

ondertekend door  
D. Wijngaard op  
25-01-2022

## **Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

**VERZONDEN - 2 FEB. 2022**

op de op 30 november 2021 bij hen binnen gekomen aanvraag van Labee Holding Moerdijk B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Apolloweg 2 – 10 (even nummers), Vlasweg 5 en de Oostelijke Randweg 44 4782PZ Moerdijk.

**zaaknummer**  
2021-054606

**ons kenmerk**  
D2021-12-017334

**plaats**  
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
Namens deze,

Diantha Wijngaard,  
Teammanager  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

*Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.*

Spoorlaan 181  
5038 CB Tilburg

Postbus 75  
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl  
www.omwb.nl

## **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **Onderwerp**

Op 30 november 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Labee Holding Moerdijk B.V. Het betreft een aanvraag voor een gewijzigde uitvoering van een aantal bedrijfsonderdelen. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Apolloweg 2 – 10 (even nummers), Vlasweg 5 en de Oostelijke Randweg 44 te Moerdijk.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Locket Online (OLO) onder nummer 6555745 en intern onder zaaknummer 2021-054606.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo (milieu).

De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. In dit besluit wordt besloten over fase 1. De tweede fase zal bestaan uit een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen, ex artikel 1 lid a Wabo.

### **Besluit**

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Labee Holding Moerdijk B.V.:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteitn:
  - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo en artikel 3.10 lid 3 Wabo, milieuneutraal wijzigen), eerste fase;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
  - Het aanvraagformulier d.d. 30 november 2021 met OLO nummer 6555745;
  - Een toelichting op de veranderingen ingediend op 14 december 2021;
  - Een akoestisch rapport opgesteld door Peutz, d.d. 29 oktober 2021 met rapportnummer FP 3043-5-RA-001.

## **Rechtsmiddelen**

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl)

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

## **INHOUDSOPGAVE**

<b>BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING .....</b>	<b>2</b>
ONDERWERP .....	2
RECHTSMIDDELEN .....	3
<b>PROCEDURELE ASPECTEN.....</b>	<b>5</b>
<b>1.    REGULIERE PROCEDURE.....</b>	<b>5</b>
1.1.    GEGEVENS AANVRAGER.....	5
1.2.    PROJECTBESCHRIJVING .....	5
1.3.    OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG .....	5
1.4.    HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE .....	5
1.5.    VERGUNNINGPLICHT .....	6
1.6.    BEVOEGD GEZAG .....	7
1.7.    WET NATUURBESCHERMING .....	7
1.8.    BEOORDELING VAN DE AANVRAAG .....	7
1.9.    PROCEDURE.....	8
1.10.   ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER .....	8
1.11.   ADVIEZEN.....	8
<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....</b>	<b>9</b>
<b>2.    TOETSINGSKADER MILIEU .....</b>	<b>9</b>
2.1.    INLEIDING .....	9
2.2.    TOETSING .....	9
2.3.    CONCLUSIE .....	10

## PROCEDURELE ASPECTEN

### 1. REGULIERE PROCEDURE

#### 1.1. Gegevens aanvrager

Op 30 november 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Labee Holding Moerdijk B.V.

#### 1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: ten opzichte van de vergunde situatie zijn er wijzigingen opgetreden op de locatie Oostelijke Randweg 44 bij een aantal installaties. In plaats van één dieselpomp zijn er twee elektrische pompen geplaatst. Beide pompen zijn vier uur in werking, in plaats van één pomp gedurende 4 uur. Ook is in plaats van drie zeefinstallaties slechts één zeefinstallatie in gebruik. Daarnaast blijkt dat de uitvoering van de eerder vergunde tanks op deze locatie gewijzigd moet worden. Hierdoor wordt het opslagvolume groter. Er is sprake van een eerste fase aanvraag. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1 onder e Wabo);

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. In onderhavige situatie is sprake van een eerste fase aanvraag voor het onderdeel milieu. Het onderdeel bouwen zal in een tweede fase worden aangevraagd.

#### 1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 6555745, d.d. 30 november 2021;
- Een toelichting op de aanvraag ingediend op 14 december 2021;
- Een akoestisch rapport met nummer FP 3043-5-RA-001 d.d. 29 oktober 2021.

#### 1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning (milieurevisie en verbouwen bouwwerk)	17 mei 2017	16060123	De productie van 200.000 ton houtpellets, 50.000 ton haardblokken en

			40.000 ton aanmaakblokjes per jaar
Omgevingsvergunning (ambtshalve wijziging)	28 januari 2019	18051712 (M1)	Ambtshalve wijziging van voorschriften met betrekking tot energiebesparing.
Omgevingsvergunning meervoudig (milieuverandering en bouwen)	11 september 2020	19100774	De plaatsing van 12 silo's (tanks), een weegbrug, uitbreiding van bedrijfsruimten en interne verandering van de grondstofverwerking.
Omgevingsvergunning meervoudig (milieuverandering en bouwen)	29 april 2021	2021-012468	Een verandering van de uitvoering van 3 tanks met bijbehorend verwarmingssysteem.

### 1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1	<p>Inrichtingen waar:</p> <p>a) een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft;</p> <p>b) een of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een verbrandingsmotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft;</p> <p>c) een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW.</p>

28.4	<p>Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor:</p> <p>c. het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, degglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer;</p>
------	---

Aangezien de uitgevoerde activiteiten niet vallen onder categorie 28.10 van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht, is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

### **1.6. Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 c van het Bor. Tevens betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 b onder ii van de Richtlijn industriële emissies.

