

**Beschikking van  
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 17 januari 2020 bij hen binnen gekomen aanvraag van Van Lijssel Transport BV om vergunning krachtens de Wet Algemene Bepalingen Omgevingswet (Wabo), voor de uitbreiding van de inrichting gelegen aan de Graaf van Solmsweg 48 te 's-Hertogenbosch.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
namens deze,

De heer J.A.J. Lenssen,  
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 27 december 2021  
Datum verzonden: 27 december 2021

Afschrift aan:

- Adviseur (per e-mail)
- Gemeente 's-Hertogenbosch (per e-mail)
- ODZOB (per e-mail)
- Provincie Noord-Brabant, team Bibob (per e-mail)
- ODBN, HH (per e-mail)

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### I. Onderwerp

Op 17 januari 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bos milieuvadvis BV, namens Van Lijssel Transport BV. Het betreft het veranderen van de inrichting door middel van het uitbreiden van het terrein, het uitbreiden van de opslag- en overslagcapaciteit, het aanmeren van schepen bij het nieuwe terrein en het plaatsen van de bestaande breker en zeef op het uitbreidings-terrein. De aanvraag heeft betrekking op Graaf van Solmsweg 48 te 's-Hertogenbosch. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/113118 met OLO-nummer 4856753.

### II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen en de Wet Natuurbescherming aan Van Lijssel Transport BV:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) aan Van Lijssel Transport BV een (omgevings)vergunning te verlenen voor het plaatsen van legioblokken als keerwand. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 1 van de voorschriften van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) aan Van Lijssel Transport BV een (omgevings)vergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting door middel van het uitbreiden van het terrein, vergroten van de op- en overslagcapaciteit van afvalstoffen, het aanmeren van schepen bij de terreinuitbreiding en het plaatsen van de bestaande breker en zeef op het uitbreidings-terrein. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 2 van de voorschriften van dit besluit.
- voorschrift 1.1.1 van de veranderingsvergunning van 27 november 2018 (nummer Z/075178) te vervangen door het aan deze vergunning verbonden voorschrift 2.2.1;
- voorschriften 2.1.1 van de veranderingsvergunning van 4 juni 2015 (kenmerk 16442/17344) en voorschriften 5.1.1, 5.1.3 voor het aspect geluid te vervangen door de aan deze vergunning verbonden voorschriften 3.1.1 tot en met 3.3.1;
- voorschriften 5.2.1 tot en met 5.3.5 van de oprichtingsvergunning van 15 mei 2009 (kenmerk 1536927) voor de aspecten incidentele bedrijfssituatie en regelmatig afwijkende bedrijfssituatie in te trekken;
- voorschrift 3.3.1 van de veranderingsvergunning van 4 juni 2015 (kenmerk 16442/17344) met betrekking tot de stikstofdepositie in te trekken;
- voorschriften 3.3.2 en 3.3.5 van de veranderingsvergunning van 4 juni 2015 (kenmerk 16442/17344) met betrekking tot de locatie van de grondzeef en puinbreker te vervangen door het aan deze vergunning verbonden voorschrift 3.2.3;

- de voorschriften verbonden aan de vigerende vergunningen (oprichtingsvergunning van 15 mei 2009 met kenmerk 1536927, de veranderingsvergunning van 21 september 2011 met kenmerk C2011265/2806219, de veranderingsvergunning van 4 juni 2015 met kenmerk 16442/17344 en de veranderingsvergunning van 27 november 2018 met nummer Z/075178) van toepassing te verklaren op de aangevraagde verandering, tenzij de voorschriften anders bepalen;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, Wabo en artikel 2.2aa, sub a en/of sub b van het Bor, een (omgevings)vergunning aan Van Lijssel Transport BV te weigeren vanwege het ontbreken van de vergunningplicht op basis van intern salderen voor wijziging van een industrieel bedrijf, zoals weergegeven in de bijlage behorende bij de aanvraag met de omschrijving Aerius Calculator: berekening beoogde situatie (kenmerk: RgAFiagaPzJz ) en Aerius Calculator: verschilberekening (kenmerk: RjK4Ng4PRHVi). Aan de weigering van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - aanvraagformulier OLO-nummer 4856753, ontvangen 17 januari 2020;
  - Situatietekening\_c2\_wabo2020\_tek\_A3\_pdf (ingekomen 15 mei 2020);
  - Aantallen uitbreiding d.d. 25 maart 2019 (ingekomen 17 jan 2020);
  - Akoestisch onderzoek rapportnummer 20065932-20180565i-7, d.d. 8 mei 2020 (ingekomen 15 mei);
  - Luchtkwaliteitsonderzoek projectnummer 435861, def. Versie 05 d.d. 29 juni 2020 (ingekomen 30 juni);
  - Stikstofonderzoek projectnummer 0435861.00, def. Versie 09, d.d. 8 december 2020 (ingekomen 8 december 2020);
  - Aeriusberekening beoogde situatie, kenmerk RgAFiagaPzJz, d.d. 8 december 2020 (ingekomen 8 december 2020);
  - Aeriusberekening referentiesituatie 2014 en beoogde situatie, kenmerk RjK4Ng4PRHVi, d.d. 8 december 2020 (ingekomen 8 december 2020);
  - Aanvraag Wnb vergunning nummer 5064385, d.d. 13 mei 2020 (ingekomen 15 mei 2020);
  - 12-20200326 Berekening legioblokken projectomschrijving statische berekening blokken wand Van Lijssel, werknummer 20019, d.d. 26 maart 2020 (ingekomen 15 mei 2020);
  - Onderbouwing bouwkosten legioblokken (ingekomen 15 mei 2020);
  - 06\_verk\_bodemonderzoek\_01-10-2018, projectnummer 361227, referentienummer SWNK0230739, d.d. 23 augustus 2018 (ingekomen 17 jan 2020);
  - Dwarsdoorsnede terrein uitbreiding (ingekomen 17 jan 2020);
  - Mer-beoordelingsbesluit kenmerk Z/080643, d.d. 7 maart 2019 (ingekomen 17 jan 2020).

