

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 15 juli 2019 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van Van Lieshout Snacks BV, voor het uitbreiden van een industrieel bedrijf, gelegen aan de Achterdijk 17, 5705 CB te Helmond, in de gemeente Helmond.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING.....	3
1 Onderwerp	3
2 Beschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Aanvraag.....	4
2 Bevoegd gezag.....	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het eerste ontwerpbesluit	4
5 Overige regelgeving.....	4
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....	5
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming.....	5
2 Projectbeschrijving.....	5
3 Mogelijke effecten van het project.....	5
3.1 Mogelijke effecten niet uit te sluiten	6
4 Conclusie	6
Kennisgeving Wet natuurbescherming	7

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 15 juli 2019 van Van Lieshout Snacks BV een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het uitbreiden van een industrieel bedrijf, gelegen aan de Achterdijk 17, 5705 CB te Helmond, in de gemeente Helmond.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Van Lieshout Snacks BV, Achterdijk 17, 5705 CB te Helmond de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming aangevraagde vergunning te **weigeren** voor de uitbreiding van een industrieel bedrijf, aan de Achterdijk 17, 5705 CB te Helmond, in de gemeente Helmond, gelegen nabij Natura 2000-gebieden.

's-Hertogenbosch, 6 december 2021

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 15 juli 2019 hebben wij van Van Lieshout Snacks BV, Achterdijk 17, 5705 CB te Helmond, een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 22 december 2020 aangevuld. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/100649.

2 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het eerste ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> op 10 september 2021. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victoriaalaan 1, 5213 JG te 's-Hertogenbosch, namelijk van 10 september 2021 tot en met 21 oktober 2021, en is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan¹. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde wet. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor stikstofdepositie voor een wijziging van het project op basis van ‘intern salderen’ waarbij, anders dan als gevolg van stikstofdepositie, geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op ‘intern salderen’ en waarbij geen effecten, anders dan stikstofdepositie, aan de orde zijn.

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Op 1 juli 2021 zijn de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (hierna: Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. In de Wsn is een vrijstelling van vergunningplicht voor het aspect stikstof opgenomen voor activiteiten van de bouwsector. De vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk zijn. Het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering werkt de Wsn verder uit, waaronder de bouwvrijstelling.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In deze Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de wijziging van een industrieel bedrijf. Dit bedrijf betreft een vleesverwerkend bedrijf, met een productiecapaciteit van 25.000 ton/jaar. De wijziging betreft het uitbreiden van de productiecapaciteit. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

3 Mogelijke effecten van het project

Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

een overmaat⁴ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring. Overige effecten worden, gelet op de gegevens in de aanvraag, de aard van de voorgenomen activiteit en de afstand tot de relevante beschermde gebieden, op voorhand uitgesloten.

3.1 Mogelijke effecten niet uit te sluiten

Wij hebben u op 8 april 2021 verzocht om binnen 8 weken na verzenddatum van die brief aanvullende gegevens in te dienen, om te kunnen constateren dat er sprake is van intern salderen. De aanvraag is niet aangevuld. Na toetsing van de aanvraag en bijgevoegde documenten blijkt dat de volgende gegevens ontbreken of niet voldoende onderbouwd zijn:

- een ondertekend machtigingsformulier;
- een kopie van de onherroepelijke omgevingsvergunning(en), bijbehorende aanvraagformulieren en plattegrondtekeningen, geldend op de referentiedata van de relevante Natura 2000- gebieden;
- een kopie van de na de referentiedata verleende omgevingsvergunningen met bijbehorende aanvraagformulieren en plattegrondtekeningen en/of een overzicht van alle verleende milieutoestemmingen, geldend vanaf referentiedatum 10 juni 1994, met daarbij de ammoniak- en/of emissies van stikstofdioxide;
- AERIUS berekening van de beoogde situatie met rekenpunten op de meest nabijgelegen buitenlandse Natura 2000-gebieden;
- AERIUS verschilberekening van de referentiesituatie/beoogde situatie met rekenpunten op de meest nabijgelegen buitenlandse Natura 2000-gebieden;
- separate pdf-bestanden van alle aangeleverde AERIUS-berekeningen (actuele versie AERIUS calculator);
- de invoer van verkeersbewegingen is niet conform de invulinstructie AERIUS. Bovendien ontbreken de ammoniakemissies. De verkeersemisies dienen herberekend te worden, dan wel (bij voorkeur) direct te worden ingevoerd in AERIUS (zonder eigen specificatie);
- een overzicht van de door te voeren wijzigingen ten opzichte van de uitgangssituatie(s);
- een onderbouwing van de NO_x-emissie van de thermische olietketel;
- een onderbouwing van de in AERIUS gehanteerde invoerparameters uitstoothoogte en warmte inhoud.

De bij de aanvraag aangeleverde gegevens en bescheiden zijn onvoldoende om significant negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden uit kunnen sluiten.

4 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden. Wij weigeren de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

⁴ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Van Lieshout Snacks BV, Achterdijk 17, 5705 CB te Helmond, Z/100649

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 6 december 2021 een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb hebben geweigerd (kenmerk: Z/100649 - 294526) aan Van Lieshout Snacks BV voor de uitbreiding van een industriële inrichting, voor de locatie Achterdijk 17, 5705 CB te Helmond in de gemeente Helmond.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.
Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 8 december 2021 tot en met 18 januari 2022 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victoriaalaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer 088-7430 000. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit (en onderliggende stukken) zijn ook digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen

Tegen de beschikking(en) kan tot en met 18 januari 2022 beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/100649 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

's-Hertogenbosch, december 2021