

**Beschikking van  
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 12 februari 2021 bij hen binnen gekomen aanvraag van FrieslandCampina Nederland B.V. om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Pieter Langendijk singel 2 te 's-Hertogenbosch.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
namens deze,



De heer J. Reijnen  
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

**Datum besluit:** 15 juni 2021

**Datum verzonden:** 15 juni 2021

Afschrift aan:

- Gemeente 's-Hertogenbosch (per e-mail);
- ODZOB, adviseur BRIKS-taken (per e-mail);
- ODBN, toezichthouder (per e-mail).

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### I. Onderwerp

Op 12 februari 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. Het betreft het vervangen van roombehandeltank 38. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan Pieter Langendijksingel 2 te 's-Hertogenbosch. De aanvraag is geregistreerd onder ons zaaknummer Z/139827 en OLO-nummer 5822467.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

- Bouwen: artikel 2.1, lid 1, onder a (Wabo);
- Milieuneutraal veranderen: artikel 2.1, lid 1, onder e (Wabo).

N.B.: er is sprake van de combinatie bouwen en strijd met het bestemmingsplan. Op grond van art. 2.10, lid 2 Wabo geldt dat een aanvraag om te bouwen tevens wordt aangemerkt als een aanvraag voor een planologisch strijdig gebruik als bedoeld in art. 2.1, lid 1, aanhef en onder c Wabo. Het is daarom niet nodig om voor het strijdig gebruik een apart formulier aan de aanvraag toe te voegen.

### II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan FrieslandCampina Nederland B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor de bouw van roombehandeltank 38.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan te verlenen.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het ingebruik nemen en hebben van roombehandeltank 38.

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

*Ingediend op 12-02-2021*

- Aanvraagformulier met OLO nummer 5822467, d.d. 12-02-2021;
- Constructieberekening, d.d. 31-05-2013;
- Foto Tank 38, geen datum;
- Opstelling Zuidgevel Bestaand, geen datum;
- Opstelling Zuidgevel Nieuw, d.d. 18-04-2016;
- Tekening Plaats Tank 38, geen datum.

*Ingediend op 20-04-2021*

- Bijlagen voor de omgevingsvergunning Tank 38 versie 2;
- Fundering roombehandelsilo Map 2021-1 d.d. 16-04-2021;
- Tekening A02 ondersteuning schaaldak, d.d. 16-04-2021;
- Tekening GB00 fundering roombehandelsilo, d.d. 12-04-2021;
- Ondersteuning schaaldak map 2021-2, d.d. 16-04-2021.

*Ingediend op 9-06-2021*

- Vormvrije M.E.R. aanmeldnotitie Vervanging Tank 38, d.d. 09-06-2021.
  - AERIUS-berekening voor Vervanging Roomtank, kenmerk RgnmHLQvRsMh, d.d. 08-06-2021
  - Notitie t.b.v. Aeriusberekening, kenmerk N001-1282365HHH, d.d. 08-06-2021
- Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 'Voorschriften' van dit besluit.

## **Rechtsbeschermingsmiddelen**

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een gemotiveerd bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar [www.brabant.nl/bezwaar](http://www.brabant.nl/bezwaar). Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

