

Dobbelsteen v.o.f.
Achterdonksestraat 15
5472 PS LOOSBROEK

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Afwijzing van uw verzoek om toepassing van de hardheidsclausule uit de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Datum

12 oktober 2021

Ons kenmerk

C2282449/4935256

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

Telefoon

Email

Bijlage(n)

-

Geachte

Op 23 december 2020 hebben wij uw verzoek, door tussenkomst van Agrifirm NWE B.V., ontvangen om de hardheidsclausule van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) toe te passen voor de varkenshouderij aan de Achterdonksestraat 15, 5472 PS te Loosbroek (gemeente Bernheze). Het verzoek is gedaan om bij uw aanvraag om een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) uit te mogen gaan van de vergunde emissie van 13 januari 2000 als referentiesituatie, een en ander in afwijking van artikel 2, eerste lid onder h van de Beleidsregel.

Met deze brief willen wij u informeren dat uw verzoek niet past binnen de hardheidsclausule die is opgenomen in artikel 2.11 van de Beleidsregel.

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant (hierna: GS) zijn op basis van artikel 2.11 van de Beleidsregel bevoegd om in individuele gevallen bepalingen vastgesteld bij of krachtens de Beleidsregel buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken. Dit onder de voorwaarde dat de onverkorte toepassing van de Beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze Beleidsregel te dienen doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om N-depositie te reduceren.

Overwegingen

- U heeft een aanvraag Wnb-vergunning ingediend. In de beoogde situatie is sprake van een vijftal stallen voor in totaal 3.491 vleesvarkens, opfokberen en -zeugen, 126 kraamzeugen, 384 guste en dragende zeugen, 2 dekberen en 2.868 gespeende biggen. Dit leidt tot een emissie van in totaal 2.957,7 kg NH3/jaar, met een effect (depositie) op onder meer het Natura

2000-gebied Kampina & Oisterwijkse Vennen. In onderstaande tabel is aangegeven hoe de stalverdeling van de dieren in de beoogde situatie eruit komt te zien en welke stalsystemen worden toegepast.

Datum

12 oktober 2021

Ons kenmerk

C2282449/4935256

Beoogde situatie					
Rav code	Umschrijving conform RAV	Maatregel	Aantal dieren	NH ₃ / dier	NH ₃ totaal
4					
D 1.2.17 4b	Kraamzeugen; luchtwassystemen anders dan biologisch of	-	48	1,3	62,4
1					
D 1.2.17 4b	Kraamzeugen; luchtwassystemen anders dan biologisch of	-	78	1,3	101,4
D 1.3.12 4b	Guste en dragende zeugen; luchtwassystemen anders dan	-	258	0,63	162,5
D 2.4 4b	Dekberen; luchtwassystemen anders dan biologisch of	-	2	0,83	1,7
D 3.2.15 4bb	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen gedeeltelijk	-	3	0,45	1,4
5					
D 1.3.12 4b	Guste en dragende zeugen; luchtwassystemen anders dan	-	126	0,63	79,4
D 3.2.15 4bb	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen gedeeltelijk	-	80	0,45	36,0
2					
D 1.1.14b	Gespeende biggen, chemisch luchtwassysteem 95%	-	360	0,03	10,8
D 3.2.14b	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen gedeeltelijk	-	824	0,15	123,6
3					
D 1.1.10b	Gespeende biggen, chemisch luchtwassysteem 70%	-	820	0,21	172,2
D 3.2.9b	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen gedeeltelijk	-	1.944	0,9	1.749,6
D 1.1.15 4bb	Gespeende biggen; luchtwassystemen anders dan biologisch	-	1.688	0,1	168,8
D 3.2.15 4bb	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen gedeeltelijk	-	640	0,45	288,0
	Totaal				2.957,7

