



## Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

**ons kenmerk**  
HZ\_WWV-2021-9242

**plaats / datum**  
Eindhoven,  
22 september 2022

om de op 26 juni 2017, verleende wijzigingsvergunning met kenmerk HZ\_WWV-2017-1109 krachtens de Waterwet, ten behoeve van het infiltreren en onttrekken van grondwater voor het open bodemenergiesysteem van Woonzorgcomplex Nicasius / Dorpshuis 't Perron gelegen aan het Berkelmanspad 6 te Heeze (voorheen Schoolstraat 48) ambtshalve te wijzigen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
Namens deze,

drs. G.T. Schermers  
Manager



## **BESLUIT**

### **Onderwerp**

Gedeputeerde Staten hebben op 24 juni 2011 een vergunning krachtens de Waterwet verleend met kenmerk C2009269/2759240. Deze vergunning is op 26 juni 2017 (kenmerk HZ\_WWV-2017-1109) op verzoek van de vergunninghouder gewijzigd (het toestaan van een koude-overschot en het wijzigen van de jaarlijkse te verplaatsen waterhoeveelheden).

De Watervergunning is verleend ten behoeve van het bodemenergiesysteem van Woonzorgcomplex Nicasius / Dorpshuis 't Perron gelegen aan het Berkelmanspad 6 te Heeze (voorheen Schoolstraat 48).

In deze vergunning is per abuis een voorschrift opgenomen waar niet om is verzocht. Hierdoor is in plaats van een koudeoverschot van maximaal 186% zoals is aangevraagd, een ongebreideld koudeoverschot vergund.

Ten behoeve van een doelmatig gebruik van bodemenergie mag dit koudeoverschot, op grond van artikel 6.11c van het Waterbesluit, worden beperkt. Op grond van artikel 6.22, eerste lid van de Waterwet, kan het bevoegd gezag een vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen of aanvullen.

Daarom wordt voorschrift 2.2 met deze beschikking ambtshalve aangepast en verlenen wij de vergunning in overeenstemming met de aanvraag.

Deze wijzigingen zijn niet m.e.r.-beoordelingsplichtig gezien het geen fysieke wijziging van de inrichting betreft.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 6.4 en 6.22 van de Waterwet voorschrift 2.2 van de vergunning met kenmerk HZ\_WWV-2017-1109, d.d. 26 juni 2017 te laten vervallen en te wijzigen.

Op grond van artikel 6.22, eerste lid van de Waterwet, kan het bevoegd gezag een vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen of aanvullen. Bij wijzigingsaanvragen actualiseren wij naast de aangevraagde wijzigingen tevens de overige relevante voorschriften van de vergunning. Deze actualisatie heeft in 2017 reeds plaatsgevonden.



## **RECHTSMIDDELEN**

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, bestaat de mogelijkheid om binnen 6 weken na bekendmaking van dit besluit schriftelijk bezwaar in te dienen. HZ\_WWV-2021-9242 van deze procedure te vermelden. Het bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien te zijn van een datum en kan worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden.

Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar [www.brabant.nl/bezwaar](http://www.brabant.nl/bezwaar). Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16.

### **Voorlopige voorziening**

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij:

Voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, sector bestuursrecht  
Postbus 90125  
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Aan deze procedure is het kenmerk HZ\_WWV-2021-9242 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.



## INHOUDSOPGAVE

<b>Besluit.....</b>	<b>2</b>
<b>Rechtsmiddelen.....</b>	<b>3</b>
<b>Voorschriften.....</b>	<b>5</b>
<b>Procedurele overwegingen .....</b>	<b>6</b>
<b>Inhoudelijke overwegingen .....</b>	<b>10</b>
<b>Begrippenlijst .....</b>	<b>12</b>



## **VOORSCHRIFTEN**

Voorschrift 2.2 komt te vervallen en wordt vervangen door:

