

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 2 augustus 2021 bij hen binnengekomen aanvraag, verzoek tot gedeeltelijke intrekking, van Vulcan Europe B.V., van de omgevingsvergunning voor de inrichting gelegen aan de Albionstraat 44, 5047 SJ Tilburg.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Diantha Wijngaard
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

De definitieve beschikking is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u de handtekening op betrouwbaarheid verifiëren. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

zaaknummer
2021-036400

ons kenmerk
D2021-010186

plaats
Tilburg

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 2 augustus 2021 is een aanvraag ontvangen van Vulcan Europe B.V. Het betreft een verzoek tot gedeeltelijke intrekking van de omgevingsvergunning d.d. 31 mei 2005 met kenmerk 1101959 om de vergunde opslaghoeveelheden te wijzigen. De aanvraag gaat over Albionstraat 44, Tilburg.

De aanvraag is bij ons geregistreerd onder zaaknummer 2021-036400.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op verzoek van Vulcan Europe B.V.:

- om op grond van artikel 2.33, lid 2, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vigerende revisievergunning d.d. 31 mei 2005 met kenmerk 1101959 overeenkomstig het ingediende verzoek gedeeltelijk in te trekken;
- om gelijktijdig met het gedeeltelijk intrekken van vergunning ook de voorschriften die betrekking hebben op opslag die niet meer zal plaatsvinden, te weten de voorschriften 7.1.1 tot en met 7.1.7, van de vigerende revisievergunning d.d. 31 mei 2005 met kenmerk 1101959 in te trekken;
- aan deze beschikking voorschriften te verbinden, zoals opgenomen onder het hoofdstuk 'Voorschriften';
- dat het intrekkingverzoek opslaghoeveelheid (referentie: R0140046acA0; datum: 12-10-2021; versie: 1.2) onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
VOORSCHRIFTEN	4
1 EXTERNE VEILIGHEID	4
1.1 OPSLAGHOEVEELHEID VUURWERK	4
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	5
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	5
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	5
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	5
1.5. VERGUNNINGPLICHT	6
1.6. BEVOEGD GEZAG	6
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	6
1.8. PROCEDURE	6
1.9. ADVIEZEN	7
1.10. TER INZAGE LEGGING ONTWERPBESCHIKKING WABO	7
1.11. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPBESCHIKKING	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
2. TOETSINGSKADER MILIEU	8
2.1. INLEIDING	8
2.2. HET VERZOEK TOT GEDEELTELIJKE INTREKKING ALSMEDE AANPASSING VAN DE VOORSCHRIFTEN	8
2.3. BEOORDELING MILIEUASPECTEN	9
3. ACTIVITEITENBESLUIT	9
4. EXTERNE VEILIGHEID	10
4.1. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015	10
4.2. VUURWERKBESLUIT	10
5. CONCLUSIE	11

VOORSCHRIFTEN

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Opslaghoeveelheid vuurwerk

1.1.1 Na in werking treden van deze beschikking is het niet toegestaan om meer dan onderstaande hoeveelheden binnen de inrichting aanwezig te hebben:

Type product	Hoeveelheid in Kg (bruto)	hoeveelheid in Kg (netto)
Consumentenvuurwerk, pyrotechnische effecten en aanverwanten en ontstekers (UN0336, UN0337, UN0431 en UN0432) ADR-klasse 1.4G en 1.4S	310.000*	49.600

* rekenregels zoals in de branche gehanteerd. Van het brutogewicht in opslag is maximaal 16% kruit.

