


ondertekend door
D Wijngaard op
31-01-2022

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN - 9 FEB. 2022

op de op 24 augustus 2020 bij hen binnen gekomen aanvraag van Tata Steel NL Tubes - Oosterhout, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Souvereinstraat 35 te Oosterhout.

zaaknummer
20090561

ons kenmerk
D2022-01-023836

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

plaats
Tilburg

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 24 augustus 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Tata Steel NL Tubes - Oosterhout. Het betreft een aanvraag voor het vervangen van verwarmingsketels uit 1971 ten behoeve van de kantoren door moderne HR ketels. De aanvraag gaat over Souvereinstraat 35 te Oosterhout.

De aanvraag is geregistreerd in het OmgevingsLoket Online (OLO) onder nummer 5401977 en intern onder zaaknummer 20090561.

Concreet wordt verzocht om:

een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten om, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Tata Steel NL Tubes - Oosterhout:

- een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) verlenen voor het vervangen van verwarmingsketels uit 1971 ten behoeve van de kantoren door moderne HR ketels.;

Tevens besluiten wij:

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- aanvraagformulier d.d. 24 augustus 2020, OLO 5401977;
- foto's bestaande verwarmingsketels ingediend op 24 augustus 2020;
- plattegrondtekening ingediend op 24 augustus 2020;

Gelet op wijzigingen in wet- en regelgeving met betrekking tot het aspect energie hebben wij deze vergunningaanvraag en daarvoor te volgen procedure daarnaast gebruikt om de geldende omgevingsvergunning met betrekking tot het aspect energie te actualiseren op grond van de artikelen 2.31 lid 2, onder b van de Wabo.

Verder besluiten wij:

- de voorschriften uit hoofdstuk 5 (energie) van de vergunning d.d. 23 oktober 2012 in te trekken;
- aan deze vergunning voorschriften (energie) te verbinden.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
Onderwerp	2
Besluit	2
1 Energie.....	4
1.1 EED.....	4
Procedurele aspecten	7
1. Procedurele aspecten.....	7
1.1. Gegevens aanvrager.....	7
1.2. Projectbeschrijving	7
1.3. Huidige vergunningsituatie	7
1.4. Vergunningplicht	8
1.5. Bevoegd gezag	8
1.6. Wet natuurbescherming	8
1.7. Beoordeling van de aanvraag	9
1.8. Procedure.....	9
1.9. Advies.....	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	11
2. Toetsingskader Milieu	11
2.1. Inleiding.....	11
2.2. Toetsing veranderen	11
2.3. Activiteitenbesluit	11
3. Energie	12
3.1. EED	12
4. Lucht	13
4.1. Toetsingskader.....	13
4.2. Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie	13
4.3. Luchtkwaliteit	13
4.4. Eindconclusie aspect lucht	14
5. CONCLUSIE	14

Voorschriften

1 ENERGIE

1.1 EED

- 1.1.1 Indien het jaarlijks energieverbruik van het vorige kalenderjaar van de inrichting niet boven de drempel van 50.000 kWh en 25.000 m³ aardgasequivalenten komt, dan zijn navolgende voorschriften niet van toepassing.
- 1.1.2 Indien het energieverbruik van de inrichting van het vorige kalenderjaar
- o meer bedraagt dan 50.000 kWh aan elektriciteit per jaar, maar niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar
- en/of
- o meer bedraagt dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen per jaar, maar niet meer bedraagt dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar

dan moet binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.4, ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

Het in voorschrift 1.1.4 bedoelde energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de in voorschrift 1.1.6 bedoelde jaarlijkse rapportage mag zich richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten.

De vierjaarlijkse cyclus (her)start vanaf het moment dat het (nieuwe) energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd.

- 1.1.3 Indien het energieverbruik van de inrichting van het vorige kalenderjaar meer bedraagt dan 200.000 kWh aan elektriciteit per jaar en/of meer bedraagt dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per jaar moet binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.4, ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- De vierjaarlijkse cyclus (her)start vanaf het moment dat het (nieuwe) energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd.
- 1.1.4 Het energiebesparingsonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.
- De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van de totale inrichting met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in

het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;

- d. per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, de te behalen CO₂-reductie, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- e. een overzicht van mogelijke organisatorische maatregelen (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- f. een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.

- 1.1.5 Ten minste alle rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de rapportage van het energiebesparingsonderzoek, waarmee het bevoegd gezag heeft ingestemd, moeten binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven termijnen worden uitgevoerd.

Onder rendabele maatregelen wordt ten minste alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder verstaan.

Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd.

Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie.