### **Voorschrift 2           Energie**

2. Het bodemenergiesysteem bereikt uiterlijk vijf jaar na de datum van ingebruikneming een moment waarop de hoeveelheid koude, die, uitgedrukt in MWh, vanaf de datum van ingebruikneming door het systeem aan de bodem is toegevoegd, ten minste 100% en ten hoogste 186% bedraagt ten opzichte van de hoeveelheid warmte, die, uitgedrukt in MWh, vanaf die datum door het systeem aan de bodem is toegevoegd. Het systeem herhaalt dit telkens uiterlijk vijf jaar na het laatste moment waarop die situatie werd bereikt. Indien de hoeveelheid warmte en de hoeveelheid koude die vanaf de datum van ingebruikneming door het systeem aan de bodem zijn toegevoegd, zodanig van elkaar verschillen dat het niet aannemelijk is dat aan dit voorschrift kan worden voldaan, wordt op verzoek van het bevoegd gezag binnen drie maanden een plan van aanpak ingediend waarin is vastgelegd op welke wijze en binnen welke termijn aan dit voorschrift kan worden voldaan. Nadat het bevoegd gezag daarmee heeft ingestemd, maakt het plan van aanpak deel uit van de vergunning.



## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### Gegevens aanvraag

Op 24 juni 2011 hebben wij een vergunning krachtens de Waterwet verleend met kenmerk C2009269/2759240. Deze vergunning wordt met dit besluit ambtshalve gewijzigd. Het betreft een watervergunning ten behoeve van het open bodemenergiesysteem van Woonzorgcomplex Nicasius / Dorpshuis 't Perron gelegen aan het Berkelmanspad 6 te Heeze (voorheen Schoolstraat 48).

Deze vergunning is op 26 juni 2017 (kenmerk HZ\_WWV-2017-1109) op verzoek van de vergunninghouder gewijzigd (het toestaan van een koude-overschot).

In deze wijzigingsvergunning is echter per abuis een ongelimiteerd koude-overschot vergund. Ten behoeve van een doelmatig gebruik van bodemenergie mag dit koude-overschot, op grond van artikel 6.11c van het Waterbesluit, worden beperkt. Op grond van artikel 6.22, eerste lid van de Waterwet, kan het bevoegd gezag een vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen of aanvullen.

Daarom wordt het desbetreffende voorschrift met deze beschikking ambtshalve aangepast en verlenen wij de vergunning in overeenstemming met de aanvraag.

### Projectbeschrijving

Het betreft een ambtshalve aanpassing van een reeds verleende vergunning voor een open bodemenergiesysteem.

### Huidige Vergunningssituatie

Voor dit systeem zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend / van kracht:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Watervergunning	24-06-2011	C2009269/ 2759240	Het onttrekken en injecteren van grondwater ter behoeve van een open bodemenergiesysteem
Watervergunning (wijziging)	26-06-2017	HZ_WWV- 2017-1109	Het toestaan van een koude-overschot en het verruimen van de jaarlijks te verplaatsen waterhoeveelheden voor het bestaande systeem.

De hierboven genoemde vergunningen zijn afgegeven voor onbepaalde tijd.



### **Bevoegd gezag**

Op basis van artikel 6.4 zijn Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant bevoegd gezag voor onderhavige ambtshalve wijziging. De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant is door het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd om de Watervergunning te verlenen, te weigeren, te wijzigen of aan te vullen. Daarbij is de omgevingsdienst er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in het besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot het gebruik van de ondergrond.

### **Procedure**

De vergunning is voorbereid met de reguliere procedure van de Algemene wet bestuursrecht zoals beschreven in artikel 6.16, eerste lid van de Waterwet.

Op de voorbereiding van deze beschikking en de beslistermijn zijn afdelingen 3.1, 3.2, 3.3, 4.1.2 en 4.1.3 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer zijn niet van toepassing.

Het bevoegd gezag kan op basis van artikel 6.22 lid 1 van de Waterwet een vergunning (als bedoeld in artikel 6.4 lid 1 onder b van de Waterwet) en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen of aanvullen.

Kennisgeving van de beschikking heeft plaatsgevonden op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). De beschikking is gepubliceerd op de website van de provincie Noord-Brabant.

