

*D. Wijngaard*  
ondertekend door  
D. Wijngaard op  
31-05-2022

VERZONDEN 01 JUNI 2022

## Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 25 februari 2022 bij hen binnengekomen aanvraag van Cargill B.V. om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het vervangen van de anaerobe reactor behorende bij de eigen waterzuivering voor de inrichting van Cargill B.V. gelegen aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom.

**zaaknummer**  
2022-012464

**ons kenmerk**  
D2022-04-008871

**plaats**  
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
Namens deze,

Diantha Wijngaard,  
Teammanager  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

*Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.*

Spoorlaan 181  
5038 CB Tilburg

Postbus 75  
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl  
www.omwb.nl

## **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **Onderwerp**

Op 25 februari 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Cargill B.V. Het betreft een aanvraag voor het vervangen van de anaerobe reactor behorende bij de eigen waterzuivering. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Lelyweg 31, Bergen op Zoom.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Locket Online (OLO) onder nummer 5948337 en intern onder zaaknummer 2022-012464.

Concreet wordt verzocht om een vergunning:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo (het bouwen van een bouwwerk);
- ex artikel 2.1, lid 1, onder e jo. artikel 3.10 lid 3 Wabo (milieu).

### **Besluit**

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Cargill B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk te weten het realiseren van een vervangende anaerobe reactor behorende bij de eigen waterzuivering (artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo);
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting, te weten voor het in gebruik hebben van de anaerobe reactor (artikel 2.1, eerste lid, onder e. sub 2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting jo. artikel 3.10, derde lid van de Wabo).

Verder hebben wij besloten:

- aan deze vergunning voorschriften te verbinden voor de Wabo-aspecten 'bouwen' en 'milieu';
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften niet anders bepalen:
  - Aanvraagformulier, OLO-nummer 5948337, d.d. 25 februari 2022
  - M00 Overzicht bijlagen milieu
  - M01 Situatietekening
  - M02 Overzicht vergunningen
  - M03 Informatie bij de aanvraag
  - M04 Plattegrond milieu
  - M05 Onderbouwing water
  - M06 Technische specificaties reactor
  - M07 Ombouwplan, inclusief 4 appendix (aangevuld d.d. 21 april 2022)
  - B00 Overzicht bijlagen Bouw
  - B01 Toelichting bouwdeel
  - B02 Plattegrond
  - B04 Layout en doorsneden
  - B05 Palenplan en fundering
  - B09 Bodemonderzoek

## **Rechtsmiddelen**

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

## **INHOUDSOPGAVE**

<b>BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING</b>	<b>2</b>
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	3
<b>VOORSCHRIFTEN</b>	<b>5</b>
<b>1    HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK</b>	<b>5</b>
1.1    ALGEMEEN	5
<b>2    MILIEU</b>	<b>6</b>
2.1    OMBOUWFASE	6
<b>PROCEDURELE ASPECTEN</b>	<b>7</b>
<b>1.    REGULIERE PROCEDURE</b>	<b>7</b>
1.1.    GEGEVENS AANVRAGER	7
1.2.    PROJECTBESCHRIJVING	7
1.3.    OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	7
1.4.    HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	7
1.5.    VERGUNNINGPLICHT	9
1.6.    BEVOEGD GEZAG	9
1.7.    BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	9
1.8.    PROCEDURE	9
1.9.    ADVIEZEN	10
1.10.    ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER	10
1.11.    WET NATUURBESCHERMING	10
<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN</b>	<b>12</b>
<b>1.    TOETSINGSKADER MILIEU</b>	<b>12</b>
1.1.    INLEIDING	12
1.2.    TOETSING	12
1.3.    CONCLUSIE	15
<b>2.    TOETSINGSKADER BOUWEN, HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK</b>	<b>16</b>
2.1.    INLEIDING	16
2.2.    TOETSING	16
2.3.    CONCLUSIE	16