## Inhoudsopgave

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING .....	2
I. Onderwerp.....	2
II. Besluit .....	2
Voorschriften.....	5
1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	5
1.1 Algemeen.....	5
1.2 Bouwbesluit.....	5
1.3 Welstand .....	5
1.4 Meldingsplicht .....	5
2 Het veranderen van een inrichting .....	6
2.1 Algemeen.....	6
2.2 Acceptatie van afvalstoffen .....	6
3 Geluid.....	7
3.1 Algemeen.....	7
3.2 Representatieve bedrijfssituatie .....	7
3.3 Bronvermogen per m2 .....	8
OVERWEGINGEN .....	9
1. Procedurele aspecten .....	9
1.1. Gegevens aanvrager .....	9
1.2. Projectbeschrijving .....	9
1.3. Omschrijving van de aanvraag .....	9
1.4. Huidige vergunningsituatie .....	11
1.5. Vergunningplicht .....	11
1.6. Bevoegd gezag.....	11
1.7. Beoordeling van de aanvraag .....	11
1.8. Procedure .....	12
1.9. Zienswijze op de ontwerpbeschikking.....	12
1.10. Advies .....	12
1.11. Besluit Milieueffectrapportage (MER).....	12
1.12. Wet Bevordering Integriteitsbeoordeling door het Openbaar Bestuur (WET BIBOB) .....	13
2. Inhoudelijke overwegingen het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	14
2.1. Inleiding .....	14
2.2. Toetsing .....	14
2.3. Conclusie .....	14
3. Inhoudelijke overwegingen Wet natuurbescherming.....	15
3.1. Inleiding .....	15
3.2. Toetsing .....	16
3.3. Conclusie .....	17
4. Inhoudelijke overwegingen het veranderen van een inrichting.....	18
4.1. Inleiding .....	18
4.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie .....	18
4.3. Activiteitenbesluit .....	18
4.4. Beste beschikbare technieken.....	19
4.5. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen .....	21
4.6. Bodem .....	24
4.7. Geluid en trillingen .....	26
4.8. Lucht .....	27
4.9. CONCLUSIE .....	29
BEGRIPPENLIJST.....	30

## VOORSCHRIFTEN

### 1 HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

#### 1.1 Algemeen

- 1.1.1 Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente 's-Hertogenbosch en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- 1.1.2 De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- 1.1.3 Het is verboden een bouwwerk in gebruik te nemen of te geven wanneer dat niet gereed gemeld is bij het bouwtoezicht en/of niet gebouwd is volgens de omgevingsvergunning.
- 1.1.4 Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
- 1.1.5 Indien de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

#### 1.2 Bouwbesluit

- 1.2.1 Op grond van afdeling 8.1 Bouwbesluit dienen onveilige situaties en hinder tijdens het uitvoeren van de bouw voorkomen te worden.

#### 1.3 Welstand

- 1.3.1 De welstandscommissie is akkoord, met twee aanvullende opmerkingen:
  - de blokken aan de zijde van Graaf van Solmsweg moeten worden afgeschermd middels begroeiing, hедера o.i.d.
  - de blokken aan de achterzijde (waterzijde) mogen niet voorbij de achtergevel van de buurpand nr. 696 komen.

#### 1.4 Meldingsplicht

- 1.4.1 U dient minimaal twee werkdagen voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden (met inbegrip van de ontgravingswerkzaamheden) contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar [toezichtbouwen@odzob.nl](mailto:toezichtbouwen@odzob.nl) met onderwerp "start bouw". In de mail verzoeken wij u de geplande startdatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden. De toezichthouder bouwen zal daarna contact met u opnemen om aanvullende afspraken te maken over de uit te voeren bouwcontroles.
- 1.4.2 U dient op de eerste werkdag na beëindiging van de bouwwerkzaamheden contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar [toezichtbouwen@odzob.nl](mailto:toezichtbouwen@odzob.nl) met onderwerp "bouw gereed". In de mail verzoeken wij u de einddatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden.

## 2 HET VERANDEREN VAN EEN INRICHTING

### 2.1 Algemeen

- 2.1.1 Binnen de inrichting mogen niet meer dan de hieronder aangegeven bouwstoffen worden op- en overgeslagen:

Bouwstof	Max. opslag (ton)	Max. jaarcapaciteit (ton/jaar)
Zand en grind	71.667 (m <sup>3</sup> ) of 129.000 (ton)	386.667 m <sup>3</sup> 696.000 ton

Van de opgegeven benaamde bouwstoffen mogen de aangegeven maximale hoeveelheden worden opgeslagen of doorgezeten. Bij de omrekening van m<sup>3</sup> naar tonnage is rekening gehouden met het opgegeven soortelijk gewicht van 1,8 m<sup>3</sup>/kg

### 2.2 Acceptatie van afvalstoffen

- 2.2.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 248.000 ton of 117.500 m<sup>3</sup> en mag de jaarcapaciteit niet meer bedragen dan 700.000 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebbruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in m <sup>3</sup> of ton)*	Max. te accepteren per jaar (in m <sup>3</sup> of ton)
Grond <sup>A</sup>	170504 200202	42.500 (m <sup>3</sup> ) of 68.000 (ton)	137.500 m <sup>3</sup> of 220.000 ton
Asfalt	170301*c 170302c 170303*	30.000 (m <sup>3</sup> ) of 60.000 (ton)	95.000 m <sup>3</sup> of 190.000 ton
Overige onverdacht steenachtige bouwstoffen	101206 101208 101299 101314 101399 170101 170102 170103 170107c	30.000 m <sup>3</sup> of 60.000 ton	100.000 m <sup>3</sup> of 200.000 ton
Spoorwegballast	170507*c 170508c	15.000 (m <sup>3</sup> ) of 30.000 (ton)	30.000 m <sup>3</sup> of 90.000 ton
Kalkkorrels	190999	100 ton	200 ton
Uitgesorteerde fracties:**			
Hout		80 m <sup>3</sup>	10.000 ton
Metaal		80 m <sup>3</sup>	100 ton
Plastic		80 m <sup>3</sup>	100 ton
Papier		80 m <sup>3</sup>	100 ton
Diversen		2.000 ton	10.000 ton

