



**ons kenmerk**

Z.231161/D.887947

**Beschikking van  
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

**plaats / datum**

Eindhoven,

28-2-2022

op de op 6 november 2021 bij hen ingekomen aanvraag om een vergunning op grond van artikel 6.4 van de Waterwet, ten behoeve van het infiltreren en onttrekken van grondwater voor het open bodemenergiesysteem van VDMA gelegen aan de Vestdijk 31 te Eindhoven.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Namens deze,

H.W.P.M. Verhagen  
Afdelingsmanager



## **BESLUIT**

### **Onderwerp**

Gedeputeerde Staten hebben op 6 november 2021 van Buro Bron B.V., optredend namens VDMA Development C.V., een aanvraag om een vergunning krachtens de Waterwet ontvangen. De aanvraag betreft een watervergunning ten behoeve van het open bodemenergiesysteem van VDMA, gelegen ter plaatse van de Vestdijk 31 te Eindhoven. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z.231161 en op het Omgevingsloket online onder OLO nummer 6497857.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 6.4 van de Waterwet:

- I. de vergunning aan VDMA Development C.V. voor het onttrekken en injecteren van grondwater ten behoeve van een open bodemenergiesysteem op de Vestdijk te Eindhoven te weigeren.



## **RECHTSMIDDELEN**

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, bestaat de mogelijkheid om binnen 6 weken na bekendmaking van dit besluit schriftelijk bezwaar in te dienen.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten: uw naam en adres; een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt; gronden van het bezwaar. Tevens verzoeken we u het kenmerk Z.231161 van deze procedure te vermelden. Het bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien te zijn van een datum en kan worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden.

Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar [www.brabant.nl/bezwaar](http://www.brabant.nl/bezwaar). Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16.

### **Voorlopige voorziening**

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde 'voorlopige voorziening' te vragen bij:

Voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, sector bestuursrecht  
Postbus 90125  
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Aan deze procedure is het kenmerk Z. 231161 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.



## ***INHOUDSOPGAVE***

<b>Besluit.....</b>	<b>2</b>
<b>Rechtsmiddelen.....</b>	<b>3</b>
<b>Procedurale overwegingen .....</b>	<b>5</b>
<b>Inhoudelijke overwegingen .....</b>	<b>9</b>



## **PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

### **Gegevens aanvraag**

Op 6 november 2021 hebben wij van Buro Bron B.V., optredend namens VDMA Development C.V., een aanvraag om een vergunning krachtens de Waterwet ontvangen. De aanvraag betreft een watervergunning ten behoeve van het open bodemenergiesysteem van VDMA, gelegen ter plaatse van de Vestdijk 31 te Eindhoven.

### **Projectbeschrijving**

Het betreft een aanvraag voor een bodemenergiesysteem. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de effectenstudie.

De volgende stukken maken deel uit van de beschikking:

1. de aanvraaggegevens OLO nummer 6497857 d.d. 6 november 2021;
2. Het rapport Effectenstudie Waterwet Bodemenergie VDMA Eindhoven, referentie 21BB034 d.d. 30 december 2021 en e-mail aanvullende informatie d.d. 30 december 2021;
3. het m.e.r.-beoordelingsbesluit, nummer Z.231161/D.866198 d.d. 11 januari 2022.

### **Bevoegd gezag**

Op basis van artikel 6.4 zijn Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant bevoegd gezag voor onderhavige aanvraag. De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant is door het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd om de Watervergunning te verlenen. Daarbij is de omgevingsdienst er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in het besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot het gebruik van de ondergrond.

### **Procedure**

Op de voorbereiding van deze beschikking alsmede de aanvraag en de beslistermijn zijn afdelingen 4.1.1, 4.1.2 en 4.1.3 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer zijn niet van toepassing.

Kennisgeving van de aanvraag en de beschikking heeft plaatsgevonden op [www.officiëlebekeendmakingen.nl](http://www.officiëlebekeendmakingen.nl). De beschikking is gepubliceerd op de website van de provincie Noord-Brabant.

### **Volledigheid aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Daaruit is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren. Deze gegevens zijn op 30 december 2021 ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, samen met de aanvullingen, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de omgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.



## Adviezen

Het waterschap is adviseur op grond van de Waterwet. Ook worden door ons altijd verzocht te adviseren:

- de gemeente waar het systeem wordt geplaatst;
- ZLTO;
- Waterleidingbedrijf (Brabant Water of Evides).