## VOORSCHRIFTEN

### 1 HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

#### 1.1 Algemeen

- 1.1.1 De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk **drie weken voor aanvang van de werkzaamheden** ter goedkeuring worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via [bouwen@omwb.nl](mailto:bouwen@omwb.nl):
- a. Detailberekeningen en -tekeningen met betrekking tot constructieve veiligheid, belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel.
  - b. Rapport funderingsadvies op basis van de gemaakte sonderingen.
  - c. Definitieve constructieve uitvoeringstekeningen.
  - d. De uitvoeringstekeningen van alle (prefab) betonnen en stalen constructieonderdelen.
  - e. De detailberekeningen en -tekeningen van de verbindingen van de staalconstructies.
  - f. Wapeningstekeningen en -berekeningen van alle in het werk gestorte onderdelen (fundering, putten, wanden en dek van de tank).
  - g. Paalberekening en -(wapenings)tekening van het gekozen paaltype.
  - h. Uitvoeringstekeningen van de tanks (technische specificaties en kwaliteitsverklaring).
- 1.1.2 De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 Bouwbesluit te treffen maatregelen worden vastgelegd in een veiligheidsplan. Ten minste **twee weken voor aanvang van de werkzaamheden** dient dit te worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via [bouwen@omwb.nl](mailto:bouwen@omwb.nl). Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:
- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
    1. De toegang tot de bouwplaats inclusief afscheiding en afsluiting van de bouwplaats;
    2. De ligging van de te bebouwen percelen/kavels en de omliggende wegen en bouwwerken;
    3. De situering van de bouwwerken;
    4. De aan- en afvoerwegen;
    5. De laad- en los- en hijszones;
    6. De plaats van de bouwketen;
    7. De grenzen van het bouwterrein waarbinnen alle bouwactiviteiten, inclusief het laden en lossen, plaatsvinden;
    8. De in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
    9. De plaats van ander hulpmaterieel en opslag van materialen.
  - b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligings-middelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden.
  - c. indien een bouwput wordt gemaakt:
    1. de hoofdopzet van de verticale bouwputafschieding en de bouwputbodem;
    2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;

3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken.

*Toelichting:*

*Het bouwveiligheidsplan moet, in voorkomend geval, voorzien in de specifieke projectrisico's en daarbij behorende maatregelen met betrekking tot:*

- o *Het in te zetten groot materieel. Een specificatie van het in te zetten groot materieel (bijvoorbeeld mobiele kranen) vormt een minimaal onderdeel van het bouwveiligheidsplan. De specificatie van groot materieel kan aanleiding zijn om aanvullende gegevens op te vragen van het groot materieel (bijvoorbeeld opstelplaatsen en kraanlastberekeningen).*
- o *De aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in de bouw- of installatieonderdelen (leidingen, tanks, kanalen) die aan de ingreep onderhevig zijn.*
- o *Het in bedrijf zijn van machines en installaties (inclusief kabels en leidingen) in het werkgebied.*

*Het bouwveiligheidsplan dient geaccordeerd te zijn door de verantwoordelijk functionaris voor de veiligheid op de locatie.*

- 1.1.3 Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit **ten minste twee werkdagen (bij voorkeur één werkweek) van tevoren**, conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/startmelding-bouw>.
- 1.1.4 Aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, moeten de volgende werkzaamheden per e-mail worden gemeld aan [bouwen@omwb.nl](mailto:bouwen@omwb.nl) met als onderwerp 'melden bouwwerk, Olonummer 5948337 en Lelyweg 31, Bergen op Zoom': **ten minste twee werkdagen (bij voorkeur één werkweek) van tevoren**:
  - a. de start van het heiwerk c.q. het boren van de palen;
  - b. het storten van beton voor fundering, wanden en vloeren;
  - c. het monteren van de staalconstructies.
- 1.1.5 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/gereedmelding-bouw>. Conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, wordt een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 1.25 Bouwbesluit 2012 (gereedmelding).

## **2 MILIEU**

### **2.1 Ombouwfase**

- 2.1.1 De ombouw c.q. overzetting van oude reactor naar nieuwe reactor dient overeenkomstig scenario 1 van het ombouwplan plaats te vinden.
- 2.1.2 Als, door omstandigheden, de omzetting niet volgens scenario 1 uit het voorgenomen ombouwplan kan geschieden, dient overeenkomstig noodscenario 2 of 3 te worden gehandeld.
- 2.1.3 Twee maanden voorafgaand aan de geplande overzetting van oude naar nieuwe reactor dient aan het bevoegd gezag (schriftelijk/per e-mail) toestemming gevraagd te worden voor overzetting op de geplande datum. Voor deze toestemming zal het bevoegde gezag advies vragen aan het Waterschap Brabantse Delta.

