

ondertekend door
R Kessenich op
31-05-2022

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

VERZONDEN 04 JULI 2022

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van Jansen
Shredder Recycling B.V. krachtens de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Oostelijke Randweg 3
te Moerdijk.

zaaknummer
20021986

ons kenmerk
D2022-05-015130

plaats
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Rienk Kessenich,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

*Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of
diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is
voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De
handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het
document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u
deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar
kunt u dan digitaal inzien.*

Speerlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 1 november 2011 is een omgevingsvergunning verleend aan Jansen Shredder Recycling B.V. voor de inrichting aan de Oostelijke Randweg 3 te Moerdijk. Binnen de inrichting zijn IPPC-installaties aanwezig, namelijk categorieën 5.3b ii en 5.5 IPPC installaties.

Vanaf 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 2.30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in combinatie met artikel 5.10, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor)). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie het volgende moet gebeuren:

- de voorschriften in de vergunning moeten worden getoetst aan de BBT-conclusies en de vergunning moet wanneer nodig binnen de termijn van vier jaar worden geactualiseerd.

De BBT-conclusies Afvalbehandeling zijn op 17 augustus 2018 gepubliceerd. Wij hebben beoordeeld dat de vigerende omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling en passen daarom de omgevingsvergunning ambtshalve aan.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 5.10, eerste lid, van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo:

- de omgevingsvergunning d.d. 1 november 2011 met kenmerk C2020152/2827932 van Jansen Shredder Recycling B.V., Oostelijke Randweg 3 te Moerdijk ambtshalve te actualiseren door bijgevoegde voorschriften toe te voegen aan de omgevingsvergunning;
- dat de brief en de aangevulde IPPC-tool met referentie 22000181.b01, d.d. 24 juli 2020 en de aanvullende gegevens, referentie 22100039.b01, d.d. 24 juni 2021, onderdeel uitmaken van het besluit.

INHOUDSOPGAVE	
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
VOORSCHRIFTEN	4
1.1 LUCHTEMISSIEBEPERKENDE MAATREGELEN	4
1.2 LUCHTEMISSIE EN MONITORING	4
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1. PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1. GEGEVENS VERGUNNINGHOUDER	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3. BEVOEGD GEZAG	6
1.4. PROCEDURE	6
1.5. ADVIES	6
1.6. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	6
1.7. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPVERGUNNING	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	11
BEGRIPPENLIJST	15
BIJLAGE: ZIENSWIJZE	19

VOORSCHRIFTEN

1.1 Luchtemissiebeperkende maatregelen

- 1.1.1 Voordat de emissie van mechanische behandeling van afval wordt geëmitteerd op de buitenlucht moet de emissie gereinigd worden door een cycloon en/of een doekenfilter. Dit om de emissies van stof en van deeltjesgebonden metalen, PCDD/PCDF's en dioxineachtige PCB's naar de lucht te verminderen.
- 1.1.2 Voordat de emissie van de mechanische behandeling van afval met calorische waarde wordt geëmitteerd op de buitenlucht moet de emissie gereinigd worden door het toepassen van één of een combinatie van de volgende zuiveringstechnieken: absorptie, een biofilter, thermische oxidatie en/of natte gaswassing. Dit om de emissies van organische verbindingen naar de lucht te verminderen. Één of een combinatie van de genoemde zuiveringstechnieken dient binnen 1 jaar na het in werking treden van deze beschikking te zijn geïnstalleerd en in werking te zijn. Indien uit de in de voorgeschreven monitoring in onderstaande voorschriften voldoende blijkt dat geen organische verbindingen worden geëmitteerd, is het toepassen van de genoemde zuiveringstechnieken in dit voorschrift niet noodzakelijk. Hiervoor dient goedkeuring van het bevoegd gezag te zijn.

1.2 Luchtemissie en monitoring

- 1.2.1 De emissieconcentratie voor stof uit de shredderinstallatie(s) afgezogen en gereinigde afgevoerde lucht, mag gemiddeld over de bemonsteringsperiode niet meer bedragen dan 2 mg/m³.
- 1.2.2 De emissieconcentratie voor TVOS uit de shredderinstallatie(s) afgezogen en gereinigde afgevoerde lucht, mag gemiddeld over de bemonsteringsperiode niet meer bedragen dan 10 mg/m³.
- 1.2.3 Indien voldoende is aangetoond dat niet voldaan kan worden aan voorschrift 1.2.1 en 1.2.2, dan mag de emissieconcentratie over de bemonsteringsperiode van de voorgenoemde activiteit voor TVOS maximaal 30 mg/m³ en stof gemiddeld maximaal 5 mg/m³ bedragen. Hiervoor dient goedkeuring van het bevoegd gezag te zijn.
- 1.2.4 1 keer per 6 maanden dient de gereinigde stofemissie van de activiteit genoemd in voorschrift 1.2.1 gemonitord te worden volgens EN 13284-1.
- 1.2.5 1 keer per jaar dient de gereinigde emissie van de activiteit genoemd in voorschrift 1.2.1 gemonitord te worden op de emissie van gebromeerde vlamvertragers. Dit dient plaats te vinden conform een ISO-, nationale of andere internationale norm die garandeert dat er gegevens van gelijkwaardige wetenschappelijke kwaliteit worden aangeleverd.
- 1.2.6 1 keer per jaar dient de gereinigde emissie van de activiteit genoemd in voorschrift 1.2.1 gemonitord te worden op de emissie van dioxineachtige PCB's volgens EN 1948-1, -2 en -4. In plaats van EN 1948-1 kan de bemonstering ook worden uitgevoerd overeenkomstig CEN/TS 1948-5.
- 1.2.7 1 keer per jaar dient de gereinigde emissie van de activiteit genoemd in voorschrift 1.2.1 gemonitord te worden op de emissie van metalen en metaloïden waaronder Ag, Al, As, Ba, Cd, Co, Cr, Cu, Mn, Ni, Pb, Sb, Se, Sn, Ti, V volgens EN 14385.
- 1.2.8 1 keer per jaar dient de gereinigde emissie van de activiteit genoemd in voorschrift 1.2.1 gemonitord te worden op de emissie van PCDD's/PCDF's volgens EN 1948-1, -2 en -3. In plaats van EN 1948-1 kan de bemonstering ook worden uitgevoerd overeenkomstig CEN/TS 1948-5.

