

## Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 03 NOV. 2021

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van Stolwerk Metaal B.V. krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Valveeken 5, 6, 8, 10 en 14 en Zoete Inval ongenummerd te Breda.

**zaaknummer**  
20030368

**ons kenmerk**  
D2021-10-015257

*Ondertekening bij definitieve beschikking*

**plaats**  
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
Namens deze,

Rienk Kessenich  
Teammanager  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Spoorlaan 181  
5038 CB Tilburg

Postbus 75  
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl  
www.omwb.nl

## **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **Onderwerp**

Op 1 juli 2011 is een omgevingsvergunning verleend aan Stolwerk Metaal B.V. voor de inrichting aan Valveeken 5, 6, 8, 10 en 14 en Zoete Inval ongenummerd te Breda. Binnen de inrichting zijn IPPC-installaties aanwezig, namelijk een categorie 5.3b iv IPPC installatie (behandeling in shredders van metaalafval, met inbegrip van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en autowrakken en de onderdelen daarvan) en een categorie 5.5 IPPC installatie (de tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde handelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie).

Vanaf 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 2.30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in combinatie met artikel 5.10 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie het volgende moet gebeuren:

- de voorschriften in de vergunning moeten worden getoetst aan de BBT-conclusies en de vergunning moet wanneer nodig binnen de termijn van vier jaar worden geactualiseerd.

De BBT-conclusies Afvalbehandeling zijn op 17 augustus 2018 gepubliceerd. Wij hebben beoordeeld dat de vigerende omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling en passen daarom de omgevingsvergunning ambtshalve aan.

### **Besluit**

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, eerste lid, van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo:

- de omgevingsvergunning d.d. 1 juli 2011 met kenmerk 2762811 van Stolwerk Metaal B.V., Valveeken 5, 6, 8, 10 en 14 en Zoete Inval ongenummerd te Breda ambtshalve te actualiseren door bijgevoegde voorschriften toe te voegen aan de omgevingsvergunning;
- dat de aangevulde IPPC-tool aanvraag omgevingsvergunning (1) ontvangen op 21 mei 2020 en de e-mails Stolwerk Metaal Breda - BBT-conclusies Afvalbehandeling d.d. 10 juni 2021 en AVI-schroot samenstelling Stolwerk Metaal Breda d.d. 31 augustus 2021 onderdeel uitmaken van het besluit.

|   |          |
|---|----------|
| <b>INHOUDSOPGAVE</b>                      |          |
| <b>BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING</b>        | <b>2</b> |
| ONDERWERP                                 | 2        |
| BESLUIT                                   | 2        |
| <b>VOORSCHRIFTEN</b>                      | <b>4</b> |
| 1.1    LUCHTEMISSIEBEPERKENDE MAATREGELEN | 4        |
| 1.2    LUCHTEMISSIE EN MONITORING         | 4        |
| <b>PROCEDURELE ASPECTEN</b>               | <b>5</b> |
| <b>1.    PROCEDURELE ASPECTEN</b>         | <b>5</b> |
| 1.1.    GEGEVENS VERGUNNINGHOUDER         | 5        |
| 1.2.    PROJECTBESCHRIJVING               | 5        |
| 1.3.    BEVOEGD GEZAG                     | 5        |
| 1.4.    PROCEDURE                         | 5        |
| 1.5.    ADVIES                            | 5        |
| <b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN</b>          | <b>6</b> |
| <b>BEGRIPPENLIJST</b>                     | <b>8</b> |

## **VOORSCHRIFTEN**

### **1.1 Luchtemissiebeperkende maatregelen**

- 1.1.1 Voordat de emissie van het shredden van metaalafval wordt geëmitteerd op de buitenlucht dient de emissie gereinigd te worden door een cycloon en een doekenfilter.

