

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 30 augustus 2022 bij hen binnengekomen aanvraag van Overslagbedrijf Moerdijk B.V. (OBM West), om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Middenweg 26 te Moerdijk.

zaaknummer
2022-039888

ons kenmerk
D2022-09-019071

plaats
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Rienk Kessenich,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 30 augustus 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Overslagbedrijf Moerdijk B.V. (OBM West). Het betreft een aanvraag om op het terrein van OBM West, aan de Middenweg 26 te Moerdijk, cement op- en over te slaan in de bestaande vliegassilo's.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 7219239 en intern onder zaaknummer 2022-039888.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e. Wabo (juncto artikel 3.10, derde lid Wabo, milieuneutraal wijzigen).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan OBM West:

- een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. Wabo en artikel 3.10 lid 3 Wabo, (milieuneutraal wijzigen) te verlenen voor het veranderen van de inrichting voor het op- en overslaan van cement in de bestaande vliegassilo's;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier met OLO nummer 7219239;
 - Projectdocument 'Aanvraag milieuneutrale verandering OBM West in verband met het voornemen om cement op- en over te slaan in de vliegassilo's op het terrein aan de Middenweg 26 te Moerdijk' opgesteld door ing. R.M. Nijdam, met projectnummer: 8.5557 en gedateerd op 26 augustus 2022, met als bijlage 1: Situatie- en plattegrondtekening, ingediend 30 augustus 2022;
 - Mail 29 september 2022.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar www.brabant.nl/bezwaar. Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mail bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht). Wij verwijzen daarvoor naar de website www.rechtspraak.nl of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
BEZWAAR	3
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1. REGULIERE PROCEDURE	5
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	5
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	5
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	5
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	5
1.5. VERGUNNINGPLICHT	7
1.6. BEVOEGD GEZAG	7
1.7. WET NATUURBESCHERMING (WNB)	7
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	8
1.9. PROCEDURE	8
1.10. ADVIEZEN	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
2. TOETSINGSKADER MILIEU	9
2.1. INLEIDING	9
2.2. TOETSING	9
2.3. CONCLUSIE	10

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 30 augustus 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Overslagbedrijf Moerdijk B.V. (OBM West B.V.).

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het eveneens opslaan van cement in de bestaande vliegassilo's. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e juncto artikel 3.10, lid 3 Wabo (milieuneutraal veranderen).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7219239;
- Projectdocument 'Aanvraag milieuneutrale verandering OBM West in verband met het voornemen om cement op- en over te slaan in de vliegassilo's op het terrein aan de Middenweg 26 te Moerdijk' opgesteld door ing. R.M. Nijdam, met projectnummer: 8.5557 en gedateerd op 26 augustus 2022, met als bijlage 1: Situatie- en plattegrondtekening, ingediend 30 augustus 2022;
- Mail 29 september 2022.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen voor kennisgeving aangenomen:

Omgevingsvergunning of melding	Datum besluit	Beschikkingnummer	Reden afgifte vergunning/indiening melding
Wm nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning*	03-06-2003	916174	Op- en overslagbedrijf voor: • overslag van pluimveemest (periode 1 jaar); • op- en overslag voor derden van (verontreinigde) bulkmaterialen; • het bewerken door middel van zeven, sorteren en/of verkleinen van bepaalde afvalstoffen; • handel in, alsmede op- en overslag van mineralen (zand en grind) en funderingsmaterialen.
Melding ex.art 8.19 Wm*	23-08-2005	1122631	De verandering betreft: de op- en overslag van filterkoek in gesloten containers.

Wvo vergunning*	18-06-2007	07U004194	De lozing van afvalwater afkomstig van een inrichting, gelegen aan de Middenweg 26 te Moerdijk. Binnen de inrichting vinden in hoofdzaak drie activiteiten plaats: • Overslag van (afval)stoffen (wal - schip en schip-wal); • Opslag van afval)stoffen; • Verwerken van (afval)stoffen.
(Gedeeltelijke) intrekking op verzoek*	03-07-2009	1525684	Intrekken van de voorschriften 10.3.4, 10.3.5, 10.4.2 en 6.2.2 van de vigerende Wet milieubeheervergunning
Melding ex.art 8.19 Wm*	14-08-2009	09U005794	De verandering betreft: gebruik van sproeiwater.
Melding ex.art 8.19 Wm*	02-11-2010	1595521	De verandering betreft: het in gebruik nemen van twee mobiele dieselolie tanks.
Veranderingsvergunning	18-02-2011	2408120	De verandering betreft het oprichten van 3 betonnen silo's t.b.v. de op- en overslag en mengen van (poederkool)vliegass incl. transportbewegingen. Alsmede gedeeltelijke wijziging (voormalige) WVO-vergunning.
Milieuneutrale verandering	01-08-2014	080.641/14 012229	Het vervangen van een deel van de vergunde op- en overslag van sloophout door de op- en overslag van Fluff balen.
Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen	18-06-2015	15031621	Acceptatie van Baggerslib (Euralcode 17.05.06) en AEC Bodemas (Euralcode 19.01.12). Alsmede nieuwe bijlage 3 (voormalige) WVO-vergunning.
Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen	22-12-2017	17111143	Verplaatsen bovengrondse opslagtank dieselolie met geïntegreerde brandstofafleverpomp
Omgevingsvergunning ambtshalve wijzigen	28-01-2019	18051712 (M9)	Energiebesparing
Veranderingsvergunning	30-03-2021	16080911	Het uitbreiden van de waterzuivering met een zandfilter en de wijziging van het monsternamepunt. Dit betreft tevens een ambtshalve wijziging van de afvalwatervoorschriften.
Ambtshalve actualisatie	09-02-2022	20021982	Vanwege de BBT-conclusies Afvalbehandeling die op 17 augustus 2018 zijn gepubliceerd.

Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen	29-07-2022	2022-018909	Het immobiliseren van minerale reststoffen.
--	------------	-------------	---

De vergunningen verleend op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewater zijn van rechtswege gelijkgesteld aan een vergunning verleend op grond van de Wet milieubeheer, zoals bepaald in het de Invoeringswet Waterwet.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning milieu voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3b en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (=RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder 28.4. onder c, onder 1 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 b en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

1.7. Wet natuurbescherming (Wnb)

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor het aspect natuur nodig is wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Als een Wabo-activiteiten plaatsvindt, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet.

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. Tenzij sprake is van intern salderen. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project

geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is. Een aanvraag om vergunning op grond van de Wet Natuurbeheer is op 28 juli 2022 separaat ingediend (bij het voor de Wnb bevoegde gezag). Onderhavige aanvraag heeft geen betrekking op de activiteit "handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden".

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op het internet via www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

1.10. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Waterschap Brabantse Delta;
- Gemeente Moerdijk.

Van de gemeente Moerdijk hebben wij geen advies ontvangen. Het Waterschap Brabantse Delta heeft de volgende vragen gesteld:

Met betrekking tot de onderstaande tekst op bladzijde 5 van het projectdocument hebben wij de vraag voor aanvullende info over:

- Op welke manier vindt schoonmaak (bij de overgang van vliegass naar cement en vice versa) plaats indien droge cleaning niet afdoende is?
- Wordt dan water of andere vloeistof gebruikt?
- Zo ja, wat gebeurt er met het afvalwater?

Binnen het proces wordt geen water gebruikt. Schoonmaakwerkzaamheden worden zo veel mogelijk "droog" (door middel van stofzuigers) uitgevoerd, vanwege de ongewenste reacties van vliegass en ook cement met water.

Op 29 september hebben we het volgende antwoord gekregen per mail:

De eventuele schoonmaak van de silo's gebeurt hoe dan ook droog mocht dat nodig zijn bij een productwissel. Zowel cement als vliegassen hebben cement achtige eigenschappen, waarbij zich beton vormt bij nat worden. Het drama is dan niet te overzien. Schoonmaken vindt dus altijd droog plaats middels afsteken, afzuigen et cetera en het vrijkomende poeder wordt op de reguliere wijze geladen en afgevoerd per silo truck.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

- **Geluid**

Ten behoeve van de aangevraagde activiteiten zal de opslag in de bestaande silo's worden gewijzigd. De geluidsbronnen van de vliegassilo's bestaan uit afzuigventilatoren van filterkasten (verdringingslucht) en transportbewegingen. Er zullen geen wijzigingen aan de installaties plaatsvinden. De doorzet van op- en overslagen en daarmee de bedrijfsduur van bovengenoemde geluidbronnen evenals de verkeers- en scheepvaartbewegingen zullen niet toenemen ten opzichte van de vergunde situatie.

De nieuw aangevraagde bedrijfsactiviteit is daarom voor het aspect geluid milieuneutraal. De vigerende grenswaarden voor geluid uit de beschikking van 18 februari 2011 zijn van toepassing op de gewijzigde inrichting.

- **Luchtkwaliteit**

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De concentraties van fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) zijn in de Nederlandse situatie het meest kritisch ten opzichte van de grenswaarden. Op grond van artikel 5.16, lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a) er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b) er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c) de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d) het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit de aanvraag blijkt dat de bijdrage aan de concentratie van de beoogde verandering 'niet in betekenende mate' (NIBM) is. Artikel 5.16, lid 1 sub c is van toepassing.

De luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor verlening van deze vergunning. Ten opzichte van de vergunde situatie is geen sprake van een toename van emissie van fijne stof en stikstofoxide.

- **Bodem**

De opslag van cement vindt plaats in silo's waarbij middels gesloten systemen wordt geladen en gelost. Hierdoor zullen geen extra risico's ontstaan voor de bodem. Het gehele terrein rondom de silo's is voorzien van een vloeistofkerende vloer, afwaterend naar een vloeistofdicht aangelegde bedrijfsriolering. Het beoogde gebruik van de vliegassilo's voor de op- en overslag van cement (schoon, poedervorm) leidt, op basis van de beschikbare gegevens, niet tot nieuwe of een verandering van de bestaande bodembedreigende activiteiten.

Omdat er binnen de verandering geen bodembedreigende activiteiten worden opgericht of verplaatst wordt een nulsituatie bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht. Tevens hoeven er geen bodemvoorschriften te worden opgesteld in het kader van deze milieuneutrale veranderingsvergunning.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.