- 2.1.4 Na verkregen toestemming dient ten minste 1 maand voorafgaand aan de overzetting en ten minste 1 week voorafgaand aan de overzetting afstemming plaats te vinden met het bevoegd gezag, waarbij het Waterschap Brabantse Delta als wettelijk adviseur betrokken zal worden, over het precieze moment/de dag van overzetting.
- 2.1.5 Zodra bij het bedrijf bekend is welk scenario uit het ombouwplan toegepast gaat worden, dient dit (schriftelijk/per e-mail) gemeld te worden bij het bevoegde gezag.
- 2.1.6 Als, door omstandigheden, scenario 2 uit het ombouwplan wordt toegepast dan mag dit enkel in de maanden mei tot en met oktober plaatsvinden.
- 2.1.7 Lozing conform scenario 2 uit het ombouwplan mag voor de duur van maximaal 2 dagen ofwel 48 uur overeenkomstig de in het ombouwplan vermelde totaal effluent waarden bij scenario 2 geloozd worden.
- 2.1.8 Vanaf een week voorafgaand tot een maand na omzetting van oude naar nieuwe reactor dient zowel het Waterschap Brabantse Delta als de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant dagelijks op de hoogte te worden gebracht over de voortgang van de omzetting en de ontwikkelingen in de lozingsconcentraties.  
Als de lozing vanuit de waterzuiveringsinstallatie stabiel is, kan de termijn van een maand op verzoek verkort worden.

## **PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1. REGULIERE PROCEDURE**

#### **1.1. Gegevens aanvrager**

Op 25 februari 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Cargill B.V. Het betreft een aanvraag voor het vervangen van de anaerobe reactor behorende bij de eigen waterzuivering. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Lelyweg 31, Bergen op Zoom.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Loket Online (OLO) onder nummer 5948337 en intern onder zaaknummer 2022-012464.

#### **1.2. Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vervangen van de anaerobe reactor behorende bij de eigen waterzuivering omdat de huidige reactor aan het einde van de gebruiksduur is gekomen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteiten:

- artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo (het bouwen van een bouwwerk);
- artikel 2.1, lid 1, onder e jo. artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutraal wijzigen).

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels aanhaken. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Gelet op voorliggende aanvraag om vergunning is dat in dit geval niet aan de orde.

#### **1.3. Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier, OLO-nummer 5948337, d.d. 25 februari 2022
- M00 Overzicht bijlagen milieu
- M01 Situatietekening
- M02 Overzicht vergunningen
- M03 Informatie bij de aanvraag
- M04 Plattegrond milieu
- M05 Onderbouwing water
- M06 Technische specificaties reactor
- M07 Ombouwplan, inclusief 4 appendix (aangevuld d.d. 21 april 2022)
- B00 Overzicht bijlagen Bouw
- B01 Toelichting bouwdeel
- B02 Plattegrond
- B04 Layout en doorsneden
- B05 Palenplan en fundering
- B09 Bodemonderzoek

#### **1.4. Huidige vergunnings situatie**

Voor de inrichting zijn eerder de navolgende vergunningen verleend:



