

Wijngaard

ondertekend door
D Wijngaard op
09-09-2021

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 13 SEP. 2021

op de op 15 december 2020 bij hen binnen gekomen aanvraag van Van Happen Holding B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Oostelijke Randweg 6 te Moerdijk.

zaaknummer
2020-003932

ons kenmerk
D2021-06-001829

plaats
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

De definitieve beschikking is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of dienstvervanger. De digitale versie van deze beschikking is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u de handtekening verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 15 december 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Happen Holding B.V. Het betreft een uitbreiding van de in te nemen afvalstoffen, een uitbreiding in euralcodes en een uitbreiding van de opslagcapaciteit. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Oostelijke Randweg 6 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder ons zaaknummer 2020-003932 en heeft als OLO aanvraagnummer 5674779.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo (milieu);
2. een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) ex artikel 2.1, eerste lid, onder i, en artikel 2.2a, lid 1, onder b, en lid 2, onder c, van het Bor voor het opslaan van schroot en het opslaan van banden van voertuigen die afvalstoffen zijn.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Van Happen Holding B.V. een omgevingsvergunning te verlenen:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor de uitbreiding met nieuwe afvalstoffen, nieuwe euralcodes en de verruiming van de opslagcapaciteit;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, en artikel 2.2a lid 1 onder b en lid 2 onder c voor het opslaan van schroot en banden;
- de volgende voorschriften te vervangen:
 - 2.4.2 van de vergunning d.d. 6 mei 2014 met kenmerk SBA 2014/279 (betreft het AV beleid);
 - milieuvoorschrift van de vergunning d.d. 8 mei 2019 met kenmerk SBA 2018/1463 (betreft tabel inname afvalstoffen);
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning voor zover de voorschriften niet anders bepalen:
 - het aanvraagformulier d.d. 15 december 2020 met OLO aanvraagnummer 5674779;
 - Besluit m.e.r.-beoordeling Van Happen Holding B.V. d.d. 30 juli 2020;
 - Aanvullingen ingediend op 7 januari 2021:
 - Memo toelichting bij AV en AO-IC voor de locatie Moerdijk;
 - AV en AO-IC met onderstaande bijlagen;
 - Bijlage 1 Proces Vooracceptatie;
 - Bijlage 2 Vergunde afvalstromen per locatie;
 - Bijlage 3 Acceptatievoorwaarden
 - Bijlage 4 Overzicht afvalstoffen sectorplannen ZZS;
 - Bijlage 5 Beslisboom ZZS;
 - Bijlage 6 Proces afvalacceptatie;
 - Bijlage 7 Hoofdprocessen van het bedrijf;
 - Bijlage 8 Proces Afval sorteren;

- Organogram organisatie;
- Aanvullingen ingediend op 30 april 2021:
 - Toelichting op de gegeven aanvullingen;
 - Toelichting uitsorteren stoffen Moerdijk;
 - Aanvullende ZZS onderbouwing emissies naar de lucht en bodem;
 - Ingevulde IPPC tool inzake de volgende BREFs:
 - Afvalbehandeling;
 - Energie Efficiency;
 - Op- en overslag bulkgoederen;
 - Aanvraagformulier OBM voor de opslag van schroot en banden met OLO nummer 6033701 (deze is niet apart via het OLO ingediend maar als bijlage bij de eerder ingediende aanvraag);
 - Schema inzake afvalacceptatie inclusief omgang met stoffen;
 - Memo locatie stoffen.
- Aanvullingen ingediend op 30 juni 2021:
 - Toelichting op de gegeven aanvullingen;
 - Geactualiseerd Overzicht afvalstoffen Moerdijk met bijbehorende euralcodes voor Van Huppen Moerdijk (deze vervangt de eerder ingediende versies).

