

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 29 juli 2022 bij hen binnengekomen aanvraag van Basell Benelux B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteiten bouwen en milieu (big bag store) voor de inrichting gelegen aan Chemieweg 3 te Zevenbergen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens dezen,

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

zaaknummer

2022-036295

ons kenmerk

D2022-10-003481

plaats

Tilburg

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 29 juli 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Basell Benelux B.V. De aanvraag gaat over het plaatsen van een overdekte opslag van big bags, voor de inrichting gelegen aan Chemieweg 3 te Zevenbergen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-036295 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 7163275.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de activiteiten:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder a. Wabo (bouwen van een bouwwerk);
- ex artikel 2.1, lid 1, onder e. Wabo (milieu) juncto artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal);

van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wabo aan Basell Benelux B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor:

- a. het veranderen van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e en artikel 3.10 lid 3 Wabo voor een overdekte opslag van big bags;
- b. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - o Aanvraagformulier met OLO nummer 7163275;
 - o Aanvraag milieuneutraal Wabo vergunning bouwen Big Bag Storage, ontvangen d.d. 16 september 2022.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar www.brabant.nl/bezwaar. Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mail bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:
<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht). Wij verwijzen daarvoor naar de website www.rechtspraak.nl of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

INHOUDSOPGAVE	
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	2
INHOUDSOPGAVE	4
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1. REGULIERE PROCEDURE	5
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	5
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	5
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	5
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSITUATIE	6
1.5. BEVOEGD GEZAG	6
1.6. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015 (Brzo 2015)	6
1.7. WET NATUURBESCHERMING	7
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	7
1.9. PROCEDURE	7
1.10. ADVIEZEN	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
2. TOETSINGSKADER MILIEU	9
2.1. INLEIDING	9
2.2. ACTIVITEITENBESLUIT	9
2.3. TOETSING	9
2.4. CONCLUSIE	10

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 29 juli 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Basell Benelux B.V. (hierna Basell), Chemieweg 3 te Zevenbergen.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: op het terrein naast het extrudergebouw (MP1-fabriek) is een gedeelte ingericht voor de opslag van big bags en kunststof kisten. In de big bags worden fines (stofafval) opgeslagen en in de ravago kisten wordt off spec pellets (eindproduct) opgeslagen. Ondanks dat de big bags worden afgesloten en de pellets in de kunststof kisten afgesloten zijn opgeslagen, is deze locatie door Basell geïdentificeerd als locatie waarvan mogelijk plastic materiaal in het milieu terecht zou kunnen komen. Om ervoor te zorgen dat dit niet gebeurt is het de bedoeling om een overdekte opslaglocatie te realiseren, waar de opgeslagen materialen niet meer worden blootgesteld aan de weersinvloeden.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De vergunning wordt gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a. Wabo (bouwen van een bouwwerk);
- het milieuneutraal wijzigen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo juncto artikel 3.10, derde lid).

In artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo geldt een bouwverbod voor het bouwen van een bouwwerk zonder omgevingsvergunning. Volgens artikel 2.1 lid 3 geldt dit verbod echter niet voor activiteiten zoals benoemd in bijlage II Besluit omgevingsrecht (Bor).

In artikel 3 lid 1 van bijlage II van het Bor is bepaald dat geen omgevingsvergunning voor de activiteit bouw vereist is voor het bouwen van een bijbehorend bouwwerk mits voldaan wordt aan de voorwaarden die daarvoor gelden.

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de voorwaarden in artikel 3 lid 1 van bijlage II van het Bor en oordelen dat geen vergunningplicht van toepassing is voor de activiteit bouwen. De aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouw laten wij daarom buiten behandeling.

Voor de goede orde merken wij op dat, ondanks het ontbreken van een vergunningplicht, het bouwwerk moet voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen: het aanvraagformulier met OLO nummer 7163275, en de volgende bijlagen:

- Aanvraag milieuneutraal Wabo vergunning bouwen Big Bag Storage, ontvangen d.d. 16 september 2022;
- Constructietekeningen, ontvangen d.d. 29 juli 2022;

- Constructieberekeningen New Big Bag Storage, ontvangen d.d. 29 juli 2022;
- Plattegrond tekening, ontvangen d.d. 29 juli 2022;
- Situatietekening New big bag Storage, ontvangen d.d. 29 juli 2022.