- 1.2.9 1 keer per 6 maanden dient de gereinigde emissie van de activiteit genoemd in voorschrift 1.2.12 gemonitord te worden op de emissie van TVOS volgens EN 12619.
- 1.2.10 De in de voorschriften 1.2.5, 1.2.6, 1.2.7, 1.2.8, 1.2.9 en 1.1.9 genoemde monitoringfrequenties kunnen worden verlaagd, mits is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn. Ook kan de monitoring komen te vervallen als voldoende is aangetoond dat de te monitoren stoffen niet worden geëmitteerd. Hiervoor dient goedkeuring van het bevoegd gezag te zijn.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens vergunninghouder

Op 1 november 2011 is een omgevingsvergunning (oprichting) verleend aan Jansen Shredder Recycling B.V. voor de inrichting aan de Oostelijke Randweg 3 te Moerdijk.

1.2. Projectbeschrijving

Vanaf 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 2.30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in combinatie met artikel 5.10, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de vergunning moet zijn geactualiseerd, waar nodig, op basis van de nieuwe BBT-conclusies.

De BBT-conclusies Afvalbehandeling zijn op 17 augustus 2018 gepubliceerd.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Jansen Shredder Recycling B.V. getoetst aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling. De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

1.3. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe IPPC-installaties behoren (categorie 5.3b ii en 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

1.4. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.5. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het ontwerp van de ambtshalve wijziging ter advies aan het volgende bestuursorgaan gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van Moerdijk.

Wij hebben naar aanleiding hiervan geen advies ontvangen.

1.6. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 30 maart 2022.

Tussen 4 april en 16 mei 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid

is gebruik gemaakt door de vergunninghouder op 16 mei 2022. De zienswijze is ontvangen binnen de gestelde termijn.

Het betreft de volgende zienswijze van de vergunninghouder:

De zienswijze bestaat uit een algemeen deel en een inhoudelijke inzienswijze.

Algemeen

JSR slaat ten behoeve van haar bedrijfsvoering de inkomende stromen shredderafval tijdelijk op in afwachting van verwerking in haar productieproces. Uit het productieproces komen verschillende rest- en product-stromen, welke eveneens tijdelijk worden opgeslagen in afwachting van afvoer naar de klant of naar de afvalverwerker. In totaal omvat deze tijdelijke opslag meer dan 50 ton.

De inkomende stroom shredderafval wordt in het productieproces gescheiden in globaal genomen vijf hoofdstromen:

1. mineraal afval: afvoer naar stort of ten behoeve van recycling;
2. fluff: afvoer naar stort of (mee)verbranding;
3. rubbers: afvoer naar stort of (mee)verbranding);
4. plastics: afvoer naar recycling en
5. metalen als koper, aluminium en roest vast staal: recycling.

Inhoudelijke zienswijze

1. JSR verwerkt meer dan 75 ton shredderafval per dag. Bij de verwerking daarvan komt onder meer fluff en rubber vrij, beide niet-gevaarlijke restafvalstromen die voor een deel naar afvalverbrandingsinstallaties wordt afgevoerd alwaar het wordt verbrand of meeverbrand. Hoewel in de omgevingsvergunning is vermeld dat JSR energiepellets maakt van het fluff, wordt dit in werkelijkheid niet gedaan. Het fluff neemt erg veel ruimte in, waardoor er relatief veel transportkosten worden gemaakt om het af te voeren. De plannen voor het pelletiseren waren er wel en het is voor een korte periode ook uitgevoerd, maar enkel om het transport naar de verwerker efficiënter te maken. Na een proefperiode van enkele maanden is deze activiteit gestaakt omdat het vanwege de aard van het fluff, praktisch niet werkbaar bleek. De installatie voor het pelletiseren van het fluff is ontmanteld en afgevoerd. Kortom, het fluff wordt niet voorbereid, zeker niet ten behoeve van de (mee)verbranding. Om dit feit te bekrachtigen zal JSR op korte termijn een Wabo-aanvraag verandering milieuneutraal indienen waarin het staken van deze activiteit wordt gemeld aan bevoegd gezag. Gezien het voorgaande is IPPC-categorie 5.3.b) ii niet van toepassing op JSR.
2. Behalve de onder het voorgaande kopje JSR In- en uitgaande stromen genoemde hoofdstromen, komt er ook een kleine stroom dat uit het productieproces resteert dat als gevaarlijk gecategoriseerd wordt. JSR slaat deze stroom tijdelijk op in afwachting van afvoer naar de eindbestemming extern. Deze activiteit kan daarmee vallen onder categorie 5.5 van de RIE. Voorwaarde is wel dat de opslag van gevaarlijke stoffen in afwachting is van een behandeling die valt onder categorie 5.1, 5.2b, 5.4 of 5.6 van de RIE, dat wil zeggen:
Categorie 5.1: De verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag door middel van (ver)mengen of verpakken
Categorie 5.2b: De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afval(mee)verbrandingsinstallaties voor gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag
Categorie 5.4: Stortplaatsen, als gedefinieerd in artikel 2, onder g), van Richtlijn 1999/31/EG, die meer dan 10 ton afval per dag ontvangen of een totale capaciteit van meer dan 25000 ton hebben

Categorie 5.6: Ondergrondse opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een totale capaciteit van meer dan 50 t.

Er komt een relatief kleine stroom gevaarlijk afval vrij uit de scheiding van shredder afval. In de vigerende vergunning is sprake van 16,05 ton/jaar uitgaande stromen, waarvan 0,55 ton/j gevaarlijk afval. Global genomen is daarmee 3-4% van het totaal van de uitgaande stromen gevaarlijk afval. In 2021 is 26.307 ton afgevoerd. Maximaal 4% hiervan is als gevaarlijk afval afgevoerd: max. 1052 ton/j, - worst case - maximaal 5 ton/dag.

Zelf doet JSR niet aan de onder voornoemde categorieën genoemde handelingen. Het gevaarlijk afval van JSR wordt door de verwerker, gestort of verbrand. De externe verwerkers waarnaar het gevaarlijk afval van JSR wordt afgevoerd kunnen deze handelingen wel uitvoeren, ook in de aangeven volumes per dag.

Deze afvalstroom wordt niet ge-/vermengd of herverpakt: Categorie 5.1 is niet van toepassing. Het gevaarlijk afval kan worden verbrand in afvalverbrandingsinstallaties. De capaciteit van deze installaties is veelal meer dan 10 ton per dag. Categorie 5.2b) is mogelijk van toepassing. Ook is het mogelijk dat het gevaarlijk afval wordt gestort. De capaciteit van stortplaatsen is over het algemeen meer dan 10 ton afval per dag. Categorie 5.4 is mogelijk van toepassing. Categorie 5.6 is zeker niet van toepassing: Geen enkele afvalstroom van JSR wordt ondergronds opgeslagen.