<sup>A</sup> betreft klasse: Achtergrondwaarde, Wonen, Industrie en ongekwalificeerd

\* Van de opgegeven benaamde afvalstof mogen de aangegeven maximale hoeveelheden worden opgeslagen of doorgezet. Bij de omrekening van m3 naar tonnage is rekening gehouden met het opgegeven soortelijk gewichten van 1,6 m3/kg (grond), 2,0 m3/kg (asfalt, overige steenachtige bouwstoffen en spoorwegballast).

\*\* Uitgesorteerde fracties zijn de afvalstoffen, die uit de ingenomen afvalstoffen worden gescheiden op het terrein van de inrichting. Deze mogen niet als aparte afvalstof worden ingenomen.

2.2.2 Binnen de inrichting mag jaarlijks niet meer dan 80.000 ton puin en maximaal 420 uur worden gebroken.

2.2.3 Binnen de inrichting mag jaarlijks niet meer dan 220.000 ton grond en maximaal 280 uur worden gezeefd.

### 3 GELUID

#### 3.1 Algemeen

3.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

#### 3.2 Representatieve bedrijfssituatie

3.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	beoordelingshoogte	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Lijs01_A Van Lijssel 50 zuidoost	5,0	58	50	31
Lijs02_A Van Lijssel 50 m west	5,0	49	38	27
Lijs03_A Van Lijssel 50 west	5,0	54	46	38
Lijs04_A Van Lijssel 50 m noordwest	5,0	49	40	32
Lijst05_A Van Lijssel 50 m noordoost	5,0	44	33	22
Lijs07_A Van Lijssel 50 m noordoost	5,0	52	39	20

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tabel 6 van het akoestisch onderzoek met rapportnummer 20065932-20180565i-7, d.d. 8 mei 2020.

- 3.2.2 Het maximale geluidsniveau  $L_{Amax}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Beoordelingshoogte	Maximale geluidsniveau $L_{Amax}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Lijs01_A Van Lijssel 50 zuidoost	5,0	70	70	70
Lijs02_A Van Lijssel 50 m west	5,0	56	54	54
Lijs03_A Van Lijssel 50 west	5,0	62	62	62
Lijs04_A Van Lijssel 50 m noordwest	5,0	61	61	61
Lijst05_A Van Lijssel 50 m noordoost	5,0	52	52	52
Lijs07_A Van Lijssel 50 m noordoost	5,0	63	55	55

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tabel 7 van het akoestisch onderzoek met rapportnummer 20065932-20180565i-7, d.d. 8 mei 2020.

- 3.2.3 De posities van de grondzeef en de puinbreker moeten overeenkomen met bijlage 3c en de figuren 3-5 en 7 van de bijlagen van het akoestisch onderzoek met rapportnummer 20065932-20180565i-7, d.d. 8 mei 2020.

### 3.3 Bronvermogen per m<sup>2</sup>

- 3.3.1 Het totale bronvermogen in de representatieve bedrijfssituatie weergegeven in decibellen per vierkante meter berekend voor het totale terrein van de inrichting mag niet meer bedragen dan aangegeven:

Beoordelingspunt en omschrijving	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Totaal bronvermogen in dB(A)/m <sup>2</sup> terreinoppervlak	65,4	55,3	39,8
Toegekende geluidruimte dB(A)/m <sup>2</sup> terreinoppervlak	65	63	57

De bronvermogens komen overeen met tabel 8 van het akoestisch onderzoek met rapportnummer 20065932-20180565i-7, d.d. 8 mei 2020.



## OVERWEGINGEN

### 1. PROCEDURELE ASPECTEN

#### 1.1. Gegevens aanvrager

Op 17 januari 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Bos milieuvadvis BV, namens Van Lijssel Transport BV.

#### 1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het veranderen van de inrichting door het uitbreiden van het terrein met een terreindeel van 15.000 m<sup>2</sup> aan de zuidwestzijde van de bestaande inrichting;
- het plaatsen van legioblokken als keerwanden van 6 meter hoog, waarbij de legioblokken in verband worden geplaatst met haakse tussenwanden voor een goede constructieve opbouw zoals de keerwanden op de bestaande inrichting,
- het uitbreiden van de op- en overslagcapaciteit voor afvalstoffen;
- het aanmeren van schepen bij het nieuwe terrein;
- het o.a. plaatsen van de bestaande breker en zeef op het nieuwe terrein.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk,
- Het veranderen van een inrichting.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Het volgende stelsel is aangehaakt:

- Vergunningen en ontheffingen Wet natuurbescherming.

Voor het aspect Wet natuurbescherming verwijzen wij naar paragraaf 3.1 van de inhoudelijke overwegingen.

#### 1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 4856753, ingekomen 17 januari 2020;
- Bijlagenblad uitbreiding van Lijssel;
- Situatietekening uitbreiding Van Lijssel, projectnummer 17516/JBos;
- Hoeveelhedenlijst uitbreiding situatie Van Lijssel, d.d. 25 maart 2019;
- Akoestisch onderzoek uitbreiding Van Lijssel rapportnummer 20065932-20180565i-5, d.d. 27 november 2018;
- Stikstofdepositieonderzoek uitbreiding Van Lijssel projectnummer 0435861.00, def. Versie 03, d.d. 8 oktober 2019;
- Luchtkwaliteitsonderzoek uitbreiding Van Lijssel projectnummer 0435861, def. Versie 01, d.d. 21 maart 2019 ;
- 06\_verk\_bodemonderzoek\_01-10-2018, projectnummer 361227, referentienummer SWNK0230739, d.d. 23 augustus 2018;

- Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling uitbreiding Van Lijssel, kenmerk 17516\_a6. Aanmeldnotitie MER uitbreiding Van Lijssel DEF, projectnummer 17516/Jbos, d.d. 6 december 2018;
- Besluit op aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling uitbreiding Van Lijssel kenmerk Z/080643, d.d. 7 maart 2019;
- Concept erfpachtovereenkomst, versie d.d. 31 oktober 2018;
- Dwarsdoorsnede vloer/fundering terreinuitbreiding.

