


ondertekend door
D Wijngaard op
13-10-2022

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

VERZONDEN 17 OKT. 2022

op de op 25 juni 2021 bij hen binnengekomen aanvraag van Waterschap Brabantse Delta, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de RWZI Nieuwveer gelegen aan de Biezenstraat 7 te Breda.

zaaknummer
2021-030981

ons kenmerk
D2021-11-010042

plaats
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING EN MAATWERKBESLUIT

Onderwerp

Op 25 juni 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Brabantse Delta voor de RWZI Nieuwveer. Het betreft een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en milieu voor het wijzigen van het slibverwerkingsproces in de vergistingsinstallatie van mesofiel vergisten naar thermofiel vergisten. De aanvraag gaat over de rioolwaterzuivering Nieuwveer gelegen aan de Biezenstraat 7 te Breda. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-030981 en onder nummer 6194159 van het Omgevingsloket online (OLO). Concreet wordt er verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (het bouwen van een bouwwerk) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wabo, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Waterschap Brabantse Delta:

- een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het veranderen en vergroten van de fakkelininstallatie;
- een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) te verlenen voor het plaatsen van een schoorsteen ten behoeve van de fakkelininstallatie¹;
- een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het veranderen van het slibvergistingsproces van mesofiel naar thermofiel;
- de fakkelvoorschriften uit hoofdstuk 2 van de voorschriften van de revisievergunning van 23 maart 2004 in te trekken en te vervangen door nieuwe voorschriften in paragraaf 2.1 Fakkelininstallatie van deze vergunning overeenkomstig artikel 2.31 Wabo.

Tevens besluiten wij aan deze vergunning voorschriften te verbinden en dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 6194159 d.d. 25 juni 2021;
- Bijlage 1: situatietekening 'Terreintekening' van Waterschap Brabantse Delta en met kenmerk ZRW00010-ZS-01-202 en laatste wijzigingsversie 22 mei 2012, ontvangen op 25 juni 2021;
- Bijlage 5: tekening 'Opstellingstekening gesloten fakkelininstallatie type: GtS-CF-NER-3' van Gastreatment Services en met kenmerk 3063-N bladnr 1 en laatste wijzigingsversie 13 juli 2020, ontvangen op 25 juni 2021;
- Bijlage 4: specificatie 'Gesloten Ner Fakkelen (8 blz)' van Gastreatment Services en met kenmerk Q20046 en laatste wijzigingsversie maart 2020, ontvangen op 25 juni 2021;
- Bijlage 8: Luchtkwaliteitsonderzoek RWZI Nieuwveer d.d. 19 oktober 2020;
- MSDS Kemira PIX-113 (dijzer trisulfaat) d.d. 11-12-2019;
- Memo Aanvullende gegevens bij aanvraag OLO 6194159 d.d. 28 september 2021;

¹ Deze activiteit is niet genoemd in het OLO-aanvraagformulier, maar, middels de beoogde bouwactiviteiten, wel indirect aangevraagd en daarom ook beoordeeld in deze vergunning.

- Toelichting omgevingsvergunning wijziging nieuwveer Project thermofiele slibverwerking Waterschap Brabantse Delta 1 oktober 2021 (vervangt versie 25 juli 2021).

Wij besluiten om een maatwerkvoorschrift op grond van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit te stellen met betrekking tot het uitvoeren van een nulsituatie bodemonderzoek voor de locatie waar de opslagtank voor ijzersulfaat geplaatst wordt en daarvoor eveneens de uitgebreide procedure te volgen. Het betreft voorschrift 2.5.1.

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen.

Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitaal beroep instellen verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift. Wij verwijzen daarvoor naar de website www.rechtspraak.nl of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING EN MAATWERKBESLUIT.....	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
VOORSCHRIFTEN.....	6
1. BOUWEN	6
1.1 ALGEMEEN	6
2 MILIEU.....	6
2.1 FAKKELINSTALLATIE.....	6
2.2 GEUR.....	7
2.3 OVERIGE GEVAARLIJKE VLOEISTOFFEN: OPSLAG IN ONDERGRONDSE EN BOVENGRONDSE TANKINSTALLATIES	7
2.4 PROCESVEILIGHEID	8
2.5 MAATWERKVOORSCHRIFT BODEM	8
PROCEDURELE ASPECTEN.....	9
3 PROCEDURELE ASPECTEN.....	9
3.1 GEGEVENS AANVRAGER.....	9
3.2 PROJECTBESCHRIJVING	9
3.3 OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	9
3.4 HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	10
3.5 VERGUNNINGPLICHT.....	11
3.6 BEVOEGD GEZAG	12
3.7 WET NATUURBESCHERMING	12
3.8 VOLLEDIGHEID VAN DE AANVRAAG EN OPSCHORTEN PROCEDURE	12
3.9 PROCEDURE.....	13
3.10 WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPVERGUNNING.....	13
3.11 M.E.R-(BEOORDELINGS)PLICHT	13
3.12 ADVIES	13
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	15
4 TOETSINGSKADER MILIEU	15
4.1 INLEIDING.....	15
4.2 TOETSING VERANDEREN	15
4.3 ALGEMENE OVERWEGINGEN BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	15
4.4 ACTIVITEITENBESLUIT.....	16
4.5 GELUID	16
4.6 LUCHT	17
4.7 (EXTERNE) VEILIGHEID	19
4.8 BODEM	20
4.9 CONCLUSIE.....	21
5 BOUW.....	22
5.1 VERGUNNINGVRIJ.....	22
5.2 INLEIDING.....	22
5.3 TOETSING	22
5.4 AANDACHTSPUNTEN	23
5.5 CONCLUSIE.....	23

