

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 29 juli 2021 bij hen binnen gekomen aanvraag van Waterschap Aa en Maas om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor het plaatsen en in gebruik hebben van zonnepanelen bij de inrichting Rioolwaterzuivering (RWZI) Land van Cuijk gelegen aan de Beijersbos 4 te Haps (gemeente Cuijk).

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant
namens dezen,



De heer J. Reijnen
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum Besluit: 27 september 2021
Datum verzonden: 27 september 2021

Afschrift aan:

- adviseur (email)
- ODZOB (email)
- Gemeente Cuijk (email)
- BRWBN (email)
- aanvrager

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 29 juli 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Timmermans Juridisch Advies BV, namens Waterschap Aa en Maas. Het betreft het uitbreiden van de inrichting door het plaatsen van zonnepanelen met toebehoren. De aanvraag heeft betrekking op Beijersbos 4 te Haps. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/152591 en OLO-nummer 6196149.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Waterschap Aa en Maas een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor zonnepanelen met bijbehorende bouwwerken. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 1 van de voorschriften van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder b. (het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden in overeenstemming met bestemmingsplan) te verlenen voor zonnepanelen met toebehoren. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 2 van de voorschriften van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het milieuneutraal uitbreiden van de inrichting met zonnepanelen met bijbehorende bouwwerken. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 3 van de voorschriften van dit besluit.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ingekomen op 29-07-2021;
 - Toelichting_Zonneweide_Land_van_Cuijk.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
 - Omvormerconstructie_Dinther.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
 - Voorbeeld_omvormers.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
 - Voorbeeld_omvormers_2.pdf, ingekomen op 29-07-2021;

- Tekening_compactstation_Fudura.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
 - Opstelplaats_brandweer_RWZI_Land_van_Cuijk.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
 - Situatietekening_RWZI_Land_van_Cuijk.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
 - Bouwtekening_Zonneweide_LvC_7-7-2021.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
 - Informatie_Poort.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
 - Informatie_Hekwerk.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
 - Nulsituatie bodemonderzoek, ingekomen op 29-07-2021;
 - Milieuplattegrond RWZI Land van Cuijk, ingekomen 29-07-2021;
 - Natuurtoets Quicksan flora en Fauna, ingekomen 29-07-2021;
 - Oplegnotitie quickscan flora en Fauna, ingekomen 29-07-2021;
 - Stikstofdepositie LvC Wabo, ingekomen 29-07-2021;
 - OLO machtiging Jos Timmermans, ingekomen 29-07-2021;
 - Archeologisch onderzoek V-21.-195 RWZI Land van Cuijk te Haps BO en IVO-O.pdf, ingekomen op 08-30-2021;
 - Aanvraag ontheffing Wnb soorten, ingekomen 16-09-2021;
 - Datasheet-SMA-SHP-15017890867, ingekomen 16-09-2021;
 - Aanvulling aanvraag, reactie op verzoek om aanvulling, ingekomen op 17-09-2021;
 - Akoestisch onderzoek, ingekomen op 16-09-2021;
- de kenmerken die van belang zijn geweest bij het besluit dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt zijn in paragraaf 1.8 van de procedurele overwegingen beschreven.

RECHTSMIDDELEN

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar. U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
I. Onderwerp.....	2
II. Besluit	2
Rechtsmiddelen.....	4
Voorschriften.....	6
1 BOUWEN.....	6
1.1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	6
2 UITVOEREN VAN EEN WERK OF WERKZAAMHEDEN	7
2.1 Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden	7
3 Milieu	8
3.1 Het milieuneutraal wijzigen van de inrichting.....	8
Procedurale aspecten.....	9
1.1. Gegevens aanvrager	9
1.2. Projectbeschrijving	9
1.3. Omschrijving van de aanvraag	9
1.4. Huidige vergunnings situatie	10
1.5. Vergunningplicht	10
1.6. Bevoegd gezag.....	10
1.7. Wet natuurbescherming	10
1.8. Besluit Mer	11
1.9. Beoordeling van de aanvraag.....	12
1.10. Procedure	12
1.11. Advies en verklaring van geen bedenkingen	12
Inhoudelijke overwegingen	13
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	13
1.1. Inleiding	13
1.2. Toetsing	13
1.3. Conclusie	13
2. Het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden.....	14
2.1. Inleiding	14
2.2. Toetsing	14
2.3. Conclusie	14
3. Het milieuneutraal wijzigen van de inrichting.....	15
3.1. Inleiding	15
3.2. Toetsing	15
3.3. Conclusie	17
BEGRIPPENLIJST.....	18

VOORSCHRIFTEN

1 BOUWEN

1.1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Algemeen

- 1.1.1 Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Cuijk en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- 1.1.2 De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- 1.1.3 Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
- 1.1.4 Het is verboden een bouwwerk in gebruik te nemen of te geven wanneer dat niet gereed gemeld is bij het bouwtoezicht en/of niet gebouwd is volgens de omgevingsvergunning.