### **1.7. Wet natuurbescherming**

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) artikel 2.2aa is opgenomen dat de Wet natuurbescherming aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Uit de toelichting op de aanvraag blijkt dat er sprake is van een gewijzigde uitvoering van eerder vergunde installaties. De activiteiten zelf wijzigen niet. Hierdoor treden er ook geen veranderingen in de emissies op. Er is geen sprake van een vergunningplicht voor het aspect natuur.

### **1.8. Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **1.9. Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

### **1.10. Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De nu aangevraagde veranderingen vallen niet onder het Activiteitenbesluit milieubeheer.

### **1.11. Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Moerdijk;
- Brandweer Midden- en West-Brabant.

Van de gemeente Moerdijk hebben wij geen advies ontvangen. De brandweer Midden- en West-Brabant heeft aangegeven dat de vigerende voorschriften afdoende zijn.



## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **2. TOETSINGSKADER MILIEU**

#### **2.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

#### **2.2. Toetsing**

##### **2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu**

- **Algemeen**

Op 11 september 2020 is onder meer een vergunning verleend voor de plaatsing en het gebruik van 12 tanks/silo's aan de Oostelijke Randweg 44 te Moerdijk. Sinds de vergunningverlening zijn 5 van deze 12 tanks/silo's geplaatst. Op 29 april 2021 is een vergunning verleend voor een andere uitvoering van 3 tanks. Inmiddels is duidelijk geworden dat de uitvoering van de overige tanks ook zal afwijken van hetgeen eerder is vergund. Om deze reden wordt een vergunning aangevraagd voor een andere uitvoering van de resterende tanks. Hierdoor neemt het opslagvolume toe naar maximaal circa 12.000 m<sup>3</sup> nu 5.800m<sup>3</sup>.

In de toelichting is gemotiveerd waarom dit niet gaat leiden tot gewijzigde transportbewegingen en vaarbewegingen. Bij de vergunning van 11 september 2020 zijn de bewegingen afgestemd op de grootste volumes van de tank.

Tevens zijn een aantal installaties op de locatie Oostelijke Randweg 44 anders uitgevoerd dan vergund. Dit betreft een gewijzigde uitvoering van pompen en zeefinstallaties. In plaats van een dieselpomp zijn 2 elektrische pompen geplaatst die beiden 4 uur in werking zijn. Ook is slechts één zeefinstallatie in gebruik in plaats van 3. De 3 zeefinstallaties zouden elk 1 uur in werking zijn, hiervoor in de plaats is de ene zeefinstallatie 3 uur in werking.

- **Bodem**

De aard van de opgeslagen stoffen en de locatie wijzigt niet. Alleen het volume neemt toe. Om deze reden achten wij het niet nodig om maatwerkvoorschriften te stellen voor een aanvullend bodemonderzoek.

- Geluid

Op grond van voorschrift 3.1.2 van de verleende vergunning van 11 september 2020 moest een akoestisch onderzoek worden opgesteld waarin werd aangetoond dat aan de vigerende geluidsvoorschriften werd voldaan. Tevens is geconstateerd dat er een aantal afwijkingen in de bedrijfsvoering zijn ontstaan ten opzichte van de vergunde situatie. In het akoestisch onderzoek zijn deze ook beschreven.

De andere uitvoering van de resterende tanks leidt niet tot andere of meer voertuigen- en vaarbewegingen. Het vullen en het legen van de tanks gebeurt middels elektrische pompen die akoestisch niet relevant zijn.

Het ingediende akoestisch onderzoek bij deze aanvraag is door ons beoordeeld en in orde bevonden. De gewijzigde uitvoering is passend binnen de vigerende geluidsvoorschriften.

De verandering leidt, gelet op het bovenstaande, niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

#### 2.2.2. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

#### 2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

### 2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning eerste fase te weigeren.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, beschikking reguliere procedure (fase 1, activiteit milieu) Wabo voor Labee Holding Moerdijk BV.

De aanvraag betreft een aantal wijzigingen in de bedrijfsvoering voor de inrichting gelegen aan Oostelijke Randweg 44 te Moerdijk.

1 februari 2022, Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant heeft een aanvraag voor een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van Labee Holding Moerdijk BV.

De aanvraag betreft een aantal wijzigingen in de bedrijfsvoering (fase 1) voor de inrichting gelegen aan Oostelijke Randweg 44 te Moerdijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maakt bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning voor de aanvraag verlenen.

De aanvraag, beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 4 februari 2022 tot en met 18 maart 2022 ter inzage bij de gemeente Moerdijk. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente.

Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de website 'www.overheid.nl' of van de provincie 'www.Brabant.nl'. Indien u vragen of opmerkingen hebt, kunt u contact opnemen met de behandelaar op telefoonnummer (013) -206 01 00.

Tegen deze beschikking bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaar in te dienen. De termijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van deze beschikking. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en te worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaar moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. naam en adres van de indiener;
2. de dagtekening;
3. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
4. de gronden van het bezwaar.

De beschikking treedt in werking de dag na verzending van de beschikking.

Het indienen van een bezwaarschrift houdt niet in dat de werking van de beschikking wordt uitgesteld. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Aan deze procedure is het kenmerk 2021-054606 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden. Indien u gebruik maakt van e-mail, dan verzoeken we u het kenmerk in de onderwerpregel te plaatsen. Op deze manier wordt uw correspondentie meteen gekoppeld aan het kenmerk in het zaakstelsel. De correspondentie middels e-mail dient u te richten aan [inproces@omwb.nl](mailto:inproces@omwb.nl).