**6 HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET
EEN BESTEMMINGSPLAN, REGELS GESTELD DOOR RIJK OF PROVINCIE OF EEN
VOORBEREIDINGSBESLUIT24**

6.1	INLEIDING.....	24
6.2	TOELICHTING	24
6.3	CONCLUSIE.....	24

Bijlage 1: Notulen Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Welstand van de gemeente
Breda

VOORSCHRIFTEN

1. BOUWEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via bouwen@omwb.nl:
- Controle berekening bestaande fundering fakkelinstallatie;
 - De uitvoeringstekeningen van de fakkelinstallatie (certificaten / kwaliteitsverklaring).
- 1.1.2 Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit ten minste twee werkdagen (bij voorkeur één werkweek) van tevoren, conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/startmelding-bouw>.
- 1.1.3 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/gereedmelding-bouw>.

2 MILIEU

2.1 Fakkelinstallatie

- 2.1.1 Het fakkelsysteem moet zo min mogelijk worden gebruikt en alleen als dit in verband met een veilige "start up" of "shut down" noodzakelijk is, of tijdens onderhoud, een noodsituatie of storing.
- 2.1.2 De fakkelinstallatie moet zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd, en zodanig worden geïnspecteerd, getest en onderhouden, dat te allen tijde ontsteking van de naar de fakkeltoegevoerde brandbare gassen is verzekerd. Hiertoe moet de fakkelinstallatie jaarlijks door een hiervoor gecertificeerde deskundige worden gecontroleerd op een goede werking. Een rapportage van de jaarlijkse controle dient in het bedrijfsregister aanwezig te zijn.
- 2.1.3 De vergunninghouder moet zorgen voor een betrouwbare bedrijfsvoering, zodat er bij de verbranding in de fakkelinstallatie geen roet- of geurvorming optreedt.
- 2.1.4 De fakkelinstallatie moet ten minste een beveiliging bevatten die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkeltassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.
- 2.1.5 Met betrekking tot het affakkelen moet een logboek worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende gegevens worden geregistreerd:
- a. datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
 - b. aard en oorzaak van het affakkelen;
 - c. gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgefakkeld gas.
- 2.1.6 De registratie moet binnen de inrichting aanwezig zijn en moet op verzoek aan controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.
- 2.1.7 Bij een defect in het fakkelsysteem moet het fakkelsysteem onmiddellijk en op een veilige wijze buiten bedrijf worden gesteld en gerepareerd. De installaties die op het defecte fakkelsysteem zijn aangesloten, moeten daarbij buiten bedrijf worden gesteld, tenzij de functie van het defecte fakkelsysteem tijdelijk door een ander fakkelsysteem wordt overgenomen.

2.2 Geur

- 2.2.1 Als het thermofiele vergistingsproces stabiel in bedrijf is, maar niet later dan 4 maanden nadat de vergunning van kracht is geworden, dient er een geuronderzoek te worden uitgevoerd. Het doel van het onderzoek is om te controleren of de geuremissie, van de geurbronnen in de nieuwe situatie van thermofiele vergisting, niet meer bedraagt dan de geuremissie van dezelfde bronnen zoals vastgelegd in het geuronderzoek van 24 november 2009. Het geuronderzoek moet zich richten op de bronnen van de vergistingsinstallatie:
- Zeefbanden en zeefbandpersen;
 - Slibopslagmengtanks;
 - Roostergoedcontainer;
 - Slibgistingstank;
 - Aanvoer van slib;
 - Slibverlading.

De geurmetingen dienen te worden uitgevoerd conform de NTA 9065. Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

2.3 Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties

- 2.3.1 De opslag van ijzersulfaat in een bovengrondse tank moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31:2021 versie 1.0:
- a. 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4 tot en met 2.2.8, 2.2.11, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.21;
 - b. 2.2.22 en 2.2.23;
 - c. 2.2.24 en 2.2.28;
 - d. 3.1.1 en 3.1.2;
 - e. 3.2.2 tot en met 3.2.4;
 - f. 3.2.5 tot en met 3.2.8;
 - g. 5.2.1 tot en met 5.2.3;
 - h. 5.3.1 en 5.3.3 tot en met 5.3.5;
 - i. 5.3.6 en 5.3.7;
 - j. 5.4.2 tot en met 5.4.4;
 - k. 5.6.1 tot en met 5.6.3;
 - l. 5.7.1;
 - m. 5.8.1;
 - n. 6.2.3;
 - o. 6.4.1;
 - p. 6.8.1 tot en met 6.8.3.

2.4 Procesveiligheid

2.4.1 Er dient vóór ingebruikname van het thermofiele proces een procesveiligheidsanalyse te worden uitgevoerd voor die onderdelen van de installatie waarop de verhoogde procestemperatuur (ca. 55 graden Celcius, met mogelijke uitschieters naar boven) en de daarbij behorende hogere procesdruk op van invloed kunnen zijn. De procesveiligheidsanalyse dient zich te richten op:

1. de leidingen voor het transport van warm biogas;
2. de verschillende onderdelen van de gashouder;
3. de veiligheidsvoorzieningen van het proces: controleapparatuur voor temperatuur en druk, de overdruk- en onderdrukbeveiligingen van de slibgistingstank en de gashouder.

Aangetoond dient te worden dat onder alle thermofiele procesomstandigheden de integriteit van de genoemde procesonderdelen geborgd is. De resultaten van de procesveiligheidsanalyse moeten voorgelegd worden aan het bevoegd gezag. Pas na instemming van bevoegd gezag mag de omzetting naar het thermofiele vergistingsproces uitgevoerd worden.

