


ondertekend door
D. Wijngaard op
19-10-2021

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 20 OKT. 2021

op de op 27 september 2021 bij hen binnen gekomen aanvraag van Cargill B.V. om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor het realiseren van een nieuwe, vervangende fakkelinstallatie op de inrichting gelegen aan de Lelyweg 31 Bergen op Zoom.

zaaknummer
2021-044815

ons kenmerk
D2021-10-007315

plaats
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 27 september 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Cargill B.V. Het betreft een aanvraag voor het realiseren van een nieuwe, vervangende fakkelinstallatie en het in gebruik hebben daarvan.

De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Lelyweg 31, Bergen op Zoom en is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 5946663 en intern onder zaaknummer 2021-044815.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen) en artikel 2.1, lid 1, onder e jo. artikel 3.10 lid 3 Wabo (milieuneutraal).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Cargill B.V.:

- een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (bouwen) te verlenen voor het realiseren van een bijbehorend bouwwerk zijnde een vervangende fakkelinstallatie;
- een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) jo. artikel 3.10, derde lid te verlenen voor het realiseren en in gebruik nemen van een nieuwe fakkelinstallatie;
- dat de volgende aanvraagbescheiden onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - aanvraagformulier, OLO-nummer 5946663, d.d. 27 september 2021
 - M01 Situatietekening (ingediend d.d. 27 september 2021)
 - M03 Informatie bij de aanvraag (ingediend d.d. 27 september 2021)
 - M04 Plattegrondtekening (ingediend d.d. 27 september 2021)
 - M05 Specificaties fakkel (ingediend d.d. 15 oktober 2021)
 - B01 Toelichting bouwdeel (ingediend d.d. 27 september 2021)
 - B02 Plattegrond (ingediend d.d. 20 april 2021)
 - B04 Layout en doorsneden (ingediend d.d. 27 september 2021)
 - B05 Sondereringen (ingediend d.d. 27 september 2021)

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	2
VOORSCHRIFTEN	5
1 BOUWEN (ART. 2.1 LID 1, A WABO)	5
1.1 HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	5
PROCEDURELE ASPECTEN	7
1. REGULIERE PROCEDURE	7
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	7
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	7
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	7
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	7
1.5. VERGUNNINGPLICHT	8
1.6. BEVOEGD GEZAG	9
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	9
1.8. PROCEDURE	9
1.9. ADVIEZEN	9
1.10. ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER	9
1.11. WET NATUURBESCHERMING	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	12
1. TOETSINGSKADER BOUWEN	12
1.1. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK (ARTIKEL 2.1 LID 1 ONDER A WABO)	12
1.2. TOETSING	12
1.3. CONCLUSIE	12
2. TOETSINGSKADER MILIEU	13
2.1. INLEIDING	13
2.2. TOETSING	13
2.3. CONCLUSIE	15

VOORSCHRIFTEN

1 BOUWEN (ART. 2.1 LID 1, A WABO)

1.1 Het bouwen van een bouwwerk

- 1.1.1 De volgende gegevens en bescheiden moeten **uiterlijk 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden** ter goedkeuring worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via bouwen@omwb.nl:
- a. Berekening en uitvoeringstekeningen van de staalconstructie van de supportconstructie van de fakkel;
 - b. Controle berekening waarin wordt aangetoond dat de bestaande ondergrond voldoende draagkrachtig is voor het plaatsen van de fakkelconstructie;
 - c. Berekening en uitvoeringstekening inclusief wapening van de nieuwe fundatieplaat.
- 1.1.2 De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 Bouwbesluit te treffen maatregelen worden vastgelegd in een veiligheidsplan. Ten minste **2 weken voor aanvang van de werkzaamheden** dient dit te worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via het e-mailadres bouwen@omwb.nl. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag (artikel 8.7 Bouwbesluit):
- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van de bouwwerken;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad- en los- en hijszones;
 6. de plaats van de bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen.
 - b. Gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloop methodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
 - c. de naam en contactgegevens van diegene die het treffen van de maatregelen, bedoeld in artikel 8.2, coördineert.