Naar aanleiding van ons verzoek heeft Waterschap de Dommel ons op 3 februari 2022 verzocht de vergunninghouder/aanvrager te informeren over de volgende zaken:

- Indien men meer dan 50.000 m<sup>3</sup> per maand grondwater voor de grondsanering en of bouwproject gaat onttrekken en/of het duurt langer dan 6 maanden, dan dient er voor de vergunning aanvraag contact opgenomen te worden met het bevoegde gezag Waterwet (Waterschap De Dommel te Boxtel).
- Indien men meer dan 20.000 m<sup>3</sup> per maand grondwater voor de grondwatersanering gaat onttrekken en/of het duurt langer dan 30 maanden, dan dient er voor de vergunning aanvraag contact opgenomen te worden met het bevoegde gezag Waterwet (Waterschap De Dommel te Boxtel).
- Indien men meer dan 50 m<sup>3</sup> p/u gaat lozen op een oppervlaktewater, dan dient er contact opgenomen te worden met het bevoegde gezag lozingen op oppervlaktewater (Waterschap De Dommel te Boxtel).
- Indien men gaat lozen op een riolering, dan dient er contact opgenomen te worden met het bevoegde gezag lozingen op het riool (gemeente Eindhoven).
- De lozing (kwaliteit Blbi) moet gemeld worden in het Omgevingsloket.
- Na de lozing dient er verontreinigingsheffing (aangifte) te worden gedaan bij Waterschap De Dommel via de link <https://www.dommel.nl/verontreinigingsheffing>

Het advies van de gemeente Eindhoven is opgenomen in paragraaf '1.2 Toetsing' onder Inhoudelijke overwegingen. Van ZLTO en Brabant Water hebben wij geen adviezen ontvangen.

## Aanhakende / rechtstreeks werkende wetgeving

### Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 16 mei 2017 is een wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) en op 7 juli 2017 van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in werking getreden. Op grond van deze wijziging moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsvinden overeenkomstig de artikelen 7.16 tot en met 7.19 en artikel 7.20a Wm. Dit betekent dat voorafgaand aan of gelijktijdig met de Watervergunningprocedure voor deze activiteit een m.e.r.-aanmeldnotitie moet worden ingediend, zoals bedoeld in artikel 7.16 lid 1 Wm. Het bevoegd gezag moet besluiten of deze notitie aanleiding geeft tot het vereisen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) vanwege belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Een m.e.r.-aanmeldingsnotitie, een afschrift van het m.e.r.-beoordelingsbesluit of de daarin vereiste milieueffectrapportage moet bij de aanvraag worden gevoegd. Formeel kan de aanvraag pas dan in behandeling worden genomen.



## **Besluit op de m.e.r.-aanmeldnotitie**

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 11 januari 2022 besloten, gelet op artikel 7.2, eerste lid onder b, van de Wm, in samenhang met artikel 2, tweede lid en vijfde lid onder b, van het Besluit m.e.r., en artikel 7.17, eerste en derde lid, van de Wm dat voor de voorgenomen activiteit en de daaraan ten grondslag liggende m.e.r.-aanmeldnotitie geen milieueffectrapport moet worden opgesteld.

## **Regionaal Water- en Bodem Programma 2022 – 2027 (RWP), Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en Beleidsregel grondwaterbeheer Noord-Brabant**

De Provincie heeft de belangrijke taak om samen met haar partners goed voor het water en de bodem in Noord-Brabant te zorgen. De Provincie voert daarom een integraal beleid op het gebied van water en vitale bodem. In het RWP is het beleid ten aanzien van het grondwater vastgelegd. Uit het oogpunt van CO<sub>2</sub>-reductie en het zuinig omgaan met fossiele brandstof wordt rekening gehouden met een sterke toename van de vraag om de bodem te gebruiken voor de energievoorziening. Hierdoor wordt, waar mogelijk, ruimte geboden aan het ontwikkelen en exploiteren van energieopslagsystemen. Daarnaast staan de provinciale regels over de fysieke leefomgeving in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en de Beleidsregel grondwaterbeheer Noord-Brabant.

Hierbij worden onder andere de volgende randvoorwaarden gehanteerd:

- een bodemenergiesysteem mag alleen ondieper dan 80 meter -maaiveld plaatsvinden, uitzonderingen zijn mogelijk in:
  - gebieden waarbij het grondwater over de gehele diepte niet geschikt is voor openbare watervoorziening vanwege de aanwezigheid van zout water;
  - gebieden die volgens de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn aangewezen als boringsvrije zone. In deze gebieden geldt de maximale boordiepte zoals aangegeven op de kaart behorende bij de verordening;
  - gebieden waarvoor een door de gemeente en provincie vastgesteld bodemenergieplan is opgesteld waarin afgeweken wordt van deze diepte.
- een bodemenergiesysteem mag niet gelegen zijn in beschermingszones (25- en 100- jaarzones) voor grondwaterwinningen voor de openbare watervoorziening of in een attentiezone waterhuishouding;
- indien het bodemenergiesysteem is gelegen in- of nabij een bodemverontreiniging is in de aanvraag aangegeven hoe negatieve beïnvloeding van bodem en grondwater wordt voorkomen;
- het bodemenergiesysteem wordt niet in een verontreiniging aangelegd, tenzij het bijdraagt aan de sanering of beheersing van de verontreiniging;
- indien bij een bodemverontreiniging de omvang en mate van de verontreiniging niet bekend zijn, hoeft dit door aanvrager niet verder onderzocht te worden, maar houdt aanvrager bij het ontwerp van het bodemenergiesysteem met deze mogelijke verontreiniging rekening en zoekt oplossingen binnen de kaders van het bodembeleid;
- het invloedsgebied van het bodemenergiesysteem is minimaal;
- het in de bodem gebrachte water wordt weer teruggewonnen;
- er is sprake van een zodanige inrichting dat het bodemenergiesysteem eventuele andere onttrekkingen en bodemverontreinigingen niet negatief beïnvloedt;