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
VOORSCHRIFTEN.....	6
1 AFVALSTOFFEN	6
1.1 ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN	6
PROCEDURELE ASPECTEN.....	9
1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	9
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	9
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	9
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	9
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	10
1.5. VERGUNNINGPLICHT.....	10
1.6. BEVOEGD GEZAG	11
1.7. WET NATUURBESCHERMING	11
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	11
1.9. PROCEDURE	12
1.10. ADVIES	12
1.11. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT	12
1.12. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING.....	12
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	13
2. TOETSINGSKADER MILIEU	13
2.1. INLEIDING.....	13
2.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	13
2.3. ACTIVITEITENBESLUIT.....	13
3. BELEIDSKADER BBT	14
3.1. MONDIALE EN EUROPESE WETGEVING	14
3.2. NATIONALE WETGEVING	14
3.3. CONCRETE BAPALING BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN	14
3.4. CONCLUSIES BBT	15
4. AFVAL	16
4.1. ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN.....	16
4.2. TOETSING VAN DE AANGEVRAAGDE AFVALACTIVITEITEN	17
4.3. AV-BELEID EN AO/IC	18
4.4. REGISTRATIE	18
4.5. CONCLUSIE	19
5. BODEM	19
6. OVERIGE WETGEVING	19
7. CONCLUSIE	19
7.1. CONCLUSIE	19

OBM	20
8. OBM	20
8.1. M.E.R.-(BEOORDELINGS)PLICHT	20
8.2. BIBOB	20
8.3. DOELMATIG BEHEER VAN AFVALSTOFFEN	20
9. CONCLUSIE	21

VOORSCHRIFTEN

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Acceptatie van afvalstoffen

- 1.1.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 4.520 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel. In aanvulling geldt voor de afvalstroom zand/grond een maximum geldt 25 m³. Onderstaande afvalstoffen mogen in de inrichting alleen worden op- en overgeslagen.

Gebbruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (in ton/jaar)
Bedrijfsafval	20 01 99	1.000	110.000
	20 03 01		
	20 03 03		
	19 12 12		
Grof afval	20 03 07		
Technisch niet te verwerken afval	20 01 99		
	20 03 01		
Bouw- en sloopafval (BSA)	17 09 04	1.000	145.000
Bouw- en sloopafval (onvoldoende recyclebaar)			
Dakafval	17 03 02	50	4.000
	17 03 03*		
	17 03 01*		
	17 01 06*		
Gasbeton	17 08 02	25	4.600
Gips		25	
Vloerbedekking, tapijt en kunstgras	17 09 04	30	5.000
	20 01 11		
Groenafval (snoeiafval)	20 02 01	30	1.300
Grond	17 05 04	50	1.300
Hout A	03 01 05	100	25.000 (waarvan max. 5.000 hout C)
Hout B	17 02 01	100	
	20 01 38		
	19 12 07		
Hout C	20 01 37*	25	
	03 01 04*		
	17 02 04*		
	19 12 06*		
Folie	20 01 39	100	4.000

	16 01 19 15 01 02 02 01 04 12 01 05		
Kunststoffen (hard)	20 01 39		
Bigbags/bouwafvalzakken	20 01 39		
Landbouwfolie	02 01 99		
Koffiebekers	15 01 02		
Metalen (schroot)	17 04 01 02 01 10 15 01 04 16 01 17 16 01 18 20 01 40 19 12 02 12 01 01 17 04 07 12 01 02	100	2.100
Papier en karton	20 01 01 15 01 01 19 12 01	100	25.000
Puin	17 01 01 17 01 02 17 01 03 17 01 07	1.000	80.000
Tempex/piepschuim/EPS	15 01 02 17 06 04	30	1.000
Textiel	20 01 11	30	1.000
Vlakglas	20 01 02	30	5.000
Autoruiten	16 01 20 17 02 02 19 12 05	30	
Flessenglas	15 01 07	10	
Matrassen	20 01 99	30	1.000
Asbest	17 06 05 *	5	20
Asfalt	17 03 02 17 03 01* 17 03 03*	10	1.699
Autobanden	16 01 03	30	150
Rubbermix	19 12 04	30	150
Elektronica afval	16 02 09* tot en met 16.02.16 20 01 23* 20 01 35* 20 01 36	200	2.500

Isolatiemateriaal	17 06 04	30	4.800
Lege emballage	15 01 03	30	280
	15 01 05		
	15 01 06		
	15 01 09		
	15 01 02		
Tonerafval	08 03 18	30	100
Gasdrukhouders	15 01 11*	0,2	1
KCA**	-	50**	
Totaal		4.520	425.000