Enkel de BBT behorende bij categorieën 5.2b) en 5.4 zijn mogelijk van toepassing.

3. In de voorschriften is sprake van een onderzoeksverplichting naar verschillende stoffen. In een eerste binnen gekomen offerte voor het uitvoeren van een eenmalig onderzoek naar deze stoffen in de verschillende emissiepunten is sprake van een kostprijs van euro 6.417,-.

JSR heeft sterke twijfels over de noodzaak van onderzoek naar dioxines als PCDD/PCDF's en dioxineachtige PCB's. Deze stoffen komen enkel vrij bij verbrandingsprocessen. De grondstof shredderafval komt voort uit verbrandingsprocessen en ook JSR zelf voert enkel mechanische scheidingsprocessen uit. Dioxines als PCDD/PCDF's en dioxineachtige PCB's zijn daarmee niet relevant voor de afvalstromen en de activiteiten van JSR. Dioxineachtige PCB's zijn al decennia verboden en daarmee niet meer aanwezig in een mate die de hoge onderzoekskosten rechtvaardigen.

Als er VOS in het shreddermateriaal voor kan komen, dan is dit reeds lang voordat het materiaal op de inrichting van JSR arriveert al vervluchtigd.

Logischerwijs zijn VOS daarmee niet te verwachten in de emissies van JSR.

Gezien de aard van de grondstoffen van JSR zijn gebromeerde vlamvertragers en metalen mogelijk aanwezig. Deze stoffen zijn deeltjesgebonden en kunnen daarmee aanwezig zijn in het stof dat met de stoffilters uit de afgezogen lucht verwijderd wordt. Met een hoogwaardige filtering van stof uit de emissiestroom zullen de gebromeerde vlamvertragers eveneens verwijderd worden.

Overigens zijn de in voorschrift 1.1.2 genoemde reinigingstechnieken niet relevant voor de aard van de stoffen en de emissies van JSR. Een genoemde techniek zou zelfs averechts kunnen werken: de thermische oxidatie kan juist de vorming van dioxine-achtige stoffen veroorzaken.

4. Gezien het voorgaande zijn de voorschriften gesteld vanuit de IPPC-categorieën (en de bijbehorende BBT) niet relevant voor de activiteiten van JSR, bijvoorbeeld omdat JSR geen voorbehandeling uitvoert op haar afval dat naar een afvalverbrandingsinstallatie wordt afgevoerd. Daarbij zijn de met de monitorings-voorschriften gemoeide kosten disproportioneel hoog. Uiteindelijk kan voor het met de voorschriften te bereiken doel, de bescherming van mens en milieu, worden volstaan met enkel de voorschriften die betrekking hebben op de monitoring van de emissie van stof. Jansen Shredder Recycling vraagt het bevoegd gezag derhalve de voorschriften in de ambtshalve wijziging te heroverwegen en te beperken tot enkel voorschriften met betrekking tot de monitoring van stof.

Over deze zienswijze van de vergunninghouder merken wij het volgende op (de nummering van de reactie komt overeen met de nummering van de zienswijze):

1. Op grond van de omgevingsvergunning is het (nog steeds) mogelijk om de fluff te pelletiseren om het daarna af te voeren voor (mee)verbranding. Met de omgevingsvergunning is daarom een 5.3bii IPPC-installatie vergund en dienen we op basis van de BBT-conclusies afvalbehandeling de vergunning te actualiseren. Dit deel van de zienswijze is ongegrond.
2. Binnen de inrichting kan/mag volgens de vergunning maximaal 13.500 ton aan afvalstoffen op enig moment worden opgeslagen. Deze maximale opslag capaciteit is opgebouwd uit maximaal 5.000 ton ingekomen afvalstoffen, 5.000 ton afgescheiden monostromen (waarvan 100 ton af te voeren reststromen betreft) en 3.500 ton energiepallets. JSR mag ook gevaarlijk afval innemen te weten gevaarlijk afval met euralcodes 19.10.03* (lichte fractie en stof dat gevaarlijke stoffen bevat valt onder de noemer afval van de shredding van metaalhoudend afval) en 19.12.11* (overige afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking, dat gevaarlijke stoffen bevat valt onder de noemer afval van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking). Hiervan mag conform de vergunning dan ook maximaal 5.000 ton worden opgeslagen. De capaciteit aan gevaarlijke afvalstoffen om onder categorie 5.5 van de Rie te vallen is meer dan 50 ton aan tijdelijke opslag in afwachting van de onder categorieën 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde handelingen. De afvalstoffen worden (voor een deel) zoals ook blijkt uit de zienswijze tijdelijke opgeslagen voordat ze worden gestort (categorie 5.4) of verbrand (categorie 5.2). Dit betekent dat de capaciteit van categorie 5.5 van de Rie overschreden wordt en dat hiermee een categorie 5.5 IPPC-installatie aanwezig is. Dit deel van de zienswijze is ongegrond.
3. In voorschrift 1.2.10 van deze vergunning is opgenomen dat de monitoring van een bepaalde stof kan komen te vervallen als voldoende aangetoond is dat deze niet wordt geëmitteerd. In voorschrift 1.1.2 is tevens opgenomen dat als blijkt uit monitoring dat geen TVOS emissies vrijkomen de genoemde technieken niet toegepast hoeven te worden. Hiermee heeft de vergunninghouder een aanknopingspunt om monitoring van bepaalde emissies te laten vervallen en de genoemde technieken niet toe te passen. Het voorschrift 1.1.2 is aangevuld met een termijn voor het installeren en inwerking hebben van de opgenomen zuiveringstechnieken. Dit geeft de vergunninghouder de kans om met metingen aan te tonen dat er geen organische verbindingen worden geëmitteerd en te onderbouwen dat de genoemde zuiveringstechnieken niet noodzakelijk zijn. De genoemde technieken in voorschrift 1.1.2 zijn overigens BBT voor het verminderen van de emissie van TVOS. Hierbij mag het bedrijf zelf kiezen

welke (combinatie van) van de in het voorschrift technieken worden toegepast Het niet meer uitvoeren van een bepaalde activiteit kan ook een onderbouwing zijn waarom bepaalde stoffen niet geëmitteerd worden. Indien een bepaalde activiteit wel uitgevoerd wordt, dan zal eerst representatief gemeten dienen te worden dat een bepaalde stof niet geëmitteerd wordt. Deze onderbouwing kan na het vaststellen van de definitieve beschikking worden ingediend. De vergunning gaat er vanuit dat een voorbehandeling van afval met een calorische waarde plaatsvindt en dient daarom geactualiseerd te worden. Bij het vaststellen van de BBT-conclusies afvalbehandeling zijn (voor monitoring van de stoffen) de kosten reeds meegewogen hierin. Indien een techniek of norm of monitoring als BBT wordt aangemerkt dan kunnen we daar niet zonder meer van afwijken.

