pas worden na de expliciete toestemming van de ecooloog.
Dit voorschrift is opgenomen om te voorkomen dat er tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden nog vleermuizen in het gebouw aanwezig zijn.
- Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk direct stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige dient hierbij geraadpleegd te worden. Indien de soorten niet uit zichzelf vertrekken, dient contact opgenomen te worden met ons om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen. Dit voorschrift is opgenomen om negatieve effecten op de nog aanwezige vleermuizen in de bebouwing te voorkomen.
- *Verwijderen tijdelijke voorzieningen*: de tijdelijke voorzieningen mogen pas verwijderd worden op het moment dat deze aantoonbaar niet in gebruik zijn door beschermde soorten. Het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen vindt plaats buiten de meest kwetsbare periode, de winterperiode van 15 oktober tot 1 april. Dit voorschrift is opgenomen om te voorkomen dat de tijdelijke voorzieningen op het moment van verwijderen in gebruik zijn door vleermuizen en deze als gevolg hiervan worden verstoord.
- Bij het verlichtingsplan dient rekening gehouden te worden met de huidige (verblijfs)functies van vleermuizen binnen het plangebied. Het verlichtingsplan dient om die reden voor uitvoering hiervan ter goedkeuring aan ons te worden overlegd. Graag ontvangen wij van u na het opstellen van het verlichtingsplan, het verlichtingsplan van u via het mailadres info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer Z/136004.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

3. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

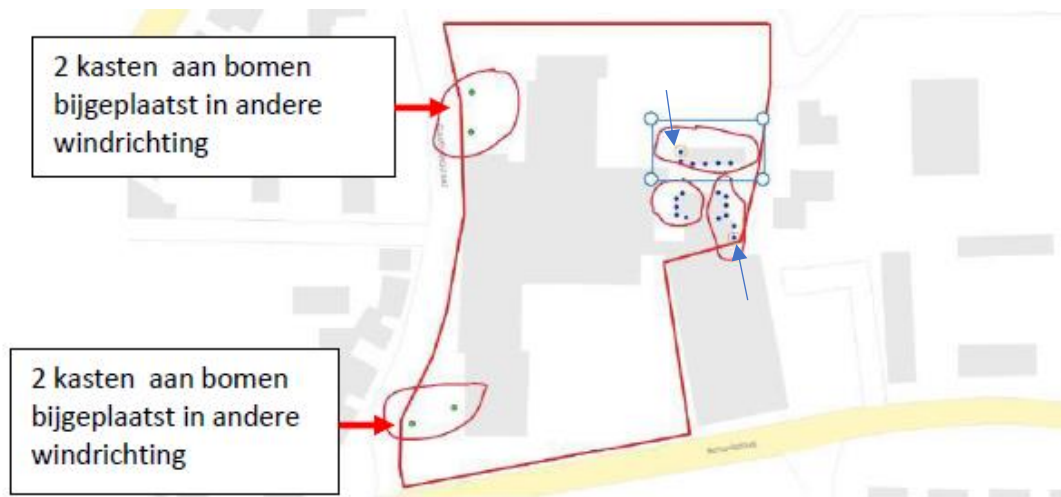
Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE



Figuur 1. Locatie woonzorgcentrum St. Elisabeth, Gasthuisstraat 4, 4661 JG te Halsteren. De activiteiten vinden plaats binnen het rood omlijnde gebied.

BIJLAGE 2. LOCATIES VAN DE MITIGERENDE MAATREGELEN



Figuur 2. Locaties van de tijdelijke voorzieningen. De groene stippen geven de locaties van de vleermuiskasten aan bomen (8x) weer en de blauwe stippen zijn de locaties van de vleermuiskasten opgehangen aan gebouwen (16x). De blauwe pijlen geven de vleermuiskasten aan waar vleermuislokkers worden geplaatst.

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START HANDELINGEN BESCHERMDE SOORTEN

Meldingsformulier start handelingen ten aanzien van beschermde soorten
 Ontheffing Wet natuurbescherming, onderdeel beschermde soorten

Gegevens

Aanvraagnummer Z/136004
 Naam initiatief Sloop/nieuwbouw St. Elisabeth te Halsteren
 Ontheffingsperiode voor de periode tot en met 31 december 2023
 Ontheffinghouder Stichting tanteLouise
 Naam aanvrager Mevrouw C. Helder
 Adres Boerenverdriet 18
 PC-Woonplaats 4613 AK Bergen op Zoom

Gegevens**werkzaamheden:**

Contactpersoon uitvoering
 werkzaamheden
 Telefoonnummer (vast)
 Telefoonnummer (mobiel)
 Contactgegevens ecooloog
 betrokken bij uitvoering
 Locatie(s) werkzaamheden

Datum gereedkomen
 compensatiemaatregelen

Datum start
 werkzaamheden

Overzicht planning
 werkzaamheden

.....

Dit formulier dient zodra de aanvang van de handelingen met betrekking tot beschermde soorten bekend is, doch twee weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord

Retouradres

Omgevingsdienst Brabant Noord
 Email: info@odbn.nl

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Stichting tanteLouise, Gasthuisstraat 4, 4661 JG te Halsteren, Z/136004.

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 14 mei 2021 een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming hebben verleend (kenmerk: Z/136004-250625) aan Stichting tanteLouise, Boerenverdriet 18, 4613 AK te Bergen op Zoom, voor de sloop en nieuwbouw van het woonzorgcentrum St. Elisabeth, voor de locatie Gasthuisstraat 4, 4661 JG te Halsteren, in de gemeente Bergen op Zoom. De ontheffing is geldig voor de periode tot en met 31 december 2023.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 15 mei 2021 tot en met 25 juni 2021 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (088) 743 0000. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden.

Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen.

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoon (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/136004 gekoppeld. Wij verzoeken u bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, mei 2021