

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 25 juli 2019 bij hen binnen gekomen aanvraag van Landbouwbedrijf Albers B.V. om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Boekelsebaan 7 en 12 te Landhorst.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 23 februari 2022

Datum verzonden: 23 februari 2022

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 25 juli 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Landbouwbedrijf Albers B.V. Het betreft een tijdelijke omgevingsvergunning (voor een periode van 3 jaar) voor het transportbedrijf van de aanvrager bij de bestaande veehouderij. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting, gelegen aan de Boekelsebaan 7 en 12 in Landhorst. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/101331.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- de door Landbouwbedrijf Albers B.V., voor de locatie Boekelsebaan 7 en 12 in Landhorst, aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan). Vanwege de onlosmakelijke samenhang met de activiteit het veranderen, of het veranderen van de werking, en het in werking hebben van een inrichting dienen we de aangevraagde omgevingsvergunning tevens te weigeren op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraag 25 juli 2019:*
 - aanvraagformulier met OLO nummer 4567885;
 - bijlage met toelichting op de aanvraag;
 - bijlage rapportage van een akoestisch onderzoek, d.d. 29 oktober 2012 met kenmerk 2832ao1912v1;
 - Aanvullingen 28 november 2019:*
 - bijlage uitgangspunten berekening stikstofdepositie transportbedrijf;
 - bijlage resultaten berekeningen Aeries calculator, d.d. 28 november 2019 met kenmerk RRDBF3AzVchv.

III. Rechtsmiddelen

Beroep

Tegen de beschikking kan binnen zes weken na de dag van terinzagelegging beroep worden ingesteld door belanghebbenden.

In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor

<https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum.

Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd.

Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn.

Indien binnen de beroepstermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van dit besluit.

Inhoudsopgave

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
I. Onderwerp.....	2
II. Besluit	2
III. Rechtsmiddelen	3
1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1. Gegevens aanvrager	5
1.2. Projectbeschrijving	5
1.3. Omschrijving van de aanvraag	5
1.4. Huidige vergunnings situatie	5
1.5. Vergunningplicht	6
1.6. Bevoegd gezag.....	6
1.7. Beoordeling van de aanvraag.....	6
1.8. Procedure	6
1.9. Zienswijze op de ontwerpbeschikking.....	6
1.10. Advies en verklaring van geen bedenkingen	6
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
2.1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.....	8
BIJLAGE Advies gemeente.....	10

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 25 juli 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Landbouwbedrijf Albers BV. De aanvraag is op ons verzoek op 28 november 2019 aangevuld.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft een tijdelijke omgevingsvergunning (voor de periode van 3 jaar) voor het transportbedrijf van de aanvrager bij de bestaande veehouderij. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- het veranderen, of het veranderen van de werking, en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Ingediend op 25 juli 2019:

- aanvraagformulier met OLO nummer 4567885;
- bijlage met toelichting op de aanvraag;
- bijlage rapportage van een akoestisch onderzoek, d.d. 29 oktober 2012 met kenmerk 2832ao1912 v1;

Ingediend op 28 november 2019:

- bijlage uitgangspunten berekening stikstofdepositie transportbedrijf;
- bijlage resultaten berekeningen Aeries calculator, d.d. 28 november 2019 met kenmerk RRDBF3AzVchv.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Wabo activiteit	Datum	Onderwerp
Wm revisievergunning*	milieu	5-11-2010	Rundvee- en varkenshouderij, co-vergisting en de opslag en verwerking van bijproducten
Omgevingsvergunning veranderen	Bouwen	2-8-2012	Het oprichten van een mestverwerkingsloods
Omgevingsvergunning veranderen	Bouwen / milieu	7-5-2012	Diverse wijzigingen van de inrichting
Omgevingsvergunning veranderen	Bouwen / RO / milieu	8-1-2014	Veranderen van de varkenshouderij en het bouwen van een varkensstal
Gedeeltelijke intrekking vergunning	Milieu	7-7-2015	Intrekken vergunning voor 70 melk- en kalfkoeien
Omgevingsvergunning veranderen	Bouwen / milieu	13-10-2017	Het gewijzigd bouwen en veranderen van de nog niet gerealiseerde varkensstal (stal 8)
Omgevingsvergunning tijdelijk veranderen	RO / milieu	19-1-2018	Transportbedrijf bij bestaande veehouderij met co-vergistingsinstallatie (vanaf 1-10-2019 vervallen)
Gedeeltelijke intrekking vergunning	Milieu	17-5-2018	Intrekken vergunning voor 7 melk- en kalfkoeien, 29 stuks vrouwelijk jongvee en de co-vergistingsinstallatie
Ambtshalve aanpassing voorschriften	Milieu	30-11-2018	Actualiseren energievoorschriften

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, genoemd in Bijlage I, categorie 6.6 b van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1 , tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. Binnen de inrichting is sprake van de opslag van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen (bijproducten) met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m³ of meer (Bor bijlage I onderdeel C categorie 28.4 lid a sub 6°) en een IPPC installatie (RIE bijlage I categorie 6.6 lid b – installaties voor intensieve varkenshouderij met meer dan 2.000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg)).