De aanvraag is op 15 mei 2020 aangevuld met de volgende documenten:

- Stikstofdepositieonderzoek uitbreiding Van Lijssel projectnummer 0435861.00, def. Versie 04, d.d. 13 mei 2020. Situatiekening uitbreiding Van Lijssel kenmerk C2 wabo2020 tek A3 ;
- 12-20200326 Berekening legioblokken projectomschrijving statische berekening blokken wand Van Lijssel, werknummer 20019, d.d. 26 maart 2020;
- Onderbouwing bouwkosten legioblokken;
- Akoestisch onderzoek Van Lijssel mei 2020 rapportnummer 20065932-20180565i-7, d.d. 8 mei 2020;
- Luchtkwaliteitsonderzoek uitbreiding Van Lijssel projectnummer 0435861, def. Versie 02, d.d. 13 mei 2020;
- Aeriusberekening stikstofonderzoek Van Lijssel, kenmerk RiH3HpjtuMgD d.d. 30 april 2020;
- Bijlagenblad, d.d. 15 mei 2020.
- Aanvraag Wnb vergunning nummer 5064385, d.d. 13 mei 2020.

De aanvraag is op 30 juni 2020 aangevuld met de volgende documenten:

- Stikstofonderzoek Lijssel projectnummer 0435861.00, def. Versie 07, d.d. 29 juni 2020;
- Aeriusberekening beoogde situatie berekend met eigen rekenpunten, kenmerk RyQZQroZTcSJ , d.d. 29 juni 2020;
- Aeriusberekening beoogde situatie berekend voor natuurgebieden kenmerk RybAqQWBjhNZ, d.d. 29 juni 2020;
- Aeriusberekening referentiesituatie 2014 en beoogde situatie, kenmerk RsY4vMiNHS8m, d.d. 29 juni 2020 .
- Luchtkwaliteitsonderzoek projectnummer 435861, def. Versie 05 d.d. 29 juni 2020.

De aanvraag is op 8 december 2020 aangevuld met het volgende document:

- Stikstofdepositieonderzoek Van Lijssel BV, projectnummer 0435861.00, def. Versie 09, d.d. 8 december 2020.
- Aeriusberekening beoogde situatie, kenmerk RgAFiagaPzJz, d.d. 8 december 2020;
- Aeriusberekening referentiesituatie 2014 en beoogde situatie, kenmerk RjK4Ng4PRHVi, d.d. 8 december 2020.

De aanvraag is op 31 maart 2021 aangevuld met het volgende document:

- Email met bevestiging dat toestemming op grond van de Wnb ongewijzigd door gezet moet worden.

#### 1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning*	15 mei 2009	1536927	Op- en overslag grond, bouwstoffen, bewerken van grond en puin
veranderingsvergunning	21 september 2011	C2011265/2806219	Olieopslag, opslag spoorballast
Veranderingsvergunning	4 juni 2015	166442/17344	Wijziging jaarcapaciteit, opslagcapaciteiten, inzet puinbreker en keerwand
actualisatie	25 juni 2018	Z/060503	Actualisatie van de vergunning met betrekking tot energie
veranderingsvergunning	27 november 2018	Z/075178	Nieuwe opslag kalkkorrels, verlagen hoeveelheid opslag van grond, wijzigen van opslaglocatie van teerhoudend asfalt.

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

#### 1.5. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie) in verband met de (tijdelijke) opslag van teerhoudend asfalt. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

#### 1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor.

Op grond van artikel 1.3 van de Wnb zijn wij het bevoegd gezag voor het beslissen op de aanvraag op grond van de Wnb.

#### 1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 17 maart 2020 in de gelegenheid gesteld om tot 17 mei 2020 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben op 15 mei 2020 aanvullende gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij geconstateerd dat de aanvraag nog niet volledig was. Hiervoor hebben we op 19 juni 2020 wederom om aanvullende gegevens gevraagd. Op 30 juni 2020 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is opnieuw getoetst op volledigheid. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij geconstateerd dat het stikstofdepositie-onderzoek is gebaseerd op de verouderde Aeries calculator. Op 16 november 2020 hebben wij verzocht om het stikstofdepositie-onderzoek te wijzigen op grond van de vernieuwde Aeries-calculator. Op 8 december 2020 hebben we het nieuwe onderzoek

ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 4 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Handelingen met gevolg voor natura 2000-gebieden.

Bij de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat de aangevraagde activiteit mogelijk leidt tot verslechterende effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de in de omgeving gelegen natura 2000-gebieden. Dit betekent dat handelingen met gevolg voor natura2000 gebieden mogelijk onderdeel uitmaakt van het project en dat zij dan onlosmakelijk zijn verbonden met de aangevraagde activiteiten. Deze activiteit moet daarom ook worden aangevraagd. Wij hebben de aanvrager op 19 juni 2020 in de gelegenheid gesteld genoemde activiteit op te nemen in de aanvraag en de daarvoor vereiste gegevens in te dienen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 december 2020.

### **1.8. Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

### **1.9. Zienswijze op de ontwerpbeschikking**

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) op 2 november 2021.