Dit deel van de zienswijze is deels gegrond.

4. Gezien het voorgaande is dit deel van de zienswijze ook ongegrond.

1.7. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning is voorschrift 1.1.2 gewijzigd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, eerste lid van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de best beschikbare technieken, waaronder gepubliceerde BBT-conclusies. Indien een omgevingsvergunning niet voldoet aan de beste beschikbare technieken actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, eerste lid van het Bor de omgevingsvergunning.

1.2. Overwegingen

Op 17 augustus 2018 zijn de BBT-conclusies Afvalbehandeling gepubliceerd. Op 12 maart 2020 hebben wij vergunninghouder verzocht om een BBT-tool in te vullen. Op 6 augustus 2020 hebben wij een ingevulde BBT-tool ontvangen. Op 9 april 2021 hebben wij verzocht de BBT-tool aan te vullen. Deze aanvullingen zijn ontvangen op 25 juni 2021. Na beoordeling van deze BBT-tool, de aanvullingen en de omgevingsvergunning(en) blijkt dat de omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling en het Schone Lucht Akkoord.

Het Rijk en de Provincie Noord-Brabant hebben op 13 januari 2020 het schone Lucht Akkoord ondertekend. Hierin hebben zij zich gecommitteerd aan de ambitie om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Tevens is hierin afgesproken om zoveel mogelijk de strengst mogelijke emissie-eisen (onderkant BREF-range) te hanteren wanneer het bevoegd gezag nieuwe vergunningen verleent of vergunningen actualiseert.

Vergunde situatie

In de aanvraag van de vergunning van 1 november 2011 is het bedrijfsproces van Jansen Shredder Recycling B.V. (hierna JSR), destijds Comirec B.V., als volgt omschreven: Comirec B.V. betreft een bedrijf wat zich toelegt op het verwerken van de lichte fractie van het residu dat bij shredderinrichtingen vrijkomt (ASR en WSR). Daarnaast vindt binnen de inrichting verwerking plaats van kunststof mixfracties welke afkomstig zijn uit afval van elektrische en elektronische apparatuur en vanuit de glasrecycling alsmede de zeeffracties welke afkomstig zijn van de bewerking van gescheiden ingezameld kunststofverpakkingsafval. Daarnaast wordt in de aanvraag aangegeven dat u het ingenomen afval gaat verkleinen tot een deeltjesgrootte van maximaal 400 millimeter. Deze fractie wordt gescheiden in een lichte en een zware fractie. De zware fractie wordt verder gezuiverd waarna deze weer wordt samengevoegd met de lichte fractie en deze verkleind wordt in een "shredderinstallatie" tot een deeltjesgrootte van 40 millimeter.

In de aanvraag van de vergunning van 1 november 2011 wordt ook aangegeven dat de afgescheiden lichte fractie die bestaat uit gemengde brandbare stoffen (zoals rubber, kunststof en papier), welke niet meer verder gescheiden kunnen worden in deelstromen maar wel geschikt zijn voor materiaalhergebruik, wordt geperst tot energiepallets. Deze energiepallets worden gebruikt in verbrandingsinstallaties met energiewinning. Dit betreft de voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding. Hierdoor betreft JSR ook een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als bedoeld in punt 5.3b ii van bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Binnen de inrichting vindt dan ook mechanische behandeling van afval met calorische waarde plaatsvindt, waarop BBT 31 van toepassing is. De BREF Afvalbehandeling stelt namelijk over afval met calorische waarde het volgende: "The term 'waste with calorific value' is used in this document for all types of waste materials that are prepared to be used as fuel in any combustion process. Waste with

calorific value can be liquid or solid." Daarnaast wordt in de BBT-conclusies Afvalbehandeling voor de term "behandeling van afval met calorische waarde" de volgende definitie gehanteerd: "Behandeling van afvalhout, afgewerkte olie, kunststofafval, afgewerkte oplosmiddelen enz. om een brandstof te verkrijgen of om een betere terugwinning van de calorische waarde ervan mogelijk te maken." In de breedste zin van het woord betreft afval met calorische waarde dus iedere vorm van afval die als brandstof in elk verbrandingsproces kan worden gebruikt. Zo ook energiepallets die gebruikt kunnen worden in verbrandingsinstallaties met energiewinning.

Beoordeling

Uit BBT 8 van de BBT-conclusies Afvalbehandeling blijkt dat bij mechanische (afval)behandeling die valt onder BBT25 de volgende stoffen relevant zijn: stof, gebromeerde vlamvertragers, dioxineachtige PCB's, PCDF's, PCDD's, metalen en metaloïden en TVOS. Op 9 april 2021 hebben we verzocht om aanvullingen en gevraagd of deze stoffen naar de lucht kunnen vrijkomen. Bij de aanvullende gegevens van 24 juni 2021 is een toelichting gegeven waarom de desbetreffende afgasstromen niet relevant zouden zijn bij deze inrichting. Tevens is een luchtkwaliteitsonderzoek d.d. 26 oktober 2018 toegevoegd als bijlage. Echter is deze toelichting onvoldoende onderbouwd om te bepalen of bovengenoemde stoffen geëmitteerd kunnen worden naar de lucht. Daarnaast is in het luchtkwaliteitsonderzoek alleen gekeken naar de emissie van (fijn)stof. Daarom is ook de monitoring van de stoffen genoemd in BBT 8 als voorschrift opgenomen in deze ambtshalve wijziging.

In de aanvulling van JSR van 25 juni 2021 is aangegeven dat het hun inziens niet (kosten)proportioneel is om voor de activiteiten van JSR effectief twintig emissiemetingen en analyses conform NEN-EN 13284-1 voor te schrijven voor de emissie van stof.

In BBT 8 is naast de monitoringsfrequentie ook de meetnorm (EN-norm) opgenomen.

In een meetnorm staan gegevens over:

- Het toepassingsgebied (scope): de componenten en de matrix (water, bodem, lucht, afval) waarvoor de norm is bedoeld.
- De meetmethode met een beschrijving van de meetprincipes en -technieken.
- De manier waarop de meting moet worden uitgevoerd.
- De prestatiekenmerken van de meetmethode.

