



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de omgevingsvergunning van 2 februari 2015 krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de inrichting Vlisco Netherlands B.V. gelegen aan de Binnen Parallelweg 27 te Helmond ambtshalve te wijzigen conform artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo.

Eindhoven, 4-5-2022

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

H.W.P.M. Verhagen
Afdelingsmanager



BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING (VERANDERING)

Onderwerp

Op 2 februari 2015 is aan Vlisco Netherlands B.V. gelegen aan de Binnen Parallelweg 27 te Helmond, een omgevingsvergunning milieu (revisie) verleend. Het betreft een inrichting waarbij diverse natte processen plaatsvinden waar oppervlaktewater en/of leidingwater voor gebruikt worden. Tevens wordt afvalwater binnen de inrichting getransporteerd en behandeld. Ten aanzien van de inrichting kan niet gesteld worden dat er geen risico bestaat dat legionella kan ontstaan, vermeederen en vrijkomen (bron: Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) Briefrapport 2019-0061, 13 juni 2019). Wij willen legionellabesmetting voor de omgeving voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is, het gevaar van legionellabesmetting zoveel als mogelijk beperken. Dit bereiken wij door aan de omgevingsvergunning voorschriften toe te voegen ten aanzien van natte processen waarbij oppervlaktewater en/of leidingwater gebruikt wordt en het transport en de behandeling van afvalwater binnen de inrichting.

Besluit

Wij besluiten om, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de aan Vlisco Netherlands B.V. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, Wabo, verleende omgevingsvergunning van 2 februari 2015 ambtshalve te wijzigen. De wijziging bestaat uit het toevoegen van voorschriften.



RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de dag, waarop dit besluit ter inzage is gelegd. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen. Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van het beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Deze kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor hebt u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift. Wij verwijzen daarvoor naar de website <https://www.rechtspraak.nl> of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.



INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

5

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

9

MILIEU

9

1. *Inhoudelijke overwegingen*

9



VOORSCHRIFTEN

1 Milieu

1.1 Legionella

- 1.1.1 De vergunninghouder dient over een risicoanalyse te beschikken waarin is beschreven welke risico's op verspreiding van legionella naar de omgeving aanwezig zijn vanwege het in werking hebben van natte processen waarbij oppervlaktewater en/of leidingwater gebruikt wordt en het transport en de behandeling van afvalwater binnen de inrichting.
- 1.1.2 De vergunninghouder dient over een legionella-beheersplan en legionella-monitoringsplan te beschikken waarin de maatregelen zijn beschreven waarmee de risico's op verspreiding van legionella naar de omgeving worden voorkomen, dan wel zoveel als mogelijk worden beperkt.
- 1.1.3 Bij de risicoanalyse, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1, worden in ieder geval de volgende risicofactoren betrokken:
- het risico op vermeerdering van legionellabacteriën in de natte processen en (afval)watertransport en -zuivering door:
 - de aard en kwaliteit van het (afval)water;
 - de temperatuur van het (afval)water in de diverse processtappen;
 - het soort beluchting/behandeling van het (afval)water;
 - de bedrijfsvoering van de natte processen en (afval)waterzuivering (er kan aerosolvorming/verneveling plaatsvinden);
 - de effectiviteit van beheersmaatregelen met betrekking tot legionellabacteriën;
 - de risico's voor de omgeving te bepalen via verspreiding naar de lucht.
- 1.1.4 Het legionella-beheersplan en legionella-monitoringsplan, bedoeld in voorschrift 1.1.2 bevat, naast een beschrijving van de maatregelen, in ieder geval:
- een tekening of schema met de actuele indeling van de natte processen en het (afval)watertransport en -zuivering;
 - een beschrijving van de juiste en veilige werking van de natte processen en het (afval)watertransport en -zuivering;
 - een beschrijving van alle uit te voeren controles aan de natte processen en het (afval)watertransport en -zuivering met betrekking tot de aanwezigheid van legionella;
 - een aanduiding van de waarden van de fysische, chemische en microbiologische parameters inclusief de concentratie aan legionellabacteriën in de natte processen en het (afval)watertransport en -zuivering bij het bereiken waarvan maatregelen ter verbetering worden getroffen, alsmede een beschrijving van die maatregelen;
 - een monitoringsplan met daarin de monsternamplaatsen (zowel water als lucht), monsternamfrequentie (inclusief deugdelijke motivering van deze frequentie) en de analysemethode (NEN-norm);
 - een beschrijving van de maatregelen die worden genomen bij onderhoud en calamiteiten;
 - een logboek waarin de resultaten van controles en emissiemetingen worden vastgelegd.



