

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 13 december 2021 bij hen binnen gekomen aanvraag van FrieslandCampina Nederland BV om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Pieter Langendijksingel 2 te 's-Hertogenbosch.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer H. Janssen
Clustermanager

Datum besluit: 1 juni 2022
Datum verzonden: 1 juni 2022

Afschrift aan:

- Gemeente 's-Hertogenbosch
- Brandweer Brabant-Noord
- Toezichthouder ODBN

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 13 december 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland BV. Het betreft het opnieuw inrichten van het chemielokaal, waaronder aanpassingen aan de opslag van gevaarlijke stoffen en de losprocessen. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Pieter Langendijksingel 2 te 's-Hertogenbosch. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk Z/162729 en OLO-6228857.

II. Besluit

Wij besluiten om, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan FrieslandCampina Nederland BV een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor aanpassingen aan de opslag van gevaarlijke stoffen en losprocessen binnen het chemielokaal. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 'Voorschriften' van dit besluit.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

Ingediend op 13-12-2021

- Aanvraagformulier met OLO nummer 6228857, d.d. 13-12-2021;
- Begeleidend document, kenmerk 6228857, d.d. 03-12-2021;
- Brandpreventieplan, kenmerk SHE-PR-010, d.d. 03-01-2020;
- Calamiteitenplan, kenmerk SHE-PR-001, d.d. 05-01-2020;

Ingediend op 24-12-2021

- Vormvrije m.e.r. meldnotitie, kenmerk 6228857, d.d. 20-10-2021;

Ingediend op 24-02-2022

- Mail over vervoersbewegingen met onderwerp 'Update Z/162729 Chemielokaal – voorschriften', d.d. 24-02-2022.

- Op 8 februari 2022 hebben wij besloten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is (kenmerk Z/166382).

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Beroep

Tegen de beschikking kan binnen zes weken na de dag van terinzagelegging beroep worden ingesteld door belanghebbenden.

In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor

<https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum.

Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd.

Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn.

Indien binnen de beroepstermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van dit besluit.

Inhoudsopgave

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
I. Onderwerp	2
II. Besluit	2
Rechtsbeschermingsmiddelen	3
Voorschriften	5
1 OPSLAG EN VERLADING GEVAARLIJKE STOFFEN.....	5
1.1 Algemeen	5
1.2 Opslag van gevaarlijke stoffen in dubbele variboxen (PGS 31)	5
1.3 Opslag van Kemira PAX14 in een (tank)installatie (PGS 31)	6
1.4 Opslag van natronloog (33%) in een (tank)installatie (PGS 31).....	6
1.5 Opslag van desinfectiemiddelen in een brandveiligheidsopslagkast (PGS 15).....	6
1. Procedurele aspecten	7
1.1. Gegevens aanvrager	7
1.2. Projectbeschrijving.....	7
1.3. Omschrijving van de aanvraag	7
1.4. Huidige vergunnings situatie	7
1.5. Vergunningplicht	8
1.6. Bevoegd gezag.....	8
1.7. Beoordeling van de aanvraag.....	8
1.8. Procedure	9
1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen.....	9
1.10. Wet natuurbescherming	9
2. Inhoudelijke overwegingen.....	11
2.1. Toetsing	11
2.2. Externe veiligheid	11
BEGRIPPENLIJST	14
Bijlage: Advies Brandweer Brabant-Noord	15

VOORSCHRIFTEN

1 OPSLAG EN VERLADING GEVAARLIJKE STOFFEN

1.1 Algemeen

1.1.1 In het chemielokaal mogen maximaal de hoeveelheden stoffen uit de onderstaande tabel worden opgeslagen. Hiernaast mag er maximaal 1 lege ongereinigde IBC worden opgeslagen.