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 20 november 2019 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 28 november 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 8 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

1.9. Zienswijze op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl op 30 december 2021.

Tussen 30 december 2021 en 10 februari 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Het definitieve besluit is ongewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

1.10. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan Burgemeester en Wethouders van Sint Anthonis verstuurd.

Zij hebben vervolgens advies uitgebracht 17 augustus 2021. Samengevat luidt dat advies:

De aanvraag om een tijdelijke omgevingsvergunning voor de transportactiviteiten (de activiteiten milieu en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening) is van 25 juli 2019. Hierbij wordt een verlenging van de eerder verleende tijdelijke vergunning gevraagd voor een termijn van 3 jaar, tot 1 oktober 2022. Wij zetten in op een spoedige verplaatsing van de transportactiviteiten naar de nieuwe locatie in Zeeland. Het bestemmingsplan voor de toekomstige locatie De Peel 1 in Zeeland is in 2019 vastgesteld. De omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw en milieu is in november 2020 verleend. Wij hebben berichten ontvangen dat de omgeving overlast heeft van (nachtelijke) transportbewegingen. Hierdoor staan wij niet positief tegenover een verlenging van de tijdelijke vergunning voor transportactiviteiten tot 1 oktober 2022.

Het volledige advies van de gemeente is opgenomen als bijlage bij deze beschikking.

2. Inhoudelijke overwegingen

2.1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

2.1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.1.2. Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013', 'Buitengebied Veegplan 1' en de 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013' is vastgesteld.

Voor de locatie aan Boekelsebaan 7 is de enkelbestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' en de functie aanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch – 10' (bedrijfsgebonden mestbewerking in de vorm van biomassavergisting) vastgesteld.

Voor de locatie aan Boekelsebaan 12 is de enkelbestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' en de functie aanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch – melkrundveehouderij' van toepassing.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd, omdat (tijdelijke) transportactiviteiten niet zijn toegestaan op grond van artikel 6.1 van het bestemmingsplan.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

1. de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
2. een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

Met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 2 Wabo en artikel 4 lid 11 van bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) is het mogelijk om tijdelijk (maximaal 10 jaar) ander gebruik van gronden of bouwwerken toe te staan.

Historie:

- Voor de inrichting op de locatie Boekelsebaan 7 en 12 in Landhorst is op 5 november 2010 door ons een vergunning verleend voor transportactiviteiten binnen de inrichting voor een periode van maximaal 4 jaar. De vergunning is destijds verleend om Albers de mogelijkheid te geven om een andere locatie te zoeken voor de transportactiviteiten.
- In december 2013 is door Albers een locatie aan de Peel 1 in Zeeland (NB) aangekocht met de bedoeling de transportactiviteiten van de locatie Boekelsebaan 7 en 12 te verplaatsen naar de locatie De Peel 1 te Zeeland.
- In april 2017 heeft Albers opnieuw een tijdelijke vergunning aangevraagd voor transportactiviteiten op de locatie Boekelsebaan 7 en 12 in voor een periode tot 1 oktober 2019 in verband met de nog te doorlopen vergunningprocedures voor de locatie Peel 1 in Zeeland. Deze vergunning is door ons verleend op 19 januari 2018.

- In de onderhavige aanvraag van 25 juli 2019 heeft Albers weer vergunning gevraagd voor het tijdelijk toestaan van transportactiviteiten, in afwijking van het bestemmingsplan, voor een periode van 3 jaar, met als einddatum 1 oktober 2022. Dit omdat het bedrijf in een overgangsfase zit en de transportactiviteiten aan het verplaatsen is naar een nieuwe locatie.
- Op 24 november 2020 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor de locatie De Peel 1 in Zeeland die verhuizing van de transportactiviteiten naar deze locatie mogelijk maakt.

Op grond van artikel 6.1 van het Besluit Omgevingsrecht hebben wij de toenmalige gemeente Sint-Anthonis om advies gevraagd. Op 17 augustus 2021 hebben wij van de gemeente een negatief advies ontvangen.

Omdat wij van mening zijn dat Albers inmiddels voldoende tijd heeft gehad om de transportactiviteiten te verhuizen naar de nieuwe locatie in Zeeland en er signalen zijn dat er in de omgeving van de inrichting overlast wordt ervaren, nemen wij dit advies over en maken geen gebruik van de mogelijkheid om af te wijken van het bestemmingsplan om de transportactiviteiten tijdelijk toe te staan.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande dan ook op deze grond niet worden verleend.

Nu de omgevingsvergunning op grond van afwijken van het bestemmingsplan niet kan worden verleend, komen wij verder niet toe aan het beoordelen van de overige aspecten van de aanvraag.

