



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

voor het ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ambtshalve wijzigen van de op 21 oktober 2015 aan Coppens Diervoeding B.V. verleende omgevingsvergunning voor de inrichting gelegen aan Gerstdijk 12 te Helmond.

Eindhoven, 30-5-2022

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

H.W.P.M. Verhagen
Afdelingsmanager



BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht het bevoegd gezag om regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder een vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu. In de vigerende omgevingsvergunning van Coppens Diervoeding B.V. van 21 oktober 2015, met kenmerk HZ_WABO-2014-1099 zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot het aspect energie. Deze energievoorschriften zijn niet meer toereikend en worden vervangen door de in deze beschikking opgenomen voorschriften. De procedure is geregistreerd onder registratienummer HZ_WABO-2022-2667.

Besluit

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo in combinatie met artikel 1.1, tweede lid, onder b van de Wet milieubeheer (Wm), de verleende omgevingsvergunning voor Coppens Diervoeding B.V. van 21 oktober 2015, met kenmerk HZ_WABO-2014-1099, te wijzigen. De wijziging omvat het aan de omgevingsvergunning toevoegen van de in deze beschikking opgenomen energiebesparingsvoorschriften en het intrekken van de voorschriften 4.1.1, 4.1.2 en 4.1.3 van de vigerende vergunning van 21 oktober 2015, met kenmerk HZ_WABO-2014-1099.

Bij deze beschikking horen voorschriften als bedoeld in artikel 5.7, eerste lid, onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor).



RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen.

Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitaal beroep instellen verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen.

Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift. Wij verwijzen daarvoor naar de website <https://www.rechtspraak.nl> of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.



INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN.....	3
INHOUDSOPGAVE.....	4
VOORSCHRIFTEN.....	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	9



VOORSCHRIFTEN

MILIEU

1. Energie

1.1. Energiebesparing

- 1.1.1 Binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar dient een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.2, ter instemming aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. De vierjaarlijkse cyclus (her)start op het moment dat het (nieuwe) energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd en goedgekeurd.

Toelichting: Op 30 maart 2022 is door Coppens Diervoeding B.V. een energiebesparingsonderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag overgelegd. Vanaf het moment dat dit energiebesparingsonderzoek is goedgekeurd door het bevoegd gezag, is voor een periode van vier jaar voldaan aan voorschrift 1.1.1.

- 1.1.2 Het energiebesparingsonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van de totale inrichting met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen), ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
 - per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, de te behalen CO₂-reductie, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing, en de onderbouwing en conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder inspecties en onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd. De termijnen worden door het bevoegd gezag beoordeeld op redelijkheid.



Toelichting: Hierbij wordt rekening gehouden met het benodigde investeringsbedrag, de terugverdientijd, de energiebesparing en het natuurlijk vervangingsmoment. De maximale uitvoeringstermijn is 4 jaar.

- 1.1.3 Ten minste alle rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de rapportage van het energiebesparingsonderzoek, waarmee het bevoegd gezag heeft ingestemd, moeten worden uitgevoerd binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven termijnen. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd.

Toelichting: Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie efficiëntie.

- 1.1.4 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie. De rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en, indien relevant, de volgende onderwerpen omvatten:
- a. het energieverbruik per energiedrager (bijvoorbeeld elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
 - b. de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO₂-reductie);
 - c. het totale netto primair energiegebruik;
 - d. het productievolume opgewekte energie in kWh;
 - e. energiebesparingsprojecten en hun effecten;
 - f. overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
 - g. onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten met betrekking tot energie-efficiency;
 - h. wijzigingen in de tijdsplanning van de uitvoering van maatregelen uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
 - i. vervanging van (een) maatregel(en) door (een) gelijkwaardige energiebesparende maatregel(en), vergezeld van motivering.

- 1.1.5 Indien de inrichting op basis van de criteria uit de ministeriële-regeling "Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie" wordt aangemerkt als (onderdeel van een) EED-onderneming, kan een door het bevoegd gezag goedgekeurde EED-auditrapportage, zoals bedoeld in de Tijdelijke Regeling, aangevuld met een planning, zoals bedoeld onder voorschrift 1.1.2, onder f, worden aangemerkt als rapportage van het energiebesparingsonderzoek als bedoeld in voorschrift 1.1.2.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo	21 oktober 2015	HZ_WABO-2014-1099	Revisievergunning
Wabo	6 oktober 2020	Z.118648 / D.652194	Ambtshalve wijziging: klachtenmanagement- systeem geur

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De volgende categorie is van toepassing:

Categorie	Omschrijving
9.3.f	Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor: het opslaan of overslaan van veevoeder met een verwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 500.000 kg per uur of meer.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, onder b van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3.f van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4.b van de RIE.

1.5. Procedure en zienswijze

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging, met het oog op artikel 3.15, derde lid van de Wabo, eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.