Stof	UN-nummer	ADR-klasse	Hoeveelheid (L)	Verpakkings-groep	LQ	CMR	ZZS
Natronloog 33%	1824	8	20.000	II	nee	nee	nee
Zwavelzuur 95%	1830	8	2.000	II	nee	ja	nee
Salpeterzuur 53%	2031	8	2.000	II	nee	nee	nee
P3 Ansep ALU	3266	8	2.000	III	nee	nee	nee
Brightwash VB14	3267	8	2.000	III	nee	nee	nee
Endurochlor VE5	1719	8	2.000	II	nee	nee	nee
Kemira Pax 14	3264	8	2.250 ^a	III	nee	nee	^b
SUPERFLOC-C 6596 (polymeer)	n.v.t.	n.v.t.	400	n.v.t.	nee	nee	nee
Desinfectiemiddelen (brandkast)	diverse	3	200	II en III	-	-	-
Reinigingsmiddelen en middelen t.b.v. waterbehandeling (witte chemiekast)	diverse	-		II en III	-	-	-

^a Eén extra IBC (1000 liter) met Kemira PAX 14 wordt uitpandig opgeslagen in een opslagvoorziening die voldoet aan PGS15.

^b Polyaluminium chloride. Dit staat op de lijst potentiële zeer zorgwekkende stoffen.

1.1.2 Binnen de opslag van gevaarlijke stoffen wordt met behulp van belijning op de grond duidelijk aangegeven welke stoffen op welke locatie worden opgeslagen, waarbij rekening wordt gehouden wordt met:

- de scheiding tussen zuren en basen, op een zodanige wijze dat deze stoffen niet met elkaar in contact kunnen komen;
- een locatie van de brandveiligheidskast waar de kans op contact met salpeterzuur, zavelzuur of natronloog (bij een lekkage van deze producten) niet mogelijk is.

1.1.3 De opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking in het chemielokaal dient te voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS15:2021 versie 1.0:

- Voorschrift 3.2.13, 3.4.9, 3.4.10, 3.4.11, 3.5.1, 3.6.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2, 3.14.1, 3.15.1, 3.15.2, 3.17.1, 3.17.2, 3.17.3, 3.19.1, en 3.19.2.

1.2 Opslag van gevaarlijke stoffen in dubbele variboxen (PGS 31)

1.2.1 De opslag van zwavelzuur (95%), salpeterzuur (53%), P3 Ansep ALU, Brightwash en Enduclor in een dubbele varibox moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31:2021 versie 1.0:

- 4.2.1, 4.2.3, en 4.4.1.;
- 6.2.1, 6.8.1 tot en met 6.8.3.

1.3 Opslag van Kemira PAX14 in een (tank)installatie (PGS 31)

- 1.3.1 De opslag van Kemira PAX14 in een (tank)installatie moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31:2021 versie 1.0:
- a. 4.2.1, 4.2.3, en 4.4.1.;
 - b. 6.2.1, 6.8.1 tot en met 6.8.3.

1.4 Opslag van natronloog (33%) in een (tank)installatie (PGS 31)

- 1.4.1 De opslag van natronloog (33%) in een (tank)installatie moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31:2021 versie 1.0:
- a. 2.2.1, 2.2.4 tot en met 2.2.8, 2.2.11, 2.2.15, 2.2.16 tot en met 2.2.25, 2.2.30 tot en met 2.2.32;
 - b. 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.3 tot en met 3.2.8, 3.2.12 tot en met 3.2.20;
 - c. 5.2.1 tot en met 5.2.3, 5.3.1, 5.3.3 tot en met 5.3.7, 5.4.2 tot en met 5.4.4, 5.6.1 tot en met 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1;
 - d. 6.2.1, 6.2.3, 6.3.2, 6.3.3, 6.4.1, 6.6.1, 6.7.1 tot en met 6.7.4, 6.8.1 tot en met 6.8.3.