### **1.2 Luchtemissie en monitoring**

- 1.2.1 De emissieconcentratie voor stof van de gereinigde afgassen afkomstig van het shredden van metalen (waaronder AVI-schroot), mag gemiddeld over de bemonsteringsperiode niet meer bedragen dan 2 mg/m<sup>3</sup>.
- 1.2.2 1 keer per 6 maanden dient de gereinigde stofemissie van de activiteit genoemd in voorschrift 1.2.1 gemonitord te worden volgens EN 13284-1.
- 1.2.3 1 keer per jaar dient de gereinigde emissie van de activiteit genoemd in voorschrift 1.2.1 gemonitord te worden op de emissie van gebromeerde vlamvertragers. Dit dient plaats te vinden conform een ISO-, nationale of andere internationale norm die garandeert dat er gegevens van gelijkwaardige wetenschappelijke kwaliteit worden aangeleverd.
- 1.2.4 1 keer per jaar dient de gereinigde emissie van de activiteit genoemd in voorschrift 1.2.1 gemonitord te worden op de emissie van dioxineachtige PCB's volgens EN 1948-1, -2 en -4. In plaats van EN 1948-1 kan de bemonstering ook worden uitgevoerd overeenkomstig CEN/TS 1948-5.
- 1.2.5 1 keer per jaar dient de gereinigde emissie van de activiteit genoemd in voorschrift 1.2.1 gemonitord te worden op de emissie van metalen en metalloïden waaronder As, Cd, Co, Cr, Cu, Mn, Ni, Pb, Sb, Se, Ti, V volgens EN 14385.
- 1.2.6 1 keer per jaar dient de gereinigde emissie van de activiteit genoemd in voorschrift 1.2.1 gemonitord te worden op de emissie van PCDD's/PCDF's volgens EN 1948-1, -2 en -3. In plaats van EN 1948-1 kan de bemonstering ook worden uitgevoerd overeenkomstig CEN/TS 1948-5.
- 1.2.7 1 keer per 6 maanden dient de gereinigde emissie van de activiteit genoemd in voorschrift 1.2.1 gemonitord te worden op de emissie van TVOS volgens EN 12619.
- 1.2.8 De in de voorschriften 1.2.2, 1.2.3, 1.2.4, 1.2.5, 1.2.6 en 1.2.7 genoemde monitoringfrequenties kunnen worden verlaagd, mits is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn. Ook kan de monitoring komen te vervallen als voldoende is aangetoond dat de te monitoren stoffen niet worden geëmitteerd. Hiervoor dient goedkeuring van het bevoegd gezag te zijn.

## **PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1. PROCEDURELE ASPECTEN**

#### **1.1. Gegevens vergunninghouder**

Op 1 juli 2011 is een omgevingsvergunning (revisie) verleend aan Stolwerk Metaal B.V. voor de inrichting aan de Valveken 5, 6, 8, 10 en 14 en Zoete Inval ongenummerd te Breda.

#### **1.2. Projectbeschrijving**

Vanaf 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 2.30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in combinatie met artikel 5.10, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de vergunning moet zijn geactualiseerd, waar nodig, op basis van de nieuwe BBT-conclusie.

De BBT-conclusies Afvalbehandeling zijn op 17 augustus 2018 gepubliceerd.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Stolwerk Metaal B.V. getoetst aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling. De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

#### **1.3. Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 en 28.5 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe twee IPPC-installaties behoren (categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies). Het shredden van kabelrestanten betreft niet een IPPC-installatie omdat maximaal 3 ton per dag aan kabelrestanten worden geshred. Het shredden van metaalafval is wel een IPPC-installatie omdat meer dan 75 ton per dag kan worden geshred.

#### **1.4. Procedure**

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

#### **1.5. Advies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, sturen wij het ontwerp van de ambtshalve wijziging ter advies aan het volgende bestuursorgaan:

- College van burgemeester en wethouders van Breda.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging**

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, eerste lid van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de best beschikbare technieken, waaronder gepubliceerde BBT-conclusies. Indien een omgevingsvergunning niet voldoet aan de beste beschikbare technieken actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, eerste lid van het Bor de omgevingsvergunning.

### **1.2. Overwegingen**

Op 17 augustus 2018 zijn de BBT-conclusies Afvalbehandeling gepubliceerd. Op 12 maart 2020 hebben wij vergunninghouder verzocht om een BBT-tool in te vullen. Op 21 juni 2020 hebben wij een ingevulde BBT-tool ontvangen. Op 29 maart 2021 hebben wij verzocht de BBT-tool aan te vullen. Op o.a. 10 juni 2021 en 31 augustus 2021 hebben wij een reactie gekregen op het verzoek om aanvulling. Verder heeft de adviseur van de inrichting aangegeven analyse resultaten te overleggen van het AVI-schroot afkomstig van ATM welke de inrichting verwerkt. Tot op de heden hebben wij deze resultaten niet ontvangen. Wij hebben geconstateerd dat we voldoende gegevens hebben om te beoordelen of de vergunning voldoet aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling. Na beoordeling van de BBT-tool, de aanvullingen en de omgevingsvergunning(en) blijkt dat de omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling en het Schone Lucht Akkoord.