- 1.1.6 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie. De rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en, indien relevant, de volgende onderwerpen omvatten:

- a. het energieverbruik per energiedrager (bijvoorbeeld elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
- b. de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO₂ reductie);
- c. het totale netto primair energiegebruik;
- d. energieverbruik in relatie tot productievolumina;
- e. energiebesparingsprojecten en hun effecten;
- f. overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
- g. onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
- h. wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;

- i. vervanging van een maatregel door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.

1.1.7 Indien de inrichting op basis van de criteria uit de EED-regeling wordt aangemerkt als (onderdeel van een) EED-onderneming, kan een energie-audit verslag, zoals bedoeld in de EED-regeling en aangevuld met een planning zoals bedoeld onder 1.1.4, onder f, tevens dienen als rapportage van het energiebesparingsonderzoek als bedoeld in voorschrift 1.1.4. Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat treedt op als het bevoegd gezag voor de EED. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) beoordeelt, namens het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, of de onderneming aan de verplichtingen en kwaliteitseisen voor het EED-auditverslag heeft voldaan. Het bevoegd gezag van uw omgevingsvergunning beoordeelt of uw energie-audit verslag in voldoende mate invulling geeft aan de voorschriften in uw vergunning en aangemerkt kan worden als rapportage van een energiebesparingsonderzoek als bedoeld in voorschrift 1.1.4.

1.1.8 Keurmerken of certificering in het kader van energiezorg kunnen worden gezien als invulling of gedeeltelijke invulling van de verplichting om een energiebesparingsonderzoek op te stellen.
Geaccepteerde certificeringen en keurmerken in het kader van energiezorg zijn bijvoorbeeld:

- ISO 14001+ ISO 14051;
- ISO 50001;
- Green Key Hotel;
- BREEAM in Use;
- CO2 Prestatieladder;
- Erkend Duurzaam;
- Lean – Green;
- LEED;
- Milieuthermometer zorg.

Deze lijst is niet uitputtend en kan worden aangevuld met nieuwe keurmerken of certificeringen, de vergunninghouder kan een keurmerk of certificering ter goedkeuring voorleggen aan het bevoegd gezag.

Ter invulling van voorschrift 1.1.4 is het toegestaan om een geaccepteerd keurmerk of certificaat aan het bevoegd gezag ter instemming te overleggen. In dat geval dient een geldig certificaat van het keurmerk voor de inrichting, aangevuld met een planning zoals bedoeld onder 1.1.4, onder f, aan het bevoegde gezag ter instemming overgelegd te worden.

Bij het geldige certificaat van het keurmerk dienen alle daaraan ten grondslag liggende stukken c.q. bewijzen beschikbaar te worden gesteld aan het bevoegde gezag.

Het bevoegd gezag beoordeelt of deze gegevens in voldoende mate invulling geven aan de in voorschrift 1.1.4 bedoelde rapportage.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 24 augustus 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Tata Steel NL Tubes – Oosterhout, Souvereinstraat 35, 4903 RH te Oosterhout.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd, is als volgt te omschrijven: het vervangen van verwarmingsketels uit 1971 ten behoeve van de kantoren door moderne HR ketels. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk;

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning wijzigen in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, tweede lid, onder b Wabo). Omdat het convenant MJA 3 per 31 december 2020, dat Tata Steel NL - Oosterhout heeft ondertekend, is afgelopen wordt middels deze procedure hier uitvoering aan gegeven.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning (revisie)	23-10-2012	C2101533/3426747	Inrichting bestemd voor het opslaan en produceren van gelaste, ronde en geprofileerde stalen buizen, al dan niet voorzien van deklagen, en waarbij eventueel mechanische voor- of nabewerking plaatsvindt
Omgevingsvergunning (veranderen)	25 juni 2013	C2101533/3426747	De verandering betreft het aanpassen cq wijzigen van opgegeven

			opslaghoeveelheden van hulpstoffen
Omgevingsvergunning (veranderen)	24 november 2014	00.115.131/14071056	Het vervangen van dieselheftrucks door elektrische heftrucks
Stellen van maatwerkvoorschriften	12 juli 2018	17110911	Maatwerk voor het aspect bodem
Omgevingsvergunning (milieuneutraal veranderen)	10 oktober 2019	19080744	Het vervangen van de huidige opslagvoorziening voor gasflessen voor twee nieuwe units voor opslag van gasflessen op een andere locatie binnen de inrichting.

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
12.2, onder d	Inrichtingen waar een of meer wals-, trek- of lasinstallaties aanwezig zijn voor het produceren van metalen buizen en waar het productieoppervlak ten aanzien daarvan 2.000 m ² of meer bedraagt;

Op grond van categorie 12.4 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 2.3c en 2.6 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 12.2 d van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

De binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de Richtlijn inzake industriële emissies (richtlijn nr. 2010/75/EU) en wel in categorie 2.3 c en 2.6.