Bouwbesluit

- 1.1.5 Op grond van afdeling 8.1 Bouwbesluit dienen onveilige situaties en hinder tijdens het uitvoeren van de bouw voorkomen te worden.

Brandveiligheid

- 1.1.6 De zonnepanelen dienen periodiek gecontroleerd en onderhouden te worden conform de 'Handreiking Risicobeheersing: Advies veilige PV-systemen' van Brandweer Nederland.

Natuur

- 1.1.7 Het hekwerk dient te worden voorzien van buizen t.b.v. de doorgang van dassen. Het hekwerk en de buizen dienen geplaatst te worden onder begeleiding van een ecooloog.

Meldingsplicht

- 1.1.8 U dient minimaal twee werkdagen voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden (met inbegrip van de ontgravingswerkzaamheden) contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar toezichtbouwen@odzob.nl met onderwerp "start bouw". In de mail verzoeken wij u de geplande startdatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden. De toezichthouder bouwen zal daarna contact met u opnemen om aanvullende afspraken te maken over de uit te voeren bouwcontroles.
- 1.1.9 U dient op de eerste werkdag na beëindiging van de bouwwerkzaamheden contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar toezichtbouwen@odzob.nl met onderwerp "bouw gereed". In de mail verzoeken wij u de einddatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden.

Nog in te dienen gegevens en bescheiden

- 1.1.10 Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Omgevingsdienst Brabant Noord worden ingediend via het omgevingsloket online (OLO) of – indien dat niet mogelijk is – te mailen naar info@odbn.nl. Het gaat hierbij om de volgende gegevens:
 - situatietekening van de definitieve opstelling van de compactstation en omvormers;
 - constructietekeningen en -berekeningen van de stellages t.b.v. het plaatsen van de zonnepanelen incl. de fundering.

2 UITVOEREN VAN EEN WERK OF WERKZAAMHEDEN

2.1 Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden

Algemeen

- 2.1.1 De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- 2.1.2 Indien gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.33 Wabo, de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Archeologie

- 2.1.3 U dient, wanneer er archeologische vondsten tijdens de werkzaamheden worden ontdekt, de graaf-/aanlegwerkzaamheden onmiddellijk te staken en een melding te doen bij het bevoegd gezag.
- 2.1.4 Voor de gebieden waar geen archeologische onderzoeksplicht (meer) geldt, blijft de wettelijke meldingsplicht (artikel 53 Monumentenwet 1988) van toepassing: Wanneer tijdens de werkzaamheden zaken worden aangetroffen waarvan vermoed wordt dat deze een archeologische waarde hebben, dan dienen deze zo spoedig mogelijk gemeld te worden bij het bevoegd gezag. Bij de vondst van archeologische resten, ongeacht de aanleiding, wordt het bevoegd gezag in de gelegenheid gesteld (eventueel tijdens een veldinspectie) om de aangetroffen archeologische resten te beoordelen en te beslissen of sprake is van een behoudenswaardige archeologische vindplaats. Indien sprake is van een behoudenswaardige vindplaats besluit het bevoegd gezag vervolgens of de archeologische vindplaats in situ behouden kan worden of dat deze opgegraven moet worden. Voor archeologische vindplaatsen die behouden dienen te worden zal met een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen (PvE) opgegraven worden dan wel op basis van een goedgekeurd PvE maatregelen genomen worden opdat behoud in situ verantwoord is.

Meldingsplicht

- 2.1.5 U dient minimaal vijf werkdagen voor de aanvang van de werkzaamheden contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar toezichtbouwen@odzob.nl met onderwerp "start werkzaamheden". In de mail verzoeken wij u de geplande startdatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden. De toezichthouder bouwen zal daarna contact met u opnemen om aanvullende afspraken te maken over de uit te voeren controles.
- 2.1.6 U dient op de eerste werkdag na beëindiging van de werkzaamheden contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar toezichtbouwen@odzob.nl met onderwerp "werkzaamheden gereed". In de mail verzoeken wij u de einddatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden.

