

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

op de op 16 februari 2021 bij hen ingekomen aanvraag om vergunning krachtens de Ontgrondingenwet van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dongen.

De aanvraag betreft de realisatie van een aantal retentievijvers gelegen binnen de nieuw aan te leggen woonwijk De Beljaart Dongen, gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Dongen, sectie B, nummers 4958, 5187 en 5458, sectie N, nummer 1241.

De aanvraag is geregistreerd onder registratienummer: Z.203244 / D.742636.

I. Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant

- Gezien de aanvraag van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dongen van 16 februari 2021;
- Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning;
- Gelet op de Ontgrondingenwet en de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant;
- En gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

BESLUITEN:

1. aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dongen vergunning te verlenen voor een aantal retentievijvers gelegen binnen de nieuw aan te leggen woonwijk De Beljaart Dongen, gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Dongen, sectie B, nummers 4958, 5187 en 5458, sectie N, nummer 1241, zoals weergegeven op de tekening "Kadastrale gegevens De Beljaart retentievijvers";
2. dat aan de onder 1 bedoelde vergunning voorschriften worden verbonden die zijn opgenomen in paragraaf "II Voorschriften";
3. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier ontgrondingsvergunning (bijlage 1);
 - Topografische kaart;
 - Plankaart Bestemmingsplan.



4. dat de geldigheid van de onder 1 bedoelde vergunning eindigt op de dag waarop de opleveringsverklaring als bedoeld in voorschrift 4.1 is afgegeven.

Eindhoven, 11 oktober 2022

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

drs. G.T. Schermers
Manager



II. Voorschriften

De ontgroning dient uitgevoerd te worden met inachtneming van de volgende voorschriften:

1. Termijnen ontgroning en oplevering

1.1. De ontgrondingswerkzaamheden en inrichtingsverplichtingen dienen voor 1 december 2022 te zijn voltooid.

2. Technische uitvoering

2.1. De ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden dienen te worden uitgevoerd tot maximale diepten en onder minimale taluds worden ontgraven, overeenkomstig is aangegeven op de volgende, bij de aanvraag gevoegde tekeningen:

- a. Tekening Nieuwe situatie & te ontgronden gebied, De Beljaart in Dongen, projectnummer 03-2102 d.d. 10-2-2021 getekend door de gemeente Dongen (blad 1 van 2);
- b. Tekening Nieuwe situatie & te ontgronden gebied, De Beljaart in Dongen, projectnummer 03-2102 d.d. 10-2-2021 getekend door de gemeente Dongen (blad 2 van 2);
- c. Tekening Dwarsprofielen A t/m D, De Beljaart in Dongen, projectnummer 03-2102 d.d. 10-2-2021 getekend door de gemeente Dongen.

3. Toezicht

3.1. De vergunning met bijbehorende bijlagen moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en kunnen worden getoond aan de met het toezicht belaste ambtenaren van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.

3.2. Houder van de vergunning is verplicht bij controle door ambtenaren van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, zonder recht van verrekening, de nodige personele bijstand en de nodige meetmaterialen ter beschikking te stellen.

4. Oplevering

4.1. De in deze vergunning bedoelde ontgroning, waaronder de afwerking en inrichting van de ontgronde terreinen wordt pas als opgeleverd beschouwd, als aan de voorschriften is voldaan en dit door het bevoegd gezag schriftelijk is bevestigd.



III. Procedure

1. Gevolgde procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals opgenomen in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

2. Aanvraag

- De aanvraag is op 16 februari 2021 ontvangen;
- De ontvangst- en voortgangsbrief waarin wij de procedure aangeven die bij de behandeling van de aanvraag wordt toegepast, is op 22 maart 2021 verzonden aan de aanvrager en gemachtigde.