2.5 Maatwerkvoorschrift Bodem

2.5.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet, voordat een nieuwe bodembedreigende activiteit wordt gerealiseerd een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit (nulsituatie) zijn ingediend bij het bevoegd gezag. Het onderzoek moet betrekking hebben op de locatie binnen de inrichting waar de bodembedreigende activiteit plaatsvindt. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

PROCEDURELE ASPECTEN

3 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 25 juni 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Waterschap Brabantse Delta voor de RWZI Nieuwveer aan de Biezenstraat 7 te Breda.

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de bestaande vergistingsinstallatie wordt omgebouwd van mesofiele vergisting naar thermofiele vergisting. De temperatuur van het vergistingsproces wordt daarbij verhoogd van ca. 30 graden Celsius naar ca. 55 graden Celsius. De installatie dient daarvoor aangepast te worden. De volgende wijzigingen worden doorgevoerd.

- Vergroten van warmtewisselaar voor het voorverwarmen van slib;
- Vergroten van de capaciteit van de fakkelininstallatie door middel van een tweede brander;
- Vervangen van de fakkelschoorsteen door een grotere en hogere fakkelschoorsteen;
- Plaatsen van een tank voor ijzersulfaat voor het ontwateren van uitgegist slib.

Gedurende de omschakeling van mesofiel vergisten naar thermofiel vergisten is tijdelijk extra warmte nodig. Het bestaande vergistingsproces levert daarvoor onvoldoende biogas. Tijdens de opstartfase zal daarom gebruik gemaakt worden van propaan. Voor het tijdelijk plaatsen van twee propaantanks moet nog een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer gedaan worden.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

3.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 6194159 d.d. 25 juni 2021;
- Bijlage 1: situatietekening 'Terreintekening' van Waterschap Brabantse Delta en met kenmerk ZRW00010-ZS-01-202 en laatste wijzigingsversie 22 mei 2012, ontvangen op 25 juni 2021;
- Bijlage 5: tekening 'Opstellingstekening gesloten fakkelininstallatie type: GtS-CF-NER-3' van Gastreatment Services en met kenmerk 3063-N bladnr 1 en laatste wijzigingsversie 13 juli 2020, ontvangen op 25 juni 2021;
- Bijlage 4: specificatie 'Gesloten Ner Fakkels (8 blz)' van Gastreatment Services en met kenmerk Q20046 en laatste wijzigingsversie maart 2020, ontvangen op 25 juni 2021;
- Bijlage 2: Zonering en opstelling propaantanks d.d.29-01-2020;
- Bijlage 6: geluidrapport d.d. 22 oktober 2003;
- Bijlage 7: geuronderzoek RWZI Nieuwveer d.d. 24 november 2009;
- Bijlage 8: Luchtkwaliteitsonderzoek RWZI Nieuwveer d.d. 19 oktober 2020;
- Bijlage 9: Akoestisch onderzoek controlemetingen rwzi Nieuwveer d.d. 24 april 2013;
- Bijlage 10: mer-beoordelingsnotitie milieuneutrale wijziging nieuwveer, Project thermofiele slibverwerking Waterschap Brabantse Delta ;
- MSDS Kemira PIX-113 (dijzer trisulfaat) d.d. 11-12-2019;
- Tekening: Kemconnect_Ferric_tank_15m3_final;
- Tekening: Kemira_16_m3_opvangbak;
- Tekening: Schema doseerleiding Tank PIX 113 Breda KemConnect;
- Tekening: Tank_KemConnect, TANK JKL 15 L Ø2000 d.d. 01-11-2017;

- Memo Aanvullende gegevens bij aanvraag OLO 6194159 d.d. 28 september 2021;
- quick scan brl sikb 7800 d.d. 31 augustus 2021;
- Toelichting omgevingsvergunning wijziging nieuwveer Project thermofiele slibverwerking Waterschap Brabantse Delta 1 oktober 2021 (vervangt versie 25 juli 2021);
- Notitie Technische en Warmte technische toetsing, Project Review thermofiele gisting rwzi Nieuwveer d.d. 10 april 2018;
- Inspectierapport_KEMConnect_tank: eifersynsrapport d.d. 7-11-2019.

De onderdelen die deel uit maken van de vergunning staan opgesomd onder "Besluit" van deze beschikking.

3.4 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning milieu	23 maart 2004	982794	Gehele inrichting
Verzoek wijzigen voorschriften	19 april 2006	1187558	Wijzigen voorschriften opslag gevaarlijke stoffen in emballage
Wijziging milieu	23-8-2007	23-8-2007	Zimpro-installatie wordt vervangen
Veranderingsvergunning	23-03-10	1662447	vervanging van de huidige slibverwerking (Zimpro) door een slibvergistingsinstallatie. Tevens wordt slib van buiten de inrichting aangevoerd en ter plaatse verwerkt in de nieuwe slibverwerkingsinstallatie.
Intrekken voorschriften Wabo art. 2.31 en 2.33	6-3-2012	C2057913/2896918	intrekken van de LBG installatie uit de vergunning d.d. 23-3-2010; intrekken van de voorschriften 2.5.1 t/m 2.5.11 en 6.1.1 t/m 6.1.7 van de verg. 23-3-2010.
Wabo art. 2.31	10-1-2014	C2126019/3519842	Intrekken voorschrift 4.1.1 (meting CxHy)