Tussen 2 november 2021 en 14 december 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Het definitieve besluit is ongewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

### **1.10. Advies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente 's-Hertogenbosch.

*Gemeente 's-Hertogenbosch*

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

De aangevraagde activiteiten passen binnen het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Daarnaast is getoetst aan de vigerende geluidszone. De aangevraagde activiteiten passen binnen de geluidszone.

### **1.11. Besluit Milieueffectrapportage (MER)**

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.1 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 20 november 2018 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, artikel 7.16). Daarop hebben wij op 7 maart 2019 het besluit met het

kenmerk Z/080643 genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 7 maart 2019 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

#### **1.12. Wet Bevordering Integriteitsbeoordeling door het Openbaar Bestuur (WET BIBOB)**

Conform onze beleidsregel hebben wij op basis van de Wet Bibob een onderzoek verricht naar de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning. Naar aanleiding van dit onderzoek heeft het college gemeend om op dit moment geen consequenties aan de vergunning te verbinden.

Het Bibob-onderzoek is wel een momentopname. Er kan op een later moment blijken dat er (nieuwe) handhavingsinformatie, strafrechtelijke informatie of een andere indicatie is om een nieuw Bibob-onderzoek op te starten. Uit dat onderzoek kan dan blijken dat er vanuit de Wet Bibob wel degelijk bezwaren zijn ten aanzien van de omgevingsvergunning. Op het moment van dit besluit is dit echter niet aan de orde.

## **2. Inhoudelijke overwegingen het (ver)bouwen van een bouwwerk**

### **2.1. Inleiding**

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### **2.2. Toetsing**

#### Bouwbesluit

De activiteit voldoet onder voorwaarden aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Voor de voorwaarden wordt verwezen naar de voorschriften behorende bij dit besluit. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

#### Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente 's-Hertogenbosch. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

#### Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein De Rietvelden, De Vutter, Het Ertveld" met de bestemming "Bedrijventerrein" is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

#### Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente 's-Hertogenbosch.

De welstandscommissie is akkoord, met twee aanvullende opmerkingen:

- Gevraagd wordt om de blokken aan de zijde van Graaf van Solmsweg af te schermen middels begroeiing, hедера o.i.d.
- Verder wordt gevraagd om de blokken aan de achterzijde (waterzijde) niet voorbij de achtergevel van de buurpand nr. 696 te laten komen.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze gronden worden verleend.

### **2.3. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

### 3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN WET NATUURBESCHERMING

#### 3.1. Inleiding

##### **Natura 2000-gebieden**

Ingevolge artikel 2.2aa van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is het realiseren van een project of het verrichten van een andere handeling als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) aangewezen als categorie activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

De vergunning kan slechts worden verleend op de gronden zoals opgenomen in artikel 5.21, eerste lid, van het Bor. Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan<sup>1</sup>. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van het project op basis van 'intern salderen' waarbij er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen'.

##### *Wet stikstofreductie en natuurverbetering*

Op 1 juli 2021 zijn de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (hierna: Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. In de Wsn is een vrijstelling van vergunningplicht voor het aspect stikstof opgenomen voor activiteiten van de bouwsector. De vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk zijn. Het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering werkt de Wsn verder uit, waaronder de bouwvrijstelling.

##### *Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant*

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In deze Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State<sup>2</sup> blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum<sup>3</sup>. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

##### **Projectomschrijving**

De aanvraag heeft betrekking op de wijziging van een industrieel bedrijf dat zich bezighoudt met het be- en verwerken en op- en overslag van afvalstoffen (bouwstoffen en secundaire grondstoffen) en

---

<sup>1</sup> Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2

<sup>2</sup> O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

<sup>3</sup> Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

de daarbij horende werkzaamheden. De wijziging betreft de terrein- en capaciteitsvergroting. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

### 3.2. Toetsing

#### Mogelijke effecten van het project

Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat<sup>4</sup> aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring. Overige effecten worden, gelet op de gegevens in de aanvraag, de aard van de voorgenomen activiteit en de afstand tot de relevante beschermde gebieden, op voorhand uitgesloten.

#### Stikstofdepositie

##### Beoogde situatie in aanvraag

Er wordt vergunning gevraagd voor de beoogde activiteiten zoals weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 1. Aangevraagde situatie

Bron	kg NO <sub>x</sub> /jr	kg NH <sub>3</sub> /jr
Verkeersbewegingen	530,47	8,02
Mobiele werktuigen	1.928,55	
Scheepvaart	21,67	
<b>Totaal</b>	<b>2.480,69</b>	<b>8,02</b>

#### Referentiesituatie

Voor de referentiesituatie wordt uitgegaan van de omgevingsvergunning (inclusief Onderdeel Natura 2000) van 4 juni 2015 (kenmerk: 166442).

Tabel 2. Referentiesituatie

Beschermde natuurgebied	Datum vergunning	kg NO <sub>x</sub> per jaar totaal	kg NH <sub>3</sub> per jaar totaal
Zie bijlage 1	4 juni 2015	2.500,34	1,52

#### Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden

Uit de tabellen 1 en 2 blijkt dat er in de aangevraagde situatie sprake is van een afname van emissie van stikstofoxiden en een toename van ammoniakemissie ten opzichte van de referentiesituatie.

Om een goed beeld te krijgen van de stikstofdepositie op de beschermde gebieden is de depositie berekend op verschillende punten. Uit de berekeningen blijkt dat er in de aangevraagde situatie op de in bijlage 1 genoemde Natura 2000-gebieden sprake is van een stikstofdepositie. Er zijn berekeningen uitgevoerd van de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie en de stikstofdepositie in de referentiesituatie. Uit de berekeningen blijkt dat er in de aangevraagde situatie sprake is van een gelijkblijven van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit is inzichtelijk gemaakt in de aanvraag.

<sup>4</sup> Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.



In onderstaande tabel zijn de maximale verschillen in depositiewaarden weergegeven voor het meest nabijgelegen en hoogst belaste beschermde natuurgebied.