Toelichting onderdeel b:

Het veiligheidsplan dient, in voorkomend geval, te voorzien in de risico's en daarbij behorende maatregelen met betrekking tot:

- *De aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in de bouw- of installatieonderdelen (leidingen, tanks, kanalen) die aan de ingreep onderhevig zijn;*
- *Het in bedrijf zijn van machines en installaties (inclusief kabels en leidingen) in het werkgebied.*

Het veiligheidsplan dient geaccordeerd te zijn door de verantwoordelijk functionaris voor de veiligheid op de locatie.

- 1.1.3 Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit ten minste **twee werkdagen (bij voorkeur één werkweek) van tevoren**, conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/startmelding-bouw>.
- 1.1.4 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/gereedmelding-bouw>. Conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, wordt een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 1.25 Bouwbesluit 2012 (gereedmelding).

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 27 september 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Cargill B.V. Het betreft een aanvraag voor het bouwen van een nieuwe, vervangende fakkelinstallatie en het in bedrijf nemen daarvan. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Lelyweg 31, Bergen op Zoom.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Loket Online (OLO) onder nummer 5946663 en intern onder zaaknummer 2021-044815.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het realiseren van een nieuwe, vervangende fakkelinstallatie en het in gebruik hebben daarvan.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen) en artikel 2.1, lid 1, onder e jo. artikel 3.10 lid 3 Wabo (milieuneutraal).

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels aanhaken. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Gelet op voorliggende aanvraag om vergunning is dat in dit geval niet aan de orde.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier, OLO-nummer 5946663, d.d. 27 september 2021
- M01 Situatietekening (ingediend d.d. 27 september 2021)
- M03 Informatie bij de aanvraag (ingediend d.d. 27 september 2021)
- M04 Plattegrondtekening (ingediend d.d. 27 september 2021)
- M05 Specificaties fakkel (ingediend d.d. 15 oktober 2021)
- B01 Toelichting bouwdeel (ingediend d.d. 27 september 2021)
- B02 Plattegrond (ingediend d.d. 20 april 2021)
- B04 Layout en doorsneden (ingediend d.d. 27 september 2021)
- B05 Sondereringen (ingediend d.d. 27 september 2021)

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Vergunning Wet natuurbescherming (vergunning o.g.v artikel 16 en/of artikel 19d Natuurbeschermingswet)	26-10-2016	Z/009961-37186	Vergunning voor het produceren van (bio)ethanol, (glucose)stropen en zetmeel uit tarwe.
Revisievergunning ingevolge de Wabo	23-4-2018	14121112 - 635.826	Vergunning voor het produceren van (bio)ethanol, (glucose) stropen en zetmeel uit tarwe.

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Veranderingsvergunning (bouwen)	8-11-2018	18100816 – 717.969	Het vervangen van de stads-watertank.
Veranderingsvergunning (bouwen)	8-11-2018	18101313 – 717.971	Het vervangen van de Wheat Mix-tank.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	24-6-2019	19051111 – 812.831	Het vervangen van een luchtfilter op de zetmeelfabriek.
Veranderingsvergunning (bouwen, milieuneutraal)	30-4-2020	20031191 – 918.114	Het bouwen van een gebouw voor een ook te plaatsen briketten-pers.
Veranderingsvergunning (bouwen)	22-6-2020	20050186 – 931.560	Het bouwen van een (vervangende) schuur op het contractorpark.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	30-6-2020	20050759 – 933.775	Het gaan vervaardigen van cross-linked zetmeel voor toepassing in de papierindustrie.
Veranderingsvergunning (bouwen, milieuneutraal)	15-2-2021	2020-004415/ D2021-01-015579	Het bouwen en in gebruik hebben van opslagsilo's voor het extern regenereren van actieve kool.
Veranderingsvergunning (bouwen, milieuneutraal)	15-3-2021	2021-008562/ D2021-02-028067	Het bouwen en in gebruik hebben van een afvalwatertank, de zogenoemde BOD-tank.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	24-3-2021	2021-14569/ D2021-03-022577	Het introduceren van een nieuwe grondstof, sucrose, voor het kunnen produceren van blends.
Veranderingsvergunning (bouwen)	21-7-2021	2021-032388/ D2021-07-009004	Realisatie van een valbeveiliging, leidingbrug en betonplaat bij de carbonsilo's.
Veranderingsvergunning (bouwen)	14-9-2021	2021-035494/ D2021-09-008267	Realisatie van een onderstation voor de elektriciteitsvoorziening.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende Bor-categorieën zijn (onder meer) van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.3, onder a	inrichtingen voor het vervaardigen van ethanol met een gehalte van ten minste 94% met een capaciteit ten aanzien daarvan van 5.000.000 kg per jaar of meer.
9.3, onder i	inrichtingen voor het vervaardigen van zetmeel of zetmeelderivaten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 10.000 kg per uur of meer

Op grond van deze categorieën is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 4, ethanol-productie, van de Richtlijn industriële emissies.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 4.3, sub a.5 en 9.3, sub i van het Bor.

