

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 4 november 2021 bij hen binnen gekomen aanvraag van de gemeente 's-Hertogenbosch om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de Afvalstoffendienst 's-Hertogenbosch gelegen aan de Titaniumlaan 1 te 's-Hertogenbosch.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J. Reijnen
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 15 december 2021
Verzonden op: 15 december 2021

Afschrift aan:

- Gemeente 's-Hertogenbosch;
- ODBN, toezichthouder.

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 4 november 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de gemeente 's-Hertogenbosch, voor haar afvalstoffendienst. Het betreft een aanvraag voor de legalisatie van een AdBlue-tank. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Titaniumlaan 1 te 's-Hertogenbosch, waar de Afvalstoffendienst gevestigd is. De aanvraag is geregistreerd onder ons zaaknummer: Z/159120 en het OLO-nummer: 6491987.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aan de gemeente 's-Hertogenbosch voor haar Afvalstoffendienst aan de Titaniumlaan 1 te 's-Hertogenbosch een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor de opslag van AdBlue in een tank. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Treurenburg-A4-25000.pdf (ingediend op 4 november 2021);
 - Terreinindeling totaal.pdf (ingediend op 4 november 2021);
 - Locatie AdBlue.pdf (ingediend op 30 november 2021);
 - AdBlue Versie 1-nl.pdf (ingediend op 30 november 2021);
 - Aanvullingen op aanvraag.pdf (ingediend op 30 november 2021) en
 - Het OLO-aanvraagformulier met nummer: 6491987.

III. Rechtsmiddelen

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar. U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
I. Onderwerp.....	2
II. Besluit	2
III. Rechtsmiddelen	3
1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1. Gegevens aanvrager.....	5
1.2. Projectbeschrijving.....	5
1.3. Omschrijving van de aanvraag	5
1.4. Huidige vergunnings situatie	5
1.5. Vergunningplicht	8
1.6. Bevoegd gezag.....	8
1.7. Activiteitenbesluit milieubeheer.....	8
1.8. Wet natuurbescherming	9
1.9. Beoordeling van de aanvraag.....	9
1.10. Procedure	9
1.11. Advies.....	9
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
2.1. Inleiding.....	10
2.2. Toetsing.....	10
2.3. Conclusie	11
BEGRIPPENLIJST.....	12

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 4 november 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

De gemeente 's-Hertogenbosch voor haar afvalstoffendienst aan de Titaniumlaan 1 te 's-Hertogenbosch.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de legalisatie van de opslag van AdBlue in een tank.

Toelichting:

De tank is al aanwezig binnen de inrichting. De bovengrondse opslagtank is gemaakt van het materiaal PE, is dubbelwandig uitgevoerd, heeft een inhoud van 5.000 liter en geen lekdetectie. De tank staat op de vloeistofdichte vloer opgesteld, naast de dieseltank. AdBlue is een ureum-oplossing (32,5 %-oplossing van ureum in gedemineraliseerd water) die vrachtwagens in een afzonderlijke tank meenemen. AdBlue maakt de uitlaatgassen minder schadelijk. Door de ureum in de hete uitlaatgassen te spuiten, worden de stikstofoxiden omgezet in stikstof en water. AdBlue is geen brandstof en ook geen gevaarlijke stof volgens de vervoerswetgeving (ADR). De locatie van de tank is op een bij de aanvraag gevoegde plattegrondtekening weergegeven.

Het afleveren van AdBlue is gemeld op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer met ons zaaknummer Z/137354.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor in de Wabo omschreven activiteit: het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Treurenburg-A4-25000.pdf (ingediend op 4 november 2021);
- Terreininde-ling totaal.pdf (ingediend op 4 november 2021);
- Locatie AdBlue.pdf (ingediend op 30 november 2021);
- AdBlue Versie 1-nl.pdf (ingediend op 30 november 2021);
- Aanvullingen op aanvraag.pdf (ingediend op 30 november 2021), en;
- Het OLO-aanvraagformulier met nummer: 6491987.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer oprichtingsvergunning#	11-09-2009	1578900	Oprichten van een inrichting voor o.a. aanvoer, op- en overslag alsmede bewerken van (gevaarlijke) afvalstoffen, het exploiteren van een milieustraat, het bewerken van snoeihout tot brandstof en een biomassacentrale.