Tabel 3. Stikstofdepositieberekeningen (mol N/ha/jr)

Beschermde natuurgebied	Stikstofdepositie referentiesituatie	Stikstofdepositie aangevraagd	Hoogste projectverschil	Hoogste depositie situatie 2
'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek'	0,05	0,05	0,00	0,14

#### Overwegingen effecten op beschermde gebieden

Ten opzichte van de referentiesituatie is er geen sprake van een toename van stikstofdepositie op de in bijlage 1 opgenomen Natura 2000-gebieden.

Uit de aanvraag blijkt dat er, naast de effecten van stikstof, geen andere negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de diverse beschermde gebieden kunnen aantasten.

### **3.3. Conclusie**

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, geen significante gevolgen kan hebben voor de Natura 2000-gebieden zoals opgenomen in bijlagen 1 en 2. Wij weigeren de op grond van artikel 2.1, aanhef en eerste lid, onder i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, juncto artikel 2.2aa van het Besluit omgevingsrecht gevraagde vergunning ingevolge artikel 1.10 van de Wnb en artikel 6.10a van het Besluit omgevingsrecht, vanwege het ontbreken van vergunningplicht.

## **4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN HET VERANDEREN VAN EEN INRICHTING**

### **4.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

### **4.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie**

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalpreventie, waterbesparing en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de vigerende vergunningen.

### **4.3. Activiteitenbesluit**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Met de onderhavige aanvraag wordt een wijziging van de volgende activiteit plaats die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit: op- en overslag van bouwstoffen (zand en grind).

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

#### **4.3.1. Melding Activiteitenbesluit**

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

## 4.4. Beste beschikbare technieken

### 4.4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

#### 4.4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: 5.5 (tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen in afwachting tot verdere behandeling, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton).

Binnen de inrichting worden de volgende afvalstoffen tijdelijk opgeslagen:

- Grond (asbesthoudende grond of zanderig materiaal, geschikt voor hergebruik of verontreinigde grond of zanderig materiaal);
- Kalkkorrels afkomstig van waterzuiveringsinstallatie;
- Asphalt (teerhoudend en niet-teerhoudend);
- Overige steenachtige bouwstoffen (onverdacht steenachtig bouw-,sloop en procesafval (puin));
- Spoorwegballast.

Uit de bewerkte afvalstoffen worden de volgende fracties uit-gesorteerd. Dit betekent dat de inrichting de primaire ontdoener van deze fracties is, waardoor deze niet zijn meegenomen in de verdere beschouwing met betrekking tot van toepassing zijnde BREFs.

- Hout;
- Metaal;
- Plastic ;
- Papier;
- Diversen.

Daarnaast mogen de volgende bouwstoffen worden op- en overgeslagen:

- Zand;
- Grind.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies: BREF afvalbehandeling en BREF op- en overslag bulkgoederen

Daarnaast moet gekeken worden naar de Nederlandse informatiedocumenten als genoemd in de bijlage van het Mor (Regeling omgevingsrecht). Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT:

- Nederlandse richtlijn Bodembescherming (NRB 2012).

#### 4.4.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

#### **4.5. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen**

##### **4.5.1. BBT conclusies afvalbehandeling**

Op 10 augustus 2018 is het document met BBT conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld. Veel BBT conclusies voor afvalbehandeling hebben betrekking op emissies naar water en lucht (stof en geur) alsmede op en trillingen.

Voor zover een BBT conclusie betrekking heeft op emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies en/of trillingen wordt voor de overwegingen verwezen naar de desbetreffende paragraaf,

De aangevraagde acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen voldoet aan de hierboven genoemde BBT-conclusies.

##### **4.5.2. Doelmatig beheer van afvalstoffen**

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

##### **4.5.3. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten**

###### *Uitsluitend opslaan van afvalstoffen*

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen

weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker. Dit is opgenomen in de voorschriften van de vigerende vergunning van 2009. Hiervoor hoeven geen aanvullende voorschriften opgenomen te worden.

Binnen de inrichting worden afvalstoffen op- en overgeslagen. Dit is al vergund, de onderhavige vergunningaanvraag heeft betrekking op de uitbreiding van de op- en overslagcapaciteit. Uit de aanvraag blijkt dat de volgende afvalstoffen binnen de inrichting worden op- en overgeslagen:

<b>Gebruikelijke benaming afvalstof</b>	<b>Eural-codes</b>	<b>Max. opslag (in m3 of ton)*</b>	<b>Max. te accepteren per jaar (in m3 of ton)</b>
Grond <sup>A</sup>	170504 200202	42.500 (m3) of 68.000 (ton)	137.500 m3 of 220.000 ton
Asfalt	170301*c 170302c 170303*	30.000 (m3) of 60.000 (ton)	95.000 m3 of 190.000 ton
Overige onverdacht steenachtige bouwstoffen	101206 101208 101299 101314 101399 170101 170102 170103 170107c	30.000 m3 of 60.000 ton	100.000 m3 of 200.000 ton
Spoorwegballast	170507*c 170508c	15.000 (m3) of 30.000 (ton)	30.000 m3 of 90.000 ton
kalkkorrels	190999	100 ton	200 ton
Uitgesorteerde fracties:**			
Hout		80 m3	10.000 ton
Metaal		80 m3	100 ton
Plastic		80 m3	100 ton
Papier		80 m3	100 ton
Diversen		2.000 ton	10.000 ton

<sup>A</sup> betreft klasse: Achtergrondwaarde, Wonen, Industrie en ongekwalificeerd

\* Van de opgegeven benaamde afvalstof mogen de aangegeven maximale hoeveelheden worden opgeslagen of doorgezet. Bij de omrekening van m3 naar tonnage is rekening gehouden met het opgegeven soortelijk gewichten van 1,6 m3/kg (grond), 2,0 m3/kg (asfalt, overige steenachtige bouwstoffen en spoorwegballast).