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo art. 2.1 lid 1a en e	23-1-2014	13110537	Milieuneutrale wijziging en activiteit bouwen voor bijeenkomstgebouw
Wabo art. 2.1 lid 1e	26-1-2015	14110723	Verplaatsing milieustraat
Wabo omgevingsvergunning milieuneutraal	18-5-2015	15041024	Luchtkoeling i.p.v. waterkoeling voor de wkk's
Wabo art. 2.1 lid 1a (bouw); c (bouw in strijd met BP); e (milieu); g (kappen)	21-10-2015	00.237.336/15061135	Plaatsen hekwerk, wasplaats en kappen bomen
Wabo omgevingsvergunning milieuneutraal	5-6-2019	OMWB806231/19021693	Het verwerken van een afvalstof van buiten de inrichting (Afvalwater van Cloetta) in de vergistingsinstallatie van de RWZI

3.5 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
27.3	Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor het reinigen van afvalwater door middel van waterstraal- of oppervlaktebeluchters met een capaciteit van 120.000 of meer vervuilingseenheden als bedoeld in artikel 7.3, tweede lid, onderdeel a, van de Waterwet
28.4.a sub 2	van buiten de inrichting afkomstige zuiveringsslib, kolenreststoffen of afvalgips met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer
28.4.c sub 1	het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer;

Op grond van categorie 28.4 onder c is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Bovendien betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 van de Richtlijn industriële emissies:

- 5.3.a: de verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag door middel van een biologische behandeling;

- 5.3.b: Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag.

Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

3.6 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 27.3 en categorie 28.4.a en categorie 28.4.c van het Bor.

3.7 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. De Boswet, Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet zijn opgegaan in de nieuwe Wet natuurbescherming (verder: Wnb). De Wnb bevat alle regels rondom de bescherming van natuurgebieden en soorten. In de wet heeft het Rijk alle verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt. In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van een omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna. Het aanhaken is niet van toepassing (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen dan wel daartoe reeds een aanvraag is ingediend.

Voor de gehele inrichting is een vergunning op basis van de Wnb aangevraagd. Deze aanvraag voor een Wnb vergunning was al ingediend voordat de aanvraag voor de voorliggende omgevingsvergunning is ingediend. De activiteiten die onderdeel zijn van de aanvraag voor het wijzigen van het slibverwerkingsproces in de vergistingsinstallatie van mesofiel vergisten naar thermofiel vergisten, zijn onderdeel van de aangevraagde Wnb vergunning. Gelet op het voorgaande haakt het onderdeel "natuur" niet aan in onderhavige Wabo-procedure.

Per 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Voor de uitvoering is daarbinnen een vrijstelling opgenomen voor tijdelijke stikstofemissies tijdens de bouw, sloop en aanleg. De vrijstelling is ook van toepassing op de vervoersbewegingen samenhangend met de bouw.

3.8 Volledigheid van de aanvraag en opschorten procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 6 september 2021 in de gelegenheid gesteld om tot 2 oktober 2021 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 oktober 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De

aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 26 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

3.9 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag in dag-, nieuws- of huis- aan huisblad.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl op 4 januari 2022.

Van 5 januari 2022 tot en met 16 februari 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

3.10 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

3.11 M.e.r-(beoordelings)plicht

Op 17 juni 2021 hebben wij een m.e.r.-aanmeldingsnotitie ontvangen voor het wijzigen van het slibverwerkingsproces in de vergistingsinstallatie van mesofiel vergisten naar thermofiel vergisten. Op 3 augustus 2021 is besloten dat voor de aanvraag voor een vergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht geen milieu effect rapportage (MER) hoeft te worden opgesteld. De beschikking van de m.e.r.-beoordeling is als bijlage bij de aanvraag gevoegd.

3.12 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda;
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (brandweer Midden- en West-Brabant).

Van de gemeente Breda hebben wij adviezen ontvangen m.b.t. afwijken van het bestemmingsplan (23-8-2021)(positief), commissie Ruimtelijke Kwaliteit Welstand i.v.m. advies welstand (23-8-2021, positief) en het aspect milieu (8-6-2021, geen opmerkingen);

Op 25 augustus 2021 hebben wij van de brandweer Midden- en West-Brabant een advies milieu (ABM) ontvangen waarin zij aangeven dat de aanvraag voldoende gegevens bevat om een beoordeling op het gebied van brandveiligheid uit te voeren. Op 14 oktober 2021 hebben we het definitieve advies brandveiligheid ontvangen. De brandweer geeft aan dat uit de aanvraag niet blijkt of de materialen van de biogasleiding en de gashouder geschikt zijn voor de verhoogde temperatuur van thermofiele vergisting. Zij adviseren om voorschriften op te nemen om te borgen dat de materialen van de installatie bestand zijn tegen een temperatuur van minimaal

60 °C. Daarbij adviseren zij dat het bedrijf een Risico Inventarisatie & Evaluatie (RI&E) dient uit te voeren om na te gaan wat de effecten zijn van hogere biogasproductie voor brandveiligheid van de installatie.

Reactie OMWB: een RI&E is bedoeld om de arbeidsrisico's binnen het bedrijf in kaart te brengen. De arbeidsomstandigheden vallen onder de bevoegdheid van de Inspectie SZW. De omgevingsvergunning ziet toe op effecten en risico's buiten de inrichting. Wij delen echter het standpunt van de brandweer dat onvoldoende in beeld is gebracht of de integriteit van de installatie geborgd wordt bij de hogere temperatuur van het vergistingsproces. We vinden het daarom noodzakelijk dat een procesveiligheidsanalyse uitgevoerd dient te worden waaruit moet blijken dat de installatie bestand is tegen de hogere procestemperatuur en biogasproductie.