- Voor uw bedrijf is niet eerder een vergunning Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) afgegeven.
- Op 11 oktober 2019 traden de provinciale regels over salderen, zoals opgenomen in de Beleidsregel in werking. De Beleidsregel is vervolgens diverse malen gewijzigd. De meest recente wijziging is op 15 juli 2021 in werking getreden. Aanvragen voor een Wnb-vergunning dienen getoetst te worden aan de regels zoals opgenomen in deze Beleidsregel.
- In de Beleidsregel is opgenomen hoe de referentiesituatie wordt bepaald, in overeenstemming met de jurisprudentie die daarvoor geldt. De referentiesituatie wordt bepaald in samenhang met het begrip 'toestemming' en de Europese referentiedatum. Bij gebrek aan een natuurvergunning is een toestemming op de Europese referentiedatum het uitgangspunt voor het bepalen van de referentiesituatie. In de jurisprudentie is echter bepaald dat als de depositie na de Europese referentiedatum (in dit geval 10 juni 1994) publiekrechtelijk is beperkt, die lagere depositie de uitgangssituatie is. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een op de referentiedatum geldende toestemming nadien is vervangen door een milieuvergunning met een lagere depositie. Het toestaan van een hogere stikstofdepositie is in strijd met de jurisprudentie. Een dergelijke verhoging is namelijk niet eerder passend beoordeeld.
- In 2008 is voor uw bedrijf een milieuvergunning verleend voor stallen met chemische luchtwassers die de ammoniakemissie met 95% kunnen reduceren. De reden voor deze hoge emissiereductie is dat uw bedrijf binnen 250 meter was gelegen van zeer kwetsbaar natuurgebied. In 2009 is een melding gedaan voor een kleine aanpassing aan de luchtwassers, waarbij de

ammoniakemissie gelijk zou blijven. De totale vergunde emissie bedraagt 1.542,2 kg NH₃/jaar. Deze vergunde emissie leidt tot de laagste stikstofdepositie sinds de Europese referentiedatum en vormt daarmee de referentiesituatie.

Datum

12 oktober 2021

Ons kenmerk

C2282449/4935256

- In 2010 bleek volgens u dat de status van het zeer kwetsbare natuurgebied, dat binnen 250 m afstand van het bedrijf lag, is komen te vervallen. Daarop heeft u de aanvraag aangepast waarbij er 70% chemische luchtwassers werden aangevraagd. De uitbreiding heeft uiteindelijk ook plaatsgevonden met deze 70% chemische luchtwassers. De 95% chemische luchtwassers zijn nooit gerealiseerd. De vergunde/gemelde situaties van 2008 en 2009 zijn dus in feite ook nooit uitgevoerd. Om die reden heeft u verzocht om een andere referentiesituatie aan te houden, te weten de milieuvergunde situatie uit 2000 met een emissie van 3.580 kg NH₃/jaar. U wordt naar eigen zeggen namelijk onevenredig hard geraakt door de Beleidsregel natuurbescherming.
- Vóór de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) werd voor het aspect milieu een vergunning verleend op grond van de Wet milieubeheer. Een dergelijke vergunning trad alleen in werking, wanneer er ook een bouwvergunning werd verleend. Als deze niet werd verleend trad de vergunning niet in werking en verviel de milieuvergunning van rechtswege na 3 jaar. Met de inwerkingtreding van de Wabo op 1 oktober 2010 zijn alle milieuvergunningen van rechtswege omgevingsvergunningen geworden. Daarnaast is sindsdien de termijn waarop een omgevingsvergunning van rechtswege kwam te vervallen geschrapt. Daarbij is geen speciaal overgangsrecht gecreëerd voor het vervallen van deze regeling. Milieuvergunningen die na 1 oktober 2007 onherroepelijk zijn geworden, kunnen dus niet meer van rechtswege vervallen. Voor zowel de vergunning uit 2008 als voor de melding uit 2009 is naderhand ook een bouwvergunning verleend. Dit betekent dat de vergunning in werking is getreden en niet van rechtswege meer heeft kunnen vervallen. Ondanks dat deze vergunde situatie nooit feitelijk is gerealiseerd, moet hier op grond van artikel 2.1 van de Beleidsregel en op grond van de geldende jurisprudentie wel rekening mee worden gehouden voor het bepalen van de referentiesituatie.
- De beoogde dierbezetting bedraagt met een emissie van 2.957,7 kg NH₃/jaar meer stikstofdepositie dan de referentiesituatie, met een emissie van 1.542,2 kg NH₃/jaar, toestaat.
- U heeft op 14 januari 2016 een melding gedaan in het kader van het Programma Aanpak Stikstof (hierna: PAS). Doordat het PAS na de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 juli 2019 is komen te vervallen, kan deze PAS-melding niet dienen als referentiesituatie.