* betreffen gevaarlijke stoffen overeenkomstig de Eural

** betreft een stoorstof

- 1.1.2 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen en in werking zijn overeenkomstig de laatste goedgekeurde versie van het AV-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 1.1.3 Nieuwe inzichten ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten actief worden geïdentificeerd, op relevantie getoetst en worden verwerkt in het A&V-beleid. Dit laatste in ieder geval binnen drie maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstellingen. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 15 december 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Van Happen Holding B.V. voor hun vestiging gelegen aan de Oostelijke Randweg 6 te Moerdijk.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de uitbreiding met nieuwe afvalstoffen, de uitbreiding van euralcodes bij reeds vergunde afvalstromen en de verruiming van de opslagcapaciteit. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting;
- het aanvragen van een OBM voor het opslaan van schroot en het opslaan van banden van voertuigen die afvalstoffen zijn.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 5674779;
- aanmeldingsnotitie_m.e.r.;
- M.e.r.-besluitwijziging afvalstoffen_en_hoeveelheden;
- AV_en_AO-IC met onderstaande bijlagen;
 - Bijlage 1 Proces Vooracceptatie;
 - Bijlage 2 Vergunde afvalstromen_per_locatie;
 - Bijlage 3 Acceptatievoorwaarden;
 - Bijlage 4 Overzicht afvalstoffen_sectorplannen_ZZS;
 - Bijlage 5 Beslisboom ZZS;
 - Bijlage 6 Procesafvalacceptatie;
 - Bijlage 7 Hoofdprocessen van het bedrijf;
 - Bijlage 8 Procesafvalsorteren;
- Organogramorganisatieschema_VHC;
- Toelichtingen op de gegeven aanvullingen;
- Toelichting uitsorteren stoffen Moerdijk;
- Aanvullende ZZS onderbouwing emissies naar de lucht en bodem;
- Geactualiseerde lijst Euralcodes Van Happen Moerdijk (diverse updates);
- Ingefulde IPPC tool inzake de volgende BREFs:
 - Afvalbehandeling;
 - Energie Efficiency;
 - Op- en overslag bulkgoederen;

- Aanvraagformulier OBM voor de opslag van schroot en banden met OLO nummer 6033701 (deze is niet apart via het OLO ingediend maar als bijlage bij de eerder ingediende aanvraag);
- Schema inzake afvalacceptatie inclusief omgang met stoffen;
- Memo locatie stoffen;

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen voor kennisgeving aangenomen:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning	6 mei 2014	SBA 2014/278	Het oprichten van een bedrijf voor de op- en overslag van afvalstoffen
Veranderingsvergunning	27 oktober 2015	SBA 2015/1301	Uitbreiding met een werkplaats en een gewijzigde indeling van de inrichting
Melding activiteitenbesluit	27 september 2016	16091570	Bouw sprinklertank met voorzieningen
Veranderingsvergunning, meervoudig	8 mei 2019	SBA 2018/1463	Wijziging locatie sprinklerinstallatie, intrekking voorschriften, uitbreiding euralcodes

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.4 onder a.5 en a.6 en onder b.1 en b.2	De opslag buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen en afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 1000 m ³ en het overslaan van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen en bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit van 1.000 m ³ of meer en gevaarlijke afvalstoffen.

Op grond van bovenstaande categorieën is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Door de gevraagde uitbreiding in de opslag van gevaarlijke afvalstoffen, betreft het nu ook een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor ook sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor.

1.7. Wet natuurbescherming

Uit het Besluit omgevingsrecht vloeit voort dat een OBM voor het aspect natuur moet worden verkregen als:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Als een OBM voor het aspect nodig is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming (Wnb) (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor het voorgenomen project is geen vergunning nodig op grond van de Wnb. De uitbreiding past binnen de reeds vergunde activiteiten waarvoor al een vergunning is verleend op grond van de Wnb. Er worden meer afvalstromen aangevraagd maar de totale jaardoorzet van alle stoffen tezamen wordt niet groter en de activiteiten blijven hetzelfde.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 11 en 24 maart 2021 in de gelegenheid gesteld om tot 1 mei 2021 de aanvraag aan te

vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 30 april 2021. Op 30 juni 2021 zijn vervolgens nog een tweetal documenten ingediend. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor en de aard van de aanvraag, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- gemeente Moerdijk.

Wij hebben geen advies ontvangen.