Wij hebben de adviezen van de gemeente Breda en de brandweer Midden- en West-Brabant overgenomen en verwerkt in de beschikking.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

4 TOETSINGSKADER MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

4.2 Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3 Algemene overwegingen best beschikbare technieken (BBT)

4.3.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast. Hierbij moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met artikel 5.4, derde lid van het Bor. Op basis van de hierin genoemde criteria moet een milieubeschermingsniveau worden gegarandeerd dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

4.3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. En wel de volgende:

- 5.3.a: de verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag door middel van een biologische behandeling;

- 5.3.b. Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag.

De aangevraagde verandering, het wijzigen van het vergistingsproces van mesofiel (vergisting bij ongeveer 30 graden) naar thermofiel proces (vergisting bij ongeveer 55 graden), moet voldoen aan de BBT-conclusies van de relevante BREF's.

Op grond van bijlage 1 van de Mor moet voor het bepalen van BBT voor de aangevraagde installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- Afvalbehandeling, augustus 2018;

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming.

4.3.3 Toetsing BREF's

In de aanvraag is een beperkte toetsing van de BBT conclusies gedaan. De BBT conclusies hebben een veel breder toepassingsgebied dan een RWZI met vergistingsinstallatie. Daarom zijn enkel de conclusies opgenomen (en getoetst) in de aanvraag die betrekking hebben op de verandering van de vergistingsinstallatie.

4.3.4 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - in voldoende mate aan BBT.

4.4 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet (een deel van) de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende afdeling/paragraaf uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Afdeling 2.3 Lucht en geur;
- Afdeling 2.4 Bodem;
- Paragraaf 3.1.4a behandeling van stedelijk afvalwater.

De artikelen in deze afdeling/paragraaf hebben een rechtstreekse werking. Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten voor zover het Activiteitenbesluit dit mogelijk maakt.

4.5 Geluid

4.5.1 Algemeen

De inrichting is gelegen binnen de gemeente Breda op het geluid gezoneerd industrieterrein "RWZI Nieuwveer". De veranderingen die worden doorgevoerd om het

thermofiele proces te kunnen bedrijven hebben geen invloed op de huidige akoestische situatie. Er vindt geen toename plaats van het aantal transportbewegingen voor aan- en afvoer van slib, de hoeveelheid slib die in de vergistingsinstallatie wordt verwerkt blijft gelijk. Er wordt wel meer biogas geproduceerd en verbrand in de bestaande WKK's binnen de inrichting voor het opwekken van energie. Deze installaties staan in een binnenruimte opgesteld.

4.5.2 Conclusie

De aangevraagde verandering heeft geen gevolgen voor de geluidssituatie. De inrichting moet, met de aangevraagde veranderingen, blijven voldoen aan de bestaande voorschriften voor geluid.

4.6 Lucht

4.6.1 Algemeen

Bij het thermofiele vergistingsproces wordt ca. 20% meer biogas geproduceerd dan bij het bestaande proces. Dit gas wordt gebruikt om elektriciteit en warmte op te wekken met de twee bestaande WKK installaties. Het thermofiele vergistingsproces wordt bij ca. 55°C uitgevoerd en heeft een grotere warmtebehoefte dan het bestaande mesofiele proces. De warmtecapaciteit voor het voorverwarmen van het te vergisten slib wordt vergroot door het plaatsen van een grotere warmtewisselaar.

Bij de verbranding van het biogas in de WKK's worden CO₂, NO_x en onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y) geëmitteerd. Omdat er meer biogas verbrand zal worden, zal de emissie van bovengenoemde stoffen toenemen. Voor wat betreft de emissiegrenswaarden van NO_x en C_xH_y is het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. De emissie van de jaarvracht van NO_x (in kg/jaar) zal in absolute zin toenemen. Dit aspect wordt toegelicht bij luchtkwaliteit.

4.6.2 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. De inrichting emiteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten, zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO_x) en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De luchtkwaliteit wordt bepaald aan de hand van de emissievracht per jaar.

De inrichting heeft voor deze stoffen een immisietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag 'Luchtkwaliteitsonderzoek RWZI Nieuwveer', kenmerk D10016814:17, van 10 oktober 2021 en de memo 'aanvullingen luchtkwaliteitsonderzoek RWZI Nieuwveer', kenmerk D10041222:6, van 25 oktober 2021

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen uit het luchtkwaliteitsonderzoek concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

4.6.3 Geur

Toetsingskader

Voor de vergisting van slib is eerder vergunning verleend op 23 maart 2010. Bij de aanvraag voor die vergunning was een geuronderzoek gevoegd voor de gehele inrichting (zowel de waterlijn als de sliblijn). Het geurbeleid is sinds die tijd veranderd. Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit. Daarnaast heeft de provincie Noord-Brabant aanvullend geurbeleid ontwikkeld dat zich richt op (industriële) bedrijven die onder het bevoegd gezag van de provincie vallen. Het beleid is vastgesteld in april 2018 en vastgelegd in de 'Beleidsregel industriële geur Noord Brabant 2018'. Bovendien dient rekening gehouden te worden met geurbeleid van de gemeente Breda als daarvoor beleid is vastgesteld.