\*\* Uitgesorteerde fracties zijn de afvalstoffen, die uit de ingenomen afvalstoffen worden gescheiden op het terrein van de inrichting. Deze mogen niet als aparte afvalstof worden ingenomen.

Daarnaast worden de volgende bouwstoffen op- en overgeslagen:

<b>Bouwstof</b>	<b>Max. opslag (ton)</b>	<b>Max. jaarcapaciteit (ton/jaar)</b>
Zand en grind	71.667 (m3) of 129.000 (ton)	386.667 m3 696.000 ton

Van de opgegeven benaamde bouwstoffen mogen de aangegeven maximale hoeveelheden worden opgeslagen of doorgezet. Bij de omrekening van m<sup>3</sup> naar tonnage is rekening gehouden met het opgegeven soortelijk gewicht van 1,8 m<sup>3</sup>/kg

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vigerende oprichtingsvergunning van 2009 is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

#### 4.5.4. AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

De onderhavige vergunningaanvraag heeft geen betrekking op het veranderen van de te ontvangen soorten afvalstoffen. De wijziging heeft enkel betrekking op het wijzigen van de opslaghoeveelheid en de jaarcapaciteit. Het Av-beleid en AO/IC is in de vigerende vergunningen reeds beoordeeld en akkoord bevonden. Hierin hoeft geen wijziging plaats te vinden.

#### 4.5.5. Registratie

De aanvrager heeft door de vigerende vergunningen de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). Deze registratieverplichting is in de vigerende vergunningen opgenomen door middel van voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen. Hiervoor is het niet nodig om hiervoor voorschriften in de onderhavige vergunning op te nemen.

#### 4.5.6. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

### 4.6. Bodem

#### 4.6.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan alleen voor de volgende situaties:

- een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico (artikel 2.9 Activiteitenbesluit);
- het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit (artikel 2.11, tweede lid Activiteitenbesluit).

#### 4.6.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

#### 4.6.3. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Op- en overslag van (gevaarlijke) afvalstoffen.

#### 4.6.4. Beoordeling en conclusie

De aangevraagde wijziging heeft betrekking tot het op- en overslaan van de (gevaarlijke) afvalstoffen. Deze opslag valt onder afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. Deze afdeling schrijft voor dat voor bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten worden getroffen bij bodembedreigende activiteiten, om te voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In de aanvraag is aangegeven dat hieraan wordt voldaan. Het is daarom niet nodig om aanvullende (maatwerk)voorschriften op te nemen.



#### 4.6.5. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting is zoals in de aanvraag staat vermeld het volgende bodemonderzoek uitgevoerd: Verkennend bodem- en asbestonderzoek Locatie Graaf van Solmsweg 48 te 's-Hertogenbosch, referentienummer SWNL0230739, opgesteld door Sweco, d.d. 23 augustus 2018.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Sweco . Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar. Deze onderzoeken van 23 augustus 2018 geven ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

In het onderzoek is uitgegaan van het gebruik als bedrijfsterrein. In de grond zijn ten hoogste lichte verontreinigingen gemeten. Indien grond wordt ontgraven en elders toegepast, gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit. Het onderzoek is uitgevoerd voor 8 juli 2019 en in de analyses is dus nog geen PFAS meegenomen. Indien grond van de locatie wordt afgevoerd (bv in het kader van herinrichting) moeten aanvullend nog analyses op PFAS worden uitgevoerd. Het Besluit bodemkwaliteit is hier rechtstreeks op van toepassing. Het is daarom niet noodzakelijk om hiervoor voorschriften in de vergunning op te nemen.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

#### 4.6.6. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Dit is opgenomen in

artikel 2.11, lid 3 van het activiteitenbesluit. Het is daarom niet nodig om hiervoor voorschriften op te nemen.

## **4.7. Geluid en trillingen**

### **4.7.1. Algemeen**

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door de puinbreker, de grondzeef, een shovel, vrachtwagens en schepen. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van AV consulting BV, kenmerk 20065932-20180565i-7, omschrijving Akoestisch onderzoek Van Lijssel Transport BV, d.d. 8 mei 2020.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

### **4.7.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau**

Van Lijssel B.V. ligt op het gezoneerde industrieterrein Rietvelden-Ertveld in de gemeente 's-Hertogenbosch. De geluidzone is op 13 september 2013 vastgesteld door het college van B&W van de gemeente 's-Hertogenbosch. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidemissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

Het akoestisch onderzoek is beoordeeld en getoetst aan de ter plaatse geldende geluidzone. Hieruit blijkt dat het onderzoek akkoord is bevonden en dat de aangevraagde wijzigingen van de inrichting passen binnen de geluidzone.

De ter plaatse toegestane geluidsbelasting is vastgelegd in voorschriften.

### **4.7.3. Trillingen**

Wij hanteren ter beoordeling van de toelaatbare trillinghinder de in 2002 verschenen Richtlijn van de Stichting bouwresearch: SBR-Richtlijn deel B: "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen. Meet- en beoordelingsrichtlijn"

In deze Richtlijn wordt gesproken van streefwaarden. Deze streefwaarden zijn erop gericht om hinder door trillingen te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Trillingen van de inrichting worden met name veroorzaakt door puinbreker en grondzeef. In vigerende vergunning van 14 juni 2015 zijn voorschriften opgenomen ter voorkoming van trillingshinder. De aangevraagde verandering leidt niet tot wijziging van deze voorschriften afgezien van de locatie van de puinbreker en grondzeef.

## 4.8. Lucht

### 4.8.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

### 4.8.2. Diffuse emissies

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van de volgende activiteiten: Stikstofemissies van voertuigen en stofemissies van opslag en verwerking (sorteren, mengen, shredderen, breken, zeven) van vaste bulkgoederen

### 4.8.3. Vaste bulkgoederen

Binnen de inrichting worden stuifgevoelige (o.a. grind) en niet-stuifgevoelige stoffen (o.a. grond) opgeslagen.