1.11. M.e.r.-beoordelingsbesluit

Voor indiening van de definitieve aanvraag is een M.e.r.-aanmeldnotitie ingediend en is hierop een besluit genomen dat geen MER opgesteld hoeft te worden. Dit besluit is toegevoegd bij de aanvraag.

1.12. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet in het provinciaal blad, nr. 5497, d.d. 20 juli 2021.

Tussen 21 juli 2021 en 1 september 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo. Tevens wordt een vergunning aangevraagd voor een OBM zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder i voor de activiteiten opslag van banden en schroot van derden.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De toetsing van de OBM aanvragen is opgenomen onder hoofdstuk 8.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben alleen gevolgen voor de acceptatie en de op- en overslag van afvalstoffen. Wel verandert door de aangevraagde wijzigingen voor de inrichting het bevoegd gezag. Dit was voorheen de gemeente Moerdijk en wordt nu de provincie Noord-Brabant. Door de toename van de opslag van gevaarlijke afvalstoffen valt de inrichting onder de Richtlijn industriële emissies (RIE). Hierdoor is het ook noodzakelijk om te toetsen aan de van toepassing zijnde BREFs.

De overige milieu aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunningen. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de oprichtings- en veranderingsvergunningen van 6 mei 2014, 27 oktober 2015 en 8 mei 2019.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden geen nieuwe activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit ten gevolge van de aangevraagde uitbreiding in afvalstromen. Bij de aanvulling van 30 april 2021 is een melding gevoegd. Deze melding is onterecht gedaan en verder niet in behandeling genomen. De aanvrager is hiervan reeds op de hoogte gesteld.

3. BELEIDSKADER BBT

3.1. Mondiale en Europese wetgeving

De Richtlijn industriële emissies (RIE) omvat een integratie van de IPPC-richtlijn met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie.

De Richtlijn industriële emissies bestaat uit de volgende hoofdstukken:

1. gemeenschappelijke bepalingen (gelden voor de hele richtlijn)
2. IPPC-installaties
3. grote stookinstallaties
4. afvalverbrandings- en -meeverbrandingsinstallaties
5. installaties waarin en activiteiten waarbij organische oplosmiddelen worden gebruikt
6. installaties voor de productie van titaandioxide
7. comité, overgangs en slotbepalingen

3.2. Nationale wetgeving

Bij implementatie van de RIE in Nederland:

- zijn de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht aangepast;
- zijn het Besluit verbranden afvalstoffen, het Besluit emissie-eisen stookinstallaties A, het Oplosmiddelenbesluit en meerdere besluiten over Titaandioxide opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Rie (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis van artikel 75 tweede lid van de Rie. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, zevende lid worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREF's geldt als BBT-conclusies.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

3.3. Concrete bepaling best beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt een activiteit uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende: 5.5 Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde handelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT conclusies Afvalbehandeling, zoals vastgesteld op 10 augustus 2018;
- BREF Energie-efficiëntie;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen.

Door de aanvrager is de zogenaamde IPPC tool voor de betreffende BREFs ingevuld. Hiermee is inzichtelijk gemaakt op welke wijze aan de BREF wordt voldaan.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij tevens rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming.

3.3.1. Energie

Bij de aanvraag is de IPPC-tool voor energie efficiëntie ingevuld. In deze IPPC tool is aangegeven dat het bedrijf deelneemt aan de CO2 prestatieladder, niveau 3 en aan de MVO prestatieladder niveau 4. Op ons verzoek is dit nader toegelicht. Wij zijn van mening dat hiermee voldoende invulling is gegeven aan de BREF. In de inrichting vinden daarnaast alleen op- en overslagactiviteiten plaats. Aanvullende voorschriften achten wij daarom niet nodig.

3.3.2. Bulk op- en overslag

Wij hebben de ingevulde IPPC tool voor dit BREF onderdeel beoordeeld en in orde bevonden. De genomen maatregelen en voorzieningen achten wij voldoende voor zover deze al niet zijn voorgeschreven op grond van de vigerende vergunningen en het Activiteitenbesluit milieubeheer (zoals opslag inerte goederen en luchtmissies).

3.4. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Het toets document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

4. AFVAL

4.1. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

4.1.1. BBT conclusies afvalbehandeling

Op 10 augustus 2018 is het document met BBT conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld. Veel BBT conclusies voor afvalbehandeling hebben betrekking op emissies naar water en lucht (stof en geur) alsmede op geluid en trillingen.