Er kan niet worden afgeweken van de BBT-conclusies met betrekking tot de meetnorm. Mocht blijken uit de monitoring dat bepaalde stoffen niet geëmitteerd worden of dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn, dan kan de monitoring vervallen of worden verlaagd. Dit volgt uit BBT 8 en is tevens opgenomen in de voorschriften.

Op de vergunde activiteiten van JSR zijn naast BBT 8 ook BBT 25 en 31 van toepassing.

Uit de vigerende vergunning blijkt dat JSR de afgezogen lucht eerst door een cycloon geleid en daarna door een doekenfilter, voordat de lucht wordt uitgeblazen. Deze technieken voldoen aan BBT 25. Deze technieken zijn niet vastgelegd in een voorschrift van de vigerende omgevingsvergunning en worden daarom vastgelegd met deze ambtshalve wijziging.

In BBT 25 van de BBT-conclusies Afvalbehandeling is voor de geleide stofemissie van de mechanische behandeling van afval een range van 2-5 mg/m³ (BBT-GEN) voor de stofnorm opgenomen. Waarbij 2 mg/m³ de lage norm betreft en 5 mg/m³ de hoge

norm. In de aanvullende gegevens is aangegeven dat op basis van de verwachte debieten, emissieconcentratie, de toegepaste technieken en getroffen maatregelen, inspectie en onderhoud, wordt verwacht dat kan worden voldaan aan een emissieconcentratie van 2 mg/m³. Aanvullend wijst JSR erop dat in de huidige technische onderzoeken worst-case is uitgegaan van een emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³ voor de tien relevante puntbronnen. Zij zien geen aanleiding om de emissiegrenswaarde aan te scherpen van 5 mg/Nm³ naar 2 mg/Nm³ voor de parameters stof bij JSR. De BBT-conclusies verplichten hier geenszins toe volgens JSR. In de vigerende omgevingsvergunning is geen luchtmissienorm opgenomen. Omdat in de BBT-conclusies Afvalbehandeling die sinds 17 augustus 2018 van kracht zijn de luchtnorm en monitoring zijn bepaald, is het Activiteitenbesluit milieubeheer hier niet op van toepassing en dienen we dit in de vergunning te regelen. In deze ambtshalve wijziging leggen we dit nu vast. Gezien het Schone lucht akkoord en de mogelijkheid van de BBT-conclusies afvalbehandeling om de laagste norm vast te leggen en dit ook BBT is (bij de opstelling van de BBT-conclusies is al een economische toetsing gedaan op sectoraal niveau), leggen wij de laagste norm op. Tevens voegen wij een voorschrift toe dat wanneer voldoende is aangetoond dat niet voldaan kan worden aan deze lage norm dat de luchtmissie van stof maximaal 5 mg/m³ mag zijn. Hiervoor kan de inrichting een onderbouwing indienen bij het bevoegd gezag waarbij voor de toetsing aansluiting wordt gezocht bij het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling milieubeheer en/of de Omgevingswet en Omgevingsregeling. In de onderbouwing dienen de volgende zaken terug te komen: kosteneffectiviteit(berekening), geografische ligging, plaatselijke milieuomstandigheden en resultaten van een integrale afweging van de milieueffecten.

Uit BBT 31 van de BBT-conclusies Afvalbehandeling blijkt dat bij mechanische behandeling van afval met een calorische waarde, naast het toepassen van BBT 14d, ook één of een combinatie van de volgende zuiveringstechnieken moet worden gebruikt om de emissies van organische verbindingen naar lucht te verminderen: absorptie, een biofilter, thermische oxidatie en/of natte gaswassing. Op 9 april 2021 is verzocht om aanvullingen en gevraagd of JSR activiteiten uitvoert die vallen onder het toepassingsgebied van mechanische afvalbehandeling van afval met een calorische waarde als bedoeld in categorie 5.3a iii of categorie 5.3b ii van de RIE. Bij de aanvullende gegevens van 24 juni 2021 is een toelichting gegeven onder welke categorieën van het RIE JSR valt. In deze toelichting is echter onvoldoende aangetoond dat installatie van JSR niet valt onder categorie 5.3a iii of 5.3b ii van bijlage I van de RIE. Zoals wij hiervoor onder 'vergunde situatie' hebben gemotiveerd zijn wij van oordeel dat categorie 5.3b ii van de RIE van toepassing is. Daarom zijn de zuiveringstechnieken genoemd in BBT 31 als voorschrift opgenomen in de ambtshalve wijziging. Afwijken van BBT-conclusies is alleen mogelijk bij buitensporig hoge kosten in verhouding tot de milieuvoordelen door technische kenmerken van de installatie (artikel 5.5 lid 7 van het Bor). Bij de opstelling van de BBT-conclusies is al een economische toetsing gedaan op sectoraal niveau. De inrichting zal aan de BBT-conclusies moeten gaan voldoen. Uit niets blijkt dat de IPPC-installatie zodanig uniek is dat dit niet verlangd kan worden. Een afwijking van de BBT-conclusies wordt daarom niet haalbaar geacht.

Tevens is in BBT 31 van de BBT-conclusies Afvalbehandeling voor de geleide TVOS-emissie van de mechanische behandeling van afval met calorische waarde een range van 10-30 mg/m³ (BBT-GEN) voor de TVOS-norm opgenomen. Waarbij 10 mg/m³ de ondergrens van de BBT-GEN-range betreft en 30 mg/m³ de bovengrens. In de aanvullende gegevens is niet aangetoond dat niet voldaan kan worden aan een gereinigde TVOS emissie van 10 mg/m³. In de vigerende omgevingsvergunning is

geen luchtemissienorm voor TVOS opgenomen. Omdat in de BBT-conclusies Afvalbehandeling die sinds 17 augustus 2018 van kracht zijn de luchtnorm en monitoring zijn bepaald, is het Activiteitenbesluit milieubeheer hier niet op van toepassing en moet dit in de ambtshalve wijziging worden vastgelegd. Hierbij sluiten we net als bij de stofemissie aan bij de laagste norm die kan worden vastgelegd, in dit geval 10 mg/m³. Tevens wordt een voorschrift opgenomen dat als aangetoond wordt dat hieraan niet voldaan kan worden de TVOS emissie maximaal 30 mg/m³ mag zijn. In dat geval kan JSR hiervoor een onderbouwing indienen bij het bevoegd gezag. In de onderbouwing dienen de volgende zaken terug te komen: kosteneffectiviteit(berekening), geografische ligging, plaatselijke milieumomstandigheden en resultaten van een integrale afweging van de milieueffecten.

