

ondertekend door
R Kessenich op
29-07-2022

VERZONDEN 02 AUG. 2022

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 7 april 2022 bij hen binnen gekomen aanvraag van OBM West,
om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,
voor de inrichting gelegen aan de Middenweg 26 te Moerdijk.

zaaknummer

2022-018909

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

ons kenmerk

D2022-07-006278

Rienk Kessenich,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

plaats

Tilburg

*Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger.
De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening
met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het
document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op
authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.*

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 7 april 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van OBM West. Het betreft een aanvraag om op het terrein van OBM West aan de Middenweg 26 te Moerdijk minerale reststoffen te immobiliseren.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 6882647 en intern onder zaaknummer 2022-018909.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo), waarbij artikel 3.10, lid 3 Wabo (milieuneutraal veranderen) de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan OBM West een omgevingsvergunning te verlenen voor:

- het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e. Wabo en artikel 3.10 lid 3 Wabo, (milieuneutraal wijzigen) voor het immobiliseren van minerale reststoffen;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier met OLO nummer 6882647;
 - Projectdocument 'Aanvraag milieuneutrale verandering OBM West in verband met het voornemen om minerale reststoffen te immobiliseren op het terrein aan de Middenweg 26 te Moerdijk' opgesteld door ing. R.M. Nijdam/ ing. I.V. Leurs, met projectnummer: 8.5517 en gedateerd op 23 juni 2022, met als bijlage 1: Situatie- en plattegrondtekening, ingediend 23 juni 2022;
 - Mail dat de aanvraag niet toeziet op zeven van grond, ingediend 14 juli 2022.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar www.brabant.nl/bezwaar. Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mail bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht). Wij verwijzen daarvoor naar de website www.rechtspraak.nl of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
BEZWAAR	2
VOORLOPIGE VOORZIENING	3
VOORSCHRIFTEN.....	5
MILIEU	5
1.1 AFVAL.....	5
1.2 GELUID	6
PROCEDURELE ASPECTEN.....	7
1. REGULIERE PROCEDURE.....	7
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	7
1.2. PROJECTBESCHRIJVING.....	7
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....	7
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	7
1.5. VERGUNNINGPLICHT	9
1.6. BEVOEGD GEZAG	9
1.7. WET NATUURBESCHERMING	9
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	10
1.9. PROCEDURE.....	10
1.10. ADVIEZEN	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	12
2. TOETSINGSKADER MILIEU	12
2.1. INLEIDING.....	12
2.2. TOETSING.....	12
2.3. CONCLUSIE	19

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1.1 Afval

Immobiliseren

- 1.1.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden geïmmobiliseerd.

Verwerking	Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Euralcode	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Opslaan en immobiliseren	bodemas: slakken en ketelstof (exclusief het onder 10 01 04 vallende ketelstof)	10 01 01	150.000 *
Opslaan en immobiliseren	vliegas van turf en onbehandeld hout	10 01 03	
Opslaan en immobiliseren	niet onder 10 01 14 vallende bij bijstoken vrijkomende bodemas, slakken en ketelstof	10 01 15	
Opslaan en immobiliseren	niet onder 10 01 16 vallende bij bijstoken vrijkomende vliegas	10 01 17	
Opslaan en immobiliseren	niet onder 17 05 03 vallende grond en stenen	17 05 04	
Opslaan en immobiliseren	AEC bodemas (niet onder 19 01 11 vallende bodemassen en slakken)	19 01 12	
Opslaan en immobiliseren	Zeefsorteerzand	19 12 09	

* De jaarcapaciteit valt volledig binnen de reeds vergunde jaarcapaciteit van de totale inrichting.

- 1.1.2 Het immobiliseren dient te worden uitgevoerd onder erkenning door een certificaathouder van de Nationale beoordelingsrichtlijn BRL 9322 Cementgebonden minerale reststoffen en de BRL SIKB 7500 Bewerken van verontreinigde grond en baggerspecie (voor zover van toepassing).