1.1.2 Binnen de inrichting dient dagelijks een registratie bijgehouden te worden waaruit blijkt dat de opslaghoeveelheid uit voorschrift 1.1.1 niet wordt overschreden.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 2 augustus 2021 is een aanvraag als bedoeld in artikel 2.33 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Vulcan Europe B.V., Albionstraat 44, Tilburg.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor deze procedure wordt doorlopen is als volgt te omschrijven: een verzoek tot gedeeltelijke intrekking van de vergunning om de vergunde opslaghoeveelheden te wijzigen. Redenen daarvoor zijn gelegen in het feit dat binnen de inrichting minder opslag van ontplofbare stoffen in vuurwerk plaatsvindt dan in 2005 is toegestaan. Enerzijds wordt dit veroorzaakt door andere rekenregels en lagere hoeveelheden van deze stoffen in het hedendaagse vuurwerk, anderzijds omdat op grond van de huidige wetgeving verkoop van vuurpijlen en knalvuurwerk is verboden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag, het verzoek tot gedeeltelijke intrekking van de omgevingsvergunning van 2005.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Een (begeleidende) brief van TOP-consultants, namens Vulcan Europe B.V.;
- Verzoek en onderbouwingsbijlage TOP-consultants, d.d. 12 oktober 2021 met kenmerk R0140046acAOVO.1, versie 1.2.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de navolgende vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	31 mei 2005	1101959	Vergunning voor een groothandel in, de import en export en de verkoop van consumentenvuurwerk en de opslag van pyrotechnische speciale effecten en producten niet zijnde vuurwerk in het kader van het Vuurwerkbesluit
Melding verandering inrichting, ex. art. 8.19 Wm	12 juli 2006	1210749	Diverse kleine veranderingen in de bedrijfsvoering
Melding verandering inrichting, ex. art. 8.19 Wm	22 oktober 2007	1336907	Het aanleggen en in gebruik hebben van een luchtbevochtigingsinstallatie

Alle hierboven genoemde vergunning en meldingen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
3.1	Inrichtingen waar ontplofbare stoffen, preparaten of producten worden vervaardigd, bewerkt, verwerkt, verpakt of herverpakt, opgeslagen of overgeslagen, waarbij onder ontplofbare stoffen worden verstaan de stoffen of preparaten als bedoeld in artikel 2 van het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten, dan wel de stoffen, preparaten of andere producten, die zijn ingedeeld in de internationale transportgevaarklasse 1 als bedoeld in bijlage 1 van het Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG), alsmede nitrocellulose.
3.6, sub b	meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk, waarbij voor de bepaling van de hoeveelheid vuurwerk wordt uitgegaan van het gewicht van het vuurwerk, bedoeld in artikel 1.1.1, vijfde lid, onder b, van het Vuurwerkbesluit

Op grond van categorie 3.6, sub b van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting, waarop op dit moment het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 3.5, sub a, van het Bor.

Wij merken hierbij wel op dat nadat dit verzoek om gedeeltelijke intrekking is afgehandeld en het definitieve besluit op het verzoek in werking is getreden, het college van burgemeester en wethouders van Tilburg het nieuwe bevoegde gezag voor deze inrichting zal zijn. Dit omdat deze inrichting vanaf dat moment niet meer valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag- of weekblad.

1.9. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij het verzoek ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- de burgemeester van Tilburg;
- het college van burgemeester en wethouders van Tilburg;
- het Waterschap Brabantse Delta;
- het bestuur van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (brandweer).
- Inspectie Sociale zaken en Werkgelegenheid, team Zuid;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Regio Zuid.

Naar aanleiding van de rondzending van het verzoek tot gedeeltelijke intrekking hebben wij reacties ontvangen.

Op 9 augustus 2021 heeft de Inspectie Leefomgeving en Transport gereageerd met de mededeling dat zij *'geen gebruik maakt van de door u geboden mogelijkheid om over de aanvraag te adviseren.'*

Op 20 september 2021 heeft de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant ons meegedeeld: *'Wij zien geen aanleiding tot het uitbrengen van aanvullend advies. De inrichting is bij akkoord door de Provincie niet meer BRZO-plichtig. Inhoudelijk verandert er aan de voorschriften ten aanzien van de milieuvergunning niets.'*

1.10. Ter inzage legging ontwerpbeschikking Wabo

Van het ontwerp van de beschikking Wabo hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet, te weten: www.brabant.nl. Vanaf 5 november 2021 tot en met 17 december 2021 heeft dit ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van de Inspectie Leefomgeving en Transport hebben wij op 9 december 2021 reactie ontvangen dat zij geen gebruik zal maken van de mogelijkheid tot het inbrengen van een zienswijze op de ontwerp-beschikking Wabo.

1.11. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Bij het opstellen van de definitieve beschikking zijn er geen wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking doorgevoerd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting, echter niet als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo, maar op grond van artikel 2.33, lid 2, onder b van die wet.

Overeenkomstig artikel 2.33 tweede lid van de Wabo kan het bevoegd gezag op verzoek van aanvrager een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.33 tweede lid onder b.