1.5 Opslag van desinfectiemiddelen in een brandveiligheidsopslagkast (PGS 15)

- 1.5.1 De opslag van desinfectiemiddelen in verpakking in een brandveiligheidsopslagkast in het chemielokaal moet voldoen aan onderstaande voorschriften uit de PGS 15:2021 versie 1.0:
- a. 3.3.1, 3.3.2, 3.9.1, 3.11.1, 3.11.2, en 3.13.2.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 13 december 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

- FrieslandCampina Nederland BV, Pieter Langendijkensingel 2 te 's-Hertogenbosch

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

De huidige opslagvoorzieningen zijn gedateerd en voldoen niet volledig aan de PGS31 richtlijn voor opslag van chemische stoffen in bulk tanks. Daarom is FrieslandCampina van plan om de wijze van opslag en de losprocessen te veranderen en de inrichting van het chemielokaal te veranderen. De ADR klasse 8 stoffen salpeterzuur, p3 ansep, brightwash, endurochlor en zwavelzuur worden voortaan opgeslagen in variboxen, die rechtstreeks zijn aangesloten aan een doseersysteem. De natronloogtank wordt vervangen. Daarnaast vinden er wijzigingen plaats in de opslag van verpakte chemische stoffen ADR klasse 8 en 3.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Ingediend op 13-12-2021

- Aanvraagformulier met OLO nummer 6228857, d.d. 13-12-2021;
- Begeleidend document, kenmerk 6228857, d.d. 03-12-2021;
- Brandpreventieplan, kenmerk SHE-PR-010, d.d. 03-01-2020;
- Calamiteitenplan, kenmerk SHE-PR-001, d.d. 05-01-2020;

Ingediend op 24-12-2021

- Vormvrije m.e.r. aanmeldnotitie, kenmerk 6228857, d.d. 20-10-2021;

Ingediend op 24-02-2022

- Mail over vervoersbewegingen met onderwerp 'Update Z/162729 Chemielokaal – voorschriften', d.d. 24-02-2022.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	27-09-2007	1284486/1332393	Revisievergunning
Melding 8.19	23-06-2008	1421194/1423203	Het plaatsen van één extra roomontvangstank
Melding 8.19	28-09-2009	1581264/1582674	Het bijplaatsen van 2 gasflessenbatterijen
Melding 8.19	23-08-2010	1708077/1716660	Het aanbrengen van een veiligheidssysteem voor overpompen bij IBC's naar doseerinstallatie, het vergroten van het opslagvolume en de wijziging van aanvoer van de doseerinstallatietank voor zwavelzuur en het realiseren van een nieuwe opslag voor lege, ongereinigde emballage
Melding 8.19	04-10-2010	1724313/1726055	Vergroten opslagcapaciteit zwavelzuurdoseertank
Milieuneutraal veranderen	16-01-2012	C2053402/2857047	Plaatsen hekwerk

Milieuneutraal veranderen	06-06-2012	C206025/3026366	Vervanging roombehandelingtanks
Milieuneutraal veranderen	05-11-2012	C202070/3297345	De vergunning is verleend voor het plaatsen van een opslagkast voor de opslag van zure en basische reinigingsmiddelen.
Milieuneutraal veranderen	15-02-2013	C2106909/3356410	Plaatsen roomontvangsttank
Milieuneutraal veranderen	03-07-2013	C2120865/3434576	Vervanging roombehandelingtanks
Milieuneutraal veranderen	(van rechtswege)	OLO 1496341	In- en uitrit en plaatsen hekwerk
Milieuneutraal veranderen	28-05-2015	16570-17136	Ingebruikname parkeerterrein, vellen houtopstand en bouw hekwerk
Milieuneutraal Veranderen en bouwen	29-07-2016	Z/009878-2317585	Vervangen van een roombehandelingstank
Bouwen	06-02-2018	Z/060730	Uitbreiden van het hekwerk
Bouwen	18-08-2020	Z/125253	Het vergroten van de chemicaliënruimte
Milieuneutraal veranderen	15-06-2021	Z/139827	Vervanging roombehandelingstank
Wet natuurbescherming (positieve weigering)	24-06-2021	Z/121535	Betreft het vastleggen van de huidige situatie in een Wnb vergunning. Geweigerd wegens ontbreken vergunningplicht.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. Op grond van categorie 9.3: 'het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg per jaar of meer', is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies (Rie): de bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 t per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3.b van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Op 8 februari 2022 hebben wij door middel van een separate procedure (met kenmerk Z/166382) besloten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is voor dit project.

Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving gepubliceerd in het provinciaal blad van de Provincie Noord-Brabant nr. 3958 op 6 april 2022.

Tussen 6 april 2022 en 17 mei 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente 's-Hertogenbosch en Brandweer Brabant-Noord gezonden.

Gemeente 's-Hertogenbosch heeft geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

Het advies van Brandweer Brabant-Noord is toegevoegd als bijlage bij deze beschikking.

1.10. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Het project waarvoor een vergunning wordt verleend betreft veranderingen in de reeds vergunde opslag van gevaarlijke stoffen. De gevaarlijke stoffen zelf leiden niet tot een stikstof uitstoot. Het aantal transportbewegingen stijgt niet door de verandering: de gevaarlijke stoffen worden meegeleverd met de leveringen (vrachtwagens) die nu al plaatsvinden.

FrieslandCampina Den Bosch beschikt over een referentiesituatie (positieve weigering). Op 24 juni 2021 is een vergunning Wet natuurbescherming (Z/121535) geweigerd vanwege het ontbreken van vergunningplicht op basis van intern salderen. De situatie met betrekking tot stikstofemissie in de onderliggende aanvraag verschilt niet van de situatie zoals is vastgelegd op 24 juni 2021.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsing

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 27 september 2007.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Voor de aangevraagde activiteit zijn geen specifieke paragrafen uit hoofdstuk 3 of 5 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.2. Externe veiligheid

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties

Een overzicht van de opgeslagen stoffen in het chemielokaal maakt onderdeel uit van de aanvraag:

Stof	UN-nummer	ADR-klasse	Hoeveelheid (L)	Verpakkingsgroep	LQ	CMR	ZZS
Natronloog 33%	1824	8	20.000	II	nee	nee	nee
Zwavelzuur 95%	1830	8	2.000	II	nee	ja	nee
Salpeterzuur 53%	2031	8	2.000	II	nee	nee	nee
P3 Ansep ALU	3266	8	2.000	III	nee	nee	nee
Brightwash VB14	3267	8	2.000	III	nee	nee	nee
Endurochlor VE5	1719	8	2.000	II	nee	nee	nee
Kemira Pax 14	3264	8	2.250 ^a	III	nee	nee	^b
SUPERFLOC-C 6596 (polymeer)	n.v.t.	n.v.t.	400	n.v.t.	nee	nee	nee
^a Eén extra IBC (1000 liter) met Kemira PAX 14 wordt uitpandig opgeslagen in een opslagvoorziening die voldoet aan PGS15.							
^b Polyaluminium chloride. Dit staat op de lijst potentiële zeer zorgwekkende stoffen.							
Hiernaast is er ook een brandveiligheidskast met 200 liter aan desinfectiemiddelen ADR klasse 3 (verpakkingsgroep II en III), en een witte chemiekast met reinigingsmiddelen ADR klasse 8 (verpakkingsgroep II en III).							

PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

In en rond het chemielokaal worden diverse verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen. Het gaat hierbij om de opslag van desinfectiemiddelen in een brandveiligheidskast. Daarnaast is de opstelling van één lege, ongereinigde IBC binnen het chemielokaal toegestaan.

De opstelling van één IBC met Kemira PAX 14 vindt plaats in een PGS15 opslagvoorziening, die op het buitenterrein aanwezig is. De opslagvoorziening op het buitenterrein is al in een eerdere vergunning toegestaan. De opslag van deze IBC is daarom niet meegenomen in deze vergunning.