Bij het bepalen van de BBT, specifiek voor de acceptatie en voor de op- en overslag van afvalstoffen hebben we rekening gehouden met het algemene onderdeel van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling. In de ingevulde IPPC tool voor deze BREF is toegelicht welke maatregelen en/of voorzieningen zijn getroffen.

Deze ingevulde tool is door ons beoordeeld en in orde bevonden. Wij achten het niet nodig om aanvullende voorschriften op te stellen.

4.1.2. ZZS

Bij de aanvraag is als onderdeel van het AV beleid een bijlage 4 en 5 toegevoegd waarin respectievelijk een overzicht wordt gegeven van de mogelijkheid van aanwezigheid van relevante Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS) in de betreffende afvalstof en een beslisboom hoe getoetst wordt of een afvalstroom met ZZS kan worden geaccepteerd. Op ons verzoek is nader toegelicht hoe ZZS emissies naar de lucht en bodem worden voorkomen. Deze (bestaande) maatregelen en voorzieningen achten wij voldoende. Er is wel een voorschrift opgenomen ten aanzien van nieuwe inzichten met betrekking tot ZZS.

4.1.3. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking

voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

4.2. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

4.2.1. Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende nieuwe afvalstoffen binnen de inrichting worden opgeslagen en overslagen:

- Landbouwfolie, Euralcode 02 01 99 ; dit wordt als kunststofafval afgevoerd. De totale doorzet per jaar blijft ongewijzigd.
- Autobanden, Euralcode 16 01 03 ;
- Rubbermix, Euralcode 19 12 04;
- Elektronica afval, Euralcodes 16 02, 20 01 23, 20 01 35, 20 01 36;
- Isolatiemateriaal, Euralcode 17 06 04;
- Tonerafval, Euralcode 08 03 18;
- Gasdrukhouders, Euralcode 15 01 11.

Daarnaast wordt verzocht de acceptatie van een aantal afvalstromen reeds vergunde afvalstromen uit te breiden met nieuwe euralcodes.. De aanwezige hoeveelheid in maximale opslag binnen de inrichting wordt vergroot, de maximale jaardoorzet in tonnen per jaar aan afvalstoffen wijzigt niet ten opzichte van de op 6 mei 2014 verleende vergunning met kenmerk SBA 2014/278 en de op 8 mei 2019 verleende vergunning met kenmerk SBA 2018/1463. De nieuwe afvalstoffen worden binnen de inrichting alleen op- en overgeslagen, er vinden geen bewerkingen plaats.

Voor het opslaan van deze en reeds eerder vergunde afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vigerende vergunningen is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Door meer afvalstoffen als monostroom in te nemen en het aantal euralcodes uit te breiden ontstaat de mogelijkheid om afvalstoffen beter gescheiden op te slaan zodat er meer zuivere afvalstromen ontstaan die elders beter verwerkt kunnen worden. Hiermee wordt voldaan aan de voor de te accepteren afvalstoffen geldende minimumstandaard zoals opgenomen in van toepassing zijnde sectorplannen uit het LAP.

4.3. AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen voor de op- en overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen. Zie ook het gestelde in paragraaf 4.1.2.

Bij de aanvraag is de laatste versie van het AV-beleid en de AO/IC toegevoegd. In de aanvraag is aangegeven dat het beleid actueel zal worden gehouden.

4.3.1. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Zie ook het gestelde in voorschrift 1.1.2 van deze vergunning.

4.4. Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om andere afvalstoffen dan die eerder zijn vergund, van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens

registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In de vergunning van 6 mei 2014 met kenmerk SBA 2014/278 zijn reeds voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

4.5. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

5. BODEM

Door de aanvrager is inzichtelijk gemaakt hoe voldaan wordt aan een verwaarloosbaar bodemrisico. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer met betrekking tot de bodem zijn bij een bedrijf met een IPPC installatie rechtstreeks van toepassing. De voorschriften zoals die zijn opgenomen in de vergunning van 6 mei 2014 met kenmerk SBA 2014/278 komen hiermee van rechtswege te vervallen.

6. OVERIGE WETGEVING

Conform onze beleidsregel hebben wij op basis van de Wet bibob een onderzoek verricht naar de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning. Onze conclusie op basis van dit onderzoek is dat er vanuit de Wet bibob geen bezwaren zijn om de aangevraagde vergunning te verlenen.