De RWZI als geheel bestaat uit onderdelen die onder het Activiteitenbesluit vallen en uit onderdelen waarop de provinciale beleidsregel "Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant" van toepassing is. Het deel waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is (waterlijn met inbegrip van slibindikking en mechanische slibontwatering), is getoetst aan de normen uit het Activiteitenbesluit. Omdat de inrichting ook uit activiteiten bestaat waarop het Activiteitenbesluit niet van toepassing is (inname extern slib) is de inrichting in zijn geheel ook getoetst aan de provinciale beleidsregel. In deze beschikking wordt alleen ingegaan op de emissie van geur ten gevolge van het thermofiele vergistingsproces.

Beoordeling van de aangevraagde veranderingen

Voor het nieuwe thermofiele proces worden enkele aanpassingen aan de procesvoering en de installatie uitgevoerd. Belangrijk is dat het proces nog steeds in een gesloten installatie plaatsvindt. Op de plaatsen waar geur vrij kan komen zijn maatregelen getroffen. De belangrijkste maatregelen zijn:

- De zeefbandpersen zijn voorzien van een omkasting, afzuiging en een geurbehandeling doormiddel van lavafilters;
- De slibopslagmengtanks zijn afgedekt en worden afgezogen. De afgezogen lucht wordt behandeld in lavafilters;
- Bij de verlading van uitgegist slib wordt lucht afgezogen en behandeld in een koolfilter.

De maatregelen voldoen aan BBT. Uit onderzoek is bekend dat thermofiel slib een grotere geuremissie heeft dan mesofiel slib. Gezien de reeds getroffen maatregelen wordt niet verwacht dat er een grotere emissie van geur is naar de omgeving. Voor geuremissie bij de vergistingsinstallatie zijn de volgende onderdelen van belang:

- Zeefbanden en zeefbandpersen;
- Slibopslagmengtanks;
- Roostergoedcontainer;
- Slibgistingstank;
- Aanvoer van slib;
- Slibverlading.

Vanwege de bestaande getroffen maatregelen voor geurreductie hebben wij het niet noodzakelijk gevonden dat er een nieuw geuronderzoek voor de gehele inrichting is opgesteld. Ter controle van de verwachting dat de geuremissie ten gevolge van de veranderingen aan de vergistingsinstallatie niet toeneemt, vinden we het wel van belang dat voor dit project een geuronderzoek wordt uitgevoerd. Het onderzoek moet zich richten op de geurbronnen van de vergistingsinstallatie inclusief de bijbehorende laad- en losplaatsen van slib. In het geuronderzoek RWZI Nieuwveer d.d. 24 november 2009, uitgevoerd door Witteveen+Bos, zijn voor de geurbronnen van de vergistingsinstallatie emissiewaarden opgenomen. Gecontroleerd dient te worden of de geuremissie van de geurbronnen in de situatie van thermofiele vergisting overeenkomt met de geuremissie zoals vastgelegd in het geuronderzoek van 24 november 2009.

4.6.4 Conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde verandering niet leidt tot een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Voor geur wordt verwacht dat eveneens aan de huidige geuremissie kan worden voldaan. Ter controle hiervan hebben we een voorschrift opgenomen.

4.7 (Externe) veiligheid

4.7.1 Algemeen

In de aanvraag vindt in relatie tot het gebruik van gevaarlijke stoffen één relevante wijziging plaats: de plaatsing van een bovengrondse tankinstallatie voor de opslag van ijzersulfaat. De wijziging in capaciteit van de vergistingsinstallatie leidt niet tot een grotere opslag van het biogas.

Aangezien door de aangevraagde verandering geen toename van het plaatsgebonden risico plaatsvindt, is op grond van artikel 4, derde lid en artikel 12, eerste lid van het Bevi geen beoordeling van het plaatsgebonden risico nodig.

4.7.2 Opslagtank voor ijzersulfaat

De risico's voor de opslag van ijzersulfaat in de tankinstallatie worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijn voor de opslag van gevaarlijke stoffen PG31: 2021 versie 1.0 Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties. Deze richtlijn is op dit moment nog niet aangewezen als Nederlands informatiedocument over BBT, maar de PGS 31 Nieuwe Stijl is reeds toe te passen vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De PGS 31 Nieuwe Stijl wijkt op enkele aspecten af van de versie uit 2018 die wel als BBT document is aangewezen. De PGS Nieuwe Stijl gaat niet in op de emissies naar bodem, water en lucht. De emissies naar water en lucht zijn voor de stof ijzersulfaat niet relevant. Voor wat betreft de bescherming van de bodem zorgt het Activiteitenbesluit milieubeheer voor voldoende bescherming. Aanvullende maatregelen voor veiligheid zijn dan ook niet nodig.

4.7.3 Fakkels

Bij de bestaande vergistingsinstallatie is reeds een fakkelininstallatie aanwezig. Het nieuwe thermofiele vergistingsproces zal zorgen voor een hogere biogasproductie, ca 20% meer biogas dan in de bestaande situatie. In geval van een noodsituatie moet al het geproduceerde biogas afgefakkeld kunnen worden. De bestaande fakkels wordt uitgebreid met een tweede brander waardoor er voldoende verbrandingscapaciteit aanwezig is. Omdat de bestaande schoorsteen te klein is om 2 branders te behuizen, wordt een grotere schoorsteen geplaatst. De huidige schoorsteen heeft een hoogte van 7 meter, de nieuwe schoorsteen is 8,29 meter hoog. De fakkels is uitgevoerd als een gesloten fakkels waardoor de vlam niet direct zichtbaar is.

In de revisievergunning van 23 maart 2004 zijn voorschriften opgenomen voor een goede werking van de fakkels. Na toetsing aan de huidige stand der techniek achten wij het noodzakelijk voorschriften op te nemen zodat de fakkelininstallatie zal voldoen aan de van toepassing zijnde veiligheidseisen.