1.3. Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij een aantal aanvullende voorschriften verbonden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee de omgevingsvergunning voldoet aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling en het Schone Lucht Akkoord.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Lucht	
Adsorptie	Adsorptie is een heterogene reactie waarbij gasmoleculen worden vastgehouden op een vast of vloeibaar oppervlak dat specifieke verbindingen verkiest boven andere en ze zo verwijdert uit afgasstromen. Wanneer het oppervlak zo veel als het kan heeft geadsorbeerd, wordt het adsorptiemiddel vervangen of de geadsorbeerde inhoud gedesorbeerd als onderdeel van de regeneratie van het adsorptiemiddel. Bij de desorptie is de concentratie aan verontreinigende stoffen meestal hoger en kunnen zij worden teruggewonnen of verwijderd. Het meest voorkomende adsorptiemiddel is actieve kool in korrelvorm.
Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
Aluminium (Al)	Aluminium, uitgedrukt als Al, met inbegrip van alle anorganische en organische aluminiumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Antimoon (Sb)	Antimoon/Stibium, uitgedrukt als Sb, met inbegrip van alle anorganische en organische stibiumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Arseen (As)	Arseen, uitgedrukt als As, met inbegrip van alle anorganische en organische arseenverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Barium (Ba)	Barium, uitgedrukt als Ba, met inbegrip van alle anorganische en organische bariumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Biofilter	De afgasstroom wordt geleid door een bed van organisch materiaal (zoals turf, heide, compost, wortel, boomschors, naaldhout en verschillende combinaties) of een inert materiaal (zoals klei, actieve kool en polyurethaan), waar deze door van nature voorkomende micro-organismen biologisch wordt geoxideerd tot kooldioxide, water, anorganische zouten en biomassa.

	Een biofilter wordt ontworpen op basis van het (de) type(n) afvalinput. Er wordt gekozen voor een bedmateriaal dat bijvoorbeeld qua watervasthoudend vermogen, bulkdichtheid, porositeit en structurele integriteit, geschikt is. Ook belangrijk zijn een geschikte hoogte en oppervlakte van het filterbed. De biofilter is aangesloten op een geschikt ventilatie- en luchtcirculatiesysteem om een gelijkmatige luchtverdeling door het bed en een voldoende verblijftijd van het afgas in het bed te garanderen.
Cadmium (Cd)	Cadmium, uitgedrukt als Cd, met inbegrip van alle anorganische en organische cadmiumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Chroom (Cr)	Chroom, uitgedrukt als Cr, met inbegrip van alle anorganische en organische chroomverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Cobalt (Co)	Cobalt, uitgedrukt als Co, met inbegrip van alle anorganische en organische mangaanverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Cycloon	Cycloonfilters worden gebruikt om zwaardere deeltjes te verwijderen, die „eruit vliegen” doordat de afgassen in een roterende beweging worden gebracht voordat ze de afscheider verlaten. Cyclonen worden gebruikt om fijn stof, voornamelijk PM10, te reduceren.
Doekenfilter	Doekenfilters bestaan uit poreus geweven of gevilt weefsel waardoor gassen stromen om deeltjes te verwijderen. Bij het gebruik van een doekenfilter moet een stof worden geselecteerd die geschikt is voor de kenmerken van het afgas en de maximale bedrijfstemperatuur.
Geleide emissies	Emissies van verontreinigende stoffen naar het milieu via kanalen, leidingen, schoorstenen enz. Dit omvat ook emissies uit open biofilters.
Koper (Cu)	Koper, uitgedrukt als Cu, met inbegrip van alle anorganische en organische koperverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Lood (Pb)	Lood, uitgedrukt als Pb, met inbegrip van alle anorganische en organische loodverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Mangaan (Mn)	Mangaa, uitgedrukt als Mn, met inbegrip van alle anorganische en organische mangaanverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Natte gaswassing	De verwijdering van verontreinigende gassen of deeltjes uit een gasstroom via stofoverdracht naar een vloeibaar oplosmiddel, vaak water of een waterige oplossing. Dit kan een chemische reactie opwekken (bv. in een zure of

	basische gaswasser). In bepaalde gevallen kunnen de stoffen worden teruggewonnen uit het oplosmiddel.
Nikkel (Ni)	Nikkel, uitgedrukt als Ni, met inbegrip van alle anorganische en organische nikkelverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Nm3	Gashoeveelheid [m3] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.
PCB	Polychloorbifenyyl.
PCB's, dioxineachtige	Polychloorbifenylen zoals vermeld in Verordening (EG) nr. 199/2006 van de Commissie(3).
PCDD's/PCDF's	Polychloordibenzo-p-dioxinen/-furanen.
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde – en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Selenium (Se)	Selenium, uitgedrukt als Se, met inbegrip van alle anorganische en organische seleniumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Stof	Totaal aan vaste deeltjes (in lucht).
Thermische oxidatie	De oxidatie van brandbare gassen en geurstoffen in een afgasstroom door het mengsel van verontreinigende stoffen samen met lucht of zuurstof in een verbrandingskamer tot boven de zelfontbrandingstemperatuur te verwarmen en lang genoeg op een hoge temperatuur te houden om volledige verbranding tot koolstofdioxide en water tot stand te brengen.
Tin (Sn)	Tin, uitgedrukt als Sn, met inbegrip van alle anorganische en organische tinverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Titanium (Ti)	Titanium, uitgedrukt als Ti, met inbegrip van alle anorganische en organische titaniumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Vanadium (V)	Vanadium, uitgedrukt als V, met inbegrip van alle anorganische en organische vanadiumverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
VOS	Vluchtige organische stof zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 45, van Richtlijn 2010/75/EU.
TVOS	Totaal aan vluchtige organische stoffen, uitgedrukt als C (in lucht).
Zilver (Ag)	Zilver, uitgedrukt als Ag, met inbegrip van alle anorganische en organische zilververbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.

Voor de middelingstijden van BBT-GEN's voor emissies naar lucht zijn de volgende **definities** van toepassing:

Type meting	Middelingstijd	Definitie
Continu	Daggemiddelde	Gemiddelde over een periode van één dag op basis van geldige uur- of halfuurgemiddelden.
Periodiek	Gemiddelde van de bemonsteringsperiode	Gemiddelde waarde van drie opeenvolgende metingen van elk ten minste 30 minuten ⁽¹⁾ .

⁽¹⁾ Voor parameters waarvoor metingen van 30 minuten niet geschikt zijn vanwege beperkingen op het gebied van bemonstering of analyse, kan een meer geschikte meetperiode worden gebruikt (bv. voor de geurconcentratie). Voor PCDD's/PCDF's of dioxineachtige PCB's wordt één bemonsteringsperiode van 6 tot 8 uur gebruikt.