De aanvraag bevat de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier ontgrondingsvergunning (bijlage 1);
- Toelichting op de aanvraag Ontgroning De Beljaart Dongen;
- Machtigingsformulier adviseur ontgroning
- Tekening locatie topografisch ondergrond;
- Kadastrale gegevens De Beljaart retentievijvers;
- Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling ten behoeve van de ontgrondingsvergunning De Beljaart, gemeente Dongen d.d. 12 februari 2021;
- Tekening Grondwerkanalyse, De Beljaart in Dongen, projectnummer 03-2102 d.d. 10-2-2021 getekend door de gemeente Dongen;
- Tekening Nieuwe situatie & te ontgronden gebied, De Beljaart in Dongen, projectnummer 03-2102 d.d. 10-2-2021 getekend door de gemeente Dongen (blad 1 van 2);
- Tekening Nieuwe situatie & te ontgronden gebied, De Beljaart in Dongen, projectnummer 03-2102 d.d. 10-2-2021 getekend door de gemeente Dongen (blad 2 van 2);
- Tekening Dwarsprofielen A t/m D, De Beljaart in Dongen, projectnummer 03-2102 d.d. 10-2-2021 getekend door de gemeente Dongen;
- Tekening bestaande situatie (maaielhooften op basis van AHN2), De Beljaart in Dongen, projectnummer 03-2102 d.d. 10-2-2021 getekend door de gemeente Dongen (blad 1 van 2);
- Tekening bestaande situatie (maaielhooften op basis van AHN2), De Beljaart in Dongen, projectnummer 03-2102 d.d. 10-2-2021 getekend door de gemeente Dongen (blad 2 van 2).

3. Samenvatting gegevens vergunningaanvraag

Naam aanvrager : gemeente Dongen;
Locatie : de Beljaart;
Bestuurlijke gemeente: Dongen;
Kadastrale gemeente: Dongen;
Sectie : B;
Perceelnummers : 4958, 5187 en 5458,
Sectie : N;
Perceelnummer : 1241.

Doel van de ontgroning

Projectnaam : De Beljaart;
Ontgrondingsdoel : de realisatie van retentievijvers.



Aard van bovenvermeld terrein

Vóór ontgroning : weiland;

Na ontgroning : woonwijk met retentievoorzieningen.

Grondbalans

Aangevraagde hoeveelheid: 37.696 m³ te ontgraven grond;

20.545 m³ wordt binnen het project verwerkt. 17.151 m³ wordt afgevoerd.

4. Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag om de ontgrondingsvergunning op 18 februari 2021 doorgestuurd aan onze (wettelijke) adviseurs, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dongen en het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta en hen verzocht advies uit te brengen.

IV. Beoordeling Besluit Milieueffectrapportage

Op 16 februari 2021 hebben wij van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dongen, een aanmeldingsnotitie ontvangen ten behoeve van een vormvrije m.e.r. beoordeling opgesteld in het kader van de aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. De aanmeldingsnotitie betreft het project "realisatie retentievijvers De Beljaart Dongen" in de betreffende gemeente, gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Dongen, sectie B, nummers 4958, 5187 en 5458, sectie N, nummer 1241. De bedrijfsactiviteit valt onder categorie D 16.1 "De ontginning dan wel wijziging of uitbreiding van de ontginning van steengroeven of dagbouwminen, met inbegrip van de winning van oppervlakedelfstoffen uit de landbodem anders dan bedoeld dan onder D 16.2" van bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 12,5 hectare of meer. De aanvraag van de vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet heeft betrekking op een ontgrondingsproject "realisatie retentievijvers De Beljaart te Dongen" en heeft een oppervlakte van circa 3,32 hectare. Voor deze activiteit dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

Ingevolge artikel 7.2, eerste lid, aanhef en onder b en vierde lid juncto artikel 7.17 van de wet milieubeheer (Wm) juncto artikel 2, tweede lid, van het Besluit m.e.r. moet een beslissing worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteit(en), vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapportage (MER) moet worden gemaakt. Bij de beslissing omtrent het vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17 derde lid van de Wet milieubeheer rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria.

Beoordeling

Gezien de op 16 februari 2021 ontvangen aanmeldingsnotitie en gelet op de beoordeling van deze aanmeldingsnotitie besluiten wij op grond van artikel 7.2, vierde lid van de Wet milieubeheer dat voor de vergunning in het kader van de Ontgrondingenwet met betrekking tot "realisatie retentievijvers De Beljaart" te Dongen voor wat betreft de ontgrondingsactiviteiten geen MER behoeft te worden opgesteld.