4.7.4 Procescondities thermofiel vergisten

Het bestaande mesofiele vergistingsproces (ca. 30 °C) wordt aangepast naar een thermofiel vergistingsproces (ca. 55 °C). Dat kan consequenties hebben voor de bestaande installatie. Naast de wijziging van de temperatuur kunnen andere procescondities zoals druk ook wijzigen. Het is van belang dat de huidige installatie onderdelen bestand zijn tegen de veranderde procescondities zoals hogere temperatuur en druk. Uit de aanvraag blijkt dat niet duidelijk is of bijvoorbeeld de biogasleidingen en de gashouder daaraan voldoen. Het is daarom noodzakelijk dat door het opstellen van een procesveiligheidsanalyse wordt onderzocht of de installatie

bestand is tegen de veranderde procescondities. Wij hebben daarvoor een voorschrift opgenomen.

4.7.5 Conclusie

De aangevraagde verandering betreft een verandering van de procesvoering van de vergisting. De gevolgen voor de veiligheid van de omgeving moeten daarbij goed in beeld zijn gebracht. Voordat het thermofiele proces in gebruik mag worden genomen dient daartoe nog nader onderzoek te worden gedaan. Voor dat aspect hebben wij voorschriften opgenomen.

4.8 Bodem

4.8.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.8.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

4.8.3 De bodembedreigende activiteiten

Als onderdeel van de aanpassing van de vergistingsinstallatie wordt een bovengrondse opslagtank voor ijzersulfaat geplaatst. Deze stof wordt gebruikt om het uitgistend slib beter te ontwateren. Ijzersulfaat is een ADR categorie 8 stof (verpakkingsgroep 3) en derhalve bodembedreigend. Voor alle bodembedreigende activiteiten geldt dat op grond van paragraaf 2.4 van het Activiteitenbesluit een verwaarloosbaar bodemrisico moet worden behaald. Op grond van de aanvraag wordt geconcludeerd dat met de toegepaste combinaties van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gewaarborgd.

4.8.4 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. Voor nieuwe activiteiten, zoals bijvoorbeeld de realisatie van de opslagtank voor ijzersulfaat, dient voorafgaand een bodem nulsituatieonderzoek uitgevoerd te worden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 "onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting" en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De resultaten van het onderzoek dienen ter goedkeuring aan het bevoegd

gezag te worden aangeboden. Voor nieuwe en toekomstige activiteiten hebben wij een maatwerkvoorschrift opgenomen.

4.8.5 Conclusie

De aangevraagde bodembedreigende activiteit betreft de opslagtank voor ijzersulfaat en dient te voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico. Alvorens de tank geplaatst wordt dient een bodem nulsituatieonderzoek uitgevoerd te worden.

4.9 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het onderdeel milieu zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

5 BOUW

5.1 Vergunningvrij

In artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo geldt een bouwverbod voor het bouwen van een bouwwerk zonder omgevingsvergunning. Volgens artikel 2.1 lid 3 geldt dit verbod echter niet voor activiteiten zoals benoemd in bijlage II Besluit omgevingsrecht (Bor).

In artikel 2 lid 18 bijlage II Bor is bepaald dat geen omgevingsvergunning voor de activiteit bouw vereist is voor een bouwwerk ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening mits wordt voldaan aan de voorwaarden die daarvoor gelden. Het plaatsen van de opslagtank voor ijzersulfaat is aan te merken als bouwwerk ten behoeve van een openbare (nuts-)voorziening en deze voldoet aan de voorwaarden die gelden voor het vergunningvrij bouwen hiervan.

Wij hebben het onderdeel plaatsen van een opslagtank voor ijzersulfaat van de aanvraag getoetst aan de voorwaarden in artikel 2 lid 1 en artikel 3 lid 1 van bijlage II Bor en oordelen dat geen vergunningplicht van toepassing is voor de activiteit bouwen. De aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouw van de opslagtank voor ijzersulfaat laten wij daarom buiten behandeling.

Voor de goede orde merken wij op dat, ondanks het ontbreken van een vergunningplicht, het bouwwerk moet voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit.

5.2 Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Voor de activiteit bouwen van de schoorsteen ten behoeve van de fakkeltank hebben wij beoordeeld of hiervan sprake is.

5.3 Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

Op 3 augustus 2021 heeft de welstandscommissie van de gemeente Breda ons geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen, voor de motivering met betrekking tot welstand wordt dan ook naar het betreffende advies verwezen. Het advies van de commissie welstand is in bijlage 1 van deze beschikking opgenomen.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord (vastgesteld 23 september 2015)'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Artikel 6.2.g van het bestemmingsplan bepaalt dat de hoogte

van bouwwerken geen gebouw zijnde maximaal 6 meter mag bedragen. De ingediende aanvraag gaat uit van een hoogte van 8,29 m. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan.

De aanvraag past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarom wordt de aanvraag, op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo, mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo. De vergunning wordt in dat geval slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Gebleken is dat toepassing kan worden gegeven aan artikel 2.12 zodat de vergunning voor het zogenaamde 'planologisch strijdig gebruik' kan worden verleend. Voor de overwegingen verwijzen wij naar het gestelde onder "het gebruik van gronden of bouwwerken...." in onderstaande overwegingen.