Wel wijzen we erop dat het bibob-onderzoek een momentopname is. Er kan op een later moment blijken dat er (nieuwe) handhavingsinformatie, strafrechtelijke informatie of een andere indicatie is om een nieuw bibob-onderzoek op te starten. Uit dat onderzoek kan dan blijken dat er vanuit de Wet bibob wel degelijk bezwaren zijn ten aanzien van de omgevingsvergunning.

7. CONCLUSIE

7.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting voor de op- en overslag van afvalstoffen van derden zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

OBM

8. OBM

De aangevraagde OBM heeft geen betrekking op activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden, die deel uitmaken van een IPPC-installatie.

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, lid 1, onder b en lid 2 onder c van het Bor.

De activiteit op- en overslag van schroot wordt getoetst aan de volgende leden van artikel 5.13b van het Bor.

- lid 1 'milieu-effectrapport'
- lid 4 'Bibob'

De activiteit opslag van banden wordt getoetst aan de volgende leden van artikel 5.13b van het Bor.

- lid 2 'het doelmatig beheer van afvalstoffen'.

Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

8.1. M.e.r.-(beoordelings)plicht

Voor indiening van de definitieve aanvraag is een M.e.r.-aankomstnotitie ingediend. Hierin is ook de opslag van schroot meegenomen. Op de aankomstnotitie is het besluit genomen dat geen MER opgesteld hoeft te worden. Dit besluit is toegevoegd bij de aanvraag, zie hiervoor ook het gestelde in paragraaf 1.11 onder procedurele aspecten.

8.2. Bibob

Op grond van artikel 5.13b, vierde lid, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet bibob).

Voor onze overwegingen met betrekking tot Bibob verwijzen wij naar hoofdstuk 6 van de Inhoudelijke overwegingen. Hieruit blijkt dat de vergunning verleend kan worden.

8.3. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

Door de uitbreiding in euralcodes wijzigt de inrichting. Hierdoor is het mogelijk om meer metalen te mogen ontvangen met een andere herkomst dan eerder is vergund. De metalen worden al naar gelang de aard (wel of niet bodembedreigend) binnen of buiten opgeslagen en vervolgens afgevoerd naar erkende verwerkers. Wij zijn van mening dat deze aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het LAP3 en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. De vergunning kan dan ook worden verleend. Zie ook het gestelde onder hoofdstuk 4 van de Inhoudelijke overwegingen.

9. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een OBM, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteiten met betrekking tot de opslag van schroot en banden, geen redenen om de vergunning te weigeren. De omgevingsvergunning kan worden verleend.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, beschikking uitgebreide procedure Wabo voor de inrichting Van Happen, gelegen aan Oostelijke Randweg 6, 4782PZ Moerdijk.

13 september 2021, Tilburg.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben een aanvraag voor een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van Van Happen. De aanvraag betreft een veranderingsvergunning voor een inrichting: een wijziging in de euralcodes en in de afvalstromen. Tevens vergroting van de opslagcapaciteit. De inrichting is gelegen aan de Oostelijke Randweg 6 te Moerdijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning voor de aanvraag verlenen.

De aanvraag, de beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 15 september 2021 tot en met 27 oktober 2021 ter inzage bij de gemeente Moerdijk. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente.

Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de website van de provincie 'www.Brabant.nl'. Indien u vragen of opmerkingen hebt, kunt u contact opnemen met de behandelaar op telefoonnummer 06-52857462.

Tegen de beschikking kan tot en met 27 oktober 2021 beroep worden ingesteld door de belanghebbenden die:

- zienswijzen naar voren hebben gebracht over de ontwerpbeschikking;
- het oneens zijn met de wijzigingen die in de beschikking ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn aangebracht;
- redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen naar voren te hebben gebracht over de ontwerpbeschikking.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.

Aan deze procedure is het kenmerk 2020-003932 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden. Indien u gebruik maakt van e-mail, dan verzoeken we u het kenmerk in de onderwerpregel te plaatsen. Op deze manier wordt uw correspondentie meteen gekoppeld aan het kenmerk in het zaaksysteem. De correspondentie middels e-mail dient u te richten aan inproces@omwb.nl.