V. Overwegingen

Algemeen

De locatie De Beljaart is gelegen aan de noordzijde van de kern Dongen. Aan de oostzijde grenst de locatie aan de Bolkensteeg en de zuidelijke begrenzing wordt gevormd door de Hoge Ham en de Lage Ham. Aan de noordzijde is de Onkelsloot gelegen en de westgrens is ongeveer ter hoogte van de sticht tegenover de Noorderlaan gesitueerd. Op onderstaande kaart staat de exacte begrenzing van de locatie aangegeven. Het gedeelte van de locatie waar nieuwbouw gepleegd wordt alsmede waar nieuw openbaar gebied aangelegd gaat worden heeft een oppervlakte van circa 35 hectare.

Om het aanbod van woningen te vergroten is in 2008 is het bestemmingsplan De Beljaart vastgesteld door de gemeenteraad van Dongen. In de afgelopen jaren is een ruim opgezette woonwijk gerealiseerd. Om het verhard oppervlak (wegen en woningen) te compenseren moesten in de nieuwbouwwijk retentievijvers gerealiseerd worden. De retentievijvers zijn tussen 2008 en 2019 uitgegraven.

Door een omissie is voor het graven van de retentievijvers geen ontgrondingsvergunning aangevraagd. De gemeente wil deze omissie oplossen door alsnog de benodigde ontgrondingsvergunning aan te vragen.

De hieronder genoemde belangen zijn bij de ontgroning betrokken:

- a. Ontgrondingenbeleid;
- b. Uitvoeringsaspecten;
- c. Ruimtelijke ordeningsaspecten;
- d. (Geo)hydrologie;
- e. Natuur en Landschap;
- f. Natuurbeschermingswet;
- g. Archeologie.

Met betrekking tot deze belangen merken wij het volgende op.

Ad a. Ontgrondingenbeleid

Provinciale Staten hebben op 15 december 2006 de nota "Hoofdlijnen Actualisatie van het Brabantse grondstoffenbeleid" vastgesteld. Met het beleid in deze nota wordt beoogd een bijdrage te leveren aan een duurzame ontwikkeling van de Brabantse samenleving. Het begrip duurzame ontwikkeling betekent voor de grondstoffenvoorziening dat zuinig en doelmatig moet worden omgegaan met ruimte en grondstoffenvoorraden en het stimuleren van een hoogwaardige inzet. In dit beleid is er geen sprake van kwantitatieve sturing. Het accent ligt op de kwaliteit van de ontgrondingsprojecten. Het voorliggende project betreft de realisatie van een aantal retentievijvers binnen de nieuwbouwwijk "De Beljaart" te Dongen ten behoeven van de opvang en infiltratie van het regenwater binnen het plan.

