

**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

ons kenmerk
Z/157667 - 301934

Op de op 15 oktober 2021 ontvangen aanvraag van Laurentius, te Breda, om een ontheffing krachtens artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor het uitvoeren van onderhoud aan de flats aan de Weilustlaan en Voorvang, gelegen aan Weilustlaan 295 – 437, 4817 TH en Voorvang 60 – 202, 4817 DH te Breda.

plaats / datum
's-Hertogenbosch,
9 maart 2022

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J. Reijnen
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

BESLUIT

Onderwerp

Op 15 oktober 2021 hebben wij van Laurentius een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van het uitvoeren van onderhoud aan de flats aan de Weilustlaan en Voorvang, gelegen aan Weilustlaan 295 – 437, 4817 TH en Voorvang 60 – 202, 4817 DH te Breda.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing,

- I. aan Laurentius, Loevesteinstraat 20, 4834 ED te Breda, de gevraagde ontheffing af te wijzen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepalingen als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - **gewone dwergvleermuis** (*Pipistrellus pipistrellus*);voor het uitvoeren van onderhoud aan de flats aan de Weilustlaan en Voorvang, gelegen aan Weilustlaan 295 – 437, 4817 TH en Voorvang 60 – 202, 4817 DH te Breda, zoals weergegeven in bijlage 1 van dit besluit, nu er voor deze soort geen verbodsbepaling uit de Wet natuurbescherming wordt overtreden;
- II. aan dit besluit het volgende **voorschrift** te verbinden:
 - De verblijfplaatsen van de vleermuizen dienen intact te blijven, dit houdt in dat de verblijfplaatsen niet ongeschikt gemaakt mogen worden. Dit voorschrift wordt opgenomen, omdat de werkzaamheden uit het schuren en schilderen van de kozijnen bestaan. Daarnaast zijn de werkzaamheden kortdurend. De verblijfplaatsen blijven hierdoor onaangetast en vleermuizen zullen niet verstoord worden. Daardoor is het ecologisch gezien beter om de verblijfplaatsen toegankelijk te houden.

Dit houdt in dat het is toegestaan de voorgenomen handelingen ten aanzien van beschermde soorten zonder ontheffing uit te voeren, omdat een overtreding van een verbodsbepaling niet aan de orde is zolang de werkwijze, de maatregelen in de stukken van de aanvraag en het bovenstaande voorschrift gevolgd wordt.

De stukken die ten grondslag liggen aan dit besluit betreffen:

- Het nader onderzoek ecologie Voorvang 60 t/m 202 (complex 1670) te Breda. Econsultancy, rapportnummer 10362.009, 21 oktober 2020;
- Het nader onderzoek ecologie Weilustlaan 295 t/m 437 (complex 1660) te Breda. Econsultancy, rapportnummer 10362.011, 21 oktober 2020;
- Activiteitenplan complex 1660 en 1670 diverse straten te Breda. Econsultancy, rapportnummer 10362.020, 4 oktober 2021.
- Aanvullende informatie, complex 1660, gelegen op de Weilustlaan 295 t/m 437 (oneven), en complex 1670, gelegen op Voorvang 60 t/m 202. Econsultancy, 9 februari 2021.

Bijlage 1: Planlocatie

Bijlage 2: Meldingsformulier start werkzaamheden

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	2
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen.....	6
1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming	6
1.1 <i>Beschermingsregimes</i>	6
1.2 <i>Interim omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	6
2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep	7
2.1 <i>Aangevraagde activiteiten</i>	7
2.2 <i>Onderzoek soorten</i>	7
2.3 <i>Mogelijke effecten op beschermde soorten</i>	7
2.4 <i>Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding</i>	8
2.5 <i>Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing</i>	9
3. Conclusie.....	9
Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie.....	10
Bijlage 2. Meldingsformulier start handelingen beschermde soorten	11

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Aanvraag

Op 15 oktober 2021 hebben wij van Laurentius een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen.