<b>SOORT VERGUNNING</b>	<b>DATUM</b>	<b>KENMERK</b>	<b>ONDERWERP</b>
Vergunning Wet natuur- bescherming (vergunning o.g.v artikel 16 en/of artikel 19d Natuurbeschermingswet)	26-10-2016	Z/009961- 37186	Vergunning voor het produceren van (bio)ethanol, (glucose) stropen en zetmeel uit tarwe.
Revisievergunning ingevolge de Wabo	23-4-2018	14121112 - 635.826	Vergunning voor het produceren van (bio)ethanol, (glucose) stropen en zetmeel uit tarwe.
Veranderingsvergunning (bouwen)	8-11-2018	18100816 - 717.969	Het vervangen van de stads- watertank.
Veranderingsvergunning (bouwen)	8-11-2018	18101313 - 717.971	Het vervangen van de Wheat Mix- tank.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	24-6-2019	19051111 - 812.831	Het vervangen van een luchtfilter op de zetmeelfabriek.
Veranderingsvergunning (bouwen, milieuneutraal)	30-4-2020	20031191 - 918.114	Het bouwen van een gebouw voor een ook te plaatsen briketten- pers.
Veranderingsvergunning (bouwen)	22-6-2020	20050186 - 931.560	Het bouwen van een (vervangende) schuur op het contractorpark.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	30-6-2020	20050759 - 933.775	Het gaan vervaardigen van cross- linked zetmeel voor toepassing in de papierindustrie.
Veranderingsvergunning (bouwen, milieuneutraal)	15-2-2021	2020-004415/ D2021-01- 015579	Het bouwen en in gebruik hebben van opslagsilo's voor het extern regenereren van actieve kool.
Veranderingsvergunning (bouwen, milieuneutraal)	15-3-2021	2022-012464/ D2021-02- 028067	Het bouwen en in gebruik hebben van een afvalwatertank, de zoge- noemde BOD-tank.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	24-3-2021	2021-14569/ D2021-03- 022577	Het introduceren van een nieuwe grondstof, sucrose, voor het kunnen produceren van blends.
Veranderingsvergunning (bouwen)	21-7-2021	2021-032388/ D2021-07- 009004	Realisatie van een valbeveiliging, leidingbrug en betonplaat bij de carbonsilo's.
Veranderingsvergunning (bouwen)	14-9-2021	2021-035494/ D2021-09- 008267	Realisatie van een onderstation voor de elektriciteitsvoorziening.
Veranderingsvergunning (bouwen, milieuneutraal)	19-10-2021	2021-044815/ D2021-10- 007315	Het bouwen en in gebruik hebben van een fakkelinstallatie.

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Veranderingsvergunning (bouwen, milieuneutraal)	3-2-2022	2021-057064/ D2022-01- 018001	Het vervangen de bestaande pentosanen-indamper.
Veranderingsvergunning (bouwen, milieuneutraal)	5-4-2022	2022-013954/ D2022-03- 028831	Het vervangen van de bestaande BOD-tank.

### 1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende Bor-categorieën zijn (onder meer) van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.3, onder a	inrichtingen voor het vervaardigen van ethanol met een gehalte van ten minste 94% met een capaciteit ten aanzien daarvan van 5.000.000 kg per jaar of meer.
9.3, onder i	inrichtingen voor het vervaardigen van zetmeel of zetmeelderivaten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 10.000 kg per uur of meer

Op grond van deze categorieën is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 4, ethanol-productie, van de Richtlijn industriële emissies.

### 1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 4.3, sub a.5 en 9.3, sub i van het Bor.

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### 1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Voor enkele te gebruiken bouwmaterialen hebben wij gebruik gemaakt van de mogelijkheid om gegevens achteraf, dus na verlening van de vergunning, in te laten dienen.

### 1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennisgegeven op het internet via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Wij hebben op 11 april 2022 gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

## **1.9. Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Bergen op Zoom en het Waterschap Brabantse Delta verzonden. Dit omdat de voorliggende aanvraag een (beperkte) wijziging tot gevolg heeft voor de milieuaspect afvalwater, te weten een vergroting van de opslaghoeveelheid.

Omdat de aanvraag geen (externe) veiligheidsaspecten kent, is de aanvraag niet aan de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant gezonden.

Van het Waterschap Brabantse Delta hebben wij op 18 maart 2022 reactie ontvangen. Op 17 en 24 mei 2022 heeft het Waterschap Brabantse Delta nog advies uitgebracht over het ingediende ombouwplan. Dit advies is bij de besluitvorming op de aanvraag betrokken.

Van de gemeente Bergen op Zoom hebben wij geen advies ontvangen.

## **1.10. Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt vermeld of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Cargill is aangemerkt als een inrichting waarvoor een vergunningplicht geldt (type C inrichting).

Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

De nu aangevraagde verandering heeft geen betrekking op activiteiten uit hoofdstuk 3 die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Wel zijn de artikelen van afdeling 2.4 Bodembescherming uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing op de opslag van afvalwater in deze anaerobe reactor.

De bodembedreigende activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling. Deze zien toe op de maatregelen en voorzieningen die nodig zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging. Deze hebben een rechtstreekse werking.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten voor zover het Activiteitenbesluit dit mogelijk maakt. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt voor het onderdeel bodem.