1.2 Geluid

- 1.2.1 Tijdens de situatie dat bodemassen worden geïmmobiliseerd mag ten hoogste één van de twee aanwezig shredderinstallaties en één zeefinstallatie op het buitenterrein in werking zijn.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 7 april 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: OBM West. Het betreft een aanvraag om op het terrein van OBM West aan de Middenweg 26 te Moerdijk minerale reststoffen te immobiliseren.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het immobiliseren van minerale reststoffen op het terrein van OBM West aan de Middenweg 26 te Moerdijk. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e juncto artikel 3.10, lid 3 Wabo (milieuneutraal veranderen).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 6882647;
- Projectdocument 'Aanvraag milieuneutrale verandering OBM West in verband met het voornemen om minerale reststoffen te immobiliseren op het terrein aan de Middenweg 26 te Moerdijk' opgesteld door ing. R.M. Nijdam/ ing. I.V. Leurs, met projectnummer: 8.5517 en gedateerd op 7 april 2022, met als bijlage 1: Situatie- en plattegrondtekening;
- Projectdocument 'Aanvraag milieuneutrale verandering OBM West in verband met het voornemen om minerale reststoffen te immobiliseren op het terrein aan de Middenweg 26 te Moerdijk' opgesteld door ing. R.M. Nijdam/ ing. I.V. Leurs, met projectnummer: 8.5517 en gedateerd op 23 juni 2022, met als bijlage 1: Situatie- en plattegrondtekening, ingediend 23 juni 2022;
- Mail dat de aanvraag niet toeziet op zeven van grond, ingediend 14 juli 2022.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen voor kennisname aangenomen:

Omgevingsvergunning of melding	Datum besluit	Beschikking-nummer	Reden afgifte vergunning/indiening melding
Wm nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning*	03-06-2003	916174	Op- en overslagbedrijf voor: • overslag van pluimveemest (periode 1 jaar); • op- en overslag voor derden van (verontreinigde) bulkmaterialen; • het bewerken door middel van zeven, sorteren en/of verkleinen van bepaalde afvalstoffen; • handel in, alsmede op- en overslag van mineralen (zand en grind) en funderingsmaterialen.
Melding ex.art 8.19 Wm*	23-08-2005	1122631	De verandering betreft: de op- en overslag van filterkoek in gesloten containers.
Wvo vergunning*	18-06-2007	07U004194	De lozing van afvalwater afkomstig van een inrichting, gelegen aan de Middenweg 26 te Moerdijk. Binnen de inrichting vinden in hoofdzaak drie activiteiten plaats: • Overslag van (afval)stoffen (wal - schip en schip-wal); • Opslag van afval)stoffen; • Verwerken van (afval)stoffen.
(Gedeeltelijke) intrekking op verzoek*	03-07-2009	1525684	Intrekken van de voorschriften 10.3.4, 10.3.5, 10.4.2 en 6.2.2 van de vigerende Wet milieubeheervergunning
Melding ex.art 8.19 Wm*	14-08-2009	09U005794	De verandering betreft: gebruik van sproeiwater.
Melding ex.art 8.19 Wm*	02-11-2010	1595521	De verandering betreft: het in gebruik nemen van twee mobiele dieselolie tanks.
Veranderingsvergunning	18-02-2011	2408120	De verandering betreft het oprichten van 3 betonnen silo's t.b.v. de op- en overslag en mengen van (poederkool)vliegass incl. transportbewegingen. Alsmede gedeeltelijke wijziging (voormalige) WVO-vergunning.
Milieuneutrale verandering	01-08-2014	080.641/14 012229	Het vervangen van een deel van de vergunde op- en overslag van sloophout door de op- en overslag van Fluff balen.
Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen	18-06-2015	15031621	Acceptatie van Baggerslib (Euralcode 17.05.06) en AEC Bodemas (Euralcode 19.01.12). Alsmede nieuwe bijlage 3 (voormalige) WVO-vergunning.

Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen	22-12-2017	17111143	Verplaatsen bovengrondse opslagtank dieselolie met geïntegreerde brandstofafleverpomp
Omgevingsvergunning ambtshalve wijzigen	28-01-2019	18051712 (M9)	Energiebesparing
Veranderingsvergunning	30-03-2021	16080911	Het uitbreiden van de waterzuivering met een zandfilter en de wijziging van het monsternamepunt. Dit betreft tevens een ambtshalve wijziging van de afvalwatervoorschriften.
Ambtshalve actualisatie	09-02-2022	20021982	Vanwege de BBT-conclusies Afvalbehandeling die op 17 augustus 2018 zijn gepubliceerd.

De vergunningen verleend op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewater zijn van rechtswege gelijkgesteld aan een vergunning verleend op grond van de Wet milieubeheer, zoals bepaald in het de Invoeringswet Waterwet.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning milieu voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3b en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (=RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor. De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder 28.4. onder c, onder 1 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 b en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

1.7. Wet natuurbescherming

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor het aspect natuur nodig is wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Als een Wabo-activiteiten plaatsvindt, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet.

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. Tenzij sprake is van intern salderen. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is. Een aanvraag om vergunning op grond van de Wet Natuurbeheer is op 28 juli 2022 separaat ingediend (bij het voor de Wnb bevoegde gezag). Onderhavige aanvraag heeft geen betrekking op de activiteit "handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden".

1.8. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 20 mei 2022 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 1 juli 2022 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 23 juni 2022 en 14 juli 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 5 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op het internet via www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: [Officiële bekendmakingen \(officiëlebekendmakingen.nl\)](https://officiële.bekendmakingen.nl).

1.10. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Waterschap Brabantse Delta;
- Gemeente Moerdijk.

Het Waterschap Brabantse Delta heeft op 29 juni 2022 aangegeven dat zij geen redenen zien om te adviseren. De gemeente Moerdijk heeft op 9 mei 2022 aangegeven dat zij geen bezwaren hebben.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

- Geluid

In de vigerende revisievergunning van 3 juni 2003 zijn in geluidvoorschrift 4.1.1 voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) grenswaarden gesteld ter plaatse van een viertal referentiepunten op 50 meter van de grens van de inrichting. De grenswaarden variëren in de dagperiode van 56 tot 62 dB(A), in de avondperiode van 55 tot 62 dB(A) en in de nachtperiode van 54 tot 59 dB(A). Voor het maximale geluidniveau zijn in de vergunning geen grenswaarden gesteld vanwege de te verwachte lage niveaus bij woningen van derden.

In de veranderingsvergunning (opslag vliegassen) van 18 februari 2011 zijn naar aanleiding van het bij de aanvraag ingediend akoestisch rapport van Geurts Technisch Adviseurs met kenmerk 8.4863 en datum 28 oktober 2010 de grenswaarden van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau enigszins aangepast. In het bij deze vergunning behorend geluidvoorschrift 4.2.1 zijn voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) nieuwe grenswaarden gesteld ter plaatse van het viertal referentiepunten op 50 meter van de grens van de inrichting. De grenswaarden variëren nu in de dagperiode van 57 tot 62 dB(A), in de avondperiode van 56 tot 61 dB(A) en in de nachtperiode van 54 tot 60 dB(A).

In de bij de aanvraag gevoegde en door Geurts Technisch Adviseurs opgestelde toelichting op de aanvraag (kenmerk 8.5517 d.d. 23 juni 2022) zijn de activiteiten omtrent het immobiliseren beschreven. In paragraaf 3.1 is ingegaan op de akoestische gevolgen van de aangevraagde verandering.