2.1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit wel redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Nu de omgevingsvergunning op grond van afwijken van het bestemmingsplan niet kan worden verleend, komen wij verder niet toe aan het beoordelen van de overige aspecten van de aanvraag.

BIJLAGE ADVIES GEMEENTE



Sint Anthonis

Aan: Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
p/a Omgevingsdienst Brabant-Noord
[REDACTED]
Postbus 88
5430 AB Cuijk

Uw kenmerk : Z/101331
Uw brief van : 8 november 2019
Ons kenmerk : Z/19/030689
Contactpersoon : [REDACTED]
Telefoonnummer : [REDACTED]
Bijlage(n) : -
Onderwerp : reactie op adviesverzoek Boekelsebaan 7 en 12 Landhorst

Sint Anthonis, 17 augustus 2021

Beste meneer Lensen,

Op 8 november 2019 ontvingen wij uw verzoek om advies over de aanvraag omgevingsvergunning van Landbouwbedrijf Albers B.V., Boekelsebaan 7-12 in Landhorst. De aanvraag is bij u ingekomen op 25 juli 2019. Met deze aanvraag wordt een verlenging van de tijdelijk vergunning gevraagd voor het transportbedrijf, dat in strijd met de voorschriften van het vigerende bestemmingsplan, op deze locatie is gevestigd. De aanvraag omvat de activiteiten milieu en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening. In deze brief reageert het college van burgemeester en wethouders op uw adviesverzoek.

Bestemmingsplan

Beide locaties zijn gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013'. Dit bestemmingsplan is gedeeltelijk herzien door de bestemmingsplannen 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013' en 'Buitengebied Veegplan 1'. Hierdoor is de nummering van de artikelen gewijzigd. De actuele nummering die wordt gebruikt staat in het geconsolideerde bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2016' (bijlage 9 bij de toelichting op het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013').

De locatie Boekelsebaan 7 heeft de bestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' met de functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch -10 (tevens bedrijfsgebonden mestbewerking in de vorm van biomassavergisting).

De locatie Boekelsebaan 12 heeft de bestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' met de functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch – melkrundveehouderij.

De transportactiviteiten waarvoor (tijdelijk) vergunning wordt gevraagd, zijn in strijd met de planvoorschriften.

Het bedrijf heeft al vele jaren, naast de varkens- en rundveehouderij, een handel in meststoffen en veevoeders. Ten behoeve van deze activiteiten vindt er op de locaties Boekelsebaan 7 en 12, naast de vergunde agrarische bedrijfsactiviteiten, stalling en onderhoud van vrachtwagens plaats en is er sprake van kantooractiviteiten, die hiermee samenhangen. Er zijn in de loop van de jaren al verschillende pogingen ondernomen om de transportactiviteiten te verplaatsen.

Stand van zaken rondom verplaatsing

Eind 2013 heeft het bedrijf de voormalige locatie van Ferm-O-Feed, de Peel 1 in Zeeland (gemeente Landerd) gekocht. Deze locatie is gekocht om de activiteiten met betrekking tot mestbe- en verwerking verder uit te breiden en de transportactiviteiten te verplaatsen vanuit de locatie in Landhorst. Op deze locatie is mestverwerking toegestaan.

Op 27 juni 2019 is voor deze locatie een nieuw bestemmingsplan door de gemeente Landerd vastgesteld. Hierin zijn de transportactiviteiten meegenomen.

In november 2020 is de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw en milieu verleend voor het verplaatsen van het transportbedrijf vanaf Landhorst naar Zeeland.

Dit betekent dat de transportactiviteiten op korte termijn verplaatst kunnen worden van Landhorst naar Zeeland.

Reactie op adviesverzoek

De aanvraag om een tijdelijke omgevingsvergunning voor de transportactiviteiten (de activiteiten milieu en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening) is van 25 juli 2019. Hierbij wordt een verlenging van de eerder verleende tijdelijke vergunning gevraagd voor een termijn van 3 jaar, tot 1 oktober 2022.

Wij zetten in op een spoedige verplaatsing van de transportactiviteiten naar de nieuwe locatie in Zeeland. Het bestemmingsplan voor de toekomstige locatie De Peel 1 in Zeeland is in 2019 vastgesteld. De omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw en milieu is in november 2020 verleend. Wij hebben berichten ontvangen dat de omgeving overlast heeft van (nachtelijke) transportbewegingen. Hierdoor staan wij niet positief tegenover een verlenging van de tijdelijke vergunning voor transportactiviteiten tot 1 oktober 2022.

Heeft u nog vragen?

Als u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met [REDACTED] via telefoonnummer [REDACTED] of via e-mail [REDACTED]

Tot 6 september 2021 kunt u contact opnemen met mij via telefoonnummer [REDACTED] of via e-mail [REDACTED]

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,

[REDACTED] Datum: 2021.08.17
[REDACTED] 13:44:27 +02'00'

[REDACTED]
Vakspecialist Milieu en Vergunningen