- Op 9 februari 2016 is een Verklaring van Geen Bedenkingen (VVGB) afgegeven voor de beschermde natuurmonumenten als bedoeld in artikel 16 uit de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbw1998), de voorloper van de huidige Wnb. Op grond van het overgangsrecht, zoals opgenomen in artikel 9.4, eerste lid van de Wnb gelden vergunningen als bedoeld in artikel 19d, eerste lid van de Nbw1998 als een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid. Nu deze VVGB enkel is verleend voor de beschermde natuurmonumenten, als bedoeld in artikel 16 van de Nbw1998, volstaat deze VVGB niet als vergunning, zoals bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wnb. Deze VVGB kan daarom niet dienen als referentiesituatie.
- Op 10 maart 2017 heeft u een nieuwe omgevingsvergunning aangevraagd met daarbij een aanvraag onderdeel natuur. Op 14 december 2017 is de VVGB voor het onderdeel natuur in het kader van deze aanvraag afgegeven door Gedeputeerde Staten (in mandaat door de ODBN). Op 12 juni 2021 is een definitieve omgevingsvergunning verleend, echter zonder dat de VVGB daar onderdeel vanuit maakt. Doordat op 5 november 2019 een separate aanvraag voor een Wnb-vergunning bij ons is ingediend, is de Wnb namelijk niet aangehaakt bij deze omgevingsvergunning. Dit betekent dat de VVGB ook nooit definitief verleend is. Deze VVGB dan wel deze omgevingsvergunning kunnen daarom evenmin dienen als referentiesituatie.
- GS kunnen de hardheidsclausule toepassen onder de voorwaarde dat de onverkorte toepassing van de Beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze Beleidsregel te dienen doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om stikstofdepositie te reduceren. Daarbij moet het volgens de toelichting gaan om onvoorziene omstandigheden. Dat is hier niet aan de orde. Bij het toepassen van de hardheidsclausule kan alleen afgeweken worden van de Beleidsregel, niet van vaste jurisprudentie. Daar komt bij dat geen sprake is van een onvoorziene omstandigheid.
- Sinds 15 september 2020 is extern salderen voor veehouderijen opengesteld via de Beleidsregel. U kunt mogelijk met behulp van extern salderen alsnog komen tot realisatie van de beoogde situatie. Voor eventuele ondersteuning daarbij verwijzen wij u naar het Ondersteuningsloket Stikstof, zoals te vinden op www.aanpakstikstofbrabant.nl.

Datum

12 oktober 2021

Ons kenmerk

C2282449/4935256

Conclusie

Gezien dat de beoogde situatie op de locatie Achterdonksestraat 15 te Loosbroek leidt tot een aanzienlijk hogere stikstofdepositie dan conform vaste jurisprudentie kan worden toegestaan op basis van de laagste stikstofdepositie sinds de Europese referentiedatum van 10 juni 1994, hebben Gedeputeerde Staten besloten het verzoek om de hardheidsclausule uit de Beleidsregel toe te mogen passen voor het aanhouden van een andere referentiesituatie (te weten de milieuvergunde situatie uit 2000 in plaats van de milieuvergunde situatie uit 2008, dan wel de gemelde situatie uit 2009) af te wijzen.

Datum

12 oktober 2021

Ons kenmerk

C2282449/4935256

Beschikking

Gelet op artikel 2.11 van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant besluiten Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant het verzoek om toepassing van de hardheidsclausule af te wijzen om in afwijking van artikel 2, lid 1 van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant voor de ingediende Wnb-aanvraag voor de wijziging van een varkenshouderij aan de Achterdonksestraat 15, 5472 PS te Loosbroek, bij de bepaling van de referentiesituatie uit te mogen gaan van de vergunde situatie, zoals opgenomen in de milieuvergunning van 13 januari 2000.

Datum

12 oktober 2021

Ons kenmerk

C2282449/4935256

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

programmamanager Natuur

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Datum

12 oktober 2021

Ons kenmerk

C2282449/4935256