In deze paragraaf 3.1 wordt verwezen naar het door Geurts Technisch Adviseurs opgesteld akoestisch rapport met kenmerk 8.4863 en datum 28 oktober 2010 dat ten grondslag heeft gelegen van de vigerende geluidgrenswaarden van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. In dat rapport zijn destijds een tweetal scenario's gedefinieerd die fysiek nooit gelijktijdig kunnen plaatsvinden en worden bepaald door de markt van vraag en aanbod:

- In scenario A zijn met name de (hout)shredders in bedrijf ten behoeve van het bewerken/verwerken van afvalstoffen en het aan- en afvoeren van die afvalstoffen;
- Scenario B omschrijft de situatie waarin hoofdzakelijk kranen en laadschoppen in bedrijf zijn ten behoeve van het laden/lossen van schepen en aan- en/of afvoeren van materialen per vrachtauto's.

In scenario A kunnen twee houtshredders gelijktijdig in werking zijn en twee zeefinstallaties. Daarnaast zijn verschillende laadschoppen (loaders) en mobiele kranen in werking voor het overslaan van hout en houtsnippers en het voeren van de verschillende installaties met ongebroken hout. Bovendien is in scenario A ook rekening gehouden met het gebruik van een kraan voor het lossen van een schip. Daarnaast is in beide scenario's rekening gehouden met een groot aantal transportbewegingen met vrachtwagens.

Aangegeven is dat in de situatie dat bodemassen worden geïmmobiliseerd aanvullend ten hoogste 1 shredderinstallatie en 1 zeefinstallatie op het buitenterrein in werking zijn. De gehanteerde bronvermogenenniveaus van beide shredders in de vergunde situatie bedragen 117 en 120 dB(A). De twee zeefinstallaties hebben een bronvermogenniveau van 106 dB(A). De gehele activiteit van het immobiliseren (transportbanden, invoerbakken, menger) veroorzaakt een lager bronvermogenniveau dan één houtshredder die buiten werking wordt gesteld. Het totale aantal bewegingen c.q. activiteiten met een shovel zoals gemodelleerd in scenario A zal eveneens niet toenemen. Tijdens het immobiliseren zal verder het totale aantal vrachtwagenbewegingen in de maximaal representatieve bedrijfssituatie niet toenemen.

Toegelicht is dat scenario A uit het akoestisch onderzoek van de vergunde situatie nog steeds de maatgevende situatie is.

Conclusie

Uit de bij de aanvraag gevoegde toelichting op de aanvraag blijkt dat de aangevraagde veranderingen geen akoestische consequenties hebben. Voor het maximale geluidniveau zijn in de vigerende vergunningen gezien de afstand tot woningen van derden geen geluidgrenswaarden gesteld. De optredende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus ten gevolge van de gehele inrichting, inclusief de wijzigingen, zullen niet hoger zijn dan de geluidgrenswaarden die op grond van de vigerende veranderingsvergunning van 18 februari 2011 zijn toegestaan. Hiermee is aangetoond dat de wijziging milieuneutraal is voor het aspect geluid.

Aan de te verlenen omgevingsvergunning behoeven dan ook geen nieuwe geluidvoorschriften aangaande geluidgrenswaarden te worden verbonden. Wel wordt een voorschrift dat tijdens de situatie dat bodemassen worden geïmmobiliseerd ten hoogste één van de twee aanwezig shredderinstallatie en één zeefinstallatie op het buitenterrein in werking mogen zijn zoals is aangegeven in de door Geurts Technisch Adviseurs opgestelde toelichting op de aanvraag.

- Lucht

De aangevraagde activiteiten hebben de volgende luchtemissies tot gevolg:

- Emissies van stof, afkomstig van het immobiliseren, oftewel het deponeren van bodemassen (of andere minerale reststoffen) in de invoerbakken van de menginstallatie en het mengen met cement met water.

Ten gevolge van deze activiteiten worden de volgende stoffen in relevante hoeveelheden geëmitteerd naar de lucht:

- Stof.

Bij het immobiliseren van minerale reststoffen vinden geen relevante emissies van geur plaats.