Indien continue meting wordt gebruikt, kunnen de BBT-GEN's worden uitgedrukt als daggemiddelden.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, beschikking uitgebreide procedure Wabo aan Jansen Shredder Recycling BV. De procedure betreft het ambtshalve actualiseren van de vigerende vergunning d.d. 1 november 2011 voor de inrichting gelegen aan Oostelijke Randweg 3 te Moerdijk.

6 juli 2022, Tilburg.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant heeft een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangepast van Jansen Shredder Recycling BV. De procedure betreft een ambtshalve actualisatie op grond van de BBT-conclusies afvalbehandeling voor de inrichting gelegen aan Oostelijke Randweg 3 te Moerdijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning ambtshalve aanpassen.

De beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 7 juli 2022 tot en met 18 augustus 2022 ter inzage bij de gemeente Moerdijk. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente.

Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de website van de provincie 'www.Brabant.nl'. Indien u vragen of opmerkingen hebt, kunt u contact opnemen met de behandelaar op telefoonnummer 013-206 01 00.

Tegen de beschikking kan tot en met 18 augustus 2022 beroep worden ingesteld door de belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.

Aan deze procedure is het kenmerk 20021986 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden. Indien u gebruik maakt van e-mail, dan verzoeken we u het kenmerk in de onderwerpregel te plaatsen. Op deze manier wordt uw correspondentie meteen gekoppeld aan het kenmerk in het zaakstelsel. De correspondentie middels e-mail dient u te richten aan inproces@omwb.nl.

BIJLAGE: ZIENSWIJZE

A. Jansen B.V.

Kanaaldijk Zuid 24
NL-5691 NL SON
Tel.nr. [REDACTED]

Internet: www.ajansenbv.com
E-mail: info@ajansenbv.com
Correspondentieadres:
Postbus 60
NL-5690 AB SON

Provincie Noord-Brabant
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
T.a.v. de heer [REDACTED]
Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Ons kenmerk: JSR OMWB 2022-03-29

Uw kenmerk: ref. Zaaknr. 20021986 / D2022-03-017893

Son, 16 mei 2022

Betreft: Zienswijzen op ontwerpbeschikking D2022-03-017893

Geachte heer [REDACTED],

Jansen Shredder Recycling B.V. (hierna: JSR), gelegen aan de Oostelijke Randweg 3 te Moerdijk, heeft een omgevingsvergunning (kenmerk C2020152/2827932, d.d. 1 november 2011) voor het verwerken van reststromen (niet-gevaarlijk afval) van onder meer de welvaartsschroot- en autoshredderindustrie. Met haar productieproces worden met behulp van enkel mechanische handelingen, nuttige materialen uit de reststroom van de shredders gewonnen.

IPPC-installaties zijn de grotere industriële bedrijven die vallen onder de Richtlijn 2010/75/EU Industriële emissies (RIE). Gezien deze activiteiten zou JSR onder de BREF 5 Afvalbeheer kunnen vallen. De omgevingsvergunning van IPPC-installaties moet rekening houden met de relevante conclusies best bestaande technieken (BBT-conclusies). Bij nieuwe of geactualiseerde BBT-conclusies dient de omgevingsvergunning hierop geactualiseerd te worden.

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (hierna OMWB) heeft getoetst of de omgevingsvergunning van JSR voldoet aan de meest actuele BBT-conclusies. Specifiek voor JSR is de BBT-conclusie Afvalbehandeling van 17 augustus 2018 relevant. De OMWB heeft de toets uitgevoerd met als resultaat dat de vigerende omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusie Afvalbehandeling en dat de vergunning van JSR hierop geactualiseerd dient te worden. Op 29 maart 2022 heeft de OMWB haar ontwerpbeschikking (zaaknummer 20021986) betreffende de ambtshalve wijziging van de vigerende omgevingsvergunning aan JSR gestuurd. JSR heeft tot en met 16 mei 2022 de mogelijk haar zienswijzen hierop in te dienen. In dat kader staat deze brief.

JSR In- en uitgaande stromen

JSR slaat ten behoeve van haar bedrijfsvoering de inkomende stromen shredderafval tijdelijk op in afwachting van verwerking in haar productieproces. Uit het productieproces komende verschillende rest- en productstromen, welke eveneens tijdelijk worden opgeslagen in afwachting van afvoer naar de klant of naar de afvalverwerker. in totaal omvat deze tijdelijke opslag meer dan 50 ton.

[REDACTED]

Op al onze aanbiedingen, overeenkomsten, werkzaamheden en leveranties zijn de Algemene Voorwaarden voor het verrichten van diensten, het leveren, verhuren of anderszins ter beschikking stellen van goederen en het uitvoeren van werken door A. Jansen B.V. te Son en alle aan haar gelieerde ondernemingen, gedeponneerd bij de Kamer van Koophandel Brabant onder nummer 17064805, van toepassing.



INFRA



RECYCLING



BETON



LEGIOBLOCK



TRANSPORT & VERHUUR

[]

De inkomende stroom shredderafval wordt in het productieproces gescheiden in globaal genomen vijf hoofdstromen:

1. mineraal afval: afvoer naar stort of ten behoeve van recycling;
2. fluff: afvoer naar stort of (mee)verbranding;
3. rubbers: afvoer naar stort of (mee)verbranding;
4. plastics: afvoer naar recycling en
5. metalen als koper, aluminium en roest vast staal: recycling.

IPPC-installaties

Volgens de OMWB heeft de inrichting van JSR twee IPPC-installaties, te weten installaties welke vallen onder de categorieën 5.3b ii en 5.5 uit bijlage 1 van de RIE. De BBT bij deze categorieën maken dat de OMWB bepaalde voorschriften toevoegt aan de vergunning van JSR. Hieronder worden deze IPPC-installaties in relatie tot JSR besproken.

Categorie 5.3b) ii:

Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater vallen: ii) voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding.

JSR verwerkt meer dan 75 ton shredderafval per dag. Bij de verwerking daarvan komt onder meer fluff en rubber vrij, beide niet-gevaarlijke restafvalstromen die voor een deel naar afvalverbrandingsinstallaties wordt afgevoerd alwaar het wordt verbrand of meeverbrand.