## **1.11. Wet natuurbescherming**

In de Wet natuurbescherming staan beschermingsregels voor de Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. Vanwege de inwerkingtreding van deze wet op 1 januari 2017 zijn de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet komen te vervallen. Zowel soortenbescherming als gebiedsbescherming zijn nu in de Wet natuurbescherming geregeld.

De Wet natuurbescherming bevat verschillende toestemmingen, waaronder een vergunningplicht voor handelingen die de kwaliteit van Natura 2000-gebieden kunnen verslechteren of die soorten in en buiten het Natura 2000-gebied kunnen verstoren.

Op 26 oktober 2016 is aan Cargill ingevolge artikel 16 en/of artikel 19d van de Natuurbeschermingswet een vergunning verleend (kenmerk Z/009961-37186); nu aangemerkt als een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Deze Wnb-vergunning is verleend vanwege verandering van het industrieel bedrijf.

Veranderingen in de bedrijfsvoering kunnen vergunningplichtig zijn. Er is voor wat betreft het aspect stikstofdepositie geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, als het project (de verandering) geen toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft (0,00 mol/ha/jr) dan wel leidt tot een afname van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden ten opzichte van de Wabo vergunde situatie.

Sinds 1 juli 2021 is de Wet natuurbescherming gewijzigd. Deze laatste wetswijziging is ook wel bekend als de nieuwe Stikstofwet. Op grond van deze wetswijziging is geen vergunning meer vereist voor bouw- en sloopactiviteiten en de daarbij behorende vervoersbewegingen. Dit is ook het geval voor het aanleggen, veranderen en verwijderen van een werk.

De nu aangevraagde verandering heeft zowel betrekking op het onderdeel bouwen als op het onderdeel milieu. Voor de eerste (het bouwen) is, gelet op de gewijzigde wetgeving, geen Wnb-vergunning vereist.

Over het tweede onderdeel (milieu) merken wij op dat het volume van de nieuwe anaerobe reactor groter is dan het bestaande reactorvat. Het volume te verwarmen afvalwater ligt daarmee hoger. Dankzij de nieuwste stand van techniek, zoals frequentie gestuurde pompen, is de anaerobe reactor als geheel efficiënter op het gebied van energieverbruik. Daarmee is het energieverbruik van de nieuwe anaerobe reactor minimaal vergelijkbaar met de bestaande situatie.

Omdat ook geen sprake is van stookinstallaties en geen andere of meer transportbewegingen plaatsvinden, is er na realisatie en in gebruik nemen van de reactor (gebruiksfase) geen sprake van meer of andere invloed op omliggende Natura 2000-gebieden.

Aangezien er geen sprake is van een wezenlijke verandering van het project in de zin van de Wnb, is geen sprake van Wnb-plicht en haakt de Wnb in dit geval niet aan bij deze Wabo-procedure.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **1. TOETSINGSKADER MILIEU**

#### **1.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

#### **1.2. Toetsing**

##### **1.2.1. Aanleiding en aangevraagde verandering**

Binnen de afvalwaterzuivering van Cargill zijn binnen AWZI-1 een aantal wijzigingen voorzien. De bestaande anaerobe reactor, aan het einde van zijn gebruiksduur, wordt vervangen door een nieuwe anaerobe reactor (UASB-principe, 'upflow anaerobic sludge blanket') conform de huidige stand der techniek.

De nieuwe anaerobe reactor wordt uitgerust met een nieuwe fakkels met pilotbrander.

Daarnaast heeft Cargill het voornemen om een stoomketel te plaatsen bij de waterzuivering om het biogas nuttig te kunnen toepassen. Om biogas nuttig te kunnen toepassen, moet het vrijkomende biogas worden ontzwaveld in een nieuwe biogas-ontzwavelingsreactor. Het biogas wordt geconditioneerd door middel van koelen, ontwateren en op druk brengen met een compressor en chiller.

De wijzigingen van de waterzuivering (AWZI-1) zijn in overleg met het bevoegd gezag op te splitsen in drie deelprojecten, dit zijn:

- Project 1 - Fakkels;
- Project 2 - Anaerobe reactor;
- Project 3 - Biogas-ontzwaveling en stoomketel.