- indien voor het desbetreffende gebied door de gemeente een “Masterplan voor energieopslag in de Bodem” is opgesteld, is de aanvraag afgestemd op de eisen van dit plan;
- lozing in de lucht of naar oppervlaktewater is niet toegestaan, tenzij sprake is van een uitzonderlijke situatie om een evenwichtssituatie in de bodem te bereiken;
- lokale en regionale cumulatie van systemen dient te worden voorkomen. De onderlinge afstand tussen inrichtingen dient dusdanig te zijn dat wederzijdse negatieve beïnvloeding wordt voorkomen;
- de temperatuur van het in de bodem terug te brengen water mag maximaal 25°C zijn;
- er mogen uitsluitend systemen worden toegepast waarbij het gewonnen water weer volledig wordt teruggebracht in de bodem;
- kleine systemen (< 10 m<sup>3</sup> per uur) dienen beperkt te blijven tot een maximale diepte van 30 meter minus maaiveld.





## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **Grondwater**

#### **1. OPEN BODEMENERGIESYSTEEM**

##### **1.1 INLEIDING**

De aanvraag heeft betrekking op een bodemenergiesysteem als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet. De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer.

##### **1.2 TOETSING**

Op grond van artikel 4, aanhef en onder i. van de ‘Beleidsregel Grondwaterbeheer Noord-Brabant d.d. 9 april 2020’ dient, indien voor het desbetreffende gebied door de gemeente een “Masterplan voor energieopslag in de Bodem” is opgesteld, de aanvraag te zijn afgestemd op de ordeningsregels van dit Masterplan.

Op 14 januari 2022 is het ‘Masterplan Bodemenergie Centrumgebied Eindhoven’ vastgesteld. In hoofdstuk 4 ‘Ordeningsregels per deelgebied’, paragraaf 4.2, onder 3. is opgenomen dat bronnen moeten worden geplaatst binnen de grenzen van de voor Binnenstad vastgestelde/beschikbare zoekgebieden, corresponderend met het type bron (warm/koud). In paragraaf 4.2, onder 5. is opgenomen dat de locaties van de clusters op de plankaart zijn aangegeven en de ligging globaal is geduïd. In voorkomende gevallen kan hiervan in overleg met de coördinator bodemenergie worden afgeweken. Voorwaarden hierbij zijn dat dezelfde hoeveelheid warmte en koude uit de bodem gehaald kan worden binnen het plangebied en dat de verontreinigingen de GGB-grens niet overschrijden. In paragraaf 4.2, onder 13. is opgenomen dat VOCl-verontreinigingen in het grondwater vallen onder het GGB-beleid en de (doel)gebiedsgrens in horizontale en verticale richting niet mogen overschrijden. Daarom dienen alle aanvragen voor OBES (open bodemenergiesystemen) vooraf getoetst te worden door de coördinator bodemenergie (de gemeente Eindhoven).

De gemeente Eindhoven is op 27 januari 2022 om advies gevraagd. Zij heeft op 2 februari 2022 aangegeven dat de locaties van de bronnen buiten de clusters liggen. Hiermee voldoet de aanvraag niet aan paragraaf 4.2, onder 3. van het Masterplan. Tevens is geen onderbouwing aangeleverd waaruit blijkt dat dezelfde hoeveelheid warmte en koude uit de bodem gehaald kan worden binnen het plangebied en dat de verontreinigingen de GGB-grens niet overschrijden. Hiermee is geen sprake van een uitzondering op de locaties van de clusters zoals op de plankaart aangegeven, zoals beschreven in paragraaf 4.2, onder 5. van het Masterplan. Daarnaast is de invloed op de verontreinigingen niet gemodelleerd en is het niet mogelijk te beoordelen of de aanvraag past binnen het GGB-beleid. Hiermee voldoet de aanvraag niet aan paragraaf 4.2, onder 13. van het Masterplan. Op basis van bovenstaande punten is de conclusie van de gemeente Eindhoven dat de aanvraag niet past binnen de uitgangspunten van het vastgestelde Masterplan Bodemenergie.



### 1.3 CONCLUSIE

Gelet op het voorafgaande en op basis van de 'Beleidsregel Grondwaterbeheer Noord-Brabant d.d. 9 april 2020' in combinatie met het 'Masterplan Bodemenergie Centrumgebied Eindhoven' concluderen wij dat de gevraagde vergunning niet kan worden verleend.