Voor het inpandig shredden van metaalafval is op 23 april 2015 een omgevingsvergunning verleend. In deze omgevingsvergunning is niet vastgelegd welke technieken worden toegepast om de luchtmissie(s) van het shredden van metaalafval te beperken. Uit de e-mails van 10 juni 2021 en 31 augustus 2021 blijkt dat de emissie van de metaalshredder wordt afgevoerd naar en gereinigd door een cycloon en een doekenfilter en daarna wordt geëmitteerd op de buitenlucht. De genoemde technieken voldoen aan BBT 25 van de BBT-conclusies afvalbehandeling. Wij hebben deze technieken daarom voorgeschreven in deze vergunning. In de omgevingsvergunning van 23 april 2015 zijn voor het op de buitenlucht emitteren van afgassen van het shredden van metaalafval geen emissienormen opgenomen. In de omgevingsvergunning van 4 februari 2014 is alleen een emissienorm voor het shredden van kabelrestanten opgenomen, maar dit betreft geen IPPC-installatie. Het Rijk en de Provincie Noord-Brabant hebben op 13 januari 2020 het schone Lucht Akkoord ondertekend. Hierin hebben zij zich gecommitteerd aan de ambitie om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Tevens is hierin afgesproken om zoveel mogelijk de strengst mogelijke emissie-eisen (onderkant BREF-range) te hanteren wanneer het bevoegd gezag nieuwe vergunningen verleent of vergunningen actualiseert. In BBT 25 van de BBT-conclusies Afvalbehandeling is voor de geleide stofemissie van de mechanische behandeling van afval een range van 2-5 mg/m<sup>3</sup> (BBT-GEN) voor de stofnorm opgenomen. Waarbij 2 mg/m<sup>3</sup> de lage norm betreft en 5 mg/m<sup>3</sup> de hoge norm. In de aanvullende gegevens is aangegeven dat voldaan kan worden aan een gereinigde stofemissie van 2 mg/m<sup>3</sup>. Wij leggen daarom deze emissienorm vast in deze vergunning. Ook de monitoring van de gereinigde stofemissies wordt voorgeschreven conform BBT 8. Uit de aanvullende gegevens blijkt dat niet geheel duidelijk is welke stoffen geëmitteerd worden. Uit BBT 8 van de BBT-conclusies Afvalbehandeling blijkt dat bij de mechanische (afval)behandeling (in shredders van metaalafval) de volgende stoffen relevant zijn: gebromeerde vlamvertragers, dioxineachtige PCB's, PCDF's, PCDD's, metalen en metaloïden en TVOS. Uit de onderbouwing van 31 augustus 2021 blijkt dat

TVOS niet in het AVI-schroot kan zitten. Mogelijk kan TVOS wel aanwezig zijn in andere metalen die geshred worden. Daarom hebben wij toch de monitoring van alle stoffen die worden genoemd in BBT 8 bij het shredden van metaalafval uit de BBT-conclusies afvalbehandeling voorgeschreven. Mocht blijken uit de monitoring dat bepaalde stoffen niet geëmitteerd worden of dat de emissieniveau's voldoende stabiel zijn, dan kan de monitoring vervallen of worden verlaagd. Dit volgt uit BBT 8 en is tevens opgenomen in de voorschriften.

### **1.3. Conclusie**

Gezien vorenstaande hebben wij een aantal aanvullende voorschriften verbonden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee de omgevingsvergunning voldoet aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling en het Schone Lucht Akkoord.

## BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

| <b>Begrip</b>      | <b>Definitie</b>  |
|--------------------|---|
| <b>Considerans</b> |   |
| BBT                | Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.  |
| BREF               | BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.  |
| IPPC               | Integrated Pollution Prevention and Control   |
| <b>Lucht</b>       |   |
| Afgas              | Gasvormige drager van de emissie.   |
| Antimoon (Sb)      | Antimoon/Stibium, uitgedrukt als Sb, met inbegrip van alle anorganische en organische stibiumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden  |
| Arseen (As)        | Arseen, uitgedrukt als As, met inbegrip van alle anorganische en organische arseenverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.  |
| Cadmium (Cd)       | Cadmium, uitgedrukt als Cd, met inbegrip van alle anorganische en organische cadmiumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.  |
| Chroom (Cr)        | Chroom, uitgedrukt als Cr, met inbegrip van alle anorganische en organische chroomverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.  |
| Cobalt (Co)        | Cobalt, uitgedrukt als Co, met inbegrip van alle anorganische en organische mangaanverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.   |
| Doekenfilter       | Doekenfilters bestaan uit poreus geweven of gevilt weefsel waardoor gassen stromen om deeltjes te verwijderen. Bij het gebruik van een doekenfilter moet een stof worden geselecteerd die geschikt is voor de kenmerken van het afgas en de maximale bedrijfstemperatuur. |
| Geleide emissies   | Emissies van verontreinigende stoffen naar het milieu via kanalen, leidingen, schoorstenen enz. Dit omvat ook emissies uit open biofilters.   |