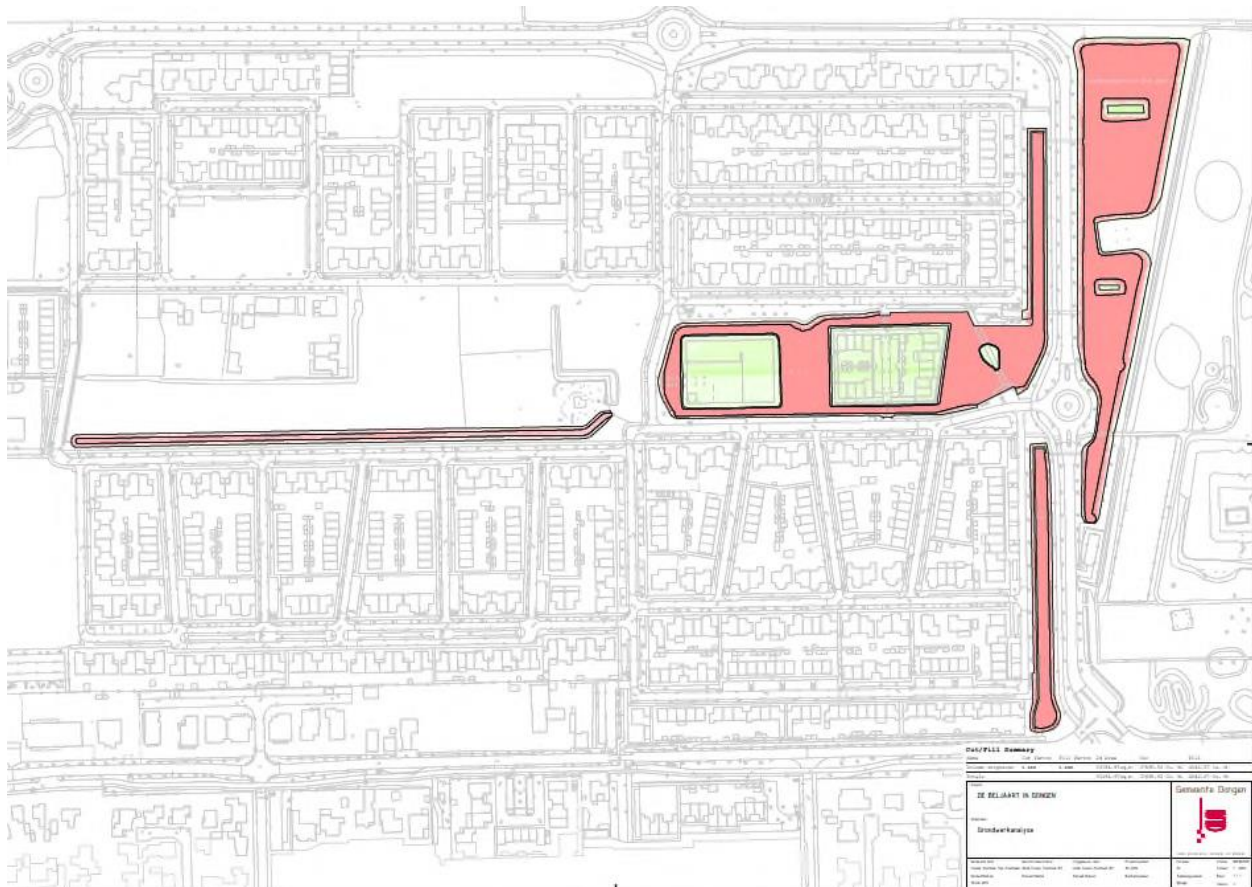
Wij merken onderhavige werkzaamheden aan als een functionele ontgroning welke dient ter realisering van een maatschappelijk gewenste functie en volledig past in kwalitatief hoogwaardige ontgrondingsprojecten.

Wij constateren dat het project in overeenstemming is met het provinciale ontgrondingen- c.q. grondstoffenbeleid.

Ad. b. Uitvoeringsaspecten

In totaal zal 37.696 m³ worden ontgraven. 20.545 m³ wordt binnen het project verwerkt. De overige 17.151 m³ wordt afgevoerd.

De werkzaamheden bestaan uit het graven van retentievijvers met als doel het realiseren van waterberging om het regenwater van de aan te leggen woningen en bestrating te bufferen.



In bovenstaande figuur staan de locaties waar de retentievoorzieningen worden aangelegd.

De voorgenomen werkzaamheden worden uitgevoerd overeenkomstig de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en documenten. Ingestemd wordt met de hierin aangegeven opzet van het project. Via de voorschriften wordt veilig gesteld dat de werkzaamheden plaatsvinden in overeenstemming met deze documenten/tekeningen.

Ad. c. Ruimtelijke ordeningsaspecten

Conform artikel 10, lid 2 van de Ontgrondingenwet deelt het college van burgemeester en wethouders, mee of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het ter plaatse geldend bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en deelt, indien dit niet geval mocht zijn, mee of de gemeenteraad dan wel burgemeester en wethouders van de gemeente bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Om het aanbod van woningen te vergroten is in 2008 is het bestemmingsplan De Beljaart vastgesteld door de gemeenteraad van Dongen. In de afgelopen jaren is een ruim opgezette woonwijk gerealiseerd. Om het verhard oppervlak (wegen en woningen) te compenseren moesten in de nieuwbouwwijk retentievijvers gerealiseerd worden. De retentievijvers zijn tussen 2008 en 2019 uitgegraven.

