

ondertekend door
R Kessenich op
08-12-2021

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

VERZONDEN 13 DEC. 2021

op de op 7 september 2021 bij hen binnen gekomen aanvraag van Steinweg Delta Marine Terminal B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Middenweg 49 te Moerdijk.

zaaknummer
2021-042189

ons kenmerk
D2021-10-005335

plaats
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 7 september 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Steinweg Delta Marine Terminal B.V. (verder: SDMT). De aanvraag betreft een tekstuele aanpassing inzake de op-/overslag van de (tank)containers met gevaarlijke stoffen. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Middenweg 49 te Moerdijk.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 6323029 en intern onder zaaknummer 2021-042189.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan SDMT:

- een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, (2° het veranderen van een inrichting) juncto artikel 3.10, derde lid, te verlenen;

Tevens besluiten wij:

- aan de vergunning voorschriften te verbinden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met OLO nummer 6323029;
 - Bijlage: milieuneutrale verandering inrichting Middenweg 49 te Moerdijk d.d. 7 september 2021 projectnr. 07162018.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN	5
1. EXTERNE VEILIGHEID	5
1.1. REGISTRATIE	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
2. REGULIERE PROCEDURE	6
2.1. GEGEVENS AANVRAGER	6
2.2. PROJECTBESCHRIJVING	6
2.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
2.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
2.5. VERGUNNINGPLICHT	6
2.6. BEVOEGD GEZAG	7
2.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	7
2.8. PROCEDURE	7
2.9. WET NATUURBESCHERMING	7
2.10. ADVIEZEN	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
3. TOETSINGSKADER MILIEU	9
3.1. INLEIDING	9
3.2. TOETSING	9
3.3. CONCLUSIE	10

VOORSCHRIFTEN

1. EXTERNE VEILIGHEID

1.1. Registratie

- 1.1.1. Van de binnen de inrichting aanwezige tankcontainers met gevaarlijke stoffen moet een actuele registratie worden bijgehouden. De registratie moet van een datum zijn voorzien en moet in de inrichting op een plaats ter inzage liggen, die direct toegankelijk is. De registratie moet ten minste de volgende onderdelen bevatten:
- a) de juiste vervoersnaam, aangevuld met, zover van toepassing, de technische benaming (zie 3.1.2 ADR/IMDG-code) en de klasse van de stof zoals vermeld in het ADR of de IMDG-code;
 - b) de verpakkingsgroep (indien toegewezen);
 - c) het UN-nummer van de stof als mede de modelnummers van de gevaarsetiket(ten)conform art. 5.2 van het ADR;
 - d) locatie en aantal containers aanwezig (op enig moment) met brandbare vloeistoffen, giftige vloeistoffen (conform S3B methodiek en ADR) en overige gevaarlijke stoffen;
 - e) registratie van overslag van tankcontainers met brandbare en (zeer) giftige vloeistoffen (conform S3B methodiek en ADR) en overige gevaarlijke stoffen in tankcontainers inclusief datum van binnenkomst en datum van vertrek en inclusief geadresseerde.
- 1.1.2. De drijver van de inrichting is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar de registratie als bedoeld in voorschrift 1.1.1 te tonen.

PROCEDURELE ASPECTEN

2. REGULIERE PROCEDURE

2.1. Gegevens aanvrager

Op 7 september 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Steinweg Delta Marine Terminal B.V.
Middenweg 49
4782 PM Moerdijk

2.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Een, in de revisievergunning van 12 mei 2021, vergunde activiteit is dat er op-/overslag van (tank)containers met gevaarlijke stoffen plaatsvindt. In paragraaf 5.2 van bijlage 1 ("toelichting activiteiten en milieuaspecten") behorende bij de aanvraag van de revisievergunning is gesteld dat bij deze op- en overslag van gevaarlijke stoffen de drempelwaarden zoals genoemd in deel 1 en 2 van 2012/18/EU (SEVESO III / BRZO 2015) niet zullen worden overschreden. Deze passage is niet correct en had moeten luiden: "De drempels zoals genoemd in Deel 1 en 2 van Richtlijn 2012/18/EU worden in verreweg de meeste gevallen niet overschreden." Door het wijzigen van deze passage moet in de vergunning worden vastgelegd dat SDMT een vervoersgebonden inrichting betreft. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

2.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 6323029;
- Bijlage: milieuneutrale verandering inrichting Middenweg 49 te Moerdijk d.d. 7 september 2021 projectnr. 07162018.

De documenten die onderdeel uitmaken van de vergunning worden genoemd onder het kopje "Besluit".

2.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	12 mei 2021	19100452	Nieuwe vergunning voor de gehele inrichting

2.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
11.3a	het opslaan of overslaan van ertsen, mineralen of derivaten van ertsen of mineralen met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2000 m ² of meer
13.4d	het overslaan van schip naar schip

28.4b	het overslaan van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen, van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een opslagcapaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m ³ of meer en gevaarlijke afvalstoffen
-------	---

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 (tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie) van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

2.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 11.3 en 28.4 van het Bor.

2.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennisgegeven op het internet via www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.brabant.nl.

2.9. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van een omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna. Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Ten aanzien van de stikstofemissie geldt voor deze aanvraag het volgende: Voor het voorgenomen project is op 10 juli 2019 een vergunning op basis van de Wnb aangevraagd. Dit betekent dat de Wnb niet aanhaakt in deze Wabo-procedure.

2.10. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk.