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen en brandveiligheid.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op het internet via www.brabant.nl.

1.9. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies toegezonden aan de gemeente Bergen op Zoom, het Waterschap Brabantse Delta en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (hierna: VR MWB).

Van de VR MWB hebben wij op 15 oktober 2021 advies ontvangen. In dit advies heeft zij vermeld dat de toelichting duidelijk is en dat er daarom geen noodzaak is om inhoudelijk op de aanvraag advies te geven.

Van de gemeente Bergen op Zoom en het Waterschap Brabantse Delta hebben wij geen advies ontvangen.

1.10. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt vermeld of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Cargill is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt (type C inrichting).

Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

De nu aangevraagde verandering heeft geen betrekking op activiteiten uit hoofdstuk 3 die vallen onder de werkingsfeer van het Activiteitenbesluit.

Een fakkelinstallatie valt, afhankelijk van nominaal thermisch ingangsvermogen van de installatie, onder paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. Dit volgt uit de definitie van een stookinstallatie. Een stookinstallatie is een technische eenheid waarin brandstof wordt verbrand om de opgewekte warmte nuttig te gebruiken. Dit geldt voor de aardgasgestookte ontsteekbrander van een fakkel, omdat de brander wordt gebruikt om het vergistingsgas aan te steken.

Deze fakkel heeft een elektrische ontsteker en de opgewerkte warmte wordt niet nuttig gebruikt. Daarom valt de fakkel niet onder de definitie van stookinstallatie en zijn de eisen uit het Activiteitenbesluit hier niet van toepassing.

1.11. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming staan beschermingsregels voor de Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. Vanwege de inwerkingtreding van deze wet op 1 januari 2017 zijn de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet komen te vervallen. Zowel soortenbescherming als gebiedsbescherming zijn nu in de Wet natuurbescherming geregeld.

De Wet natuurbescherming bevat verschillende toestemmingen, waaronder een vergunningplicht voor handelingen die de kwaliteit van Natura 2000-gebieden kunnen verslechteren of die soorten in en buiten het Natura 2000-gebied kunnen verstoren.

Op 26 oktober 2016 is aan Cargill ingevolge artikel 16 en/of artikel 19d van de Natuurbeschermingswet een vergunning verleend (kenmerk Z/009961-37186); nu aangemerkt als een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Deze Wnb-vergunning is verleend vanwege verandering van het industrieel bedrijf.

Veranderingen in de bedrijfsvoering kunnen vergunningplichtig zijn. Er is voor wat betreft het aspect stikstofdepositie geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, als het project (de verandering) geen toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft (0,00 mol/ha/jr) dan wel leidt tot een afname van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden ten opzichte van de Wabo vergunde situatie.

Sinds 1 juli 2021 is de Wet natuurbescherming gewijzigd. Deze laatste wetswijziging is ook wel bekend als de nieuwe Stikstofwet. Op grond van deze wetswijziging is geen vergunning meer vereist voor bouw- en sloopactiviteiten en de daarbij behorende vervoersbewegingen. Dit is ook het geval voor het aanleggen, veranderen en verwijderen van een werk.

De nu aangevraagde verandering heeft zowel betrekking op het onderdeel bouwen als op het onderdeel milieu.

Voor de eerste (het bouwen) is, gelet op de gewijzigde wetgeving geen Wnb-vergunning is vereist.

Over het tweede onderdeel (milieu) merken wij op dat de fakkel in de eerste instantie op vrijwel gelijke wijze zal worden gebruikt als de huidige brander. Daarbij is echter geen extra bijstoken van aardgas vereist.