Immobiliseren

Er vinden emissies van (fijn)stof plaats ten gevolge van het immobiliseren van minerale reststoffen. De totale jaarlijkse op- en overslagactiviteiten van stuifgevoelige stoffen vallend in stuifklasse S3 zullen door deze activiteiten echter niet toenemen, waardoor het immobiliseren zelf niet zal leiden tot een toename in (fijn)stofemissie ten opzichte van de huidige situatie. Daarnaast vindt het immobilisatieproces plaats in een gesloten systeem, waarbij bovendien direct water wordt toegevoegd in de menginstallatie waardoor de kans op extra (fijn)stofemissies te verwaarlozen is. Er zullen dus ook geen andere of grotere emissies van stoffen naar de lucht optreden. De voorschriften uit de vigerende vergunning volstaan hiermee.

Zeer zorgwekkende stoffen

Op grond van artikel 2.4, tweede lid moeten emissies van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) naar de lucht zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel, als dat niet mogelijk is, tot een minimum beperkt.

Minimalisatieverplichting

Voor ZZS geldt een minimalisatieverplichting (artikel 2.4 lid 2 van het activiteitenbesluit). Dit houdt in dat emissies van ZZS naar de lucht zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel, voor zover dit niet mogelijk is, tot een minimum worden beperkt.

Elke vijf jaar dient op grond van artikel 2.4, lid 3 van het Activiteitenbesluit de volgende informatie te worden overgelegd:

- de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden;
- de mogelijkheden om emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

Uit de aanvraag blijkt dat alle minerale reststoffen voor ze worden gebruikt of verwerkt, gecontroleerd en gekeurd worden. Alleen niet-gevaarlijke minerale reststoffen worden geaccepteerd om te immobiliseren. Wel kan als grondstof verontreinigde grond worden gebruikt (vallend onder sectorplan 39 uit het LAP 3). Volgens het SGS Intron rapport 'ZZS in afvalstoffen update 2019' van 18 december 2019 kunnen verschillende ZZS voorkomen in vervuilende grond. Aangezien de grondstoffen voor het immobilisaat zo aangeleverd worden dat deze niet meer bewerkt hoeven te worden, zijn er geen emissies van ZZS naar de lucht te verwachten.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Deze stoffen worden geëmitteerd door verbrandingsmotoren (wegverkeer en mobiele werktuigen) en stookinstallaties.

Van fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit de aangeleverde gegevens blijkt voldoende dat de emissies van NO_x en fijn stof (PM₁₀, PM_{2,5}) niet zullen toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Het totaal aantal verkeersbewegingen en het intern transport met loaders en kranen zullen op jaarbasis niet toenemen. Daarnaast zal het immobiliseren zelf, oftewel het deponeren van de bodemassen (of andere minerale reststoffen) in de invoerbakken en het mengen met cement met water, niet leiden tot een toename in stofemissie ten opzichte van de huidige situatie waarin stoffen worden op- en overgeslagen. Daarmee wordt voldaan aan artikel 5.16 van titel 5.2 van de Wet milieubeheer, op grond van lid 1b.

Voor wat betreft het aspect lucht is de aangevraagde verandering milieuneutraal.

- **Bodem**

OBM wil immobilisaat gaan produceren. Hiertoe zal een mobiele menginstallatie binnen de inrichting worden geplaatst. Het immobilisaat bestaat uit een mengsel van afvalstoffen met cement (als bindmiddel). Het productieproces wordt geleid door een

externe gecertificeerde partij. Het geproduceerde immobilisaat zal voldoen aan de eisen die het Besluit bodemkwaliteit aan de bouwstof stelt.

Alle werkzaamheden zullen plaatsvinden op een reeds aanwezige vloestofdichte vloer. Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico overeenkomstig de NRB gerealiseerd.

Er is geen aanvullend nulsituatie bodemonderzoek noodzakelijk.

In de beschikking hoeven geen bodemvoorschriften te worden opgenomen.