Op deze locatie is ruimte gemaakt voor ca. 850 woningen en een aantal wijkvoorzieningen. Het historische gebruik van de gronden binnen het plangebied was overwegend agrarisch met verspreid liggende bebouwing, het gebied was dan ook hoofdzakelijk agrarisch bestemd. Binnen deze agrarische bestemming waren de huidige woondoeleinden niet mogelijk. Het vigerende bestemmingsplan geeft deze



mogelijkheden wel en vormt het juridisch planologisch kader waarbinnen de ontwikkelingen mogelijk zijn gemaakt inclusief daarin de onderhavige retentievoorzieningen. Planologisch zijn er, zo geeft de gemeente aan in haar reactie, dan ook geen belemmeringen voor de onderhavige ontgrondingswerkzaamheden.

Gelet hierop bestaan er tegen de onderhavige ontgroning vanuit de ruimtelijke ordeningsaspecten geen bezwaar. Er zijn hieromtrent in deze vergunning dan ook geen voorschriften over opgenomen.

Ad. d. (Geo)hydrologie

Ten tijde van het vaststellen van het bestemmingsplan De Beljaart in 2008, moest de gemeente Dongen voor de uitbreiding in het kader van de watertoets een waterparagraaf uitgevoerd worden. De basis voor deze waterparagraaf vormt het Waterhuishoudkundig plan De Beljaart van 7 juli 2005.

Het watersysteem voor De Beljaart is onder te verdelen in drie delen, namelijk: infiltratie in het hoger gelegen deel met een afvoermogelijkheid naar de wadi's in het tussengebied, In het tussengebied ligt een wadisysteem en in het lager gelegen deel ligt het oppervlaktewater met een mogelijkheid tot overstort en berging in de retentievoorziening. Voor het voldoen aan de norm moet ruim 6.800 m² oppervlaktewater op waterpeil als retentie buiten het plangebied worden aangelegd. Er is gekozen een oppervlakte van 3,2 hectare te creëren zodat het systeem ook hevige of langdurige neerslag kan verwerken.

In het kader van het proces van de watertoets heeft in 2005 overleg plaatsgevonden met het Waterschap Brabantse Delta over waterparagraaf. De bovenstaande waterparagraaf is gebaseerd op het waterhuishoudkundig plan en de notitie van uitgangspunten. Bij brief van 14 augustus 2007 heeft het Waterschap Brabantse Delta te kennen gegeven dat de voor het waterschap belangrijkste uitgangspunten naar wens zijn opgenomen in de waterparagraaf en dat zij daarbij een positief advies afgeeft in het kader van de watertoets.

Op basis van de voorhanden zijnde informatie concluderen wij dat de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden, hydrologisch gezien geen significante nadelige consequenties zullen hebben op de omgeving. Voor wat betreft het aspect hydrologie zijn er geen belemmeringen voor het afgeven van de ontgrondingsvergunning.

Ad. e. Natuur en Landschap

In de nabijheid van De Beljaart liggen drie Natura 2000-gebieden. Het gaat om Langstraat op 4,5 kilometer afstand, Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen op 8 kilometer afstand, en Biesbosch op 10 kilometer afstand.

Gezien de aard en omvang van de ontgroning is het niet aannemelijk dat stikstofdepositie tijdens de realisatiefase van deze vijvers heeft plaats gevonden. In de huidige gebruiksfase is er geen uitstoot van stikstof toe te rekenen aan de aanwezigheid van de retentievijvers.

Gebiedsbescherming: NNN

De woonwijk De Beljaart is geen onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Wel staat de retentievijver met een duiker in verbinding met de Onkelsloot, die wel onderdeel uitmaakt van de ecologische verbindingzone. Deze verbinding heeft ecologisch enkel een positief effect doordat waterlichamen verbonden zijn. Dit bevordert de doorstroming van het water en de (aquatische) ecologie aldaar.