#### Handelingen met vaste bulkgoederen vallend onder het Activiteitenbesluit

Voor de overslag, opslag, laden, lossen, transport, mengen van de vaste inerte bulkgoederen en voor het zeven van zand en grond is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.32, 3.37-t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Uit de aanvraag blijkt dat aan deze bepalingen wordt voldaan.

Er gelden in beginsel de luchtvoorschriften uit Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Deze afdeling is echter niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld.

Dit is het geval betreffende de activiteit tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een totale opslagcapaciteit van meer dan 50 ton. Daarom zijn de BBT-conclusies uit de BREFs afvalbehandeling en op- en overslag van bulkgoederen van toepassing. In de vigerende oprichtingsvergunning (kenmerk 1536927, d.d. 15 mei 2009 zijn voorschriften opgenomen ter beperking van stofvorming bij de op- en overslag van de stuifgevoelige stoffen. Hiermee wordt voldaan aan de BBT-conclusies uit de genoemde BREFs. Het is niet nodig om aanvullende voorschriften hiervoor op te nemen.

### 4.8.4. Niet-reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- Onderhoud;
- Schoonmaak;
- Ongelukken;
- Start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
- Storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Het bevoegd gezag kan ook maatwerkvoorschriften stellen om niet reguliere emissies te beperken op grond van de technische kenmerken van de installatie. Dit op grond van artikel 2.7 eerste lid van het Activiteitenbesluit.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat de vergunninghouder beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem.

#### 4.8.5. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide(NO<sub>2</sub>), zwevende deeltjes (PM<sub>2,5</sub> en PM<sub>10</sub>). Bij de aanvraag is een luchtkwaliteitsonderzoek toegevoegd. Het onderzoek is uitgevoerd door Anteagroep, projectnummer 435861, definitieve versie 02, d.d. 13 mei 2020.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- f. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- g. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- h. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- i. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In het luchtkwaliteitsonderzoek zijn de volgende bronnen opgenomen:

- Vracht- en personenverkeer van en naar de inrichting
- Vracht- en personenverkeer op het terrein van de inrichting
- Stationair draaiende motoren van vrachtwagens op de weegbrug
- Mobiele werktuigen binnen de inrichting
- Varende schepen
- Op- en overslag van stuifgevoelige materialen
- Het breken van puin
- Het zeven van grond

Bij de aanvraag is een luchtkwaliteitsonderzoek, opgesteld door Antea met projectnummer 435861 definitief revisie 02, d.d. 13 mei 2020 toegevoegd. Het onderzoek is beoordeeld en akkoord bevonden.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

#### 4.8.6. PRTR-verslag

Aangezien er binnen de inrichting activiteiten worden uitgevoerd als bedoeld in Bijlage I van de EG-Verordening PRTR, geldt dat conform titel 12.3 van de Wm een elektronisch PRTR-verslag moet worden ingediend.

Op grond van artikel 12.20 lid 1 Wm geldt dat de vergunninghouder de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren. Dit is rechtstreeks geregeld in de Wm. Het is daardoor niet noodzakelijk om hiervoor voorschriften op te nemen.

#### 4.8.7. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

### 4.9. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register.
Feestdagen	Feestdagen zoals gedefinieerd in de Algemene termijnenwet
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
ISO 14001	Milieumanagementsystemen - Eisen met richtlijnen voor gebruik, 2015
ISO 14051	Milieumanagementsystemen - Kostentoekening van materiaalstromen - Algemeen raamwerk, 2011
MER	Milieueffectrapport
MJV	Milieujaarsverslag
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
PMV	Provinciale milieuverordening
PRTR	Zie E-PRTR.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken.
<b>Afval</b>	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: <ul style="list-style-type: none"> <li>- het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen;</li> <li>- het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen;</li> <li>- verdunnen van afvalstoffen;</li> <li>- het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.</li> </ul>
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.

Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Uitsorteren	Het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen
<b>Bodem</b>	
AS SIKB 6700	Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement, versie 2.0, februari 2015
BAOC	Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
BRL 2319	Aanleg vloeistofdichte voorzieningen met prefab verhardingselementen van beton.
BRL 2362	Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in ter plaatse gestort beton.
BRL 2371	Het vloeistofdicht maken van draagvloeren van beton
BRL 2372	Aanleg vloeistofdichte voorziening in asfalt
BRL SIKB 7700	Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening. Versie 1.3 oktober 2014.
CUR/PBV	Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.
CUR/PBV-aanbeveling 65	Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen, september 2005
CUR-rapport 196	Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen, juli 2000
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit
NEN 5725	NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01; 13.080.05, oktober 2017.
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
<b>Geluid</b>	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAR,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielaawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LMax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Strct. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
SBR-richtlijn B	Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch. Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties, augustus 2002.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Vmax	Maximale trillingssterkte.
Vper	Trillingssterkte over een beoordelingsperiode
<b>Lucht</b>	
Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
ETS	CO2 emissiehandelssysteem
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
m <sup>3</sup> <sub>0</sub>	Gashoeveelheid [m <sup>3</sup> ] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.
NIBM	Niet in betekende mate
NNM	Nieuw Nationaal Mode
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
NTA 9065	Nederlandse Technische Afspraak 9065: Geurmeting- en berekening. Uitgegeven door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut, oktober 2012
Oppervlaktebron (lucht)	Een niet gekanaliseerde bron, zonder vast emissiepunt, waaruit over een bepaald oppervlak verontreinigende stoffen in de buitenlucht worden geëmitteerd.
PAS	Programmatische Aanpak Stikstof



Percentielwaarde	Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden. Een geurbelasting van 1 ouE/m <sup>3</sup> als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m <sup>3</sup> gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.
ppm	Concentratie-eenheid parts per million
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Stortgoed	Onverpakt korrelvormig materiaal.
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage 3 van het Activiteitenbesluit: S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S% nauwelijks of niet stuifgevoelig.
VOS	Vluchtige organische stoffen