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wvo oprichtingsvergunning#	07-09-2009	2008/185523	Waterwet
Wabo veranderingsvergunning	13-01-2013	C2072924/3335045	Het veranderen van de inrichting voor: het plaatsen van een suntacker en het bijplaatsen van extra zonnecellen op het dak van de emballagehal, het uitbreiden van de vloestofdichte vloeren, bedrijfsriolering en het plaatsen van een buffertank, het uitbreiden van de overslag van WEB, het plaatsen van een dieselolietank voor aflevering aan het voertuigenpark en het plaatsen van een dieselolietank voor aflevering aan het (eigen) materieel.
Wabo milieuneutraal wijzigen	10-03-2014	C2142053/3544970	Het toevoegen van een Euralcode voor het innemen van de reeds vergunde stroom van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.
Wabo veranderingsvergunning	20-04-2015	C215772/1482131	Het veranderen van de inrichting: tijdelijk opslag van gevaarlijke afvalstoffen en werkvoorraad in de handlingsruimte, mengen en opbulken, het stallen van kga-wagens met lading, het wijzigen van de opslag van gevaarlijke afvalstoffen in het kga-depot, het opslaan van niet-vergunde gevaarlijke afvalstoffen, het wijzigen van het acceptatie- en verwerkingsbeleid, aanpassing van het kga-depot om te voldoen aan de PGS15, wijziging verwerken/sorteren wit- en ruingoed, gft in de overslaghal. En een weigering voor het niet afdekken van de container met afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.
Wabo milieuneutraal wijzigen	27-03-2015	19726/15189	Het betreft het gebruik van meerdere Euralcoderingen en het opnemen in de vergunning dat groenafval op een vloestofkerende vloer opgeslagen mag worden.

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wabo milieuneutraal wijzigen	01-06-2015	19726/16836	Het betreft het handmatig verwijderen van beton, glas, kunststof dekplaten, condensatoren en displays uit wasmachines, wasdrogers en vaatwassers.
Wabo melding artikel 8.19 Wet milieubeheer	25-04-2016	2146771	Het betreft het verhogen van beschermingsniveau 2 naar beschermingsniveau 1 van het KGA-depot.
Melding Activiteitenbesluit	23-11-2016	Z-78977/153194	Het betreft het uitbreiden van de bestaande type C-inrichting met een CNG installatie voor voertuigen van de Afvalstoffendienst 's-Hertogenbosch
Wabo milieuneutraal wijzigen	15-02-2017	2608081	De uitbreiding van de doorzet van gevaarlijke afvalstoffen van 6.000 ton per jaar naar 10.000 ton per jaar; het wijzigen van de vloeistofdichte vloeren van de kadaveropslag op de milieustraat en de olieopslag in de garage naar vloeistofkerende vloeren; de opslag van maximaal 10 ton spuitbussen afkomstig van milieustraten in vak C2/L van het kga-depot; een wijziging van (de indeling van) de opslag van gevaarlijke afvalstoffen in het kga-depot.
Wabo milieuneutraal wijzigen	19-04-2018	3462661	Het verplaatsen van de opslag voor Lithium-ion batterijen.
Wabo veranderingsvergunning	20-11-2018	3463045	Diverse veranderingen
Wabo ambtshalve wijziging	03-12-2018	Z/070503	Ambtshalve wijzigen energievoorschriften.
Wabo milieuneutraal wijzigen	06-04-2020	Z/095429	Rechtsoordeel over de afvalstatus van een deel van de watergedragen verf die de afvalketen verlaat en via de kringloop wordt ingezet voor hergebruik.

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor.