De aanvraag is op 9 februari 2021 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/157667.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als dit aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

Voor de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing vanuit de Wnb is vereist hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

Overige regelgeving

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen het uitvoeren van onderhoudsmaatregelen. De werkzaamheden bestaan uit het verwijderen van de oude stuclaag aan de kopgevels en het aanbrengen van een nieuwe stuclaag. De buitengevelkozijnen worden geschuurd en geschilderd, waar nog enkele beglazing zit, wordt deze vervangen voor dubbel glas. Dit zal niet bij alle appartementen zijn. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

Alle werkzaamheden aan complex 1660 zullen in 2022 uitgevoerd worden. Het stucwerk aan complex 1670 zal tevens in 2022 uitgevoerd worden. De overige werkzaamheden aan complex 1670 worden in 2023 uitgevoerd.

2.2 Onderzoek soorten

Weilustlaan

In april 2019 heeft een quickscan naar beschermde soorten plaatsgevonden. Hieruit blijkt dat het plangebied geschikt is als verblijfplaats voor gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger, gewone grootoorvleermuis en tweekleurige vleermuis. Het nader onderzoek naar vleermuizen heeft in 2020 plaatsgevonden conform Vleermuisprotocol 2017.

Voorvang

In april 2019 heeft een quickscan naar beschermde soorten plaatsgevonden. Hieruit blijkt dat het plangebied geschikt is als verblijfplaats voor gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger, gewone grootoorvleermuis en tweekleurige vleermuis. Het nader onderzoek naar vleermuizen heeft in 2020 plaatsgevonden conform Vleermuisprotocol 2017.

Hoewel de flatgebouwen in grootte en hoogte voldoen als massawinterverblijf, zijn in de flatgebouwen geen spouwmuren aanwezig, waardoor alle verblijfplaatsen zeer oppervlakkig aanwezig zijn tussen o.a. raamkozijnen en steunbalken. Omdat een constante temperatuurbuffering ontbreekt, geeft de ontheffinghouder aan dat de flatgebouwen ongeschikt geacht worden als massawinterverblijfplaats.

2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

In de flat aan de Weilustlaan zijn in de westgevel drie zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Deze zomerverblijfplaatsen bevinden zich tussen de kozijnen en de steunbalken van het balkon. Twee verblijfplaatsen worden bewoond door één individu, de derde verblijfplaats wordt bewoond door twee individuen.

In de flat aan de Voorvang zijn acht zomerverblijfplaatsen van één tot vier gewone dwergvleermuis aanwezig aan de westzijde van het gebouw. De in/uitvliegopening bevindt zich bij houten betimmering, boven raamkozijnen, nabij de balkonsteun en tussen de balkonrand en betimmering.

Er is geen spouwmuur aanwezig in beide flats, waardoor er geen effecten op verblijfplaatsen optreden wanneer het stucwerk wordt verwijderd.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten 11 zomerverblijfplaatsen van één tot vier gewone dwergvleermuizen worden beschadigd of vernield en vleermuizen worden verstoord.

Dit is een overtreding van de bepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb.

2.4 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het activiteitenplan (hoofdstuk 6) en de aanvullende gegevens van 9 februari 2022 is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

