

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 11 februari 2021 bij ons ingekomen melding in het kader van het Activiteitenbesluit van SPA WNP Ingenieurs namens Fransen Gerrits BV, voor de inrichting Fransen Gerrits BV gelegen aan de Zuidkade 10-16 in Veghel, voor het opstellen van maatwerkvoorschriften voor het aspect uitvoeren bodemonderzoek ter plaatse van de opslag van dieselolie in een bovengrondse opslagtank van 12 m³.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J. Reijnen
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 15 juli 2021
Datum verzonden: 15 juli 2021

Afschrift aan: Adviseur: SPA WNP Ingenieurs BV

BESLUIT MAATWERK

I. Onderwerp

Op 11 februari 2021 is een melding in het kader van het Activiteitenbesluit (hierna: melding) ontvangen van SPA WNP ingenieurs. Het betreft het wijzigen van de inrichting Fransen Gerrits BV, waarbij de ondergrondse dieseltank wordt vervangen door een bovengrondse dieseltank van 12m³. De melding heeft betrekking op Zuidkade 10-16 in Veghel. De melding heeft kenmerk Acs5tlmcnfl en is bij ons behandeld onder zaaknummer Z/139646. Uit de beoordeling van de melding volgt de noodzaak tot het opleggen van maatwerkvoorschriften met betrekking tot het uitvoeren van een nulsituatie bodemonderzoek. Deze procedure is geregistreerd onder nummer Z/141873.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Activiteitenbesluit milieubeheer en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, aan Fransen Gerrits BV gelegen aan de Zuidkade 10-16 in Veghel):

- de bijgevoegde maatwerkvoorschriften op te leggen voor het moeten uitvoeren van een nulsituatie bodemonderzoek;
- waarbij de volgende delen van de melding activiteitenbesluit onderdeel uit maken van deze beschikking:
 - Meldingsformulier, kenmerk Acs5tlmcnfl, d.d. 11 februari 2021;
 - Plattegrond tankinstallatie Fransen Gerrits, bijlage M03.

Deze maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de artikelen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar. U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoon (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT MAATWERK	2
I. Onderwerp	2
II. Besluit	2
Rechtsbeschermingsmiddelen	3
Inhoudsopgave	4
VOORSCHRIFTEN	5
1 maatwerkvoorschriften bodem	5
1.1 Nulsituatiebodemonderzoek	5
1. Procedurele overwegingen	6
1.1. Aanleiding	6
1.2. Projectbeschrijving	6
1.3. Huidige vergunnings situatie	6
1.4. Vergunningplicht	7
1.5. Bevoegd gezag	7
1.6. Wet natuurbescherming	7
1.7. Procedure	7
1.8. Advies en verklaring van geen bedenkingen	7
1.9. Activiteitenbesluit	7
2. Inhoudelijke overwegingen maatwerk	9
2.1. Inleiding	9
2.2. Toetsing	9
2.3. Conclusie	10
BEGRIPPENLIJST	11

VOORSCHRIFTEN

1 MAATWERKVOORSCHRIFTEN BODEM

1.1 Nulsituatiebodemonderzoek

1.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk binnen drie maanden nadat het besluit in werking is getreden een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). Het onderzoek moet betrekking hebben op de bovengrondse dieseltank van 12 m³ binnen de inrichting. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

1.1.2 In het onderzoek, bedoeld onder voorschrift 1.1.1 van dit besluit, moeten minimaal de volgende aspecten zijn meegenomen:

- a. 2 boringen tot minimaal 0,5 meter-verharding
- b. 1 peilbuis met een freatisch filter (dus filter minimaal 0,5 m-grondwaterstand)
- c. Analyse grondmengmonster op minerale olie
- d. Analyse grondwatermonster op minerale olie en BTEXN
- e. Indien zintuigelijk olie wordt waargenomen, dan dienen aanvullend/aanvullende grondmonster/grondmonsters te worden geanalyseerd.

Er kan geen gebruik worden gemaakt van de bestaande peilbuis uit 2019.

1. Procedurele overwegingen

1.1. Aanleiding

Op 11 februari 2021 is een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ontvangen. Het betreft een verzoek van:

SPA WNP ingenieurs namens Franssen Gerrits BV.

Op 22 juni 2021 is de melding afgehandeld en is de aanleiding voor dit maatwerk kenbaar gemaakt.

1.2. Projectbeschrijving

De melding heeft betrekking op het vervangen van een ondergrondse dieseltank door een bovengrondse dubbelwandig dieseltank van 12 m³. De opslag van diesel in een bovengrondse dieseltank is geregeld in paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit. Voor IPPC-installaties geldt dat de voorschriften uit afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks geldend zijn met uitzondering van artikel 2.11, lid 1 van het Activiteitenbesluit. Hierin is beschreven dat 3 maanden na het oprichten van een inrichting een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd.

In artikel 2.11 lid 2 is geregeld dat bij wijzigingen van de inrichting middels maatwerk een bodemonderzoek mag worden geëist. De melding heeft betrekking op een wijziging van een inrichting, waarvoor niet voorafgaand een nulsituatie-bodemonderzoek is uitgevoerd. De situatie ter plaatse is al langer aanwezig en de melding is ingediend ter legalisatie van de bestaande situatie. Het bodemonderzoek dient alsnog uitgevoerd te worden, waardoor bijgesloten maatwerkvoorschriften zijn opgenomen.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	15 oktober 1997		Veranderen mengvoederbedrijf
Ambtshalve wijziging van de voorschriften*	25 juni 2002		afvalwater
Melding 8.19 Wm*	12 december 2008		lintmenger
Milieuneutrale wijziging	20 juni 2012		Diverse wijzigingen
Melding activiteitenbesluit	18 oktober 2017	Z/057141	Lozen van niet-verontreinigd hemelwater op zuid-willemsvaart vanaf een tankplaats op de riolering
Melding Activiteitenbesluit	11 februari 2021	Z/139646	Verwijderen ondergrondse dieseltank, plaatsen bovengrondse dieseltank, afleveren AdBlue
Milieuneutrale wijziging	10 juni 2021	Z/140767	Opslaan AdBlue

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4, onder b van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.c.1 van het Bor.