Omdat er sprake is van een IPPC-installatie zijn, op grond van artikel 2.8b, lid 1a van het Activiteitenbesluit milieubeheer, de bodemvoorschriften van dit besluit (afdeling 2.4) direct van toepassing op alle activiteiten binnen de inrichting. Hiermee is aangetoond dat de wijziging milieuneutraal is voor het aspect bodem.

- (Afval)water

Naast de minerale reststoffen en cement is er ook water nodig. De hoeveelheid water die toegevoegd moet worden is afhankelijk van het product. Verondersteld wordt dat ongeveer 5% (massaprocent) water toegevoegd wordt, waardoor er maximaal 125 m³ water per dag nodig is. Indien aanwezig, wordt hemelwater gebruikt afkomstig uit de opslagvakken van de te gebruiken minerale grondstoffen (percolaatwater). Daarnaast wordt (indien nodig) water opgepompt uit het kanaal. Al het (opgepompte) water wordt gebruikt in het immobilisatie proces om een cementachtige substantie te verkrijgen. Er wordt geen (extra) water geloosd als gevolg van het immobiliseren. Hiermee is aangetoond dat de wijziging milieuneutraal is voor het aspect afvalwater.

- Afvalstoffen

Verwerking: afvalstromen waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Een externe partij zal op het terrein van OBM met een speciale installatie deze stoffen immobiliseren. Het uitgangspunt is dat hiervoor door de certificaathouder (die is gecertificeerd onder de "Nationale beoordelingsrichtlijn BRL 9322 Cementgebonden minerale reststoffen") een mobiele menginstallatie op locatie wordt neergezet. Deze menginstallatie bestaat doorgaans uit 1 of 2 silo's voor cement en bindmiddelen/additieven, 2 invoerbakken, de feitelijke menger en enkele transportbanden.

In de gesloten installatie worden de desbetreffende grondstoffen met cement en water gemengd. Hierbij zal geen (fijn)stof vrijkomen. Het toegevoegde percolaat-(dit is hemelwater dat afkomstig is uit de opslagvlakken van de te immobiliseren grondstoffen) en/of kanaalwater wordt volledig in het product verwerkt en er zal dus geen extra afvalwater vrijkomen als gevolg van het immobiliseren. Het geproduceerde immobilisaat wordt dezelfde dag nog afgevoerd om toegepast te worden in infrastructurele werken (rijwegen, fundering, etc.).

De verwachte doorzet zal maximaal 2.500 ton immobilisaat per dag zijn, met een totale doorzet van 50.000 tot 150.000 ton per jaar.

De te immobiliseren stoffen hebben de volgende euralcodes:

- 10 01 01 Bodemas: slakken en ketelstof (exclusief het onder 10 01 04 vallende ketelstof);
- 10 01 03 Vliegas van turf en onbehandeld hout;
- 10 01 15 Niet onder 10 01 14 vallende bij bijstoken vrijkomende bodemas, slakken en ketelstof;
- 10 01 17 Niet onder 10 01 16 vallende bij bijstoken vrijkomende vliegas;

- 17 05 04 Niet onder 17 05 03 vallende grond en stenen;
- 19 01 12 AEC bodemas (niet onder 19 01 11 vallende bodemassen en slakken);
- 19 12 09 Zeefsorteerzand.

De op- en overslag van afvalstoffen met euralcode 10 01 01 en 19 12 09 zijn met de vergunning in 2003 reeds vergund. De op- en overslag van afvalstoffen met euralcode 19 01 12 zijn reeds vergund met de vergunning in 2015.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 20;
- Sectorplan 23;
- Sectorplan 30;
- Sectorplan 39.

Het immobilisaat dat bij OBM West wordt gemaakt is een mengsel van afvalstoffen met een bindmiddel, in dit geval cement, dat als nuttige toepassing in bouw- en infraprojecten kan worden gebruikt als funderings- of ophoogmateriaal.

