

Landbouwexploitatiebedrijf Cornelissen B.V.
Hoekstraat 14
5447 PA RIJKEVOORT

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Besluit op uw verzoek om toepassing van de hardheidsclausule uit de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant voor Hoekstraat 14 te Rijkevoort

Geachte heer Cornelissen,

Op 9 september 2021 hebben wij uw verzoek, door tussenkomst van Derks Advies, ontvangen om de hardheidsclausule van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) toe te passen voor de varkenshouderij aan de Hoekstraat 14, 5447 PA te Rijkevoort (gemeente Boxmeer). Het verzoek is gedaan om bij het berekenen van de N-emissie van uw bedrijf als saldogever ten behoeve van de vergunningverlening in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) geen rekening te houden met een correctie aan de staleisen op grond van bijlage 2 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna IOV), een en ander in afwijking van artikel 2.7, tiende lid onder a van de Beleidsregel.

Met deze brief willen wij u informeren dat uw verzoek niet past binnen de hardheidsclausule die is opgenomen in artikel 2.11 van de Beleidsregel.

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant (hierna: GS) zijn op basis van artikel 2.11 van de Beleidsregel bevoegd om in individuele gevallen bepalingen vastgesteld bij of krachtens de Beleidsregel buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken. Dit onder de voorwaarde dat de onverkorte toepassing van de Beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze Beleidsregel te dienen doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om N-depositie te reduceren.

Datum

21 december 2021

Ons kenmerk

C2287751/4978613

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

M.R. (Michiel) Noordzij

Telefoon

(06) 83 44 42 52

Email

mrnoordzij@brabant.nl

Bijlage(n)

-

Overwegingen

- U beschikt voor de locatie Hoekstraat 14/16 over een Wnb-vergunning d.d. 6 juni 2016 (kenmerk: 2016/41231), verleend door Gedeputeerde Staten van Limburg. Op grond van deze vergunning is een totale emissie toegestaan van 12.960,3 kg NH₃/jaar.
- U (saldogever) bent voornemens om een aanzienlijk deel van de emissie uit uw Wnb-vergunning tegen een vergoeding in te laten trekken, in het kader van extern salderen. U heeft hiervoor reeds een geschikte partij gevonden, die deze stikstofruimte van u wenst aan te kopen (saldonemer). Het gaat daarbij specifiek om de vergunde emissie van een tweetal stallen op de locatie Hoekstraat 14 met stalsysteem D3.2.1 (1.957 vleesvarkens, traditionele huisvesting) en D3.2.15.4 (3.960 vleesvarkens, 85% combi-luchtwater), tezamen goed voor 10.585,5 kg NH₃/jaar.
- In de beoogde situatie wilt u van de vergoeding die u krijgt van saldoner voor Hoekstraat 14 het stalsysteem D3.2.1 wijzigen naar D3.2.18 (90% chemische luchtwater) voor het houden van 1.024 vleesvarkens. Het vergunde stalsysteem D3.2.15.4 (85% combi-luchtwater) blijft in de aanvraag behouden, waar in de beoogde situatie 4.940 vleesvarkens worden gehouden. Tezamen is dit goed voor een emissie van 2.530,2 kg NH₃/jaar voor de locatie Hoekstraat 14.
- Voor de locatie Hoekstraat 16 heeft u geen wijzigingen aangegeven, daarom zijn wij ervan uitgegaan dat de stallen daar ongewijzigd blijven en dat de emissie uit de betreffende stallen eveneens gelijk blijft.
- Daarnaast wilt u van de vergoeding die u krijgt van saldoner overgaan tot het uitkopen van de exploitant van het tuinbouwbedrijf gevestigd te Hoekstraat 7, eveneens te Rijkevoort, in verband met de geurbelasting afkomstig van uw bedrijf. In de nieuwe situatie wordt het tuinbouwbedrijf verkocht aan een derde, die op de hoogte is van de geursituatie.
- Voor het overige komt de stikstofdepositiedaling volgens u ten goede aan de natuur, in het specifiek ten behoeve van de overbelaste stikstofgevoelige habitats in het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent.
- Op 11 oktober 2019 traden de provinciale regels over salderen, zoals opgenomen in de Beleidsregel in werking. De Beleidsregel is vervolgens diverse malen gewijzigd. De meest recente wijziging is op 15 juli 2021 in werking getreden. Aanvragen voor een Wnb-vergunning dienen getoetst te worden aan de regels zoals opgenomen in deze Beleidsregel.
- Met ingang van 30 april 2021 is de Beleidsregel op enkele onderdelen nader verduidelijkt in de dertiende wijziging van de Beleidsregel. Op grond van artikel 2.7, tiende lid onder a dient bij het berekenen van de N-emissie in de referentiesituatie een correctie te worden toegepast aan de emissiereductie-eisen voor stallen, zoals opgenomen in bijlage 2 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV). Dit geldt alleen voor