## Inhoudsopgave

|  |    |
|--|----|
| <b>BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING</b> .....                         | 2  |
| I. Onderwerp.....  | 2  |
| II. Besluit .....  | 2  |
| <b>Rechtsbeschermingsmiddelen</b> .....                          | 3  |
| 1. VOORSCHRIFTEN.....  | 5  |
| Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....                            | 5  |
| 1.1. Algemeen.....   | 5  |
| 1.2. Bouwbesluit.....  | 5  |
| 1.3. Meldingsplicht .....  | 5  |
| 1.4. Nog in te dienen gegevens en bescheiden .....               | 5  |
| 2. PROCEDURELE ASPECTEN .....                                    | 6  |
| 2.1. Gegevens aanvrager .....                                    | 6  |
| 2.2. Projectbeschrijving .....                                   | 6  |
| 2.3. Omschrijving van de aanvraag .....                          | 6  |
| 2.4. Huidige vergunnings situatie .....                          | 6  |
| 2.5. Vergunningplicht .....                                      | 7  |
| 2.6. Bevoegd gezag.....  | 8  |
| 2.7. Wet natuurbescherming .....                                 | 8  |
| 2.8. Beoordeling van de aanvraag .....                           | 8  |
| 2.9. Procedure .....   | 8  |
| 2.10. Advies en verklaring van geen bedenkingen .....            | 9  |
| 2.11. Activiteitenbesluit milieubeheer .....                     | 9  |
| 2.12. Milieueffectrapport .....                                  | 9  |
| 3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN .....                        | 11 |
| 3.1. Inleiding.....  | 11 |
| 3.2. Toetsing .....  | 11 |
| 3.3. Conclusie .....   | 11 |
| 4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPAN ..... | 12 |
| 4.1. Inleiding.....  | 12 |
| 4.2. Toetsing .....  | 12 |
| 4.3. Conclusie .....   | 13 |
| 5. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUNEUTRAAL VERANDEREN .....     | 14 |
| 5.1. Inleiding.....  | 14 |
| 5.2. Toetsing .....  | 14 |
| 5.3. Conclusie .....   | 14 |
| 6. BEOORDELING M.E.R. AANMELDINGSNOTITIE (VORMVRIJ) .....        | 15 |
| 6.1. Wettelijke grondslag .....                                  | 15 |
| 6.2. Toets .....   | 15 |
| 6.3. Kenmerken van het project .....                             | 15 |
| 6.4. Plaats van het project.....                                 | 15 |
| 6.5. Kenmerken van het potentiële effect .....                   | 16 |
| 6.6. Conclusie .....   | 16 |
| BEGRIPPENLIJST.....  | 17 |

# 1. VOORSCHRIFTEN

## Het (ver)bouwen van een bouwwerk

### 1.1 Algemeen

- 1.1.1 Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente 's-Hertogenbosch en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- 1.1.2 De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- 1.1.3 Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
- 1.1.4 Het is verboden een bouwwerk in gebruik te nemen of te geven wanneer dat niet gereed gemeld is bij het bouwtoezicht en/of niet gebouwd is volgens de omgevingsvergunning.

### 1.2 Bouwbesluit

- 1.2.1 Op grond van afdeling 8.1 Bouwbesluit dienen onveilige situaties en hinder tijdens het uitvoeren van de bouw voorkomen te worden.

### 1.3 Meldingsplicht

- 1.3.1 U dient minimaal twee werkdagen voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden (met inbegrip van de ontgravingswerkzaamheden) contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar [toezichtbouwen@odzob.nl](mailto:toezichtbouwen@odzob.nl) met onderwerp "start bouw". In de mail verzoeken wij u de geplande startdatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden. De toezichthouder bouwen zal daarna contact met u opnemen om aanvullende afspraken te maken over de uit te voeren bouwcontroles.
- 1.3.2 U dient op de eerste werkdag na beëindiging van de bouwwerkzaamheden contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar [toezichtbouwen@odzob.nl](mailto:toezichtbouwen@odzob.nl) met onderwerp "bouw gereed". In de mail verzoeken wij u de einddatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden.

### 1.4 Nog in te dienen gegevens en bescheiden

- 1.4.1 Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Omgevingsdienst Brabant Noord worden ingediend via het omgevingsloket online (OLO) of – indien dat niet mogelijk is – te mailen naar [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl). Het gaat hierbij om de volgende gegevens:
  - een bouwveiligheidsplan;
  - een aangepaste funderingstekening GB00 waarop de toe te passen ankers zijn vermeld.

## 2. PROCEDURELE ASPECTEN

### 2.1. Gegevens aanvrager

Op 12 februari 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

- FrieslandCampina Nederland B.V., Pieter Langendijksingel 2, 5216 JZ te 's-Hertogenbosch.

### 2.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vervangen van roombehandeltank 38. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- Het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

### 2.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

*Ingediend op 12-02-2021*

- Aanvraagformulier met OLO nummer 5822467, d.d. 12-02-2021;
- Constructieberekening, d.d. 31-05-2013;
- Foto Tank 38, geen datum;
- Opstelling Zuidgevel Bestaand, geen datum;
- Opstelling Zuidgevel Nieuw, d.d. 18-04-2016;
- Tekening Plaats Tank 38, geen datum;
- Bijlagen voor de aanvraag omgevingsvergunning.

*Ingediend op 20-04-2021*

- Bijlagen voor de omgevingsvergunning Tank 38 versie 2
- Fundering roombehandelsilo Map 2021-1 d.d. 16-04-2021;
- Tekening A02 ondersteuning schaaldak, d.d. 16-04-2021;
- Tekening GB00 fundering roombehandelsilo, d.d. 12-04-2021;
- Ondersteuning schaaldak map 2021-2, d.d. 16-04-2021.