Deze aanvraag en beschrijving betreft enkel project 2 – Anaerobe reactor. Project 1 – Fakkels - is op 19 oktober 2021 vergund.

##### **1.2.2. Toetsing gevolgen voor milieu**

###### Algemeen

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunde verwerkings- en/of productiecapaciteiten voor de diverse productie- en ondersteunende processen binnen de inrichting toereikend zijn. Deze veranderen daarom niet als gevolg van deze aanvraag.

Als gevolg van het project is wel sprake van een toename van de inhoud van de anaerobe reactor. De huidige anaerobe reactor heeft een inhoud van 750 m<sup>3</sup>. De nieuwe anaerobe reactor heeft een inhoud van ruim 1.500 m<sup>3</sup>. De voeding van de anaerobe reactor is vergund op 130 m<sup>3</sup> per uur. In de nieuwe situatie bedraagt de voeding 140 m<sup>3</sup> per uur.

Naar aanleiding van onze toetsing van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens aan de voornoemde criteria concluderen wij dat de aangevraagde verandering daaraan voldoet, omdat de aangevraagde verandering geen gevolgen heeft voor de capaciteit van de vergunde bedrijfsvoering en/of niet leidt tot veranderingen in aard en omvang van de milieugevolgen van de inrichting.

Hierna gaan wij nog wel in op enkele relevante milieuaspecten:

#### Afvalstoffen

Uit de aanvraag blijkt dat in de reguliere bedrijfsvoering geen wijzigingen optreden. Als gevolg daarvan zullen dus ook geen nieuwe of andere dan wel meer afvalstoffen vrijkomen.

De reactor wordt wel een stuk groter dan de huidige. In de aanvraag wordt daarover vermeld dat dit niet zal resulteren in een verhoging van de hoeveel af te voeren slib in de beoogde situatie gedurende reguliere bedrijfsvoering. De verwachting is namelijk dat de anaerobe slibproductie gelijk zal blijven. Een eventuele stijging zal zeer gering zijn. De aerobe slibproductie zal als gevolg van deze aanpassing wel verminderen.

Effectief worden er minder transportbewegingen verwacht; aerob slib groeit namelijk vele malen harder dan anaerob slib.

Op basis van de aangevraagde verandering zijn er geen andere of grotere nadelige effecten te verwachten voor het milieuaspect afvalstoffen.

#### Afvalwater

De aanvraag voor een vervangende reactor is ingediend ter vervanging van de bestaande reactor, die aan het einde van zijn levensduur is gekomen. De vervanging van de reactor zal blijkens de aanvraag niet leiden tot een andere of mindere werking van de waterzuiveringsinstallatie. Uitgangspunt van deze vervanging is dan ook dat de al toegestane lozingsnormen zullen worden gerespecteerd.

Voor de overgangssituatie heeft Cargill een zogenaamd ombouwplan opgesteld. In dat ombouwplan is de wijze van overgang van oude naar nieuwe situatie beschreven. Ook zijn in dat plan verschillende scenario's beschreven voor het geval die overgang niet geheel vlekkeloos zou verlopen.

Over dit ombouwplan heeft het Waterschap Brabantse Delta ons op 17 en 24 mei 2022 geadviseerd om akkoord te gaan met het opgenomen scenario 1. Bij scenario 1 wordt al het afvalwater via de oude/nieuwe anaerobe zuivering geloosd en zal binnen de vigerende lozingsnormen geloosd worden.

Als door omstandigheden de overzetting niet volgens scenario 1 plaats kan vinden dan mag scenario 2 of 3 toegepast worden..

Bij scenario 3 wordt de anaerobe reactor 'gebypassed' en wordt er 50% minder afvalwater via awzi-1 geloosd en zullen de lozingsnormen voor N-totaal en vervuilingseenheden waarschijnlijk overschreden worden met respectievelijk 25% en 12 %. De overige parameters zullen naar verwachting de lozingsnormen niet overschrijden.

In geval scenario 2 wordt gevolgd, wordt de anaerobe reactor gebypassed en wordt de normale hoeveelheid afvalwater via awzi-1 geloosd. Waarschijnlijk zullen in dat geval de lozingsnormen voor P-totaal, N-totaal en vervuilingseenheden overschreden worden met respectievelijk 45%, 210% en 205%. De overige parameters zullen de geldende lozingsnormen naar verwachting niet overschrijden.