1.6. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Bij de aanvraag is een rapport Toets Natuurbeschermingswet Rapportnummer 21.1051.02-Wnb) en de gevraagde aanvullingen d.d. 13 juli 2021 toegevoegd. De berekening van de stikstofdepositie is uitgevoerd met AERIUS versie 2020 voor het rekenjaar 2021. Uit de AERIUS-berekening volgt dat er geen natura2000 gebieden zijn waarop de inrichting in de aangevraagde situatie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar veroorzaakt. Er is derhalve geen vergunningplicht in het kader van de Wnb, waardoor deze niet aanhaakt in deze Wabo-procedure.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager diverse malen in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens aan te vullen. Voor een precies overzicht van de bijlagen die bij het besluit horen, wordt verwezen naar het overzicht in het hoofdstuk "Besluit". Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

In de brief van 5 oktober 2020 is aan het bedrijf aangegeven dat de reguliere procedure gevolgd zal worden. Op 29 oktober hebben wij om aanvullingen gevraagd, i.c. een Aeriusberekening. Op 30 november 2020 is een Aeriusberekening ingediend waaruit bleek dat de nieuwe, aangevraagde eindsituatie een stikstofdepositie veroorzaakt op meerdere Natura2000 gebieden, waarvan de hoogste stikstofdepositie 0,04 mol/ha/j op Natura2000 gebied 'Langstraat' bedraagt. Volgens de toen geldende regelgeving betekende dit, dat er een vergunningplicht is in het kader van de Wet natuurbescherming.

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet onder andere aanhaakt bij de Wabo wanneer een activiteit plaatsvindt in of in de omgeving van een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden). Omdat dit het geval was, haakte het onderdeel natuur aan bij deze Wabo-procedure. In de brief van 14 januari 2021 is door ons aangegeven dat deze aangevraagde activiteiten niet konden worden vergund door middel van een aanvraag volgens de

reguliere procedure en dat de aanvraag daarom zal worden voorbereid middels de uitgebreide procedure.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft d.d. 20-01-2021 uitspraak gedaan inzake de Logtsebaan (201907146/1/R2, betreffende intern salderen). Deze uitspraak heeft gevolgen voor de vraag of voor een project de vergunningplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming.

Uit de uitspraak Logtsebaan volgt dat als er bij een aanvraag sprake is van zgn. 'intern salderen' het vaststaat dat die activiteit geen negatief effect heeft op een Natura2000 gebied en dat er dan geen sprake is van vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming. Als dat vaststaat, haakt het onderdeel natuur niet aan bij de aanvraag Wabo-omgevingsvergunning.

Er is sprake van intern salderen als een wijziging of uitbreiding van een activiteit niet leidt tot een toename van stikstofdepositie op enig voor stikstof gevoelig Natura2000 gebied ten opzichte van de referentiesituatie.

Om vast te stellen of er sprake is van intern salderen dient de referentiesituatie dus te worden vastgesteld.

Uit het rapport Toets Natuurbeschermingswet Rapportnummer 21.1051.02-Wnb) en de gevraagde aanvullingen d.d. 13 juli 2021 blijkt dat er geen Natura2000 gebieden zijn met een toename van stikstofdepositie van meer dan 0,00 mol/ha/jaar ten opzichte van de referentiesituatie. Dit betekent dat de Wnb niet meer aanhaakt in deze Wabo-procedure.

Onderhavige aanvraag betreft een verandering ten behoeve van het vervangen van verwarmingsketels uit 1971 in de kantoren door moderne HR ketels. Daarnaast wordt in deze procedure een ambtshalve wijziging doorgevoerd welke gelet op artikel 3.15, derde lid van de Wabo middels een uitgebreide voorbereidingsprocedure gevoerd wordt. Alle toestemmingen dienen onder dezelfde procedure, namelijk de uitgebreide voorbereidingsprocedure, afgehandeld te worden.

1.9. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Oosterhout.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

1.10. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 10 december 2021.

Van 14 december 2021 tot en met 25 januari 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.11. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de vigerende vergunningen.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Voor de aangevraagde verandering moet er worden voldaan aan de volgende paragraaf uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3. ENERGIE

3.1. EED

Uit het PRTR verslag van 2020 blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens het verslag 917.236 m³ gas/jaar, 14.841 kWh/jaar elektriciteit en 1,7 ton/jaar gas-/dieselolie). De verwachting is niet dat het vervangen van de twee ketels een wezenlijke wijziging in het energieverbruik zal geven. In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting stand der techniek toepast om tot een verantwoord en zuinig energiegebruik te komen.

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (verder: de Tijdelijke regeling) in werking getreden. Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn heeft als doel 20 procent besparing op het energiegebruik in 2020 (ten opzichte van 2010). Een van de verplichtingen uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het vierjaarlijks uitvoeren van een energie-audit.