### **Volledigheid aanvraag**

Het betreft hier een ambtshalve wijziging van een reeds verleende vergunning, met als doel de vergunning in overeenstemming te brengen met de originele aanvraag. De volledigheid van de aanvraag is daarmee reeds geborgd in de originele aanvraag.

### **Adviezen**

Het waterschap is adviseur op grond van de Waterwet en is op 29 augustus 2022 om advies gevraagd.

Naar aanleiding van ons verzoek is geen advies ontvangen.



## **Aanhakende / rechtstreekswerkende wetgeving**

### **Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

Op 16 mei 2017 is een wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) en op 7 juli 2017 van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in werking getreden. Op grond van deze wijziging moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsvinden overeenkomstig de artikelen 7.16 tot en met 7.19 en artikel 7.20a Wm. Dit betekent dat voorafgaand aan de Watervergunningprocedure voor deze activiteit een m.e.r.-aankmeldnotitie moet worden ingediend, zoals bedoeld in artikel 7.16 lid 1 Wm. Het bevoegd gezag moet besluiten of deze notitie aanleiding geeft tot het vereisen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) vanwege belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Een afschrift van dat besluit of de daarin vereiste m.e.r. moet bij de aanvraag worden gevoegd. Formeel kan de aanvraag pas dan in behandeling worden genomen. Deze wijzigingen zijn niet m.e.r.-beoordelingsplichtig gezien het geen fysieke wijziging van de inrichting betreft.

### **Regionaal Water- en Bodem Programma 2022 – 2027 (RWP), Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en Beleidsregel grondwaterbeheer Noord-Brabant**

De Provincie heeft de belangrijke taak om samen met haar partners goed voor het water en de bodem in Noord-Brabant te zorgen. De Provincie voert daarom een integraal beleid op het gebied van water en vitale bodem. In het RWP is het beleid ten aanzien van het grondwater vastgelegd. Uit het oogpunt van CO<sub>2</sub>-reductie en het zuinig omgaan met fossiele brandstof wordt rekening gehouden met een sterke toename van de vraag om de bodem te gebruiken voor de energievoorziening. Hierdoor wordt, waar mogelijk, ruimte geboden aan het ontwikkelen en exploiteren van energieopslagsystemen. Daarnaast staan de provinciale regels over de fysieke leefomgeving in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en de Beleidsregel grondwaterbeheer Noord-Brabant. Hierbij worden onder andere de volgende randvoorwaarden gehanteerd:

- een open bodemenergiesysteem mag alleen ondieper dan 80 meter -maaiveld worden aangelegd, uitzonderingen zijn mogelijk:
  - in gebieden waarbij het grondwater over de gehele diepte niet geschikt is voor openbare watervoorziening vanwege de aanwezigheid van zout water;
  - in gebieden die volgens de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn aangewezen als boringsvrije zone. In deze gebieden geldt de maximale boordiepte zoals aangegeven op de kaart behorende bij de verordening;
  - in gebieden waarvoor een door de gemeente en provincie vastgesteld bodemenergieplan is opgesteld waarin afgeweken wordt van deze diepte;
  - in gebieden waar volgens de kaart behorende bij de Omgevingsverordening Noord-Brabant een grotere maximale boordiepte dan 80 meter -maaiveld is toegestaan.
- een bodemenergiesysteem mag niet gelegen zijn in beschermingszones (25- en 100- jaarzones) voor grondwaterwinningen voor de openbare watervoorziening of in een attentiezone waterhuishouding;
- indien het bodemenergiesysteem is gelegen in- of nabij een bodemverontreiniging is in de aanvraag aangegeven hoe negatieve beïnvloeding van bodem en grondwater wordt voorkomen;
- het bodemenergiesysteem wordt niet in een verontreiniging aangelegd, tenzij het bijdraagt aan de sanering of beheersing van de verontreiniging;