Datum

21 december 2021

Ons kenmerk

C2287751/4978613

zover het bedrijf van saldogever niet geheel (of voor tenminste 85%) wordt beëindigd. Bedrijven die wel geheel (of voor tenminste 85%) worden beëindigd mogen op grond van artikel 2.7, tiende lid onder b afzien van een correctie aan de emissiereductie-eisen voor stallen uit de IOV, en hoeven enkel een correctie toe te passen aan de eisen die gelden op grond van het Besluit emissiearme huisvesting (Beh).

Datum

21 december 2021

Ons kenmerk

C2287751/4978613

- U heeft aangegeven dat uw beoogde situatie niet gerealiseerd kan worden, wanneer een correctie aan de emissiereductie-eisen voor stallen uit de IOV moet worden toegepast, omdat er dan sprake is van onvoldoende saldo, waardoor saldonemer zal afhaken en de overeenkomst niet doorgaat. U heeft aangegeven dat dit niet wenselijk is, gelet op de langdurige geschiedenis van overlast in de omgeving en de beoogde oplossing die door alle betrokken partijen (waaronder de exploitant van het tuinbouwbedrijf te Hoekstraat 7 en de Milieuvereniging Land van Cuijk) is bedacht en wordt ondersteund. U doet daarom een beroep op de hardheidsclausule, als bedoeld in artikel 2.11 van de Beleidsregel. Daarnaast bent u van mening dat u met de beoogde situatie meer stikstofdepositiedaling realiseert, dan wanneer het bedrijf voor 85% zou worden beëindigd, waardoor volgens u geen strijdigheid ontstaat met het doel van de Beleidsregel om te komen tot stikstofdepositiedaling.
- GS kunnen de hardheidsclausule toepassen onder de voorwaarde dat de onverkorte toepassing van de Beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze Beleidsregel te dienen doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om stikstofdepositie te reduceren. Daarbij moet het volgens de toelichting gaan om onvoorziene omstandigheden. Dat is hier niet aan de orde. Wij lichten dit hierna toe.
- De ruimte die wordt behaald met emissiereductie-eisen voor stallen, zoals opgenomen in de IOV, komt ten goede aan stikstofdepositiedaling, zodat de stikstofdepositie op de overbelaste habitattypen verminderd worden en zo wordt gewerkt aan een gunstige staat van instandhouding van de Natura 2000-gebieden in Brabant. Wanneer een veehouderij saldo inzet voor een economische ontwikkeling, maar het bedrijf stopt nog niet met de algehele bedrijfsvoering, dan wordt saldo ingezet dat via de IOV voor de daling van stikstofdepositie op overbelaste habitats in Natura 2000-gebieden is bedoeld. Immers, na verloop van tijd hadden de stallen aangepast moeten worden aan de emissiereductie-eisen uit de IOV. Door saldo nu al in te zetten zonder een correctie aan de emissiereductie-eisen uit de IOV toe te passen, komt dit niet volledig ten goede aan de stikstofdepositiedaling (maar deels aan economische ontwikkelingen). De emissiereductie-eisen voor stallen uit de IOV zijn aangemerkt als een passende maatregel, als bedoeld in artikel 6, tweede lid van de Europese Habitatrichtlijn (hierna: Hrl). Aangezien het om een passende maatregel gaat, dient 100% van de

“opbrengst” ten goede komen van de stikstofdepositiereductie. Inzet van het volledige saldo van saldogeiver is alleen maar mogelijk, wanneer daar een andere passende maatregel tegenover wordt gezet, die hetzelfde effect heeft, op dezelfde overbelaste habitats en binnen een vergelijkbare periode. Deze andere passende maatregel is er echter niet.

