

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 12 september 2022 bij hen binnengekomen aanvraag van Verhoeven B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Centaurusweg 19-25 en 35 te Tilburg.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Rienk Kessenich,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

zaaknummer
2022-041666

ons kenmerk
D2022-10-002306

plaats
Tilburg

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 12 september 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Verhoeven B.V. Het betreft een aanvraag om omgevingsvergunning voor het accepteren en opslaan van glasafval. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Centaurusweg 19-25 en 35 te Tilburg.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Loket Online (OLO) onder nummer 7248047 en intern onder zaaknummer 2022-041666.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e. Wabo (juncto artikel 3.10, derde lid Wabo, milieuneutraal wijzigen).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Verhoeven B.V.:

- o een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. Wabo en artikel 3.10 lid 3 Wabo, (milieuneutraal wijzigen) te verlenen voor het veranderen van de inrichting voor het accepteren en opslaan van glasafval;
- o aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- o dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - aanvraagformulier d.d. 12 september 2022 met OLO nummer 7248047;
 - bijlage 0, toelichting milieuneutrale wijziging d.d. 12 september 2022 (aangepast d.d. 20 oktober 2022);
 - bijlage 1, Milieutekening;
 - bijlage 2, Euralcode lijst;
 - bijlage 3, Akoestisch onderzoek d.d. 12 september 2022.

Wij besluiten een maatwerkvoorschrift op grond van artikel 8.42 Wm juncto artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit milieubeheer te stellen ten aanzien van het uitvoeren van een bodemnuisituatie-onderzoek.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar www.brabant.nl/bezwaar. Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mail bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:
<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht). Wij verwijzen daarvoor naar de website www.rechtspraak.nl of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
BEZWAAR	2
VOORLOPIGE VOORZIENING	3
VOORSCHRIFTEN	5
MILIEU	5
1 AFVAL	5
1.1 ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN	5
2 MAATWERKVOORSCHRIFT BODEM	5
2.1 NULSITUATIEBODEMONDERZOEK	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1. REGULIERE PROCEDURE	6
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
1.5. VERGUNNINGPLICHT	6
1.6. BEVOEGD GEZAG	6
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	6
1.8. PROCEDURE	7
1.9. ADVIEZEN	7
1.10. WET NATUURBESCHERMING	7
1.11. ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
MILIEU	8
2. TOETSINGSKADER MILIEU	8
2.1. INLEIDING	8
2.2. TOETSING	8
2.3. CONCLUSIE	11

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1 AFVAL

1.1 Acceptatie van afvalstoffen

- 1.1.1 In afwijking van voorschrift 3.2.1 van de vergunning d.d. 14 september 2021 mogen onderstaande hoeveelheden grond en flessenglas worden opgeslagen en doorgezet.

Grond	Eural-codes	Max. opslag (in m3)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
Grond (Aw, wonen en industrie)	19.12.09	19.400	158.000
Grond onbekende samenstelling	17.05.04		
Infill (zand)	17.02.04		
(sorteerzeef)zand	19.12.11*		
Flessenglas	15.01.07, 20.01.02	100	7.000

* gevaarlijk afval als bedoeld in de Eural.

2 MAATWERKVOORSCHRIFT BODEM

2.1 Nulsituatiebodemonderzoek

- 2.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk binnen zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). Het onderzoek moet betrekking hebben op de opslag van flessenglas. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. Voorafgaand aan het uitvoeren van het onderzoek dient een voorstel ter goedkeuring te worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 12 september 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Verhoeven B.V. aan de Centaurusweg 19-25 en 35 te Tilburg.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: aanvrager wil flessenglas accepteren, op- en overslaan. Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo, milieuneutraal).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier d.d. 12 september 2022 met OLO nummer 7248047;
- bijlage 0, Toelichting milieuneutrale wijziging d.d. 12 september 2022 (gewijzigd d.d. 20 oktober 2022);
- bijlage 1, Milieutekening;
- bijlage 2, Euralcode lijst;
- bijlage 3, Akoestisch onderzoek d.d. 12 september 2022.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- revisievergunning d.d. op 14 september 2021;
- veranderingsvergunning (milieuneutraal) d.d. 21 januari 2022;
- veranderingsvergunning (milieuneutraal) d.d. 25 juli 2022.

1.5. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3b en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de

gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op het internet via www.officiëlebekendmakingen.nl.

1.9. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies voorgelegd aan de gemeente Tilburg. Naar aanleiding hiervan is geen advies ontvangen.

1.10. Wet natuurbescherming

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) artikel 2.2aa is opgenomen dat de Wet natuurbescherming aanhaakt bij de Wabo wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Aanvrager heeft een vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming aangevraagd voor de gebruiksfase van de inrichting in december 2020. De nu aangevraagde activiteit leidt niet tot een wijziging van het project als bedoeld in de Wnb. Om die reden haakt de Wnb niet aan.