1.7. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en het Activiteitenbesluit kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met IPPC-installatie.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de artikelen uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2, hoofdstuk 5 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie. De relevante voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan BBT.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. In dit geval is het stellen van een maatwerkvoorschrift niet nodig.

1.8. Wet natuurbescherming (Wnb)

Voor de gehele inrichting is een Wnb vergunning nodig. Hiervoor zijn wij het bevoegde gezag. Op 2 november 2021 is bij ons een aanvraag Wnb ingediend voor de gehele inrichting.

Aangezien de aanvraag Wnb voorafgaand aan de aanvraag Wabo is ingediend, kunnen de beide aanvragen separaat behandeld worden.

1.9. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op ons internet: www.brabant.nl.

1.11. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente 's-Hertogenbosch voorgelegd.

Zij heeft vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

- 1 tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- 2 tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- 3 tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

- Geluid en luchtkwaliteit en
- Bodem.

Overige milieuaspecten zijn niet relevant voor de opslag van AdBlue in en bovengrondse tank.

Geluid en Luchtkwaliteit

Welke geluid- en luchtmissies worden aangevraagd?

Er worden geen andere geluid- en luchtmissies aangevraagd dan al vergund zijn. De AdBlue-tank is opgesteld nabij de bestaande en vergunde diesel afleverinstallatie, waardoor het afleveren van AdBlue aan de vrachtwagens gelijktijdig met het afleveren van dieselolie kan plaatsvinden. Er zijn daarom geen extra transportbewegingen binnen het terrein van de inrichting, dus geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. Het is daarmee ook niet nodig om de voorschriften uit de vergunning aan te passen.

Bodem

Welke bodembedreigende activiteiten worden aangevraagd?

De opslag van het product AdBlue in een bovengrondse, dubbelwandige tank met inhoud van 5.000 liter. De opslag vindt plaats boven een vloestofdichte vloer.

Leidt dit tot andere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund?

Nee, hiervan is geen sprake, aangezien bodembedreigende activiteiten, als gevolg van de opslag van vloeibare bodembedreigende/-vreemde stoffen in een opslagvoorziening, een al vergunde activiteit is binnen de inrichting.

Leidt dit tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund?

Nee, hier is geen sprake van, aangezien het gaat om bodembedreigende activiteiten die onder de direct werkende regels van het Activiteitenbesluit vallen van afdeling 2.4 Bodem. Het uitgangspunt in het Activiteitenbesluit is dat in beginsel een verwaarloosbaar bodemrisico moet worden behaald, door het treffen van de juiste combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm's), zoals bedoeld in het NRB 2012. Door de opstelling van de tank boven een vloeistofdichte vloer, wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald. De opslag van AdBlue past daarmee binnen de vergunde milieuruimte.

Is het stellen van een maatwerkvoorschrift of het aanpassen van voorschriften nodig?

Nee. De bescherming van de bodem is geregeld in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. Een uitzondering (voor een type C bedrijf met een IPPC installatie) hierop geldt voor het vastleggen van de nulsituatie van de bodem. Van het uitvoeren van een bodemonderzoek kan bij de opslag van AdBlue af worden gezien. De reden hiervoor is dat AdBlue met name uit een stikstofhoudende organische verbinding bestaat. Indien de aanwezige bodembeschermende voorzieningen en maatregelen leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico, wordt het uitvoeren van bodemonderzoek ter plaatse van de opslag ervan niet noodzakelijk geacht¹.

Conclusie: de verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De afvalstoffendienst valt onder categorie D 18.1 van de bijlage van het Besluit m.e.r. De genoemde activiteit is: "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7." In de kolom 'Besluiten' is titel 4.1 van de Awb niet genoemd. Er geldt daarom geen m.e.r. beoordelingsplicht voor een milieuneutrale verandering die met de reguliere procedure wordt afgehandeld.

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

¹ Memo: Uitzonderingen nul- en eindsituatie bodemonderzoek van de OMWB.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.).

Begrip	Definitie
Bodem	
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.