3 MILIEU

3.1 Het milieuneutraal wijzigen van de inrichting

- 3.1.1 Uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van de compactstations dient een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit te worden toegezonden aan het bevoegd gezag. In dit rapport wordt ten minste vermeld:
- de naam en adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
 - de wijze waarop het onderzoek is verricht;
 - de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigende stoffen en de herkomst daarvan;
 - de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie bij de oprichting of de verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in het nulsituatie-bodemonderzoek;
 - de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld als bedoeld in voorschrift 3.1.3.
- 3.1.2 Het onderzoek en rapport, bedoeld in voorschrift 3.1.1, worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 3.1.3 Indien uit het rapport, bedoeld in voorschrift 3.1.1, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot:
- de situatie bij oprichting of verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in het rapport Nulsituatie bodemonderzoek nabij Beijers Bos 4 te Haps, Kadastrale gegevens: gemeente Cuijk, sectie H, nummer 261 (ged.), opgesteld door MILON b.v., Projectnummer 20211975, d.d. 22 juli 2021;
 - de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er op de locatie geen resultaten zijn opgenomen in het rapport als bedoeld in onderdeel a.

Herstel vindt plaats voor zover dat met de beste beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is.

- 3.1.4 Het herstel van de bodemkwaliteit als bedoeld in voorschrift 3.1.3 geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 3.1.5 Degene die de inrichting drijft meldt de aanvang en de afronding van de werkzaamheden, bedoeld in voorschrift 3.1.3, direct aan het bevoegd gezag.
- 3.1.6 Het onderzoek, bedoeld in voorschrift 3.1.1, voldoet aan NEN 5740 en richt zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen of vormden en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, zullen plaatsvinden dan wel hebben plaatsgevonden.

PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 29 juli 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Timmermans Juridisch Advies B.V. namens Waterschap Aa en Maas

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: realisatie van een zonneweide bij RWZI Land van Cuijk . Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijlage van de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk (plaatsen van zonnepanelen, omvormers en compactstations);
- Uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (uitbreiden van de inrichting, plaatsen van zonnepanelen met bijbehorende installaties, plaatsen hekwerk);
- Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk (milieuneutraal veranderen van de RWZI Land van Cuijk).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ingekomen op 29-07-2021;
- Toelichting_Zonneweide_Land_van_Cuijk.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
- Omvormerconstructie_Dinther.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
- Voorbeeld_omvormers.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
- Voorbeeld_omvormers_2.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
- Tekening_compactstation_Fudura.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
- Opstelplaats_brandweer_RWZI_Land_van_Cuijk.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
- Situatietekening_RWZI_Land_van_Cuijk.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
- Bouwtekening_Zonneweide_LvC_7-7-2021.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
- Informatie_Poort.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
- Informatie_Hekwerk.pdf, ingekomen op 29-07-2021;
- Nulsituatie bodemonderzoek, ingekomen op 29-07-2021;
- Milieuplattegrond RWZI Land van Cuijk, ingekomen 29-07-2021;
- Natuurtoets Quickscan flora en Fauna, ingekomen 29-07-2021;
- Oplegnotitie quickscan flora en Fauna, ingekomen 29-07-2021;
- Stikstofdepositie LvC Wabo, ingekomen 29-07-2021;
- OLO machtiging Jos Timmermans, ingekomen 29-07-2021;

De aanvraag is aangevuld op 30 augustus 2021 met het volgende document:

- Archeologisch onderzoek V-21.-195 RWZI Land van Cuijk te Haps BO en IVO-O.pdf, ingekomen op 08-30-2021.

De aanvraag is aangevuld op 16 september 2021 met de volgende documenten:

- Aanvraag ontheffing Wnb soorten, ingekomen 16-09-2021;
- Datascheet-SMA-SHP-15017890867, ingekomen 16-09-2021;

- Akoestisch onderzoek, ingekomen op 16-09-2021.