Het chemielokaal heeft als opvangvoorziening een vloeistofkerende vloer met afvoer naar een bedrijfsriolering welke afgesloten is. Het water in dit deel van de bedrijfsriolering wordt op verontreinigingen gecontroleerd voordat deze wordt geloosd op de riolering of wordt afgevoerd naar een erkend verwerkingsbedrijf, naar gelang de uitkomsten van het controle onderzoek. Hiermee wordt voldaan aan voorschrift 3.6.1 van de PGS15:2021 versie 1.0.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakkingen voldoet aan de PGS 15:2021 versie 1.0 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

PGS 31 Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in bovengrondse tankinstallaties

In het chemielokaal zijn opslagtanks aanwezig welke binnen het toepassingsgebied van de PGS 31 vallen. Het gaat hierbij om de natronloogtank, de dubbele varibox opstellingen en de installatie waarin Kemira PAX 14 wordt opgeslagen en gedoseerd.

De natronloogtank van 20.000 liter valt onder het toepassingsgebied van de PGS 31.

De dubbele variboxen en de IBC met Kemira PAX14, welke is opgesteld op de doseerunit, hebben een vaste verbinding naar de doseerunit waardoor de PGS 31 van toepassing is.

Er is gekozen om de PGS 31: 2021 versie 1.0 te hanteren omdat deze PGS zoveel mogelijk aansluit bij de omgevingswet, en verwijst naar de meest actuele wetgeving, normen en overige documenten. Deze PGS betreft een interim-PGS. Een interim-PGS is een tussentijdse versie die invulling geeft aan de Omgevingswet zo lang PGS 31 Nieuwe Stijl nog niet gereed is. Inhoudelijk is de interim-PGS gelijk aan PGS 31: 2018, versie 1.1, welke is opgenomen als BBT-document in de bijlage behorende bij artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht.

De dubbele variboxen en de IBC met Kemira PAX14 zijn niet langer dan 6 maanden in het chemielokaal opgesteld. Vanwege deze reden is voorschrift 4.1.1 van de PGS31:2021 versie 1.0 niet van toepassing en zijn de voorschriften uit hoofdstuk 2 en 3 PGS31:2021 niet van toepassing op deze opslag.

De variboxen zijn dubbelwandig uitgevoerd en beschikken door hun vormgeving over een opvangvoorziening (voorschrift 4.2.1 PGS31:2021). De doseerinstallatie inclusief IBC met Kemira PAX 14 heeft geen lekbak. Zoals onder de toetsing van de PGS15:2021 aangegeven, beschikt het chemielokaal over een vloeistofkerende vloer met een afstroming naar een afgesloten stuk bedrijfsriolering. Deze maatregel wordt gelijkwaardig geacht.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan de PGS 31: 2021 versie 1.0 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
ADN	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par voies de Navigation intérieures. Europese overeenkomst voor het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren.
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
CMR	Stoffen kunnen ingedeeld zijn als Carcinogeen (kankerverwekkend) en/of Mutageen (veranderingen in erfelijke eigenschappen inducerend) en/of Reproductie toxisch (schadelijk voor de voortplanting of het nageslacht). Stoffen die 1 of meerdere van deze eigenschappen hebben worden CMR stoffen genoemd.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
LQ	Limited Quantity, gelimiteerde hoeveelheden betreffen kleine verpakkingen met een tweede (om)verpakking. In deze verpakkingen is een geringe hoeveelheid gevaarlijke stof aanwezig, zodat een beperkter risico ontstaat indien deze hoeveelheden vrijkomen.
MER	Milieueffectrapport
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.1 oktober 2018
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld de voortplanting belemmeren, kankerverwekkend zijn of zich in de voedselketen ophopen.