Nadat de ontzwavelingsinstallatie en de biogas-gestookte stoomketel is gerealiseerd (fase 3 van het project) zal het biogas geheel naar die nieuwe stoomketel worden geleid. Vanaf dat moment zal de fakkel alleen nog maar branden bij onderhoud en/of calamiteit.

Omdat er minder biogas en geen aardgas meer verstoekt zal gaan worden in de fakkelininstallatie, is er na realisatie (gebruiksfase) geen of minder invloed op omliggende Natura 2000-gebieden.

Aangezien er aldus geen sprake is van een wezenlijke verandering van het project in de zin van de Wnb, haakt de Wnb in dit geval niet aan bij de Wabo-aanvraag.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. TOETSINGSKADER BOUWEN

1.1. Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo)

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Bergen op Zoom hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied. Derhalve is de aanvraag niet ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Bergen op Zoom.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Theodorus-haven-Noordland'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming "Bedrijf".

De vergunningaanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan. Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk verleend kan worden. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Aanleiding en aangevraagde verandering

Cargill voorziet voor haar waterzuivering in een aantal wijzigingen. De bestaande anaerobe reactor gaat vervangen worden door een volledig nieuwe anaerobe reactor conform de huidige stand der techniek. De nieuwe anaerobe reactor wordt uitgerust met een nieuwe fakkels met pilotbrander.

Daarnaast heeft Cargill het voornemen om een stoomketel te plaatsen bij de waterzuivering om het biogas nuttig te kunnen toepassen. Om biogas nuttig te kunnen toepassen, moet het vrijkomende biogas worden onttrokken in een nieuwe biogasontzwavelingsreactor. Het biogas wordt geconditioneerd door middel van koelen, ontwateren en op druk brengen met een compressor.

De wijzigingen van de waterzuivering zijn in overleg met het bevoegd gezag op te splitsen in drie deelprojecten, dit zijn:

- Project 1 - Fakkels;
- Project 2 - Anaerobe reactor;
- Project 3 - Biogas-ontzwaveling en stoomketel.

De nu voorliggende vergunningaanvraag en beschrijving betreft enkel project 1, te weten het realiseren van een nieuwe, vervangende fakkelsinstallatie.

2.2.2. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende vergunningaanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan de hiervoor genoemde criteria voldoet, omdat de aangevraagde verandering geen gevolgen heeft voor de capaciteit van de vergunde bedrijfsvoering dan wel niet leidt tot veranderingen in aard en omvang van de milieugevolgen van de inrichting.

Per milieuaspect en de criteria hebben wij daartoe het volgende over de aangevraagde situatie overwogen.

Capaciteit en hoeveelheden:

De vergunde verwerkings- en/of productiecapaciteiten voor de diverse productieprocessen binnen de inrichting veranderen niet als gevolg van de realisatie en in gebruik zijn van de nieuwe fakkelinstallatie.

Afvalwater en watergebruik:

Voor de fakkelinstallatie is geen gebruik van water vereist. Voor een veilige en bestendige bedrijfsvoering wordt vocht afgescheiden uit de stroom biogas. Vanuit een daarvoor aanwezig condensatscheidingsvatje wordt het afgescheiden condensaat retour gestuurd naar de voorbehandelingstank(s) van waterzuivering om (opnieuw) door de anaerobe reactor te worden gevoerd. Dit condensaat blijft dan ook in circulatie. Er ontstaat aldus geen nieuwe afvalwaterstroom.

Voor het gebruik van de fakkelinstallatie is geen water vereist. Op basis van de aangevraagde situatie zal geen toename plaatsvinden in het gebruik van water.

Bodem:

Het aangevraagde project is niet relevant in het kader van bodembescherming.

Energie:

De nieuwe fakkelinstallatie zal in de eerste instantie op vrijwel gelijke wijze worden gebruikt als de huidige brander. Daarbij is echter geen extra bijstoken van aardgas vereist.

Nadat de ontzwavelingsinstallatie en de biogas-gestookte stoomketel is gerealiseerd (fase 3 van het project) zal het biogas geheel naar die nieuwe stoomketel worden geleid. Vanaf dat moment zal de fakkel alleen nog maar branden bij onderhoud en/of calamiteit.