*Ingediend op 9-06-2021*

- Vormvrije M.E.R. aanmeldnotitie Vervanging Tank 38, d.d. 09-06-2021.
- AERIUS-berekening voor Vervanging Roomtank, kenmerk RgnmHLQvRsMh, d.d. 08-06-2021
- Notitie t.b.v. Aeriusberekening, kenmerk N001-1282365HHH, d.d. 08-06-2021

### 2.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

| Soort             | Datum      | Kenmerk         | Onderwerp                                   |
|-------------------|------------|-----------------|---|
| Revisievergunning | 27-09-2007 | 1284486/1332393 | Revisievergunning                           |
| Melding 8.19      | 23-06-2008 | 1421194/1423203 | Het plaatsen van één extra roomontvangstank |
| Melding 8.19      | 28-09-2009 | 1581264/1582674 | Het bijplaatsen van 2 gasflessenbatterijen  |

| Soort                               | Datum                   | Kenmerk          | Onderwerp   |
|-------------------------------------|-------------------------|------------------|---|
| Melding 8.19                        | 23-08-2010              | 1708077/1716660  | Het aanbrengen van een veiligheidssysteem voor overpompen bij IBC's naar doseerinstallatie, het vergroten van het opslagvolume en de wijziging van aanvoer van de doseerinstallatietank voor zwavelzuur en het realiseren van een nieuwe opslag voor lege, ongereinigde emballage |
| Melding 8.19                        | 04-10-2010              | 1724313/1726055  | Vergroten opslagcapaciteit zwavelzuurdoseertank   |
| Milieuneutraal veranderen           | 16-01-2012              | C2053402/2857047 | Plaatsen hekwerk  |
| Milieuneutraal veranderen           | 06-06-2012              | C206025/3026366  | Vervanging roombehandelingtanks   |
| Milieuneutraal veranderen           | 05-11-2012              | C202070/3297345  | Opslag chemicaliën  |
| Milieuneutraal veranderen           | 15-02-2013              | C2106909/3356410 | Plaatsen roomontvangsttank  |
| Milieuneutraal veranderen           | 03-07-2013              | C2120865/3434576 | Vervanging roombehandelingtanks   |
| Milieuneutraal veranderen           | Van rechtswege verleend | OLO 1496341      | In- en uitrit en plaatsen hekwerk   |
| Milieuneutraal veranderen           | 28-05-2015              | OLO 1665639      | Ingebruikname parkeerterrein, vellen houtopstand en bouw Hekwerk  |
| Milieuneutraal Veranderen en bouwen | 29-07-2016              | Z/009878-2317585 | Vervangen van een roombehandelingstank  |
| Bouwen                              | 06-02-2018              | Z/060730         | Uitbreiden van het hekwerk  |
| Bouwen                              | 18-08-2020              | Z/125253         | Het vergroten van de chemicaliënruimte  |

## 2.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. Op grond van categorie 9.3.b 'het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg per jaar of meer', is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies (Rie): de bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 t per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

## **2.6. Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3.b van het Bor.

## **2.7. Wet natuurbescherming**

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. In de gebruiksfase heeft de nieuwe roombehandeltank geen stikstofemissie. De bouw- en aanlegfase leidt niet tot een stikstofdepositie van meer dan 0,00 mol stikstof per hectare per jaar<sup>1</sup>. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

## **2.8. Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 9 maart 2021 in de gelegenheid gesteld om tot 1 juni 2021 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 20 april 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 42 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk;

Bij de beoordeling van de aanvraag is echter gebleken dat de activiteiten 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan' en 'het milieuneutraal veranderen van een inrichting' onderdeel uitmaken van het project en dat zij onlosmakelijk zijn verbonden met de aangevraagde activiteiten.

Op grond van artikel 2.10, lid 2 Wabo geldt dat een aanvraag om te bouwen tevens wordt aangemerkt als een aanvraag voor een planologisch strijdig gebruik als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder c Wabo. Het is daarom niet nodig om voor het strijdig gebruik een apart formulier aan de aanvraag toe te voegen.

De activiteit 'het milieuneutraal veranderen van een inrichting' is op 10 mei 2021 opgenomen in de aanvraag. Op 9 juni 2021 zijn als onderdeel hiervan een vormvrije m.e.r.-aanmeldnotitie en AERIUS-berekening ingediend.