BRANDWEER

ODBN
t.a.v.
Victorialaan 1D
5213 JG 's-Hertogenbosch

Postbus 218
5201 AE 's-Hertogenbosch
Telefoon 088-0208208
info@brwbn.nl
www.brandweer.nl/brabant-noord

Datum 12 januari 2022

Behandeld door

Bijlage 0

Onze referentie D2022-01-000978

Telefoon

Uw referentie Z/161573

E-mail

Zaaknummer 2021-006622

Onderwerp Friesland Campina Butter, 5216 JZ, Nieuwe WM vergunning, aanpassingen chemielokaal

Geachte

Op 16 december 2021 heeft u Brandweer Brabant-Noord een adviesaanvraag gestuurd. Hierin vraagt u om milieu-advies ten aanzien van het nieuwe chemielokaal van Friesland Campina Nederland BV (Cheese & Butter) Hoofdlocatie, gelegen aan Pieter Langendijksingel 2, 5216JZ 's-Hertogenbosch.

Friesland Campina is voornemens de opslagen gevaarlijke stoffen in het huidige Chemielokaal te vernieuwen en daarmee de opslag te laten voldoen aan de best beschikbare techniek op dit moment. Daarnaast wordt de manier van lossen van Natronloog aangepast

In de Wet veiligheidsregio's, artikel 25, 1^e lid staat onder andere dat de brandweer andere overheden en organisaties adviseert op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dit doen wij door enerzijds te toetsen aan de regels die in het algemeen gelden voor brandveiligheid. Anderzijds kijken we naar de risico's en stemmen we daar specifieke regels voor brandveiligheid op af. We bieden dus maatwerk, zoals de Wet veiligheidsregio's nastreeft.

Conclusies:

Wij adviseren u de vergunning voor het Chemielokaal te verlenen onder voorwaarden

We adviseren u de vergunning te verlenen en onderstaande maatregelen en/of opmerkingen volledig te verwerken en te borgen in de beschikking.

Wij adviseren u de nieuwe losactiviteit van Natronloog, te toetsen aan de huidige vergunning van de losplaats.

Het is onduidelijk of de huidige voorzieningen op de losplaats passend zijn voor het lossen van natronloog.

Beoordeling activiteit (en):

Er wordt in dit advies onderscheid gemaakt tussen de verschillende. Per activiteit is het advies en de bijbehorende onderbouwing opgenomen.

1. Opslag van gevaarlijke stoffen (ADR klasse 8) in het chemielokaal

In het chemielokaal wordt een ruimte vrij gehouden om variboxen te kunnen plaatsen. In theorie kunnen deze variboxen zuren en basen bevatten.

Geadviseerd wordt om:

- een beschrijving van de maximale hoeveelheden per insluitsysteem of opslaglocatie (PGS-15 kast, variabele opslag variboxen) in de vergunning op te nemen zodat het in de toezichtvorm kan worden gebruikt.
- deze opslag locatie specifiek te benoemen in de vergunning en randvoorwaarden op te nemen met betrekking tot:
 - de verplichte stoffenscheiding tussen zuren en basen i.v.m. de onderlinge reactiviteit
 - de registratie van deze hoeveelheden i.r.t. de stoffenlijst
 - de maximale hoeveelheid stof die er mag staan.

Note: zie ook de toelichting bij de PGS-15 kluis i.r.t. de opslag van zuren en basen

2. Opslag van gevaarlijke stoffen (ADR-klasse 3) in een PGS-15 kast in het chemielokaal

Omdat de eisen op het gebied van brandveiligheid in het chemielokaal vooral zijn ingegeven door de opslag van klasse 8 stoffen (zonder bijkomend gevaar), dient de opslag (in een brandveiligheidskast) van klasse 3 producten plaats te vinden onder de eisen van de PGS-15.