Aangezien scenario 2 een piekbelasting op rwzi Bath veroorzaakt mag dit maar voor maximaal 2 dagen (48 uur) en alleen in de periode van mei tot en met oktober plaatsvinden. Vooraf dient met het bevoegd gezag en het Waterschap Brabantse Delta

afgestemd te worden of dit op de geplande datum mogelijk is. Hierover zijn voorwaarden opgenomen in de vergunning.

Voor het melden van het scenario en het op de hoogte houden van de voortgang van de omzetting en de ontwikkelingen in de lozingsconcentraties worden voorschriften opgenomen in de vergunning.

In haar advies heeft het Waterschap Brabantse Delta ook opgenomen dat het ervan uitgaat dat het effect op de riolering (stank, aantasting, risico bij overstorten enz.) met de gemeente Bergen op Zoom wordt afgestemd. De gemeente Bergen op Zoom is op 20 mei 2022 om specifiek advies over het ombouwplan in relatie tot de lozing op de riolering gevraagd. Wij hebben daarop geen advies ontvangen.

Wij kunnen ons vinden in het advies van Waterschap Brabantse Delta en hebben dit overgenomen in de beschikking en de aan deze beschikking verbonden voorschriften.

### Bodem

In de aanvraag heeft Cargill vermeld dat zij beschikt over een actuele bodemrisico-analyse op basis van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012) voor al haar activiteiten binnen de inrichting.

In het kader van deze aanvraag is specifiek voor de projectscope een bodemrisico-analyse uitgevoerd op basis van de NRB2012. Hierbij is gekeken naar een passende combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm).

Voor de nieuwe slibverladingsactiviteiten (laden en lossen) wordt uitgegaan van onderbelading. Voor deze activiteit is gekozen voor overvulbeveiliging op het te vullen object en een kerende voorziening waarbij geïnstrueerd personeel aanwezig is tijdens het verladen (BRCL §2.1.2 – cvm 1).

Met het oog op het nieuwe leidingtransport van zowel het afvalwater als slib geldt dat al het leidingwerk in beginsel bovengronds wordt uitgevoerd (BRCL §2.2.2 – cvm 1). Voor de nieuw aangevraagde activiteit worden meerdere pompen geplaatst. Hiermee wordt zowel het afvalwater als het slib getransporteerd. Voor de pomplocaties, alle geplaatst binnen een nieuw containment, de nieuwe afvalwaterpomp in een eigen separate pompput, is gekozen voor een cvm in de BRCL-subcategorie pompen met sluitende seals en afdichtingen zodat sprake is van nieuwe goed functionerende pompen die niet lekken (BRCL §2.3.1 – cvm1).

De zuivering van afvalwater in een anaerobe reactor is een gesloten proces waarbij het is uitgesloten dat de stoffen buiten de procesomhulling komen. Voor dit deelproces binnen de totale afvalwaterverwerking in AWZI-1 is, vanwege aard van de activiteit, gekozen voor een cvm op basis van een kerende voorziening (BRCL §4.1 – cvm 2).

Op basis de uitgevoerde bodemrisicoanalyse en de selectie van een passende combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) uit de bodemrisicochecklist (BRCL) wordt geconcludeerd, dat redelijkerwijs wordt verwacht dat Cargill gedurende reguliere bedrijfsvoering te allen tijde een verwaarloosbaar bodemrisico realiseert voor al haar activiteiten binnen de scope van het project.

Op basis van de aangevraagde verandering zijn er geen andere of grotere nadelige effecten te verwachten voor het milieuaspect bodem.

Om voornoemde redenen beschouwen wij de voorgenomen verandering in het kader van bodem ook milieuneutraal.

### Externe veiligheid

De inrichting valt niet onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo). Wel is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing op Cargill. Maatgevend hiervoor zijn de productie en de opslag van ethanol en daarnaast

eventueel het PGS 15 opslaggebouw (totale opslag > 10 ton). Als gevolg van het project verandert er niets met betrekking tot de opslag van ethanol en de PGS 15 opslagvoorziening.