Hoewel in de omgevingsvergunning is vermeld dat JSR energiepellets maakt van het fluff, wordt dit in werkelijkheid niet gedaan. Het Fluff neemt erg veel ruimte in, waardoor er relatief veel transportkosten worden gemaakt om het af te voeren. De plannen voor het pelletiseren waren er wel en het is voor een korte periode ook uitgevoerd, maar enkel om het transport naar de verwerker efficiënter te maken. Na een proefperiode van enkele maanden is deze activiteit gestaakt omdat het vanwege de aard van het fluff, praktisch niet werkbaar bleek. De installatie voor het pelletiseren van het fluff is ontmanteld en afgevoerd. Kortom, het Fluff wordt niet voorbereid, zeker niet ten behoeve van de (mee)verbranding. Om dit feit te bekrachtigen zal JSR op korte termijn een Wabo-aanvraag verandering milieuneutraal indienden waarin het staken van deze activiteit wordt gemeld aan bevoegd gezag.

Gezien het voorgaande is IPPC-categorie 5.3.b) ii niet van toepassing op JSR.

Categorie 5.5

Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde handelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Behalve de onder het voorgaande kopje JSR In- en uitgaande stromen genoemde hoofdstromen, komt er ook een kleine stroom dat uit het productieproces resteert dat als gevaarlijk gecategoriseerd wordt. JSR slaat deze stroom tijdelijk op in afwachting van afvoer naar de eindbestemming extern. Deze activiteit kan daarmee vallen onder categorie 5.5 van de RIE. Voorwaarde is wel dat de opslag van gevaarlijke stoffen in afwachting is van een behandeling die valt onder categorie 5.1, 5.2b, 5.4 of 5.6 van de RIE, dat wil zeggen:

- Categorie 5.1: De verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag door middel van (ver)mengen of verpakken
- Categorie 5.2b: De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afval(mee)verbrandingsinstallaties voor gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag
- Categorie 5.4: Stortplaatsen, als gedefinieerd in artikel 2, onder g), van Richtlijn 1999/31/EG, die meer dan 10 ton afval per dag ontvangen of een totale capaciteit van meer dan 25000 ton hebben
- Categorie 5.6: Ondergrondse opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een totale capaciteit van meer dan 50 t.

[Er komt een relatief kleine stroom gevaarlijk afval vrij uit de scheiding van shredder afval. In de vigerende vergunning is sprake van 16,05 ton/jaar uitgaande stromen, waarvan 0,55 ton/j gevaarlijk afval. Global genomen is daarmee 3-4% van het totaal van de uitgaande stromen gevaarlijk afval. In 2021 is 26.307 ton afgevoerd. Maximaal 4% hiervan is als gevaarlijk afval afgevoerd: max. 1052 ton/j, - worst case - maximaal 5 ton/dag.]

Zelf doet JSR niet aan de onder voornoemde categorieën genoemde handelingen. Het gevaarlijk afval van JSR wordt door de verwerker, gestort of verbrand. De externe verwerkers waarnaar het gevaarlijk afval van JSR wordt afgevoerd kunnen deze handelingen wel uitvoeren, ook in de aangeven volumes per dag. Deze afvalstroom wordt niet ge-/vermengd of herverpakt: Categorie 5.1 is niet van toepassing. Het gevaarlijk afval kan worden verbrand in afvalverbrandingsinstallaties. De capaciteit van deze installaties is veelal meer dan 10 ton per dag. Categorie 5.2b) is mogelijk van toepassing. ook is het mogelijk dat het gevaarlijk afval wordt gestort. De capaciteit van stortplaatsen is over het algemeen meer dan 10 ton afval per dag. Categorie 5.4 is mogelijk van toepassing. Categorie 5.6 is zeker niet van toepassing: Geen enkele afvalstroom van JSR wordt ondergronds opgeslagen.

Enkel de BBT behorende bij categorieën 5.2b) en 5.4 zijn mogelijk van toepassing.

De voorschriften uit de ambtshalve wijziging

In de voorschriften is sprake van een onderzoekverplichting naar verschillende stoffen. in een eerste binnen-gekomen offerte voor het uitvoeren van een eenmalig onderzoek naar deze stoffen in de verschillende emissiepunten is sprake van een kostprijs van euro 6.417,-.

JSR heeft sterke twijfels over de noodzaak van onderzoek naar dioxines als PCDD/PCDF's en dioxineachtige PCB's. Deze stoffen komen enkel vrij bij verbrandingsprocessen. De grondstof shredderafval komt voort uit verbrandingsprocessen en ook JSR zelf voert enkel mechanische scheidingsprocessen uit. Dioxines als PCDD/PCDF's en dioxineachtige PCB's zijn daarmee niet relevant voor de afvalstromen en de activiteiten van JSR.

Dioxineachtige PCB's zijn al decennia verboden en daarmee niet meer aanwezig in een mate die de hoge onderzoekskosten rechtvaardigen.

Als er VOS in het shreddermateriaal voor kan komen, dan is dit reeds lang voordat het materiaal op de inrichting van JSR arriveert al vervluchtigd. Logischerwijs zijn VOS daarmee niet te verwachten in de emissies van JSR.

Gezien de aard van de grondstoffen van JSR zijn gebromeerde vlamvertragers en metalen mogelijk aanwezig. Deze stoffen zijn deeltjesgebonden en kunnen daarmee aanwezig zijn in het stof dat met de stoffilters uit de afgezogen lucht verwijderd wordt. Met een hoogwaardige filtering van stof uit de emissiestroom zullen de gebromeerde vlamvertragers eveneens verwijderd worden.

Overigens zijn de in voorschrift 1.1.2 genoemde reinigingstechnieken niet relevant voor de aard van de stoffen en de emissies van JSR. Een genoemde techniek zou zelfs averechts kunnen werken: de thermische oxidatie kan juist de vorming van dioxine-achtige stoffen veroorzaken.

Conclusie

Gezien het voorgaande zijn de voorschriften gesteld vanuit de IPPC-categorieën (en de bijbehorende BBT) niet relevant voor de activiteiten van JSR, bijvoorbeeld omdat JSR geen voorbehandeling uitvoert op haar afval dat naar een afvalverbrandingsinstallatie wordt afgevoerd. daarbij zijn de met de monitoringsvoorschriften gemoeide kosten disproportioneel hoog. Uiteindelijk kan voor het met de voorschriften te bereiken doel, de bescherming van mens en milieu, worden volstaan met enkel de voorschriften die betrekking hebben op de monitoring van de emissie van stof.

[Jansen Shredder Recycling vraag het bevoegd gezag derhalve de voorschriften in de ambtshalve wijziging te heroverwegen en te beperken tot enkel voorschriften met betrekking tot de monitoring van stof.]

Met vriendelijke groet,
A. Jansen B.V.


Coördinator Milieuvergunningen