Artikel 2.33 lid 3 bepaalt dat een vergunning voor het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 eerste lid onder e) alleen geheel of gedeeltelijk mag worden ingetrokken indien de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2. Het verzoek tot gedeeltelijke intrekking alsmede aanpassing van de voorschriften

De aanvraag, een verzoek tot gedeeltelijke intrekking van de vergunning, betreft het wijzigen van de vergunde toegestane opslaghoeveelheden. Redenen daarvoor zijn gelegen in het feit dat binnen de inrichting minder opslag van ontplofbare stoffen in vuurwerk plaats vindt dan in 2005 is toegestaan. Enerzijds wordt dit veroorzaakt door andere rekenregels en lagere hoeveelheden van deze stoffen in het hedendaagse vuurwerk, anderzijds omdat op grond van de huidige wetgeving verkoop van vuurpijlen en knalvuurwerk is verboden.

Het verzoek tot gedeeltelijke intrekking van de opgeslagen vuurwerkhoeveelheden betreft het volgende.

Toegestane opslaghoeveelheden volgens al vergunde situatie:

Type product	Hoeveelheid in Kg bruto	Hoeveelheid in Kg netto
Consumentenvuurwerk (ADR-klasse 1.4G en 1.4S) UN 0436 + UN 0437	638.000	198.000
Pyrotechnische speciale effecten (Theatervuurwerk) UN 0431 + UN 0432	1.000	Nvt
Vuurwerk aanverwant (hoogovenfakkels, lont, witte rookpoeder, e.d.) UN 0431+ UN 0432	5.000	Nvt
Ontstekers UN 0431+ UN 0432	10.000 (stuks)	Nvt

Verzochte opslaghoeveelheden na gedeeltelijke intrekking van de vergunning:

Type product	Nieuwe hoeveelheid in Kg bruto	Nieuwe hoeveelheid in Kg netto
Consumentenvuurwerk, Pyrotechnische effecten en aanverwanten en ontstekers (UN 0336, UN 0337, UN 0431 en UN 0432) ADR-klasse 1.4G en 1.4S	310.000	49.600

Hierbij is aanvrager uitgegaan van de rekenregels zoals deze in de branche worden gehanteerd.

Van het brutogewicht in opslag is maximaal 16% kruit en blijft het aantal ontstekers, opgeslagen in de daarvoor geschikte kast, beperkt tot maximaal 10.000.

Daarnaast verzoekt aanvrager tot het zodanig aanpassen van de voorschriften 7.1.1 t/m 7.1.7 dat geen onderscheid meer hoeft te worden gemaakt in het opgeslagen Consumentenvuurwerk en de Pyrotechnische Speciale Effecten en aanverwanten*, omdat de aangehaalde UN-codes allemaal vallen onder de categorieën 1.4s en 1.4g. Omdat al deze producten onder de in het intrekkingverzoek aangehaalde 4 UN-codes vallen, wenst aanvrager geen separaat aantal kilo's aan deze producten te verbinden om flexibel tussen deze producten te kunnen wisselen. Wij kunnen ons daarin vinden.

** Met de term 'aanverwanten' worden onder andere bedoeld: hoogovenfakkels (diverse varianten), verschillende lonten, diverse rookproducten, bengalisch vuurpoeder, etc. Deze producten vallen allemaal onder de 4 UN-nummers zoals vermeld in het intrekkingverzoek.*

De aangehaalde voorschriften (7.1.1 tot en met 7.1.7) voorschriften kunnen vervallen omdat het Vuurwerkbesluit de wijze van opslag al regelt (o.a. bijlage 1 onder hoofdstuk B, paragrafen 2 en 3). Omdat verder de opslaghoeveelheden afnemen en in het Vuurwerkbesluit consumentenvuurwerk en pyrotechnische speciale effecten gelijk worden gesteld in wijze van opslag, verzet het belang van de bescherming van het milieu zich niet tegen inwilliging van het verzoek. Daarom hebben wij in het dictum bepaald dat:

- de voorschriften 7.1.1 tot en met 7.1.7 worden ingetrokken;
- de aanvraag, het verzoek tot gedeeltelijke intrekking, onderdeel uitmaakt van de aanvraag.
Daarmee is ook vastgelegd dat geen onderscheid meer hoeft te worden gemaakt in het opgeslagen consumentenvuurwerk, de pyrotechnische speciale effecten en aanverwanten.
Ook is daarmee vastgelegd dat het aantal ontstekers, opgeslagen in de daarvoor geschikte kast, beperkt blijft tot maximaal 10.000.