Er worden veiligheidsmaatregelen genomen vanwege de bouw van de anaerobe reactor in de nabijheid van de bestaande anaerobe reactor. Hierbij wordt rekening gehouden met werkzaamheden binnen ATEX-zones en in de nabijheid van de bestaande biogasleidingen. Deze maatregelen zijn opgenomen in het veiligheids- en gezondheidsplan dat is ingediend als indieningsvereiste bouw (B08). Hierbij merken wij op dat de veiligheids- en Arbo-aspecten ATEX en de daarmee te hanteren (veiligheids)zoneringen niet onder de Wabo zijn geregeld, maar vallen onder de Arbo-wetgeving en -regelingen.

Op basis van de aangevraagde veranderingen zijn er geen andere of grotere nadelige effecten te verwachten voor het milieuaspect (externe) veiligheid.

#### Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de verandering daardoor niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

#### 1.2.3. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

#### 1.2.4. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

### **1.3. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Wij achten het daarbij nodig om voor de door Cargill aangevraagde veranderingen voorschriften aan deze beschikking te verbinden.



## **2. TOETSINGSKADER BOUWEN, HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK**

### **2.1. Inleiding**

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

### **2.2. Toetsing**

#### *Aanvraag*

Uit de beoordeling van de aanvraag zijn nog enkele ontbrekende constructiegegevens naar boven gekomen. Het betreft met name detailberekeningen en -tekeningen met betrekking tot constructieve veiligheid, belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, een rapport funderingsadvies op basis van gemaakte sonderingen, de definitieve constructieve uitvoeringstekeningen, de uitvoeringstekeningen van betonnen en stalen constructieonderdelen, detailberekeningen en -tekeningen van de verbindingen van de staalconstructies, wapeningstekeningen en -berekeningen van alle in het werk gestorte onderdelen, een paalberekening en -(wapenings)tekening van het gekozen paaltype alsmede uitvoeringstekeningen (technische specificaties en kwaliteitsverklaring).

Deze gegevens dienen als uitgestelde gegevens nog aan ons te worden overgelegd. Wij hebben bij het stellen van voorschriften hiermee rekening gehouden.

#### *Bouwbesluit*

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

#### *Bouwverordening*

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

#### *Welstand*

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Bergen op Zoom hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied. Derhalve is de aanvraag niet ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Bergen op Zoom.

#### *Bestemmingsplan*

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'BP Theodorushaven-Noordland (vastgesteld 2016-01-28)'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

### **2.3. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



**Beschikking omgevingsvergunning voor OLO 5948337 Reactor awzi, Cargill**

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant beschikking reguliere procedure Wabo voor het vervangen van de anaerobe reactor behorende bij de eigen waterzuivering voor de inrichting gelegen aan Lelyweg 31 te Bergen op Zoom.

1 juni 2022, Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben een aanvraag om vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van Cargill B.V. De aanvraag betreft het vervangen van de anaerobe reactor behorende bij de eigen waterzuivering, voor de inrichting gelegen aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning voor de aanvraag verlenen.

De aanvraag, de beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 3 juni 2022 tot en met 15 juli 2022 ter inzage bij de gemeente Bergen op Zoom. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente.

Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de website van de provincie 'www.Brabant.nl'. Indien u vragen of opmerkingen hebt, kunt u contact opnemen met de behandelaar op telefoonnummer 013 206 01 00.

Tegen deze beschikking bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaar in te dienen. De termijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van deze beschikking. De beschikking is toegezonden op 1 juni 2022. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaar moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. naam en adres van de indiener;
2. de dagtekening;
3. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
4. de gronden van het bezwaar.

De beschikking treedt in werking de dag na verzending van de beschikking. Het indienen van een bezwaarschrift houdt niet in dat de werking van de beschikking wordt uitgesteld. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Aan deze procedure is het kenmerk 2022-012464 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden. Indien u gebruik maakt van e-mail, dan verzoeken we u het kenmerk in de onderwerpregel te plaatsen. Op deze manier wordt uw correspondentie meteen gekoppeld aan het kenmerk in het zaakstelsel. De correspondentie middels e-mail dient u te richten aan [inproces@omwb.nl](mailto:inproces@omwb.nl).