Op 7 mei 2021 is de beslistermijn opgeschort met 6 weken, als bedoeld in artikel 4:15, tweede lid, onder a van de Awb.

## **2.9. Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl).

---

<sup>1</sup> Zie de bij de aanvraag gevoegde AERIUS-berekening en de bijbehorende notitie.



### **2.10. Advies en verklaring van geen bedenkingen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente 's-Hertogenbosch .

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

### **2.11. Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 2.4 Bodem.
- Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting met IPPC installatie van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan BBT.

### **2.12. Milieueffectrapport**

De aanvraag heeft betrekking op het vervangen van een roombehandeltank. De activiteit "de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek" wordt genoemd in bijlage 1 van het Besluit m.e.r. in categorie D 36, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een productiecapaciteit van 30.000 ton per jaar of meer.

De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op de productiecapaciteit. Nu sprake is van een activiteit die onder de drempelwaardeligt, zoals opgenomen in onderdeel D bij de bijlage van het Besluit m.e.r., is bekeken of er relevante criteria zijn, om een milieueffectrapport (hierna: MER) te eisen als voorbereiding op de beoordeling van de aanvraag om een vergunning krachtens artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Volgens artikel 7.2, lid 1.b. van de Wet milieubeheer dient er een MER te worden opgesteld, als er sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu op relevante criteria waaronder de activiteit wordt ondernomen. Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling is rekening gehouden met de in bijlage III (van de Europese richtlijn 2011/92/EU) milieu-effectbeoordeling aangegeven criteria. Voor de uitwerking van de volledige beoordeling verwijzen wij naar onderstaande hoofdstuk 6.

De activiteit heeft geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit betekent dat het niet noodzakelijk is een milieueffectrapport op te stellen.

### **3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN**

#### **3.1. Inleiding**

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### **3.2. Toetsing**

##### **3.2.1. Bouwbesluit**

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

##### **3.2.2. Bouwverordening**

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente 's-Hertogenbosch. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

##### **3.2.3. Bestemmingsplan**

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Zuid' met de enkelbestemming 'Bedrijventerrein', de functieaanduiding 'Specifieke vorm van bedrijf – melkproductenfabriek' en de gebiedsaanduiding 'Geluidzone – industrie' is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij medewerking mogelijk is. Onder verwijzing van hoofdstuk 3.2 van de beschikking merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10 en 2.12, eerste lid van de Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

##### **3.2.4. Welstand**

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente 's-Hertogenbosch. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

#### **3.3. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## **4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN**

### **4.1. Inleiding**

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### **4.2. Toetsing**

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Zuid' met de enkelbestemming 'Bedrijventerrein', de functieaanduiding 'Specifieke vorm van bedrijf – melkproductenfabriek' en de gebiedsaanduiding 'Geluidzone – industrie' is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd, omdat de nieuwe tank niet voldoet aan artikel 5.2.3 van het bestemmingsplan. Op grond van dit artikel mag een silo maximaal 10 meter hoog worden. De nieuwe tank heeft een hoogte van 15 meter.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

1. de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan 'Zuid' opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
2. een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

#### **4.2.1. Binnenplanse afwijking**

Met toepassing van artikel 5.4.2 van het bestemmingsplan en artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 1 Wabo kunnen wij medewerking verlenen aan de aanvraag in afwijking van het bestemmingsplan voor het bouwen van een silo tot een hoogte van 20 meter, mits er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

De huidige roombehandelingstank heeft een hoogte van 10 meter en wordt vervangen door een tank van 15 meter hoog. De tank maakt onderdeel uit van een rij van 12 tanks, die evenwijdig aan de Pieter Langendijk singel is gesitueerd. Op dit moment hebben 9 van 12 tanks al een hoogte van 15 meter. De nieuwe tank sluit hier qua hoogte op aan. Het straat- en bebouwingsbeeld en de verkeersveiligheid worden hierdoor dan ook niet nadelig beïnvloed.

Zoals aangegeven in het hoofdstuk 3.3 'Het milieuneutraal veranderen van de (wijziging van) een inrichting' van deze vergunning is er sprake van een milieuneutrale wijziging. De nieuwe silo doet dus ook geen onevenredige afbreuk aan de milieusituatie. Dit geldt ook voor de woonsituatie, omdat de dichtstbijzijnde woonbestemming op ongeveer 80 meter van de silo is gelegen en geen direct zicht hebben op de silo.