Geadviseerd wordt om:

- de brandveiligheidskast op een locatie te plaatsen waar de kans op contact met salpeterzuur, zavelzuur of natronloog (bij een lekkage van deze producten) niet mogelijk is.
- onderstaande voorschriften uit de PGS-15 deel uit te laten maken van de vergunning. Dit geldt voor de brandveiligheidskast en het chemielokaal (risicogericht).
- Voorschrift 3.3.2, 3.3.4, 3.11.1, 3.11.2, 3.11.2
- Voorschrift 3.13.2, 3.14.1, 3.14.2, 3.15.1
- Voorschriften die vallen onder hoofdstuk 3.17, 3.18, 3.19

1. Tankopslag, gekoppeld aan een installatie (ADR klasse 8)

De tankopslagen en bijbehorende leidingen vallen qua eisen onder de PGS-31. Geadviseerd wordt om deze PGS op te nemen in de vergunning.

Reactiviteit van de gevaarlijke stoffen

Bij een lekkage van 1 van de klasse 8 stoffen in het chemielokaal, dient er bij het ontwerp van de calamiteitenputten en de vloeistof barrières te worden geborgd dat:

- Het materiaal van de afvoerbuizen, putten en barrières niet kan gaan reageren met het product.
- Verschillende producten niet met elkaar in aanraking kunnen komen en een reactie kunnen veroorzaken[1].

Het bedrijf dient dit risico te hebben beoordeeld en te kunnen aantonen aan het Bevoegd Gezag.

3. Het lossen van natronloog op de losplaats

Het lossen van Natronloog op de losplaats is een nieuwe activiteit.

Geadviseerd wordt om:

na te gaan of de nieuwe losactiviteit past binnen de huidige vergunning van de losplaats. Daarbij dient expliciet rekening te worden gehouden met:

- de eigenschappen (corrosief) van de stof (effecten op mens en materiaal)
- de maximale uitstroom hoeveelheid (opvangvoorziening)
- de veiligheidsvoorzieningen (inclusief transportleiding)

4. Het transporteren van natronloog via een transportleiding

Door het verladen van Natronloog op de RMO losplaats, wordt er een nieuw scenario geïntroduceerd doordat er een dubbelwandige leiding vanaf de losplaats, via het dak, naar het chemielokaal gaat lopen. Vanuit de aangeleverde documenten is het niet duidelijk hoe deze leiding gaat lopen en wat daarbij de mogelijke risico's zijn..

Geadviseerd wordt om:

- De locatie van deze leiding in beeld te laten brengen zodat er kan worden beoordeeld of er aanvullende maatregelen nodig zijn

(Ontwerp)beschikking:

Wij ontvangen graag de (ontwerp)beschikking ter inzage. We zullen deze na ontvangst toetsen en indien nodig hierover advies uitbrengen. Dit is ten behoeve van ons adviesproces en de voorbereiding op het bestrijden van branden, rampen en crisis.

Wij baseren ons advies op de volgende documenten:

- 6228857_1639388356782_Calamiteitenplan_FCD
- 6228857_1639388410233_Brandpreventieplan_FCDB
- Copy of Tabel Inventarisatie gevaarlijke stoffen (002)
- 6228857_1639388452713_Begeleidend_document_aanvraag_omgevingsvergunning_...
- 6228857_1639670775393_aanvraag
- HAZOP RFC Den Bosch Chemielokaal v4 20211004
- Vormvrije MER notitie Chemielokaal
- Tabel_Inventarisatie gevaarlijke stoffen_door Frieslandcampna

Heeft u vragen over dit advies?

Of heeft u meer informatie nodig? Dan kunt u ons mailen op _____ of u belt met _____ Nieuwe of aanvullende stukken kunnen ter beoordeling worden verzonden aan risicobeheersing@brwbn.nl

[1] Note: De PGS-31:2021 versie 1.0 voorschrift 2.2.27 beschrijft dit risico ook m.b.t. de vulpuntenmorsbak

Met vriendelijke groet,

Specialist Industriële Veiligheid
Brandweer Brabant-Noord, Risicobeheersing