Omdat er minder biogas en geen aardgas meer verstoekt zal gaan worden in de fakkelinstallatie, zal de vrijkomende energie in de vorm van biogas beter worden gebruikt en leiden tot een (beperkte) afname van het energieverbruik van de inrichting.

Externe veiligheid/brandveiligheid:

Het project voorziet niet in nieuwe aan te vragen gevaarlijke stoffen.

Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico wijzigen niet als gevolg van de nieuwe fakkelinstallatie.

Uit de aanvraag blijkt dat de fakkel is ontworpen conform veiligheids-, milieu- en kwaliteitseisen van de norm voor biogas-installaties: NEN 8771:2021 nl. Deze norm beschrijft de eisen voor veiligheid, milieu en kwaliteit waaraan moet worden voldaan tijdens het ontwerp, het beheer, het onderhoud en het buiten gebruik stellen van biogasinstallaties.

Daarbij zijn in de vigerende revisievergunning al voorschriften gesteld (vs. 10.7.1 tot en met 10.7.9) voor het in werking hebben van een fakkelinstallatie. Die voorschriften blijven onverminderd van kracht.

Door het volgen van voornoemde norm en voorschriften wordt BBT toegepast.

Op basis van de aangevraagde verandering en de gehanteerde installatie-, beheers- en onderhoudsnorm zijn er geen andere of grotere nadelige effecten te verwachten voor het milieuaspect (externe) veiligheid.

Geluid en verkeer:

De productie- en/of verwerkingscapaciteit van de plant neemt niet toe als gevolg van het project.

Ook is geen sprake van meer dan wel andere transportbewegingen over het terrein.

Geur:

Alle vrijkomende biogassen worden via een gesloten proces in de nieuwe fakkel-installatie, en later in de nog te realiseren biogasketel verbrand. Dit betreft een gesloten proces. Als gevolg daarvan ontstaan er geen nieuwe geurrelevante emissies (gekanaliseerd en/of diffuus) en is (nieuwe) hinder naar de omgeving niet aan de orde.

Geluid:

Er wordt geen verandering van de productiecapaciteit van de raffinaderij verwacht en ook niet aangevraagd. Hierdoor zijn ook geen wijzigingen in de geluidemissie te verwachten.

Grondstoffen:

Er worden voor de vervanging geen andere, nieuwe grondstoffen gebruikt dan in de huidige situatie.

Conclusie milieu:

De verandering leidt daardoor niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.2.3. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

2.2.4. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Vanuit de door ons uitgevoerde beoordeling en daarbij getrokken conclusies bestaat er geen noodzaak om maatwerk- dan wel (aanvullende) voorschriften te stellen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant beschikking reguliere procedure Wabo voor Cargill BV. De aanvraag betreft een omgevingsvergunning voor het realiseren van een vervangende fakkelinstallatie voor de inrichting gelegen aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom.

20 oktober 2021, Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant heeft een aanvraag voor een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van Cargill BV. De aanvraag betreft het realiseren van een vervangende fakkelinstallatie voor de inrichting gelegen aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning op aanvraag verlenen.

De aanvraag, beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 25 oktober 2021 tot en met 6 december 2021 ter inzage bij de gemeente Bergen op Zoom. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente.

Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de website 'www.overheid.nl' of van de provincie 'www.Brabant.nl'. Indien u vragen of opmerkingen hebt, kunt u contact opnemen met de behandelaar op telefoonnummer (06) – 52 85 75 15.

Tegen deze beschikking bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaar in te dienen. De termijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van deze beschikking. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en te worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaar moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. naam en adres van de indiener;
2. de dagtekening;
3. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
4. de gronden van het bezwaar.

De beschikking treedt in werking de dag na afloop van de bezwaartermijn. Het indienen van een bezwaarschrift houdt niet in dat de werking van de beschikking wordt uitgesteld. Daarom is het mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Indien binnen de bezwaartermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek door de rechtbank is beslist.

Aan deze procedure is het kenmerk 2021-44815 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden. Indien u gebruik maakt van e-mail, dan verzoeken we u het kenmerk in de onderwerpregel te plaatsen. Op deze manier wordt uw correspondentie meteen gekoppeld aan het kenmerk in het zaakstelsel. De correspondentie middels e-mail dient u te richten aan inproces@omwb.nl.