Verder heeft plaatsen van de nieuwe tank geen invloed op de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 1 van de Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

#### **4.3. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## **5. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUNEUTRAAL VERANDEREN**

### **5.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een MER als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

### **5.2. Toetsing**

#### **5.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu**

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Aan de Pieter Langendijksingel, binnen de inrichting, zijn 12 tanks geplaatst. Eén van deze tanks, met een inhoud van 60 m<sup>3</sup>, wordt vervangen door een tank met een inhoud van 100 m<sup>3</sup>. Zowel in de oude als in nieuwe situatie wordt room opgeslagen in de tank. Van de room wordt elders in de fabriek boter geproduceerd. De vervanging zal niet leiden tot een grotere productiecapaciteit. De bouwhoogte van de nieuwe tank bedraagt 15 m.

Deze verandering zal niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu, dan volgens de geldende milieuvergunning is toegestaan, aangezien de wijziging niet meer behelst dan een vergroting van de roomopslag.

Het is niet nodig om voorschriften aan deze verandering te stellen, aangezien de vigerende vergunning, in combinatie met het Activiteitenbesluit, al toeziet op de opslag van room.

#### **5.2.2. Toetsing andere inrichting**

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

#### **5.2.3. Toetsing milieueffectrapport**

Voor de toetsing verwijzen wij naar hoofdstuk 6.

### **5.3. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## 6. BEOORDELING M.E.R. AANMELDINGSNOTITIE (VORMVRIJ)

### 6.1. Wettelijke grondslag

De MER is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D, categorie 36<sup>2</sup>.

### 6.2. Toets

Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III (van de Europese richtlijn 2011/92/EU).

Deze criteria zijn:

- Kenmerken van het project;
- Plaats van het project;
- Kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze overweging. Voor meer gedetailleerde informatie wordt verwezen naar de bij de aanvraag gevoegde m.e.r. aanmeldnotitie.

### 6.3. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van de aanvraag is in het bijzonder in overweging genomen:

- de omvang en het ontwerp van het gehele project;
- de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van ongevallen, gelet op de gebruikte stoffen of technologieën, in dit geval het risico op bodemverontreiniging.

#### 6.3.1. Overwegingen

De voorgenomen wijziging past binnen de bedrijfsvoering van de vigerende inrichting en leidt er niet toe dat een andere categorie uit het Bor van toepassing wordt op FrieslandCampina. De voorgenomen activiteit is niet van een dusdanige aard en omvang en leidt ook niet tot dusdanige verontreiniging en/of hinder dat sprake is van bijzondere kenmerken die leiden tot een onacceptabele situatie.

#### 6.3.2. Conclusie: kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te oordelen dat een MER nodig is.

### 6.4. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de aanvraag van invloed kan zijn is in het bijzonder in overweging genomen:

- het bestaande grondgebruik;
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;

---

<sup>2</sup> De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek.

- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
  - wetlands;
  - kustgebieden;
  - berg- en bosgebieden;
  - reservaten en natuurparken;
  - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
  - gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen over milieukwaliteit reeds worden overschreden;
  - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
  - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

#### 6.4.1. Overwegingen

De voorgenoemde wijziging vindt plaats binnen de inrichting van FrieslandCampina. De voorgenoemde verandering voldoet aan de functionele en overige eisen en voorschriften uit het vigerende bestemmingsplan "Zuid" en tast geen voor de mens, natuur, bodem of archeologisch gevoelige gebieden aan.

#### 6.4.2. Conclusie: plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een MER moet worden opgesteld.

### 6.5. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van de aanvraag zijn in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

#### 6.5.1. Overwegingen

In deze aanmeldnotitie is ingezoomd op de verwachte milieueffecten. Voor de beschouwde milieuaspecten (geluid, luchtkwaliteit, stikstofdepositie, geur, bodem, energieverbruik, waterverbruik en afvalwater, gezondheid, archeologie, ruimtelijke ordening) blijkt dat de voorgenoemde wijziging geen andere of onomkeerbare effecten heeft op de omgeving.

#### 6.5.2. Conclusie: kenmerken van het potentiële effect

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenoemde activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt.

### 6.6. Conclusie

De voorgenoemde activiteit van FrieslandCampina leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een MER nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.



## BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

| Begrip             | Definitie  |
|--------------------|--|
| <b>Considerans</b> |  |
| BBT                | Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.   |
| BREF               | BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit. |
| IPPC               | Integrated Pollution Prevention and Control  |
| MER                | Milieueffectrapport  |