De aanvraag is aangevuld op 17 september 2021 met het volgende document:

- Aanvulling aanvraag, reactie op verzoek om aanvulling, ingekomen op 17-09-2021.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
revisie	21 maart 2014	C2125268/3551844	revisie
Milieuneutraal wijzigen	2 september 2014	C2151470/3659194	wijzigen van de deelstroombehandeling
Wijzigen voorschriften	28 juli 2020	Z/113835	Legionalle-bestrijding

1.5. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.c.1 van het Bor.

1.7. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

De procedures zijn niet aan elkaar gekoppeld wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Soortenbescherming

Bij de aanvraag is een quickscan flora en fauna toegevoegd, opgesteld door ECOquickscan, kenmerk 20004, d.d. 15 april 2021. Uit de beoordeling van deze quickscan blijkt dat er niet vooraf te bepalen is of er geen onder de Wet natuurbescherming geformuleerde verbodsbepalingen worden overtreden. De aanvrager heeft er voor gekozen om een aparte ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming voor soortenbescherming in te dienen. Deze ontheffing is op 14 september 2021 ingediend bij ons. Hiermee haken de procedures niet aan elkaar.

Gebiedenbescherming

Bij de aanvraag is een Aeriusberekening gevoegd. Hieruit blijkt dat voor de aanlegfase geen depositie plaatsvindt op de dichtstbijzijnde natura-2000 gebied. Dit is inmiddels achterhaald omdat er vanwege gewijzigde wetgeving voor de aanlegfase niet langer een toets c.q. vergunningplicht bestaat voor stikstofdepositie op Natura2000-gebieden. In de reactie op het verzoek om aanvullende gegevens (ontvangen op 17 september 2021) is aangegeven dat het in werking hebben van de zonneweide niet leidt tot emissies. Weliswaar is een enkele maal onderhoud noodzakelijk maar die beperkte ad hoc verkeersbewegingen zijn reeds onderdeel van de reguliere exploitatie van de RWZI. De gebruiksfase van de zonneweide leidt dus niet tot stikstofemissie en dus ook niet tot stikstofdepositie. Een AERIUS-berekening kan niet worden gemaakt: er zijn geen emissiebronnen die kunnen worden ingevoerd.

Er is in 2018 een aanvraag ingediend voor een Wnb-vergunning vanwege stikstofemissie (en dus stikstofdepositie) voor de gehele RWZI. De procedure is vanwege de PAS-uitspraak van de Raad van State in mei 2019 in overleg met ODBN opgeschort. Het waterschap is in overleg met de provincie om de aanvraag aan te passen op grond van de huidige inzichten en beoordelingssystematiek. Hiervoor ligt een nieuw concept klaar om te worden besproken. Die conceptaanvraag heeft betrekking op alle emissiebronnen van de RWZI.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat de gevraagde veranderingen geen project is waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat.

1.8. Besluit Mer

Het besluit mer bepaalt dat een (vorm-vrije) mer-beoordeling moet worden gemaakt indien een plan of een besluit wordt genomen voor activiteiten of installaties, die worden genoemd in bijlage 1 van het Besluit Mer.

Het plaatsen van zonnepanelen op landbouwgrond, dat onderdeel uitmaakt van een rioolwaterzuiveringsinstallatie met een capaciteit van 50.000 inwonerequivalenten of meer zou onder een van de volgende categorieën kunnen vallen:

D9 – een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan;

D11.2 - stedelijk ontwikkelingsproject

D18.4 – rioolwaterzuiveringsinstallatie.

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder deze categorieën en wel om de volgende reden: De tijdelijke functiewijziging heeft onvoldoende substantieel karakter om aangemerkt te kunnen worden als een landinrichtingsproject als bedoeld in het Besluit mer.

In de nota van toelichting bij het wijzigingsbesluit van het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht (Stb. 2011, 102, p. 51) is dit nader toegelicht. Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Er kan overigens geen misverstand over bestaan dat ook dorpen hieronder vallen. Wat stedelijke ontwikkeling inhoudt kan van regio tot regio verschillen. Van belang hierbij is of er per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn. Hier moet worden gedacht aan een verstening of urbanisering van het gebied. Het realiseren van zonnepanelen is, gelet ook op de in de nota van toelichting, geen stedelijkeontwikkeling. Hierbij wordt betrokken dat de gevolgen voor het milieu van dit zonnepark in de kern beperkt zijn tot visuele hinder en landschappelijke aantasting.