1.11. Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Afdeling 2.4, Bodem, van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing op de nu aangevraagde verandering.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

MILIEU

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Verhoeven B.V. wil flessenglas gaan accepteren en op- en overslaan. Maximaal zal er 7.000 ton/jaar aan flessenglas worden geaccepteerd en er zal maximaal 100 m³ flessenglas op enig moment worden opgeslagen binnen de inrichting. De opslaghoeveelheden en doorzet zullen in mindering worden gebracht bij de vergunde opslag en doorzet van grond. De opslag van grond wordt van 20.000 m³ teruggebracht naar 19.400 m³ zodat er binnen de inrichting 100 m³ flessenglas kan worden opgeslagen. Voor de opslag van flessenglas worden de volgende euralcodes aangevraagd: 15.01.07 en 20.01.02.

Het glas wordt in drie verschillende kleuren opgeslagen op de locatie aan de Centaurusweg 35.

Afval

Doelmatig beheer van afvalstromen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is

bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Afvalstromen waarvoor in Deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan in Deel E van het LAP van toepassing:

- sectorplan 41, verpakkingen algemeen.

Sectorplan 41, Verpakkingen algemeen

In het sectorplan is recycling als minimumstandaard opgenomen.

Aanvrager wil het flessenglas afval op- en overslaan en zal het flessenglas vervolgens afvoeren naar een erkend verwerker. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

In de onderliggende vergunning is reeds vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In de onderliggende revisievergunning zijn reeds voorschriften opgenomen voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen.

Naast de voorschriften in de onderliggende vergunning zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Gezien het feit dat verzocht wordt flessenglas te mogen accepteren en op te slaan, in ruil voor de vergunde capaciteiten van grond, hebben we een voorschrift aan deze vergunning verbonden. De aangevraagde veranderingen zijn voor wat betreft het aspect afval milieuneutraal.

Bodem

De opslag van flessenglas vindt plaats boven een vloeistofdichte vloer onder de overkapping aan de Centaurusweg 35. Hiermee wordt gekomen tot een verwaarloosbaar bodemrisico overeenkomstig de NRB. De rechtstreeks werkende regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn van toepassing.

Voor de opslag van het flessenglas is de nulsituatie van de bodem nog niet vastgelegd. Om die reden hebben wij het uitvoeren van een nulsituatie onderzoek voorgeschreven ter plaatse van de opslag van het flessenglas in de voorschriften. Hiertoe stellen we een maatwerkvoorschrift op basis van artikel 2.11 Activiteitenbesluit.

Voor wat betreft het aspect bodem is de aangevraagde verandering milieuneutraal.

(Afval)water

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot wijzigingen in het (afval)waterbeheer. Het flessenglas zal worden opgeslagen op een vloeistofdichte voorziening onder een overkapping. Er is geen riolering aanwezig. Er zal als gevolg van de opslag geen afvalwater ontstaan. Voor wat betreft het aspect afvalwater is de aangevraagde verandering milieuneutraal.

Luchtkwaliteit/Stikstofdepositie

Er vinden als gevolg van de aangevraagde veranderingen geen wijzigingen in rijroutes dan wel verkeersbewegingen plaats, de totale opslagcapaciteit en doorzet van de inrichting wijzigen niet. Hieruit kan geconcludeerd worden dat het inruilen van de activiteiten niet leidt tot meer emissie van PM_{2,5}, PM₁₀, NO₂ en NO_x. Voor wat betreft het aspect lucht is de aangevraagde verandering milieuneutraal.

Geur

Aanvrager heeft aangegeven dat het flessenglas zo snel als mogelijk wordt afgevoerd wanneer er een rendabele opslaghoeveelheid is bereikt, dat het flessenglas normaliter dagelijks wordt afgevoerd en maximaal 3 dagen binnen de inrichting aanwezig zal zijn. Daarnaast is de opgeslagen hoeveelheid beperkt. Er zal geen sprake zijn van geurhinder ter plaatse van geurgevoelige objecten. Voor wat betreft het aspect geur is de aangevraagde verandering milieuneutraal.

Geluid

Bij een milieuneutrale aanvraag toetsen we aan de grenswaarden van de geldende vergunning. Met de akoestische rapportage, welke onderdeel uitmaakt van de

aanvraag d.d. 12 september 2022 met referentie 20221110.v01, is aangetoond dat ook na implementatie van de wijziging wordt voldaan aan de geldende geluidgrenswaarden. De wijziging kan voor het aspect geluid als milieuneutraal worden gezien.

Conclusie

De aangevraagde veranderingen zullen niet leiden tot een toename voor de milieubelasting.

Wij kunnen instemmen met het verzoek en hebben voorschriften aan deze vergunning verbonden.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.