- In totaal zijn 12 vleermuiskasten opgehangen aan gebouwen aan/rondom de Weilustlaan. Ook zijn er 32 vleermuiskasten opgehangen aan/rondom het gebouw aan de Voorvang. Zes vleermuiskasten aan de Weilustlaan en 18 vleermuiskasten aan de Voorvang zullen permanent behouden blijven.
- De verblijfplaatsen worden ongeschikt gemaakt na de gewenningsperiode van drie maanden van de kasten en buiten de kwetsbare kraamperiode (buiten 15 mei tot 15 juli) met avond-temperaturen boven de 10 graden Celsius en buiten de winterperiode van vleermuizen (voor 15 oktober);
- Het ongeschikt maken wordt gerealiseerd door het plaatsen van schuimrubber in combinatie met exclusion flaps. Het schuimrubber wordt in de openingen boven en onder de ramen gedrukt, waarbij enkele openingen gecreëerd worden waarvoor exclusion flaps gepositioneerd worden. Vleermuizen kunnen hierdoor wel uitvliegen, maar niet meer invliegen.
- Om er zeker van te zijn dat de getroffen maatregelen effectief zijn geweest voor het ongeschikt maken van verblijfplaatsen van de gewone- en ruige dwergvleermuis wordt na minimaal vijf nachten na aanbrengen van de maatregelen en voorafgaand aan de versturende werkzaamheden een controle uitgevoerd door een ter zake kundige ecooloog. Voor vleermuizen wordt de controleronde gedurende de ochtenduren uitgevoerd. Met behulp van een batdetector wordt vervolgens vastgesteld of er nog vleermuizen in- of uitvliegen. Mocht uit deze controle blijken dat de bebouwing niet volledig ongeschikt is voor vleermuizen dan zullen de maatregelen aangepast en opnieuw gecontroleerd worden.
- Na afronding van de werkzaamheden worden de oorspronkelijke verblijfplaatsen weer geschikt gemaakt voor de vleermuizen. Tijdens de werkzaamheden blijven de verblijfplaatsen namelijk behouden.

De voorgestelde maatregelen over het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zijn niet akkoord. Daarvoor wordt een voorschrift opgenomen, zodat een overtreding van de Wnb wordt voorkomen. De maatregelen met de tijdelijke voorzieningen en het geschikt houden van de verblijfplaatsen zijn wel akkoord. Het betreft het volgende voorschrift:

- De verblijfplaatsen van de vleermuizen dienen intact te blijven, dit houdt in dat de verblijfplaatsen niet ongeschikt gemaakt mogen worden. Dit voorschrift wordt opgenomen, omdat de werkzaamheden uit het schuren en schilderen van de kozijnen bestaan. Daarnaast zijn de werkzaamheden kortdurend. De verblijfplaatsen blijven hierdoor onaangetaast en vleermuizen zullen niet verstoord worden. Daardoor is het ecologisch gezien beter om de verblijfplaatsen toegankelijk te houden.

De werkzaamheden zijn kortdurend van aard en leiden niet tot het vernietigen van verblijfplaatsen. Daarnaast zullen vleermuizen niet verstoord raken als gevolg van kortdurende schuurwerkzaamheden en schilderwerkzaamheden aan kozijnen. Door een voorschrift op te nemen, garanderen wij de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Een overtreding van de aangedragen verbodsbepalingen uit de Wnb is dan ook niet aan de orde.

2.5 Afwijzing van gevraagde ontheffing

Gezien de aard van de werkzaamheden zijn wij van mening dat er geen sprake is van een overtreding van de verbodsbepalingen uit de Wnb. Door het voorschrift op te nemen dat de verblijfplaatsen niet ongeschikt gemaakt mogen worden, is er geen sprake meer van een overtreding en wijzen wij de ontheffing af.

3. Conclusie

Gelet op het voorgaande is er geen overtreding van een verbodsbepaling uit de Wet natuurbescherming aan de orde. Daarom is er geen ontheffing benodigd en wordt de aanvraag afgewezen.

Dit besluit heeft enkel betrekking op de in het besluit genoemde soort en beschreven activiteiten. Dit besluit geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.

BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE



Figuur 1. Locatie Flats Voorvang en Weilustlaan te Breda. De activiteiten vinden plaats binnen het omliggende gebied.

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Laurentius, Weilustlaan 295 – 437, 4817 TH te Breda en Voorvang 60 – 202, 4817 DH te Breda, Z/157667

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 9 maart 2022 een verzoek tot ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming hebben afgewezen (kenmerk: Z/157667 – 301934) aan Laurentius, Loevesteinstraat 20, 4834 ED te Breda voor het uitvoeren van onderhoud aan de flats aan de Weilustlaan en Voorvang, gelegen aan Weilustlaan 295 – 437, 4817 TH en Voorvang 60 – 202, 4817 DH te Breda.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 11 maart 2022 tot en met 21 april 2022 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (088) 749 0000. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website <https://www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen>.

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar. U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoon (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/157667 gekoppeld. Wij verzoeken u bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, maart 2022