Het plaatsen van zonnepanelen heeft geen betrekking op de zuiveringsprocessen en wordt daarom niet beschouwd als het wijzigen van de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Er geldt daarom geen mer-beoordelingsplicht voor het opwekken van duurzame energie met behulp van zonnepanelen (zie hiervoor ook uitspraak RvS 14-8-2019, 201807860/1/A1).

1.9. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 15 september 2021 in de gelegenheid gesteld om tot 29 september 2021 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 september 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 2 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 1 week als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.officielebekendmakingen.nl.

1.11. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Cuijk;
- Veiligheidsregio Brabant-Noord.

Zowel de Gemeente Cuijk als de Veiligheidsregio Brabant-Noord zien geen reden om (aanvullend) te adviseren op de aanvraag.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

1.2.1 Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.2.2 Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Cuijk. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.2.3 Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied, Beijersbos 4, Uitbreiding RWZI LVC' is vastgesteld met de:

- enkelbestemming 'Bedrijf', en
- dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5', en
- gebiedsaanduiding 'Overige zone – accentgebied boom- en vaste plantenteelt', 'Overige zone – dassencorridor', 'Overige zone – radarverstoringgebied' en 'Overige zone – voorwaardelijke verplichting landschap'.

De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.2.4 Welstand

De aanvraag ligt in een gebied dat in de welstandsnota van de gemeente Cuijk als welstandsvrij gebied is aangemerkt. De aanvraag is daarom niet ter beoordeling aan de welstandscommissie voorgelegd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

2. Het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden

2.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2. Toetsing

Er worden 10 kV kabels aangelegd tussen de zonneweide en de RWZI.

Deze aanlegactiviteit vindt deels plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied, Beijersbos 4, Uitbreiding RWZI LvC' is vastgesteld met de:

- enkelbestemming 'Bedrijf', en
- dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5', en
- gebiedsaanduiding 'Overige zone – accentgebied boom- en vaste plantenteelt', 'Overige zone – dassencorridor', 'Overige zone – radarverstoringgebied' en 'Overige zone – voorwaardelijke verplichting landschap'.

Deze aanlegactiviteit vindt deels plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010, herziening 2016' is vastgesteld met de:

- enkelbestemming 'Bedrijf', en
- dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5', en
- gebiedsaanduiding 'Overige zone – accentgebied boom- en vaste plantenteelt', 'Overige zone – dassencorridor' en 'Overige zone – radarverstoringgebied'.

Op grond van artikel 4.3.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied, Beijersbos 4, Uitbreiding RWZI LvC' en artikel 29.3.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010, herziening 2016' is het verboden om op gronden met de bestemming 'Waarde – Archeologie 5' zonder omgevingsvergunning voor de activiteit het uitvoeren van een werk of werkzaamheden ondergrondse leidingen aan te leggen. Dit betekent dat er een omgevingsvergunning nodig is voor het aanleggen van de 10kV kabels.

Deze omgevingsvergunning kan alleen worden verleend, indien aangetoond wordt dat het aanleggen van de leidingen niet zullen leiden tot een verstoring van het archeologisch materiaal. Middels het ingediende archeologische bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek is aangetoond dat er geen verstoringen optreden.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheden zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3. Het milieuneutraal wijzigen van de inrichting

3.1. Inleiding

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt tot:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

3.2. Toetsing

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad. 1 Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

Bodem

Het opwekken van energie met zonnepanelen is geen bodembedreigende activiteit.

Wel wordt een (niet betreedbaar) trafostation geplaatst. Deze trafo bevat potentieel bodembedreigende stoffen (o.a. oliën). Om verontreiniging van de bodem te voorkomen, is de trafo (standaard) voorzien van een geïntegreerde olieopvangbak.

De voorschriften voor de bescherming van de bodem zijn opgenomen het Activiteitenbesluit, met uitzondering van de vastlegging van de nulsituatie van de bodem.

Bij de aanvraag is een nulsituatie onderzoek gevoegd, opgesteld door Milon, omschrijving 'nulsituatie bodemonderzoek nabij Beijers Bos 4 te Haps', projectnummer 20211975, d.d 22 juli 2021.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Milon BV. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Het onderzoek van 22 juli 2021 geeft ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

In het activiteitenbesluit is geregeld dat een eindsituatiebodemonderzoek moet worden verricht in het geval een bodembedreigende activiteit is verricht, na beëindiging van de inrichting of de IPPC-installatie of na beëindiging van het opslaan van vloeibare brandstof, afgewerkte olie of pekkel in een ondergrondse opslagtank. Hiervan is geen sprake, waardoor het activiteitenbesluit niet van toepassing is op de aangevraagde wijziging.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Geluid

Er worden omvormers geplaatst, die, vanwege luchtkoeling, geluid produceren. Het geluid uit de omvormers is echter beperkt, daarnaast zijn op korte afstand geen geluidgevoelige objecten aanwezig.