De onderdelen die deel uit maken van de vergunning staan opgesomd onder "Besluit" van deze beschikking.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	Kenmerk (OLO)	ONDERWERP
Wabo revisievergunning milieu	6 september 2018	2769668	Vergunning voor het gehele bedrijf
Wabo bouwen en milieuneutraal	8 november 2018	3915573	Een pompput met elektrische dompelpompen ten behoeve van brandtechnische voorzieningen voor de polybuteenfabriek
Wabo bouwen en milieuneutraal	16 mei 2019	4303971	Pomphuis voor brandwaterpompen
Wabo bouwen	17 februari 2020	4760201	Aanleg van twee vloestofdichte vloeren
Wabo bouwen en milieuneutraal	25 mei 2020	4928681	Aanleggen van een fundatievloer en het installeren van een stikstofbuffervat bij de polybuteenfabriek.
Wabo (aanpassen voorschriften)	17 maart 2022	2021-052546 (kenmerk OMWB)	Aanpassen van voorschrift mbt de WBDBO dak van de chemical store
Wabo milieuneutraal	23 mei 2022	6765233	gebruik van nieuwe stoffen en een elektrische chiller

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3a.13 van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Dit besluit is van toepassing vanwege het overschrijden van de zogenaamde hoge drempelwaarde (kolom 3) voor een of meer gevaarlijke stoffen uit bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement. In het geval van Basell is dit vanwege het overschrijden van de zogenaamde hoge drempelwaarde voor de stofcategorie zeer licht ontvlambaar (meer dan 200 ton).

1.6. Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Brzo 2015 van kracht geworden. Het Brzo 2015 is een gevolg van de SEVESO III-richtlijn. De regeling die hoort bij Brzo 2015 is vanaf 4 maart 2016 van kracht.

Afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen vallen bedrijven onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

Op basis van genoemde beschrijving en de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting van Basell moet de inrichting worden aangemerkt als hogedrempelinrichting. De aangevraagde wijziging is hierop niet van invloed.

1.7. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art, 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art 3.1, 3.5 of 3.10 lid 1)

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) artikel 2.2aa is opgenomen dat de Wet natuurbescherming aanhaakt bij de Wabo wanneer men:

- een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van een omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Door de onderhavige verandering die is aangevraagd, verandert het project niet. In de gebruiksfase treden ten gevolge van de verandering geen stikstofemissies op.

Per 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Voor de uitvoering is daarin een vrijstelling opgenomen voor tijdelijke stikstofemissies tijdens de bouw, sloop en aanleg. De vrijstelling is ook van toepassing op de vervoersbewegingen samenhangend met de bouw.

Gelet op het voorgaande haakt het onderdeel "natuur" niet aan in onderhavige Wabo-procedure.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Op 29 juli 2022 is de aanvraag ingediend. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 15 september 2022 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 14 oktober 2022 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 16 september 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennisgegeven op het internet via www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op internet: www.officielebekendmakingen.nl.

1.10. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies gezonden aan de gemeente Moerdijk. Wij hebben binnen de gestelde termijn geen adviezen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.3. Toetsing

2.3.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan de onder 2.1 genoemde criteria voldoet, omdat door de aangevraagde verandering er:

- niet meer afvalstoffen ontstaan;

- geen bodembedreigende activiteiten worden verricht;
- niet meer afvalwater ontstaat;
- niet meer geluid wordt geproduceerd;
- niet meer of andere luchtmissies ontstaan;
- geen effecten zijn op de externe veiligheid.

De verandering is voor deze aspecten milieuneutraal.

2.3.2. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is in te delen in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

2.3.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.4. Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden geconcludeerd dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde milieuneutrale verandering.