- 1.1.5 De vergunninghouder stelt een stappenplan op over de te treffen maatregelen en wanneer deze maatregelen gerealiseerd zijn. Deze maatregelen als bedoeld in voorschrift 1.1.2 dienen uiterlijk 31 december 2022, en zo veel eerder als mogelijk, binnen de inrichting geïmplementeerd c.q. getroffen te zijn. Indien legionellabacteriën worden aangetroffen in de natte processen of het (afval)watertransport en -zuivering (boven de grens van 10.000 kolonievormende eenheden per liter) dienen per direct de maatregelen volgens het stappenplan te worden uitgevoerd.
- 1.1.6 De risicoanalyse, het legionella-beheersplan, het legionella-monitoringsplan en het stappenplan dienen binnen 1 maand na het in werking treden van deze beschikking ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- 1.1.7 Na goedkeuring door het bevoegd gezag zorgt de vergunninghouder voor uitvoering van het legionella-beheersplan, het legionella-monitoringsplan en het stappenplan.
- 1.1.8 De risicoanalyse, het legionella-beheersplan en het legionella-monitoringsplan moeten worden geactualiseerd bij gewijzigde omstandigheden of nieuwe (landelijke) inzichten.
- 1.1.9 Bij de natte processen en het (afval)watertransport en -zuivering dienen doelmatige maatregelen te zijn genomen om de verspreiding van aerosolen met daarin legionellabacteriën naar de omgeving te beperken. Deze maatregelen dienen uiterlijk 31 december 2022, en zo veel eerder als mogelijk, binnen de inrichting geïmplementeerd c.q. getroffen te zijn. Die maatregelen dienen in ieder geval genomen te worden indien in het water een concentratie aan legionellabacteriën wordt aangetroffen hoger dan 10.000 kolonievormende eenheden per liter. De maatregelen moeten de emissie naar de lucht beperken, bij het in werking zijn van de natte processen en het (afval)watertransport en -zuivering.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Op 2 februari 2015 is aan Vlisco Netherlands B.V. een omgevingsvergunning milieu (revisie) verleend.

Aanleiding

Een infectie met de legionellabacterie wordt legionellose genoemd. Bij vatbare mensen kan de legionellabacterie een ernstige longontsteking veroorzaken. Dit wordt een legionellalongontsteking of veteranenziekte genoemd. Van de patiënten die in Nederland besmet raken overlijdt 5 tot 10% aan de ziekte. Daarnaast houdt een deel van de patiënten dat herstelt nog langdurig klachten.

Natte processen en (afval)watertransport en -zuivering kunnen een directe of indirecte bron zijn van legionella, waaraan werknemers en omwonenden via de lucht kunnen worden blootgesteld. Dit is beschreven in het Briefrapport 2019-0061 d.d.13 juni 2019, van het RIVM. Dit briefrapport, en daarmee dit gewijzigde inzicht, is opgesteld nadat de revisievergunning uit 2015 is verleend. Er is daarmee sprake van 'een ontwikkeling met betrekking tot de kwaliteit van het milieu' als bedoeld in artikel 2.30 Wabo. Het is daarom noodzakelijk om, in het belang van de bescherming van het milieu, de geldende vergunning aan te passen conform artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo, door voorschriften met betrekking tot legionella toe te voegen. Daarbij mag, op grond van artikel 2.31a Wabo, zo nodig de grondslag van de aanvraag verlaten worden.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk
Wabo (revisie)	2 februari 2015	HZ_WABO-2013-014
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen	15 september 2016	OLO 2404407 Z.48160
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen	9 januari 2017	HZ_WABO-2016-5532
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen	27 juni 2017	zaaknummer 69080
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen	15 mei 2017	Z.65184
Omgevingsvergunning ambtshalve wijziging	11 september 2020	Z.179496 / D.639547

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.3 onder b	Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen: b. voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen van 50 MW of meer.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.2 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.



Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid onder b van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3.b van het Bor. Daarnaast betreft het bedrijf een inrichting zoals genoemd in categorie 6.2 “de voorbehandeling (zoals wassen, bleken, merceriseren) of het verven van textiel vezels of textiel met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 t per dag” van de Richtlijn industriële emissies.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. De ontwerpbeschikking heeft van 15 februari 2022 tot en met 29 maart 2022 ter inzage gelegen. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen. De definitieve beschikking is ongewijzigd ten opzichte van de ontwerpbeschikking vastgesteld.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, zullen wij de ontwerpbeschikking van de ambtshalve wijziging ter advies aan het volgende bestuursorgaan gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Helmond.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inhoudelijke overwegingen

1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond artikel 2.30 eerste lid Wabo beziet het bevoegd gezag regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Het bevoegd gezag dient op grond van artikel 2.31 eerste lid, onder b, voorschriften te wijzigen als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt. Dit, om een zo groot mogelijke bescherming van het milieu te bewerkstelligen.

Deze wijziging van de vergunning van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo, is gebaseerd op grond van nieuwe inzichten op het gebied van beheer van natte processen en (afval)watertransport en -zuivering en eventuele legionella emissies, zoals vastgelegd in het RIVM Briefrapport van 13 juni 2019 (2019-0061).

1.2. Overwegingen

Legionellabacteriën kunnen zich via de lucht verspreiden en een longontsteking veroorzaken. Ze worden meestal verspreid door installaties die water vernevelen, zoals bubbelbaden en 'natte' koeltorens. Sinds 2012 stijgt in Nederland het aantal legionella-infecties, maar meestal is de bron niet bekend. In 2016 en 2017 zijn er legionella-uitbraken geweest in Noord-Brabant, waarbij biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties zijn aangemerkt als de bron. Het RIVM heeft vervolgens de risicofactoren in beeld gebracht (bron: Briefrapport 2019-0061, 13 juni 2019). Bij installaties met deze kenmerken is het risico dat legionella kan ontstaan, vermeerderen en vrijkomen aannemelijk. Dit geeft een risico voor de omgeving van het bedrijf. Op basis van de beschreven legionella-uitbraken die gerelateerd zijn aan een AWZI is er een viertal risicocriteria opgesteld. Hiermee is het mogelijk een risico-inschatting te maken van de groei in en verspreiding van legionellabacteriën vanuit een AWZI. Dit zijn de volgende vier kenmerken:

- type zuivering: biologisch;
- type industrie: industrieën met proces- of afvalwater dat eiwitrijk is en veel organische verbindingen, zoals aminozuren, bevat. Dit is het geval bij verschillende types afvalwater van de levensmiddelenindustrie (o.a. vleesverwerking, brouwerij); papier- en houtindustrie; destructiebedrijven (verwerking kadavers) en petrochemische bedrijven;
- temperatuur van het proceswater: vermeerdering van *L. pneumophila* kan plaatsvinden bij een temperatuur van 25-45 °C, met een optimale temperatuur tussen 30-38 °C;
- aanwezigheid van een beluchtingsstap: door beluchting van afvalwater kunnen aerosolen worden gevormd waarin legionellabacteriën aanwezig zijn. Deze kunnen zich verspreiden.

Bij Vlisco Netherlands B.V. zijn natte processen aanwezig en vindt (afval)watertransport en -zuivering plaats. Hierbij kan niet gesteld worden dat er geen risico bestaat dat legionella kan ontstaan, vermeerderen en vrijkomen. Daarom vinden wij het noodzakelijk om de geldende vergunning aan te passen door voorschriften toe te voegen waarbij maatregelen ter voorkoming van dit risico worden vastgelegd. Het bedrijf heeft een zorgplicht om risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen te voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is, het zoveel als mogelijk beperken van deze risico's



voor de omgeving. Het beheersen van dit risico voor de omgeving, valt onder de algemene zorgplicht van de Wet milieubeheer (artikel 1.1a Wet milieubeheer). Voor de natte processen en het (afval)watertransport en -zuivering binnen het bedrijf zijn in de vigerende vergunning geen voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen van het risico van verspreiding van legionella naar de omgeving. De voorschriften van onderhavig besluit voorzien hierin. Indien legionellabacteriën worden aangetroffen boven 10.000 kolonievormende eenheden per liter dan dienen direct aanvullende (tijdelijke) maatregelen te worden genomen. In RIVM Briefrapport 2019-0194 is gesteld dat 10.000 kolonievormende eenheden per liter de detectiegrens is voor legionellabacteriën in een AWZI. Boven deze grens is legionella dan ook significant aangetoond en dienen direct maatregelen te worden genomen. De voorschriften van deze vergunning voorzien hierin.

1.3. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat, om risico's voor de omgeving te beperken en de zorgplicht met betrekking tot legionella specifiek te maken, er voorschriften dienen te worden toegevoegd aan de vergunning.