

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 15 november 2021 bij hen binnen gekomen aanvraag van Riolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Land van Cuijk om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de inrichting gelegen aan Beijersbos 4 te Haps, gemeente Land van Cuijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J. Reijnen
Teammanager provincie

Datum besluit: 8 april 2022
Datum verzonden: 8 april 2022

Afschrift aan:

- Gemeente Land van Cuijk
- Toezicht ODBN

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 15 november 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap Aa en Maas voor RWZI Land van Cuijk. Het betreft het verzoek tot het opnemen van voorschriften voor het mogen uitvoeren van kleinschalige proeven/pilots binnen de inrichting. De aanvraag heeft betrekking op Beijersbos 4 te Haps (gemeente Land van Cuijk). De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/165975 en OLO-nummer 6517913.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Land van Cuijk een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het wijzigen van de inrichting. De wijziging heeft betrekking op het mogen uitvoeren van kleinschalige proefnemingen/pilots binnen de inrichting. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 1 van de voorschriften van dit besluit.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met OLO-nummer 6517913, ontvangen 15 november 2021.
 - Brief met onderwerp 'Verzoek voorschriften proefnemingen rwzi Land van Cuijk', kenmerk 918245, d.d. 14 januari 2021, ontvangen 15 november 2021.

BEROEP

Tegen de beschikking kan binnen zes weken na de dag van terinzagelegging beroep worden ingesteld door belanghebbenden.

In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum.

Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Voorlopige voorziening

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd.

Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn.

Indien binnen de beroepstermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van dit besluit.

Inhoudsopgave

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
I. Onderwerp.....	2
II. Besluit	2
BEROEP.....	3
VOORSCHRIFTEN	5
1 Milieu.....	5
1.1 Proefnemingen.....	5
1. PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1. Gegevens aanvrager	6
1.2. Projectbeschrijving.....	6
1.3. Omschrijving van de aanvraag	6
1.4. Huidige vergunningsituatie	6
1.5. Vergunningplicht	6
1.6. Bevoegd gezag.....	6
1.7. Wet natuurbescherming	7
1.8. Beoordeling van de aanvraag.....	7
1.9. Procedure	7
1.10. Advies	8
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN PROEFNEMING.....	9
2.1. Inleiding.....	9
2.2. Toetsing	9
2.3. Conclusie	10
BEGRIPPENLIJST.....	11

VOORSCHRIFTEN

1 MILIEU

1.1 Proefnemingen

- 1.1.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 1.1.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 1.1.1, moeten, minimaal zes weken voor aanvang van de proef, de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef.
- 1.1.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 1.1.2 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.1.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 1.1.5 Een (samenvatting) van de resultaten van de proefneming als bedoeld in voorschrift 1.1.1 moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 15 november 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van RWZI Land van Cuijk.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: verzoek van de rioolwaterzuivering voor het mogen uitvoeren van proefnemingen/pilots met daaraan gekoppelde voorschriften. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- Milieu.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 6517913, ontvangen 15 november 2021.
- Brief met onderwerp 'Verzoek voorschriften proefnemingen rwzi Land van Cuijk', kenmerk 918245 d.d. 14 januari 2021, ontvangen 15 november 2021.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie	21-03-2014	C2125268	Revisie voor gehele inrichting
Wijziging	02-09-2014	C2151470	Wijzigen van de deelstroombehandeling
Bouwen	15-11-2017	Z/056075	Het isoleren van een bestaande tank
Wijziging	28-07-2020	Z/113835	Wijzigen voorschriften ter voorkoming van legionellarisico's
Bouwen	11-08-2021	Z/150770	Bouwen van een tijdelijke gashouder
Wijziging en bouwen	27-09-2021	Z/152591	Uitbreiden inrichting door plaatsen van zonnepanelen
Bouwen en afwijken bestemmingsplan	29-12-2021	Z/161152	Plaatsen en gebruiken tijdelijke gashouder tijdens renovatie gashouder

1.5. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3.b van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.c lid 1 van het Bor.

1.7. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna. De procedures zijn niet aan elkaar gekoppeld wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is aanhaken met de omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning of ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De aangevraagde vergunning heeft betrekking op het mogen uitvoeren van tijdelijke proeven/pilots binnen de inrichting. In de voorschriften is opgenomen dat binnen de grenzen van de vigerende vergunning moet worden gebleven. Een langdurige emissie, die gevolgen heeft voor de vergunde stikstofemissie, is daarom niet te verwachten.

Hierdoor is geen reden voor het aanhaken van een Wnb-vergunning of -ontheffing.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag op www.officielebekendmakingen.nl.

De aanvraag is ingediend als milieuneutrale wijziging, waarvoor de reguliere voorbereidingsprocedure geldt. In het kader van de reguliere voorbereidingsprocedure hebben we gebruik gemaakt om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlening is digitaal kennis gegeven op www.officielebekendmakingen.nl.

Gedurende de procedure is gebleken dat niet de reguliere procedure maar de uitgebreide procedure gevolgd moet worden. De procedure is daarom gewijzigd.

Het ontwerpbesluit heeft van 8 februari 2022 tot en met 21 maart 2022 ter inzage gelegen.

Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen. Het definitieve besluit is daarom ongewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan burgemeester en wethouders van Land van Cuijk gezonden

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2. Inhoudelijke overwegingen proefneming

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

2.2. Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrekken;
- met het milieubeleidsplan rekening houden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

In haar aanvraag heeft de rioolwaterzuivering Land van Cuijk de volgende beweegreden voor deze aanvraag aangegeven:

Op deze rwzi zijn we voornemens om in de nabije toekomst proefnemingen te gaan uitvoeren om onze zuiveringstaak duurzamer en doelmatiger uit te kunnen voeren. Een eerste ontwikkeling is de proefneming van de Torwash technologie waarbij we ons zuiveringsslib zonder hulpstoffen kunnen verwerken en omzetten tot een biobased brandstof.

Ad. 1 Toetsing bestaande toestand van het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de binnen deze vergunning opgelegde voorschriften concluderen wij dat de aangevraagde verandering geen gevolgen heeft voor de bestaande toestand van het milieu. In de toegevoegde voorschriften zijn voldoende voorwaarden opgenomen, dat voorafgaand aan het uitvoeren van de proefneming een gespecificeerde beschrijving van de proefneming moet worden toegestuurd, waarbij wij beoordelen wat de gevolgen voor het milieu zijn. Hiermee is voldoende geborgd dat er geen nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan.

Ad. 2 Rekening houden met het milieubeleidsplan

Voor de provincie Noord-Brabant is de Interim omgevingsverordening (IOV) vastgesteld en vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen.

Het wijzigingen van de omgevingsvergunning voor het onder voorwaarden toestaan van proefnemingen voldoet aan het gestelde in de IOV.

Ad. 3 Best beschikbare technieken

De proefnemingen zijn bedoeld om nieuwe technieken te testen om op die manier informatie te vergaren over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties. Hierbij worden nieuwe inzichten en beschikbare technieken getoetst. Door het toestaan van proefnemingen wordt het voor de RWZI mogelijk gemaakt om Best beschikbare technieken te testen op hun gebruik in de dagelijkse praktijk.

2.3. Conclusie

Op basis van het in de aanvraag opgenomen verzoek tot het aanpassen van de vergunningvoorschriften voor het mogen uitvoeren van proefnemingen kunnen wij instemmen met de voorgestelde wijziging van de vergunning.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
(E)-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control