Beoordeling

De retentievijvers liggen niet in beschermd natuurgebied, maar versterken wel de ecologische verbinding met omliggende natuurgebieden. Enig potentieel effect op stikstofdepositie is in de huidige gebruiksfase al niet meer relevant. Ook is gedurende de aanlegfase rekening gehouden met beschermde diersoorten. Inmiddels is het gebied er qua biodiversiteit op vooruitgegaan ten opzichte van de situatie voor de aanleg van de vijvers. De effecten op ecologie zijn hiermee positief. Er treden geen belangrijk nadelige milieueffecten op voor het milieuaspect ecologie

Wij constateren dat de ontgronding hiermee geen nadelige gevolgen heeft op de natuur- en landschapswaarden en als zodanig geen belemmering vormen voor het uitvoeren van de ontgronding- en inrichtingsactiviteiten. Wij hebben hieromtrent dan ook in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

Ad. f. Natuurbeschermingswet

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Deze wet vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Vanaf 1 januari 2017 bepalen de provincies voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur. Zij zijn verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen. Het is belangrijk dat eenieder makkelijk en snel weet of een activiteit met mogelijk schade voor de natuur is toegestaan en waar men een vergunning of ontheffing kunt aanvragen.

Handelingen als bedoeld in de aanvraag voor een ontgrondingsvergunning kunnen van invloed zijn op beschermde soorten, planten en/of dieren, genoemd in de Wet natuurbescherming, voorheen Flora- en faunawet, en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten. Indien dit aan de orde is dient voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een ontheffing van de Wet natuurbescherming te zijn verleend. Informatie hierover is te verkrijgen op de website van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland: <https://mijn.rvo.nl/home>.

De Wet natuurbescherming is een rechtstreeks werkende wetgeving. Mede naar aanleiding van een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 29 mei 2019 met betrekking tot het Programma Aanpak Stikstof (PAS) is het mogelijk dat u, ook vergunningsplichtig bent in het kader van de Wet Natuurbescherming. Deze eventuele vergunningplicht staat los van de beoordeling van uw verzoek om een vergunning in het kader van de Ontgrondingenwet, en is daarmee geen toetsingskader voor deze vergunning. Derhalve zijn hiertoe geen nadere voorschriften in deze vergunning.

Het is niet toegestaan om werkzaamheden uit te voeren zonder dat daarvoor alle vereiste vergunningen zijn verleend. Voor nadere informatie over vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming verwijzen wij u naar: <https://www.brabant.nl/dossiers/dossiers-op-thema/natuur-en-landschap/natuurbeleid-wet-en-regelgeving/wet-natuurbescherming> of <https://www.bij12.nl/onderwerpen/programma-aanpak-stikstof/>.

Ad. g. Archeologie

De voorgenomen ontgronding is gelegen in een gebied dat op de CultuurHistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant is aangeduid met een lage indicatieve archeologische waarde.

Met betrekking tot archeologie is het rapporten "Archeologisch bureauonderzoek Waterberging Alm en Biesbosch (PROJ-00126), te Almkerk en Werkendam gemeente Altena (NB) september 2019 opgesteld".



Voor gebieden met een lage archeologische verwachting geldt dat archeologisch onderzoek niet verplicht is en volstaan kan worden met een bureau-onderzoek. Wij kunnen instemmen met het rapport.

Gemeente Dongen heeft een eigen archeologische beleidskaart. Het gebied waar de ontgroningen voor de retentievijvers hebben plaatsgevonden hebben een lage archeologische verwachtingswaarde. In een kleine strook waar gegraven is, geldt een middelhoge verwachting. Tijdens een ontgraving heeft archeologische begeleiding plaats gevonden, maar is niks aangetroffen.

Samenvattend:

Onder afweging van alle bij de onderhavige ontgrondingsaanvraag betrokken belangen en de bij ons ingekomen adviezen die in de overwegingen zijn meegenomen en afgewogen, zijn wij voornemens, met inachtneming van de onder paragraaf II genoemde voorschriften, vergunning te verlenen.