Datum

21 december 2021

Ons kenmerk

C2287751/4978613

Een correctie aan de IOV hoeft niet plaats te vinden wanneer de saldogevende veehouderij in zijn geheel (of voor tenminste 85%) stopt, omdat dergelijke stallen dan niet meer aan de eisen uit de IOV (per 1 januari 2024) hoeven te voldoen. In dit geval is echter sprake van een gedeeltelijke intrekking van uw Wnb-vergunning, waarna u vervolgens doorgaat met het exploiteren van de bedrijfsvoering.

- Voordat de dertiende wijziging van de Beleidsregel werd vastgesteld, stond in artikel 2.7, vierde lid van de Beleidsregel al vermeld dat bij de beoordeling van een aanvraag voor extern salderen uitsluitend de N-emissie van de saldogevende activiteit wordt betrokken, voor zover intrekking van de daaraan ten grondslag liggende toestemming niet noodzakelijk is in verband met toepassing van artikel 6, tweede lid van de Europese Habitatrichtlijn (hierna: Hrl). Dat betekent dat het saldo van de IOV ook vóór de inwerkingtreding van de dertiende wijziging van de Beleidsregel op 30 april 2021 niet mocht worden ingezet voor economische ontwikkelingen (door middel van externe saldering), hetgeen verondersteld bekend mag zijn bij u. Om die reden is er ook geen sprake van een overgangsregeling, er is immers geen sprake van gewijzigd beleid. Dat er een gezamenlijke oplossing en saldonemer zijn gevonden vóór 30 april 2021 doet dan ook niet ter zake en leidt niet tot een onvoorziene omstandigheid. Uit de toelichting van de Beleidsregel blijkt dat toepassing van de hardheidsclausule alleen mogelijk is, wanneer sprake is van een onvoorziene omstandigheid, als daarmee het doel van de Beleidsregel niet wordt geschaad en de voorgestane afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om N-depositie te reduceren. Nu dit niet het geval is, is toepassing van de hardheidsclausule niet aan de orde.

Conclusie

De stikstofdepositiedaling als gevolg van de emissiereductie-eisen voor stallen uit bijlage 2 van de IOV mag niet worden benut voor externe saldering. Er is dan ook geen sprake van een onvoorziene omstandigheid, ontstaan met de dertiende wijziging van de Beleidsregel, waarmee het doel van de Beleidsregel niet wordt geschaad en waarbij de voorgestane afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om N-depositie te reduceren. Daarom hebben Gedeputeerde Staten besloten het verzoek af te wijzen om de hardheidsclausule uit de Beleidsregel toe te mogen passen voor het niet hoeven corrigeren van de N-emissie van het saldogevende bedrijf aan de emissiereductie-eisen voor stallen uit bijlage 2 van de IOV.

Datum

21 december 2021

Ons kenmerk

C2287751/4978613

Beschikking

Gelet op artikel 2.11 van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant besluiten Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant het verzoek om toepassing van de hardheidsclausule af te wijzen, zijnde het verzoek om in afwijking van artikel 2.7, tiende lid onder a van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant bij het berekenen van de N-emissie in de referentiesituatie van het saldogevende veehouderijbedrijf Hoekstraat 14, 5447 PA te Rijkevoort geen correctie te hoeven uitvoeren aan de emissiereductie-eisen voor stallen, zoals opgenomen in bijlage 2 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant genomen besluit, namens deze,



ing. H.J. van Herk,
programmamanager Natuur

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Datum

21 december 2021

Ons kenmerk

C2287751/4978613