De verplichting tot het uitvoeren van de energie-audit is geïmplementeerd in de Nederlandse regelgeving in de Tijdelijke regeling. De Tijdelijke regeling is een rechtstreeks voor de inrichting werkende regeling. Dit betekent dat de verplichting voor vergunninghouder om een energie-audit uit te voeren rechtstreeks voortvloeit uit deze regeling. De auditplicht geldt voor ondernemingen met meer dan 250 medewerkers of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijkse balanstotaal groter dan € 43 miljoen. De tijdelijke regeling zal op termijn vervallen, waarna de EED naar verwachting wordt geïmplementeerd in de Omgevingswet. Aangezien te verwachten is dat deze vergunning dan nog vigerend is, wordt in de voorschriften zowel naar de tijdelijke regeling verwezen als naar de nationale implementatie van de EED.

De vergunninghouder behoort tot deze categorie van bedrijven. De vergunninghouder is verplicht een energie-audit uit te voeren ingevolge de Tijdelijke regeling.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

In de voorgeschreven energie-audit moet kenbaar worden gemaakt welke zekere en onzekere maatregelen gedurende vier jaar na het uitvoeren van de energie-audit kunnen worden uitgevoerd. Om te borgen dat rendabele maatregelen worden genomen is als voorschrift in de vergunning opgenomen dat deze maatregelen binnen de opgenomen termijnen worden uitgevoerd. Wanneer uit de energie-audit blijkt dat

er geen rendabele maatregelen zijn te treffen voor de dan geldende periode, vervalt de verplichting om een uitvoeringsplan op te stellen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan de investeringsbeslissing worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investeringsbeslissingen die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

Omdat technieken, bedrijfsprocessen en inzichten in de tijd kunnen veranderen, is de mogelijkheid opgenomen om een energiemaatregel te vervangen door een andere maatregel die (achteraf) beter blijkt te passen in de bedrijfsvoering. Een randvoorwaarde is dan wel dat de vervangende maatregel minimaal hetzelfde energiebesparende effect heeft als de maatregel die niet wordt uitgevoerd. Hiervoor moet het bevoegd gezag vooraf om toestemming worden gevraagd.

4. LUCHT

4.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

4.2. Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Wat de emissies van verbrandingsgassen uit stookinstallaties betreft, wordt opgemerkt dat paragraaf 3.2.1 "Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie" van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Die regels werken rechtstreeks en er is vooralsnog geen aanleiding om maatwerkvoorschriften met betrekking tot dit onderwerp te stellen.

4.3. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De concentraties van fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) zijn in de Nederlandse situatie het meest kritisch ten opzichte van de grenswaarden. Op grond van artikel 5.16, lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit de aanvraag blijkt dat de beoogde verandering niet zal leiden tot toename van de emissie van stoffen waarvoor luchtkwaliteitseisen gelden. Artikel 5.16 lid 1 sub b van de Wet milieubeheer is van toepassing.

De luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor verlening van deze vergunning.

4.4. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

5. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

De voorschriften van hoofdstuk 5 van de omgevingsvergunning van 23 oktober 2012 betreffende het aspect energie worden ingetrokken. Daarvoor zijn in deze beschikking in het belang van het milieu de vervangende energievoorschriften 1.1.1 en 1.1.8. verbonden.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, beschikking uitgebreide procedure Wabo aan Tata Steel Nederland Tubes BV. Het betreft een aanvraag voor het vervangen van verwarmingsketels uit 1971 ten behoeve van de kantoren door moderne HR ketels op locatie Souvereinstraat 35 te Oosterhout.

10 februari 2022, Tilburg.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant heeft een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van Tata Steel Nederland Tubes BV. Het betreft een aanvraag voor het vervangen van verwarmingsketels uit 1971 ten behoeve van de kantoren door moderne HR ketels op locatie Souvereinstraat 35 te Oosterhout.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning voor de aanvraag verlenen.

De aanvraag, de beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 11 februari 2022 tot en met 25 maart 2022 ter inzage bij de gemeente Oosterhout. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente.

Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de website van de provincie 'www.Brabant.nl'. Indien u vragen of opmerkingen hebt, kunt u contact opnemen met de behandelaar op telefoonnummer 013-206 01 00.

Tegen de beschikking kan tot en met 25 maart 2022 beroep worden ingesteld door de belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.

Aan deze procedure is het kenmerk 20090561 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden. Indien u gebruik maakt van e-mail, dan verzoeken we u het kenmerk in de onderwerpregel te plaatsen. Op deze manier wordt uw correspondentie meteen gekoppeld aan het kenmerk in het zaakstelsel. De correspondentie middels e-mail dient u te richten aan inproces@omwb.nl.