De ontwerpbeschikking heeft van 13 april 2022 tot en met 24 mei 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is op grond van artikel 3.12, vijfde lid van de Wabo een ieder in de gelegenheid geweest zienswijzen in te brengen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

1.6. Wijziging(en) ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking is een ambtshalve wijziging aangebracht aan deze beschikking. De wijziging betreft het aan de beschikking toevoegen van voorschrift 1.1.5. In dit voorschrift is bepaald dat indien de inrichting is aangemerkt als EED-onderneming, invulling kan worden gegeven aan voorschrift 1.1.2 door het indienen van een door het bevoegd gezag goedgekeurd EED-auditrapportage aangevuld met een planning van wanneer de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd. Hierdoor beschikken wij over een te controleren planning en wordt voorkomen dat een door het bevoegd gezag goedgekeurd energiebesparingsplan nog aangepast moet worden om aan het gestelde in voorschrift 1.1.2 te voldoen. Aangezien dit voorschrift niet leidt tot meer of andere verplichtingen voor het bedrijf, maar enkel zorgt voor een efficiëntere werkwijze indien de inrichting wordt aangemerkt als een EED-onderneming, hebben wij het niet noodzakelijk geacht om een nieuw ontwerpbesluit te nemen.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

MILIEU

Energie

Op grond van voorschrift 4.1.3 van de vigerende omgevingsvergunning van 21 oktober 2015, met kenmerk HZ_WABO-2014-1099, heeft Coppens Diervoeding B.V. op 30 maart 2022 aan ons medegedeeld dat het convenant Meerjarenafspraak Energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) is beëindigd. Door deel te nemen aan dit convenant had Coppens Diervoeding B.V. de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Middels beëindiging van het convenant is deze resultaatsverplichting komen te vervallen en zijn in de omgevingsvergunning onvoldoende voorschriften opgenomen voor het aspect energie. Ambtshalve leggen wij dergelijke voorschriften bij deze alsnog op.

Het bevoegd gezag toetst bij vergunningverlening of de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. In artikel 9.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) is bepaald dat het bevoegd gezag rekening houdt met de Nederlandse informatiedocumenten over BBT. Deze documenten staan in de bijlage van de Mor. Voor IPPC-installaties moet het bevoegd gezag daarnaast rekening houden met BBT-conclusies.

Voor wat betreft energie is met name de BREF Energie efficiëntie van belang. Het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt. Om BBT vast te stellen moet rekening worden gehouden met het algemene doel om een hoge graad van bescherming van het milieu te bereiken, inclusief energie efficiëntie. De focus voor energie efficiëntie ligt in eerste instantie bij het energieverbruik van producten en daarna bij hoe deze producten het meest energiezuinig geproduceerd kunnen worden.

De 'best practice' is het implementeren van energiebesparende maatregelen in de volgende volgorde:

- implementeer proces-gerelateerde maatregelen om het energieverbruik terug te dringen;
- beheer elektriciteit, water, et cetera;
- hergebruik energie (heat recovery);
- verbeter de efficiëntie bij opwekking.

In hoofdstuk 4 van de voornoemde BREF worden de volgende aspecten genoemd met betrekking tot het efficiënt omgaan met energie:

- energy efficiency management;
- plannen en bereiken van maatregelen en doelstellingen;
- continue aandacht aan verbetering van de energie efficiëntie;
- behouden van kennis;
- effectieve controle op processen;
- onderhoud;
- monitoring;
- toepassen van de best beschikbare technieken om energie efficiëntie te bereiken bij systemen, processen, activiteiten en apparatuur die energie verbruiken.

In lijn met het Europese en landelijke beleid heeft de provincie Noord-Brabant de ambitie om in 2050 voor 100% duurzame energie te gebruiken door onder andere in te zetten op energiebesparing.

Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de



energievoorziening. Om structureel aandacht te geven aan het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen, is het van belang dat de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften bevat.

Deze energiebesparingsvoorschriften moeten ertoe leiden dat:

1. door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek wordt uitgevoerd;
2. dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

Nu is het zo dat energiebesparing niet voor alle inrichtingen een relevant aspect is. In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit pas als energierelevant bestempeld.

Uit de vigerende vergunning blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting.

In artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is verder nog een grens genoemd waarboven het bevoegd gezag de drijver van de inrichting kan verplichten om een nader energiebesparingsonderzoek uit te laten voeren. Deze grenzen zijn gesteld op een jaarlijks verbruik van minimaal 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 200.000 kWh.

Op grond van artikel 2.14c van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt wat in de voorgaande alinea beschreven is echter alleen voor degene die een inrichting type A of een inrichting type B drijft. In onderhavige situatie is sprake van een (vergunningplichtige) inrichting type C. Dit houdt in dat het energieaspect in de omgevingsvergunning dient te worden vastgelegd. Hierbij is het redelijk om bij de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer aan te sluiten. Tevens wordt hiermee invulling gegeven aan de doelstelling van de BREF energie efficiëntie.

Door beëindiging van het convenant MJA is voor Coppens Diervoeding B.V. de resultaatsverplichting op het gebied van energie komen te vervallen. Op 30 maart 2022 heeft Coppens Diervoeding B.V. op eigen initiatief een rapportage van een energieonderzoek aan ons overgelegd. In de vigerende vergunning zijn thans geen voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus met betrekking tot energiebesparing te borgen. Aan de vigerende vergunning worden daarom met deze ambtshalve wijzigingsbeschikking voorschriften toegevoegd. Voorts worden de voorschriften 4.1.1, 4.1.2 en 4.1.3 van de omgevingsvergunning van 21 oktober 2015, met kenmerk HZ_WABO-2014-1099, ingetrokken, omdat deze niet meer opportuun zijn dan wel conflicteren met de nieuwe energiebesparingsvoorschriften zoals opgenomen in deze vergunning.