- indien bij een bodemverontreiniging de omvang en mate van de verontreiniging niet bekend zijn, hoeft dit door aanvrager niet verder onderzocht te worden, maar houdt aanvrager bij het ontwerp van het bodemenergiesysteem met deze mogelijke verontreiniging rekening en zoekt oplossingen binnen de kaders van het bodembeleid;
- het invloedsgebied van het bodemenergiesysteem is minimaal;
- het in de bodem gebrachte water wordt weer teruggewonnen;
- er is sprake van een zodanige inrichting dat het bodemenergiesysteem eventuele andere onttrekkingen en bodemverontreinigingen niet negatief beïnvloedt;
- indien voor het desbetreffende gebied door de gemeente een “Masterplan voor energieopslag in de Bodem” is opgesteld, is de aanvraag afgestemd op de eisen van dit plan;
- lozing in de lucht of naar oppervlaktewater is niet toegestaan, tenzij sprake is van een uitzonderlijke situatie om een evenwichtssituatie in de bodem te bereiken;
- lokale en regionale cumulatie van systemen dient te worden voorkomen. De onderlinge afstand tussen inrichtingen dient dusdanig te zijn dat wederzijdse negatieve beïnvloeding wordt voorkomen;
- de temperatuur van het in de bodem terug te brengen water mag maximaal 25°C zijn;
- er mogen uitsluitend systemen worden toegepast waarbij het gewonnen water weer volledig wordt teruggebracht in de bodem;
- kleine systemen (< 10 m<sup>3</sup> per uur) dienen beperkt te blijven tot een maximale diepte van 30 meter minus maaiveld.



## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **Grondwater**

#### **OPEN BODEMENERGIESYSTEEM**

##### **INLEIDING**

De ambtshalve wijziging heeft betrekking op een bodemenergiesysteem als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet. De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. Deze wijziging is in 2011 al vergund en in 2017 gewijzigd.

Op 6 januari 2017 ontvingen wij van Stichting WoCom aan de Rembrandtlaan 35 te Bilthoven een vergunningaanvraag voor het wijzigen van een vergunning ingevolge de Waterwet voor het onttrekken en injecteren van grondwater ten behoeve van een bodemenergiesysteem. De inrichting waar het bodemenergiesysteem is gerealiseerd is geprojecteerd aan het Berkelmanspad 6 te Heeze (voorheen Schoolstraat 48).

Bij deze aanvraag (in 2017) is een rapport overgelegd van Buro Bron B.V. getiteld "Effectennotitie bijlage tbv wijziging vergunning Dorpshuis te Heeze", referentie 16BB131, d.d. 6 januari 2017, dat een nadere onderbouwing vormt van de wijzigingsaanvraag.

Tijdens de vergunningaanvraag van de vergunning in 2011 is uitgegaan van een balanssituatie in de bodem. De warmtevraag blijkt echter significant hoger dan de koudevraag. Dit resulteert in een koudeoverschot in de bodem. Om het duurzame karakter van de installatie te behouden is een wijziging van de vergunning aangevraagd waarbij een koude- overschot is vergund.

In deze wijzigingsvergunning uit 2017 is per abuis een voorschrift opgenomen waar niet om is verzocht. Hierdoor is in plaats van een koudeoverschot van 186%, zoals aangevraagd, een ongebreideld koudeoverschot vergund. Ten behoeve van een doelmatig gebruik van bodemenergie mag dit koudeoverschot, op grond van artikel 6.11c van het Waterbesluit, worden beperkt.

Daarom wordt het betreffende voorschrift middels deze beschikking ambtshalve aangepast en verlenen wij de vergunning in overeenstemming met de aanvraag.



## **TOETSING**

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de aanvraag en het niet voldoende mogelijk is de belangen van het waterbeheer door het opleggen van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Het huidige vergunningenbeleid ten aanzien van grondwater is in het bijzonder gericht op het halen van de doelstellingen uit het Regionaal Water- en Bodem Programma 2022 – 2027 (RWP). Het beleid is erop gericht om de bestaande situatie in het beheersgebied te beschermen tegen ontwikkelingen, die afbreuk doen aan die doelstellingen.