1.6. Wet natuurbescherming

Voor een maatwerkbesluit op grond van het Activiteitenbesluit geldt geen aanhaakplicht tussen de onderhavige procedure en de Wnb. Desondanks heeft initiatiefnemer bij deze wijziging een aerijsbrekening gevoegd, waaruit blijkt dat er geen stikstofdepositie op de natura 2000-gebieden plaatsvindt. Als gevolg van deze verandering is een Wnb-vergunning niet nodig.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl.

1.8. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

Gemeente Meierijstad.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

1.9. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C-inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waar het besluit op ziet, wordt aangemerkt als een type C inrichting met een IPPC-installatie. De wijziging valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, te weten paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Per hoofdstuk dan wel afdeling is aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde situaties maatwerkvoorschriften opnemen. Het opnemen van maatwerkvoorschriften is in dit geval noodzakelijk. Zie hiervoor de inhoudelijke overwegingen.

De voorschriften in dit besluit zijn opgenomen voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

2. Inhoudelijke overwegingen maatwerk

2.1. Inleiding

Op 11 februari 2021 is door SPA WNP Ingenieurs BV, namens Franses Gerrits een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend voor het veranderen van de inrichting. Tevens is op dezelfde dag een omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen van de inrichting ingediend. De wijzigingen betreffen het verwijderen van de ondergrondse dieseltank, het plaatsen van een bovengrondse dieseltank en het plaatsen van een AdBlue-tank. De melding activiteitenbesluit en milieuneutrale wijziging van de inrichting zijn op 17 en 22 juni 2021 behandeld in afzonderlijke besluiten.

De opslag van diesel in een bovengrondse dieseltank is een activiteit genoemd in paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit. Deze verandering is gemeld in het kader van het Activiteitenbesluit.

Diesel is een bodembedreigende stof. Voor de opslag van diesel is het noodzakelijk dat een bodemonderzoek wordt verricht. Dit is niet geregeld in paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit.

De regels van het Activiteitenbesluit hoofdstuk 4 gelden niet voor type C bedrijven met of zonder IPPC-installatie, maar voor IPPC-bedrijven geldt wel afdeling 2.4 (bodem). Daar regelt artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit dat bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten zorgen voor een verwaarloosbaar bodemrisico. De voorzieningen en maatregelen staan verder uitgewerkt in Activiteitenregeling § 2.1.1.

Hier wordt onderstaand nader op ingegaan.

2.2. Toetsing

Op basis van artikel 2.11, lid 1 van het Activiteitenbesluit moet een bodemonderzoek binnen 3 maanden na het oprichten van een inrichting worden uitgevoerd. Op basis van artikel 2.11, lid 2 kan het bevoegd gezag middels maatwerk een bodemonderzoek opleggen, indien de wijziging van de inrichting hiertoe aanleiding geeft.

Voor de beoordeling of een nulsituatie van de bodem tussentijds moet worden vastgelegd is aangesloten bij de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Volgens de melding worden de volgende stoffen opgeslagen:

- Dieselolie in een bovengrondse opslagtank van 12 m³.

Gezien de hoeveelheid en mobiliteit van de gemelde bodembedreigende stoffen hebben wij geoordeeld dat een nieuw bodemonderzoek nodig is. De maatwerkvoorschriften gaan over het vastleggen van de nulsituatie van de bodem op de plek waar de bovengrondse dieseltank staat. Deze maatwerkvoorschriften gelden naast de artikelen van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer.

De reden voor het opleggen van de maatwerkvoorschriften is dat het bodemonderzoek van april 2019 is uitgevoerd rondom de afgevlude ondergrondse dieseltank. Dit kan niet gebruikt worden als nulsituatiebodemonderzoek voor de nieuwe bovengrondse dieseltank. Er zal een nieuw nulsituatiebodemonderzoek uitgevoerd moeten worden.

Omdat de aflevering plaatsvindt op de wasplaats is alleen onderzoek ter plaatse van/rondom de bovengrondse tank nodig. Hierbij moet het onderzoek voldoen aan de volgende voorwaarden, welke zijn vastgelegd in de voorschriften:

- 2 boringen tot minimaal 0,5 meter-verharding
- 1 peilbuis met een freatisch filter (dus filter minimaal 0,5 m-grondwaterstand)
- Analyse grondmengmonster op minerale olie
- Analyse grondwatermonster op minerale olie en BTEXN
- Indien zintuigelijk olie wordt waargenomen, dan dienen aanvullend/aanvullende grondmonster/grondmonsters te worden geanalyseerd.

Er kan geen gebruik worden gemaakt van de bestaande peilbuis uit 2019. Deze staat te ver van de bovengrondse tank.

2.3. Conclusie

Het wijzigen van de inrichting door middel van het plaatsen van een bovengrondse dubbelwandige dieseltank met een inhoud van 12m³ kan worden gemeld, onder het stellen van de aan deze beschikking verbonden maatwerkvoorschriften.

Het verplichten tot een nulsituatie-bodemonderzoek past binnen de voorwaarden die het Activiteitenbesluit daaraan stelt.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Afval	
Bodem	
NEN 5740	'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting'
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.