In de vigerende vergunning, Revisievergunning, d.d. 21 maart 2014, kenmerk C2125268/3551844 zijn geluidsvoorschriften opgenomen. De zonnepanelen zijn het dichtst gesitueerd bij de woning Kerkenhuisweg 5 in Oeffelt. De afstand tussen de omvormers en de woning bedraagt ongeveer 480 meter.

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd, opgesteld door Peutz, omschrijving 'Zonneweide RWZI Land van Cuijk', rapportnummer FD 20373-2-RA-001, d.d 10 september 2021. Uit het onderzoek blijkt dat de wijziging niet leidt tot een overschrijding van de vergunde geluidnormen (opgenomen in de op 21 maart 2014 verleende revisievergunning). Het is dan ook niet nodig om geluidvoorschriften aan deze vergunning te verbonden.

Licht

Bij de aanwezigheid van zonneparken in de omgeving van wegen kan in theorie sprake zijn lichtschildering voor weggebruikers of omwonenden waarbij onderzocht moet worden of er sprake is van invloed op de verkeersveiligheid of hinder ontstaat voor de omwonenden. Lichtschildering van moderne zonnepanelen is zeer beperkt. Alhoewel zonnepanelen onder bepaalde hoeken restlicht kunnen weerkaatsen zijn deze zodanig ontworpen dat zij zoveel mogelijk zonlicht absorberen. Er bestaan verschillende soorten reflectie, waaronder de weerkaatsing van direct zonlicht (glinstering) en de algemene weerkaatsing van de hemellucht (schildering). Reflectie van diverse typen zonnepanelen is reeds onderzocht, o.a. door Solargen met ondersteuning van de Universiteit van Minnesota (Glint and Glare study, 2010), waarbij panelen zijn vergeleken met andere objecten in het landschap. De intensiteit van de reflectie van zonnepanelen bleek zowel voor glinstering als schildering significant lager dan de reflectieniveaus van bijvoorbeeld glas en staal. Daarnaast reflecteren de panelen ook minder licht dan vlak natuurwater.

In het geval van het beoogde zonnepark worden de panelen voor weggebruikers, voor zover er al zicht kan zijn op de locatie, afgeschermd door de bestaande begroeiing. Bestuurders op de omliggende wegen zullen derhalve niet gehinderd worden door lichtschilderingen van zonnepanelen. Voor omwonenden geldt dat de nabijgelegen woningen gesitueerd zijn aan de Kerkenhuisweg (ten zuiden en oosten van de inrichting). De woningen hebben niet direct zicht op het perceel met de zonnepanelen vanwege de afstand en aanwezige natuurlijke houtopstanden. Het gevolg is dat ter plaatse van tuinen en objecten van omwonenden geen hinderlijke reflectie kan worden waargenomen.

Natuur

Hiervoor wordt verwezen naar de beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming.

Conclusie

Naar aanleiding van bovenstaande concluderen wij dat de verandering niet leidt tot andere gevolgen voor het milieu dan vergund en dat de veranderingen ook niet leiden tot grotere gevolgen voor het milieu dan vergund.

Ad. 2 Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Ad. 3 Toetsing milieueffectrapportage

Het wijzigen van een rioolwaterzuiveringsinstallatie met een capaciteit van 50.000 inwonerequivalenten is mer-beoordelingsplichtig. Echter, het plaatsen van zonnepanelen heeft geen betrekking op de zuiveringsprocessen en wordt daarom niet beschouwd als het wijzigen van de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Er geldt daarom geen mer-beoordelingsplicht voor het opwekken van duurzame energie met behulp van zonnepanelen, zie hiervoor tevens paragraaf 1.8 van de procedurele beoordeling.

3.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er géén redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij hebben alleen voor het aspect eindsituatie-bodemonderzoek voorschriften aan deze vergunning verbonden, omdat de voorschriften in de vigerende vergunning voor deze wijziging niet volstaan.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Bodem	
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit
NEN 5725	NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01; 13.080.05, oktober 2017.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.