|                       |  |
|-----------------------|--|
| Koper (Cu)            | Koper, uitgedrukt als Cu, met inbegrip van alle anorganische en organische koperverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.       |
| Lood (Pb)             | Lood, uitgedrukt als Pb, met inbegrip van alle anorganische en organische loodverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.         |
| Mangaan (Mn)          | Mangaa, uitgedrukt als Mn, met inbegrip van alle anorganische en organische mangaanverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.    |
| Nikkel (Ni)           | Nikkel, uitgedrukt als Ni, met inbegrip van alle anorganische en organische nikkelverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.     |
| Nm <sup>3</sup>       | Gashoeveelheid [m <sup>3</sup> ] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.  |
| PCB                   | Polychloorbifenyyl.  |
| PCB's, dioxineachtige | Polychloorbifenylen zoals vermeld in Verordening (EG) nr. 199/2006 van de Commissie(3).  |
| PCDD's/PCDF's         | Polychloordibenzo-p-dioxinen/-furanen.   |
| Puntbron              | Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.  |
| RIE                   | Richtlijn Industriële Emissies   |
| Selenium (Se)         | Selenium, uitgedrukt als Se, met inbegrip van alle anorganische en organische seleniumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden. |
| Stof                  | Totaal aan vaste deeltjes (in lucht).  |
| Titanium (Ti)         | Titanium, uitgedrukt als Ti, met inbegrip van alle anorganische en organische titaniumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden. |
| Vanadium (V)          | Vanadium, uitgedrukt als V, met inbegrip van alle anorganische en organische vanadiumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.  |
| VOS                   | Vluchtige organische stof zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 45, van Richtlijn 2010/75/EU.  |
| TVOS                  | Totaal aan vluchtige organische stoffen, uitgedrukt als C (in lucht).  |

Voor de middelingstijden van BBT-GEN's voor emissies naar lucht zijn de volgende **definities** van toepassing:

| Type meting | Middelingstijd                         | Definitie  |
|-------------|--|--|
| Continu     | Daggemiddelde                          | Gemiddelde over een periode van één dag op basis van geldige uur- of halfuurgemiddelden.         |
| Periodiek   | Gemiddelde van de bemonsteringsperiode | Gemiddelde waarde van drie opeenvolgende metingen van elk ten minste 30 minuten <sup>(1)</sup> . |

<sup>(1)</sup> Voor parameters waarvoor metingen van 30 minuten niet geschikt zijn vanwege beperkingen op het gebied van bemonstering of analyse, kan een meer geschikte meetperiode worden gebruikt (bv. voor de geurconcentratie). Voor PCDD's/PCDF's of dioxineachtige PCB's wordt één bemonsteringsperiode van 6 tot 8 uur gebruikt.

Indien continue meting wordt gebruikt, kunnen de BBT-GEN's worden uitgedrukt als daggemiddelden.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, ontwerpbeschikking uitgebreide procedure Wabo aan Stolwerk Metaal BV. De vigerende vergunning d.d. 1 juli 2011 dient ambtshalve te worden geactualiseerd. De inrichting is gelegen aan Valveeken 5, 6, 8, 10 en 14 en Zoete Inval ongenummerd te Breda.

8 november 2021, Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO ) voornemens zijn de omgevingsvergunning d.d. 1 juli 2011 van Stolwerk Metaal BV, gelegen aan Valveeken 5, 6, 8, 10 en 14 en Zoete Inval ongenummerd te Breda ambtshalve te actualiseren.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij voornemens zijn in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning ambtshalve te actualiseren.

De ontwerpbeschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 10 november 2021 tot en met 22 december 2021 ter inzage bij de gemeente Breda. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente. Vanaf het moment van terinzagelegging is de ontwerpbeschikking te bekijken op de website van de provincie '[www.brabant.nl](http://www.brabant.nl)'.

Indien u vragen of opmerkingen hebt, kunt u contact opnemen met de behandelaar op telefoonnummer 06-52 85 73 56.

Een ieder kan tot en met 22 december 2021 ten aanzien van de ontwerpbeschikking schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant. Voor het mondeling inbrengen van zienswijzen bestaat binnen deze periode de mogelijkheid tot het houden van een hoorzitting. Een verzoek daartoe dient binnen drie weken na de begindatum van de ter inzage legging bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant te worden ingediend.

Belanghebbenden die tijdig zienswijzen hebben ingebracht, kunnen later beroep instellen tegen de definitieve beschikking.

Aan deze procedure is het kenmerk 20030368 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden. Indien u gebruik maakt van e-mail, dan verzoeken we u het kenmerk in de onderwerpregel te plaatsen. Op deze manier wordt uw correspondentie meteen gekoppeld aan het kenmerk in het zaakstelsel. De correspondentie middels e-mail dient u te richten aan [inproces@omwb.nl](mailto:inproces@omwb.nl).