2.3. Beoordeling milieuaspecten

De aangevraagde wijziging heeft geen gevolgen voor andere milieuaspecten zoals waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en licht. Daarbij zijn deze aspecten voldoende geregeld in de geldende revisievergunning. In deze beschikking wordt daarom niet nader op deze aspecten ingegaan en zullen ook geen voorschriften worden gesteld. De hiervoor in de vigerende revisievergunning opgenomen voorschriften blijven namelijk ook na gedeeltelijke intrekking nog van kracht.

3. ACTIVITEITENBESLUIT

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt en na gedeeltelijke intrekking ook blijft gelden.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet voor die activiteiten worden voldaan aan de toepasselijke paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling

De voorliggende aanvraag behelst uitsluitend het verminderen van de maximaal opgeslagen hoeveelheid vuurwerk. Daarmee heeft deze aanvraag ook geen betrekking op het toepasselijk worden van een of meerdere paragrafen uit het Activiteitenbesluit.

4. EXTERNE VEILIGHEID

4.1. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aanvraag, de resterende hoeveelheid gevaarlijke stoffen, wordt de lage drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn niet meer overschreden. Dientengevolge valt de inrichting na vaststelling van het definitieve besluit op de aanvraag niet meer onder de werkingssfeer van het Brzo 2015. Als gevolg hiervan vervallen de eisen dat de inrichting een preventiebeleid (PBZO-document) moet opstellen, een veiligheidsbeheerssysteem (VBS) moet hebben geïmplementeerd, een QRA moet hebben en dat een bedrijfsbrandweerrapport is opgesteld.

Over het borgen van de maximale hoeveelheid is in de aanvraag het volgende vermeld: *'Om te borgen dat de grens, zoals die genoemd is in kolom 2 van bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn niet wordt overschreden, zal door Vulcan Europe B.V. registratie plaatshebben van de aanwezige goederen binnen de inrichting. Deze registratie is inclusief een weergave van de hoeveelheid kruit die netto aanwezig is in de inrichting.'*

Een goede registratie van aanwezige hoeveelheden is een 'must' om te voorkomen dat de ondergrens (lagedrempel) van het Brzo 2015 niet wordt overschreden. Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

4.2. Vuurwerkbesluit

De vuurwerkcramp in Enschede in 2002 is aanleiding geweest voor het aanscherpen van wet- en regelgeving rondom het in- en uitvoeren, opslaan, bewerken, afleveren, het voorhanden hebben en het afsteken van vuurwerk.

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Dit besluit bevat regels voor de opslag en bewerking van consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk en is rechtstreeks van toepassing op de opslag van vuurwerk binnen inrichtingen. Dit betekent dat, naast de voorschriften van deze vergunning, moet worden voldaan aan de voorschriften en bepalingen van het Vuurwerkbesluit. Hierin zijn onder andere voorschriften gesteld aan de opslag van consumentenvuurwerk, constructie van een bewaarplaats/bufferbewaarpplaats, gebruik van een bewaarplaats/bufferbewaarpplaats, verkoopruimte, automatische sprinklerinstallatie, maximaal opgeslagen hoeveelheden, minimale afstanden tot objecten binnen en buiten de inrichting en registratieverplichtingen. Voor de brandveiligheid zijn ook eisen opgenomen in het zogenaamde Memorandum 60.

De voorschriften uit het Vuurwerkbesluit gelden naast het Activiteitenbesluit en naast een vigerende vergunning.

Nu voorliggende procedure uitsluitend een wijziging in de opslaghoeveelheid tot gevolg heeft (zie ook paragraaf 2.2 en verzoek) en niet leidt tot wijzigingen in de bedrijfsindeling en/of bedrijfsvoering, blijven de voorschriften uit het Vuurwerkbesluit rechtstreeks hierop van toepassing. Het stellen van aanvullende voorschriften in deze beschikking is dan ook niet aan de orde.

5. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gedeeltelijk intrekken van de vergunning op grond van artikel 2.33 tweede lid onder b Wabo, zijn wij tot het oordeel gekomen dat voldaan wordt aan dat toetsingskader. Een vergunning mag namelijk alleen geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken indien de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet. Aan deze eis wordt voldaan.

Ter controle van de naleving van dit besluit zijn in deze beschikking de voor deze gedeeltelijke intrekking relevante voorschriften opgenomen.