Van het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk hebben wij geen advies ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

3. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
4. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
5. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

3.2. Toetsing

3.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

Externe veiligheid

SDMT is een op- en overslagbedrijf voor (agri-)bulk-, stuk- en koopmansgoederen en containers (waaronder ook containers met gevaarlijke stoffen). In paragraaf 5.2 van bijlage 1 ("toelichting activiteiten en milieuaspecten") behorende bij de revisievergunning van 12 mei 2021 is gesteld dat "bij deze op- en overslag van gevaarlijke stoffen de drempelwaarden zoals genoemd in deel 1 en 2 van 2012/18/EU (SEVESO III / BRZO 2015) niet zullen worden overschreden.

Deze passage is niet correct en had moeten luiden: "De drempels zoals genoemd in Deel 1 en 2 van Richtlijn 2012/18/EU worden in verreweg de meeste gevallen niet overschreden."

Door het aanpassen van deze passage in de aanvraag kan er op enig moment een grotere hoeveelheid aan gevaarlijke stoffen binnen de inrichting aanwezig zijn dan wanneer te allen tijde onder de drempelwaarde voor Brzo wordt gebleven. De uitgangspunten uit het QRA behorende bij de revisievergunning (QRA, rap. 193899, versie nr. 1.0, d.d. 21 mei 2019) blijven weliswaar gehandhaafd, maar deze gelden als maximale hoeveelheid overgeslagen gevaarlijke stoffen op jaarbasis. Het meer overslaan dan de drempelwaarden voor Brzo leidt niet per definitie tot een groter risico dan in de huidige vergunde situatie. In de huidige situatie is de overslag van gevaarlijke stoffen in tankcontainers al vergund, waardoor er binnen de inrichting al voorzieningen zijn getroffen waarmee voldaan wordt aan het in het Mor (regeling omgevingsrecht) opgenomen BBT-document "PGS 15 opslag van verpakte gevaarlijke stoffen". De voorschriften uit de PGS-richtlijn zijn in het hoofdstuk "voorschriften" onder paragraaf 5.4 verbonden aan de revisievergunning. Daarnaast wordt in voorschrift 5.1.1 van de revisievergunning voorgeschreven dat maximaal 1.700 tankcontainers met ADR-geclassificeerde stoffen per jaar mogen worden overgeslagen. Circa 1.000 tankcontainers zijn daarbij niet relevant voor de QRA. Gezien bovenstaande bepalingen zijn wij van mening dat deze verandering niet leidt tot een groter risico voor de omgeving.

Doordat SDMT een inrichting is bestemd voor de overslag, in verband met vervoer, van (gevaarlijke) stoffen wordt het bedrijf op basis van de definities van het Registratiebesluit externe veiligheid en het Arbeidsomstandighedenbesluit aangemerkt

als vervoersgebonden inrichting. Een vervoersgebonden inrichting valt op basis van artikel 2 eerste lid, onderdeel b van het Brzo 2015 niet onder de werkingssfeer van deze wetgeving, tenzij er andere activiteiten (niet-vervoersgebonden activiteiten) met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, waardoor de lage of hoge drempelwaarde zoals opgenomen in het Brzo reeds worden overschreden. Aangezien dit bij SDMT niet het geval is, wordt het Brzo 2015 niet van toepassing op de activiteiten wanneer incidenteel de drempelwaarden worden overschreden.

Door het wijzigen van de passage worden door SDMT de drempelwaarden voor Brzo losgelaten. Aangezien er sprake is van een vervoersgebonden inrichting en de drempelwaarden van Seveso worden losgelaten is het wel noodzakelijk om in de vergunning te borgen dat er daadwerkelijk sprake is van een vervoersgebonden inrichting. Doordat SDMT als bovengrens, voor de overslag van tankcontainers met gevaarlijke stoffen, de drempelwaarden van de Seveso had gesteld, waren deze voorschriften eerder niet noodzakelijk.

Voor het milieu-aspect externe veiligheid is de aanvraag milieuneutraal.

3.2.2. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

3.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

3.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, beschikking reguliere procedure Wabo voor Steinweg Delta Marine Terminal BV. De aanvraag betreft een tekstuele aanpassing inzake de op-/overslag van de (tank)containers met gevaarlijke stoffen op de locatie Middenweg 49 te Moerdijk.

14 december 2021, Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant heeft een aanvraag voor een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van Steinweg Delta Marine Terminal BV. De aanvraag betreft een tekstuele aanpassing inzake de op-/overslag van de (tank)containers met gevaarlijke stoffen op de locatie Middenweg 49 te Moerdijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maakt bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning voor de aanvraag verlenen. De aanvraag, beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 14 december 2021 tot en met 25 januari 2022 ter inzage bij de gemeente Moerdijk. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente.

Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de website 'www.overheid.nl' of van de provincie 'www.Brabant.nl'. Indien u vragen of opmerkingen hebt, kunt u contact opnemen met de behandelaar op telefoonnummer (013) -206 01 00.

Tegen deze beschikking bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaar in te dienen. De termijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van deze beschikking. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en te worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaar moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. naam en adres van de indiener;
2. de dagtekening;
3. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
4. de gronden van het bezwaar.

De beschikking treedt in werking de dag na afloop van de bezwaartermijn. Het indienen van een bezwaarschrift houdt niet in dat de werking van de beschikking wordt uitgesteld. Daarom is het mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Indien binnen de bezwaartermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek door de rechtbank is beslist.

Aan deze procedure is het kenmerk 2021-042189 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden. Indien u gebruik maakt van e-mail, dan verzoeken we u het kenmerk in de onderwerpregel te plaatsen. Op deze manier wordt uw correspondentie meteen gekoppeld aan het kenmerk in het zaakstelsel. De correspondentie middels e-mail dient u te richten aan inproces@omwb.nl.