5.4 Aandachtspunten

Bij het bouwen dient een veiligheidsafstand aangehouden te worden zoals bedoeld in paragraaf 6.2 van de Landelijke richtlijn Bouw- en sloopveiligheid, versie 1.2 augustus 2018. Indien het gebied binnen de veiligheidsafstand niet vrijgehouden kan worden zijn aanvullende maatregelen noodzakelijk om het gevaar te beperken. Meer informatie hierover is terug te vinden op de site <https://www.bwtinfo.nl/dossiers/richtlijn-bouw-en-sloopveiligheid>.

Indien er gesloopt wordt waarbij meer dan 10 m³ sloopafval of asbest vrijkomt, dient er conform het Bouwbesluit 2012 een sloopmelding gedaan te worden, indien deze nog niet reeds is gedaan.

5.5 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

6 HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN, REGELS GESTELD DOOR RIJK OF PROVINCIE OF EEN VOORBEREIDINGSBESLUIT

6.1 Inleiding

De grond / het perceel waarop deze aanvraag van de RWZI Nieuwveer betrekking heeft is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord vastgesteld 23 september 2015'. De ingediende aanvraag past niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Artikel 6.2.g. van het bestemmingsplan bepaalt dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde maximaal 6 meter mag bedragen. De hoogte van de nieuwe schoorsteen bedraagt 8,29 m. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

6.2 Toelichting

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° van de Wabo, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan maar past binnen het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het Bor geeft mogelijkheden om af te wijken van het geldende bestemmingsplan.

In artikel 4 lid 3 bijlage II Bor is bepaald dat vergunning verleend kan worden voor het afwijken van het bestemmingsplan op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° Wabo voor een bouwwerk geen gebouw zijnde tot een maximale hoogte van 10 m. De aanvraag voorziet in een bouwwerk geen gebouw zijnde met een hoogte van 8,29 m. Derhalve komt de aanvraag in aanmerking voor vergunningverlening op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° van de Wabo.

De gemeente Breda heeft geen bezwaar en kan medewerking verlenen aan het afwijken van het bestemmingsplan voor het plaatsen van de schoorsteen. De motivering luidt als volgt:

Aangezien er op deze positie een gebouw met een bouwhoogte van 10 meter gerealiseerd mag worden in het vigerend bestemmingsplan veroorzaakt het voorliggende plan een nadrukkelijk kleinere aantasting van de omgevingskwaliteit. De technische installatie staat gebundeld met andere bestaande (hogere) technische installaties en is relatief smal. Hierdoor valt de schoorsteen weg tegen de bestaande installaties. Rondom de schoorsteen staan diverse bomen en is daardoor beperkt zichtbaar vanuit het landschap. De schoorsteen veroorzaakt geen onevenredige afbreuk van de omgevingskwaliteit en is daarom ruimtelijk aanvaardbaar.

6.3 Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° Wabo (kruimelgeval) kan worden verleend ten behoeve van de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project, conform de bij het besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen.



Notulen Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Welstand

Datum	03-08-2021	
Tijd	9:00 - 10:12	
Locatie	online	
Voorzitter	mevrouw	
Toelichting		voorzitter
		Lid
	Mediumsetting	Lid
		Lid
		Secretaris
		Secretariaat

1 **Opening**
De voorzitter opent de vergadering. De heer , is afwezig gemeld bij de secretaris.

2 **Vaststelling van het verslag van 20 juli 2021**
Het verslag wordt vastgesteld.

3 **Ingekomen stukken en mededelingen**
Geen stukken en mededelingen.

4 **VOOROVERLEG**

5.4 **Adres:** Biezenstraat 7
Status aanvraag: Wabo aanvraag omgevingsvergunning
Bouwplannummer: Z2021-004293
Aanvrager: Rioolwaterzuiveringsinstallatie Nieuwveer
Architect: ARCADIS Nederland B.V.
Omschrijving: Advies over aanvraag met nummer 6194159
Behandelend ambtenaar:

De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft op 03-08-2021 het onderhavige bouwplan beoordeeld aan de beleidsregels als vastgelegd in de welstandsnota "Veranderende welstand", zoals die in twee delen vastgesteld is bij gemeenteraadsbesluiten 22303 van 28 april 2004 en 23145 van 27 mei 2004 en komt, gelet op het bepaalde in artikel 12 van de Woningwet, tot het oordeel dat dit bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand en brengt derhalve een positief advies uit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, beschikking uitgebreide procedure Wabo aan RWZI Nieuwveer, voor de inrichting gelegen aan de Biezenstraat 7 te Breda.

19 oktober 2022, Tilburg.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van RWZI Nieuwveer.

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen, strijd met ruimtelijke ordening en milieu voor het wijzigen van het slibverwerkingsproces in de vergistingsinstallatie van mesofiel vergisten naar thermofiel vergisten.

De inrichting is gelegen aan de Biezenstraat 7 te Breda.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning voor de aanvraag verlenen.

De aanvraag, de beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 20 oktober 2022 tot en met 1 december 2022 ter inzage bij de gemeente Breda. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente.

Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de website van de provincie 'www.Brabant.nl'. Indien u vragen of opmerkingen hebt, kunt u contact opnemen met de behandelaar op telefoonnummer (013) – 206 01 00.

Tegen de beschikking kan tot en met 1 december 2022 beroep worden ingesteld door de belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd.

Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.

Aan deze procedure is het kenmerk 2021-030981 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden. Indien u gebruik maakt van e-mail, dan verzoeken we u het kenmerk in de onderwerpregel te plaatsen. Op deze manier wordt uw correspondentie meteen gekoppeld aan het kenmerk in het zaakstelsel. De correspondentie middels e-mail dient u te richten aan inproces@omwb.nl.