Het beleid voor 19 01 12 'AEC bodemas (niet onder 19 01 11 vallende bodemassen en slakken)' is neergelegd in sectorplan 20 en is gericht op AVI-bodemas. In het sectorplan 20 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. In de toelichting van de aanvraag staat op pagina 4 dat enkel opgewerkte AEC bodemassen gebruikt worden. De minimumstandaard is recycling. De in de aanvraag beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Het beleid voor 10 01 01 'Bodemas: slakken en ketelstof (exclusief het onder 10 01 04 vallende ketelstof)', 10 01 03 'Vliegas van turf en onbehandeld hout', 10 01 15 'Niet onder 10 01 14 vallende bij bijstoken vrijkomende bodemas, slakken en ketelstof' en 10 01 17 'Niet onder 10 01 16 vallende bij bijstoken vrijkomende vliegas' is neergelegd in Sectorplan 23 en is gericht op reststoffen van kolengestookte energiecentrales. In het sectorplan 23 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. De minimumstandaard is recycling.

De in de aanvraag beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Het beleid voor 19 12 09 'Zeefsorteerzand' is neergelegd in Sectorplan 30 en is gericht op Zeefzand. In het sectorplan 30 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. De minimumstandaard is recycling.

De in de aanvraag beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Het beleid voor 17 05 04 'Niet onder 17 05 03 vallende grond en stenen' is neergelegd in Sectorplan 39 en is gericht op Grond. In het sectorplan 39 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. De minimumstandaard is nuttige toepassing.

De in de aanvraag beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Aan de vigerende vergunning van 2003 is voorschrift 6.1.2 verbonden waarin is bepaald dat de acceptatie en registratie van afvalstoffen moet plaatsvinden overeenkomstig hiervoor opgestelde procedures. Dit voorschrift is ook van toepassing op de nu aangevraagde veranderingen.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In de onderliggende vergunning zijn reeds voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen. De geaccepteerde en afgevoerde afvalstoffen dienen te worden geregistreerd overeenkomstig voorschrift 6.2.1 verbonden aan de vergunning van 2003. Dit voorschrift is ook van toepassing op de nu aangevraagde veranderingen.

Conclusie afvalstoffen

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan

een doelmatig beheer van afvalstoffen. Voor wat betreft het aspect afval is de aangevraagde verandering milieuneutraal.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Tevens is voor het verwerken van afvalstoffen en geluid voorschriften opgenomen.

Beschikking omgevingsvergunning voor OLO 6882647 OBM West, Middenweg 26, Moerdijk

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant beschikking reguliere procedure Wabo voor het immobiliseren van minerale reststoffen voor de inrichting gelegen aan de Middenweg 26 te Moerdijk.

2 augustus 2022, Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning *voor* de aanvraag verlenen.

De aanvraag, de beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 4 augustus 2022 tot en met 8 september 2022 ter inzage bij de gemeente Moerdijk. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente.

Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de website van de provincie 'www.Brabant.nl'. Indien u vragen of opmerkingen hebt, kunt u contact opnemen met de behandelaar op telefoonnummer 013 206 01 00.

Tegen deze beschikking bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaar in te dienen. De termijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van deze beschikking. De beschikking is toegezonden op 2 augustus 2022. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaar moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. naam en adres van de indiener;
2. de dagtekening;
3. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
4. de gronden van het bezwaar.

De beschikking treedt in werking de dag na verzending van de beschikking. Het indienen van een bezwaarschrift houdt niet in dat de werking van de beschikking wordt uitgesteld. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Aan deze procedure is het kenmerk 2022-018909 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden. Indien u gebruik maakt van e-mail, dan verzoeken we u het kenmerk in de onderwerpregel te plaatsen. Op deze manier wordt uw correspondentie meteen gekoppeld aan het kenmerk in het zaakstelsel. De correspondentie middels e-mail dient u te richten aan inproces@omwb.nl.