Bij het opstellen van de vergunning is getoetst aan het Regionaal Water- en Bodem Programma 2022 – 2027 (RWP), Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, de Beleidsregel grondwaterbeheer Noord-Brabant en de Waterwet. Voor details over het waterplan en de verordening verwijzen wij u naar de teksten op de website van de provincie ([www.brabant.nl](http://www.brabant.nl)).

### **Afweging van belangen**

De afweging van belangen heeft reeds plaats gevonden in de besluitvorming van de vergunning d.d. 24 juni 2011 met kenmerk C2009269/2759240 en de wijzigingsvergunning d.d. 26 juni 2017 met kenmerk HZ\_WWV-2017-1109.

Omdat het hier een wijziging betreft die de vergunning in overeenstemming brengt met de aanvraag, heeft de afweging van belangen al in de eerdere procedure plaats gevonden.

### **1.3 CONCLUSIE**

Gelet op het voorafgaande zijn wij thans van mening dat de wijziging voor de vergunning kan worden verleend.



## BEGRIPPENLIJST

<b>Doublet</b>	Energieopslagsysteem dat gebruik maakt van (series van) twee putten, waarbij de filters waarmee het warme en koude water in de bodem worden teruggebracht, zich op dezelfde diepte binnen één watervoerend pakket bevinden.
<b>Energiebalans</b>	Er is sprake van een energiebalans in de bodem op het moment dat de hoeveelheid toegevoegde koude gelijk is aan de hoeveelheid warmte die is toegevoegd aan de bodem.
<b>Gesloten bodemenergiesysteem</b>	Installatie waarmee gebruik wordt gemaakt van de bodem voor de levering van warmte of koude ten behoeve van de verwarming of koeling van bouwwerken, door middel van een gesloten circuit van leidingen, met inbegrip van het bovengrondse deel van de installatie.
<b>Monobron</b>	Energieopslagsysteem dat gebruik maakt van één put, waarbij de filters waarmee het warme en koude water in de bodem worden teruggebracht, zich op verschillende dieptes binnen één watervoerend pakket bevinden.
<b>Open bodemenergiesysteem</b>	Installatie waarmee van de bodem gebruik wordt gemaakt voor de levering van warmte of koude ten behoeve van de verwarming of koeling van bouwwerken, door grondwater te onttrekken en nat gebruik in de bodem terug te brengen, met inbegrip van het bovengrondse deel van de installatie.
<b>Put</b>	Boorgat met de bron, peilbuizen, filtergrind, kleistoppen, aanvulgrond, pomp, leidingen en afwerking bovengronds.
<b>Recirculatiesysteem</b>	Een energieopslagsysteem dat continue op dezelfde plaats grondwater onttrekt en continue op dezelfde plaats grondwater in de grond terugbrengt. Deze systemen maken geen gebruik van opgeslagen warmte en koude, maar van de (constante) natuurlijke opslagtemperatuur.
<b>Infiltratietemperatuur</b>	Temperatuur van het grondwater dat geïnfiltrerd wordt in de bodem na energie-uitwisseling met de bovengrondse installatie.
<b>Koude laden</b>	Bedrijfssituatie van de ondergrondse installatie waarbij de infiltratietemperatuur lager is dan de onttrekkingstemperatuur.
<b>Onttrekkingstemperatuur</b>	Temperatuur van het grondwater dat onttrokken wordt voor energie-uitwisseling met de bovengrondse installatie.
<b>Regeneratie van de bodem</b>	Het extra toevoeren van warmte of koude aan de bodem om de totale hoeveelheden warmte en koude die aan de bodem worden toegevoerd met elkaar in evenwicht te brengen.



<b>Regeneratievoorziening</b>	Installatie bestaande uit één of meerdere apparaten met regeneratie van de bodem als hoofdfunctionaliteit.
<b>SPF</b>	Seasonal Performance Factor. Geleverde energie per jaar, gedeeld door de hiervoor benodigde energie.
<b>Warmte laden</b>	Bedrijfssituatie van de ondergrondse installatie waarbij de infiltratietemperatuur hoger is dan de onttrekkingstemperatuur.