

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op het op 29 juli 2022 bij hen binnengekomen verzoek tot aanpassing van een vergunningvoorschrift, van Basell Benelux B.V. voor de inrichting gelegen aan de Chemieweg 3, 4782SJ Moerdijk.

zaaknummer

2022-036033

ons kenmerk

D2022-11-011093

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

plaats

Tilburg

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 29 juli 2022 is een verzoek ontvangen van Basell Benelux B.V. Het betreft een verzoek tot aanpassing van het voorschrift over therminol fornuis H2750 in de omgevingsvergunning d.d. 6 september 2018 met kenmerk 17032146. Het verzoek gaat over Chemieweg 3 Moerdijk.

Het verzoek is bij ons geregistreerd onder zaaknummer 2022-036033.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op verzoek van Basell Benelux B.V.:

- Om, op grond van artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo, voorschrift 5.1.1 van de vigerende revisievergunning d.d. 6 september 2018 met kenmerk 17032146 in te trekken en overeenkomstig het ingediende verzoek te wijzigen in een aangepast voorschrift 5.1.1;
- om, op grond van artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo, voorschrift 5.2.3 van de vigerende revisievergunning d.d. 6 september 2018 met kenmerk 17032146 in te trekken en te wijzigen in een aangepast voorschrift 5.2.3;
- dat het "verzoek aanpassen voorschriften normering fornuis 2030 in plaats van 2025" d.d. 29 juli 2022 onderdeel uitmaakt van dit besluit.

RECHTSMIDDELEN

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen.

Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitaal beroep instellen verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift. Wij verwijzen daarvoor naar de website www.rechtspraak.nl of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

INHOUDSOPGAVE	
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	2
VOORSCHRIFTEN	5
5 LUCHT	5
5.1 EMISSIONS VAN STOFFEN UIT PUNTBRONNEN	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1. PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
1.5. VERGUNNINGPLICHT EN BEVOEGD GEZAG	7
1.6. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	7
1.7. PROCEDURE	7
1.8. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPBESCHIKKING	7
1.9. ADVIEZEN	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
2. TOETSINGSKADER MILIEU	8
2.1. INLEIDING	8
2.2. TOETSING	8
2.3. BEOORDELING MILIEUASPECTEN	8
3. LUCHT	8
3.1. THERMINOL FORNUIS H2750	8
3.2. AANPASSEN VOORSCHRIFT 5.2.3	10
4. CONCLUSIE	10

VOORSCHRIFTEN

5 LUCHT

5.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

- 5.1.1 De emissie van het Therminol Fornois H-2750 mag de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden:

brandstof	NO _x (mg/Nm ³)
	concentratie NO _x in mg/Nm ³ bij 3 % O ₂
Aardgas	110
Offgas (buteen)	140
Bij mix van beide	Mengregel toepassen
Vanaf 1-1-2030 valt het fornuis onder het Activiteitenbesluit milieubeheer	

Bij gelijktijdig gebruik van aardgas en offgas geldt als emissiegrenswaarde het gewogen gemiddelde van de emissiegrenswaarden die voor elk van de brandstoffen afzonderlijk zouden gelden.

Een gewogen gemiddelde wordt per tijdseenheid berekend naar het aandeel van elk van de brandstoffen in de energetische inhoud van de toegevoerde brandstoffen.

Vergunninghouder dient te allen tijde aan te kunnen tonen dat het fornuis H-2750 op maximaal 4,8 MWth is en wordt bedreven.

- 5.2.3 Uiterlijk 3 maanden na het uitvoeren van de metingen uit voorschrift 5.2.1 en 5.2.2 dient de rapportage, in combinatie met de resultaten van voorschriften 5.1.2 en 5.1.3, aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 29 juli 2022 is een verzoek om toepassing van artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Basell Benelux B.V. (hierna Basell), Chemieweg 3, Moerdijk.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor deze procedure wordt doorlopen is als volgt te omschrijven: het thermisch fornuis H-2750 heeft een ontwerpcapaciteit van 6 MWth. Het fornuis wordt gestookt met aardgas en off-gas (restgas van de polybuteen fabriek). De thermische olie wordt gebruikt om onderdelen van het proces te verwarmen. In de vigerende vergunning is in paragraaf 5.1 een normstelling opgenomen voor de emissie van NOx. Paragraaf 5.1.5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, "Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een niet-standaard brandstof", is van toepassing voor specifieke toepassingen zoals fornuizen voor thermische olie waarbij niet standaard brandstoffen kunnen worden ingezet. De emissie-eisen van dit fornuis worden vanaf 1 januari 2025 geregeld in paragraaf 5.1.5 van het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat de normstelling voor NOx wordt aangescherpt. Voor fornuizen met een vermogen tot en met 5 MWth geldt de normstelling vanaf 1 januari 2030.

Basell verzoekt om het overgangsrecht voor het fornuis tot 1 januari 2030 mogelijk te maken door het fornuis te begrenzen op maximaal net iets onder 5 MWth.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- "verzoek aanpassen voorschriften normering fornuis 2030 in plaats van 2025" d.d. 29 juli 2022.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de navolgende vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	Kenmerk (OLO)	ONDERWERP
Wabo revisievergunning milieu	6 september 2018	2769668	Vergunning voor het gehele bedrijf
Wabo bouwen en milieuneutraal	8 november 2018	3915573	Een pompput met elektrische pomp om water te verwijderen van de brandtechnische voorzieningen voor de polybuteenfabriek
Wabo bouwen en milieuneutraal	16 mei 2019	4303971	Pomphuis voor brandwaterpompen
Wabo bouwen	17 februari 2020	4760201	Aanleg van twee vloestofdichte vloeren
Wabo bouwen en milieuneutraal	25 mei 2020	4928681	Aanleggen van een fundatievloer en het installeren van een stikstofbuffervat bij de polybuteenfabriek.
Wabo milieu	17 maart 2022	-	Aanpassen voorschrift WBDBO chemical Store
Wabo milieuneutraal	11 april 2022	6765233	Het gebruik van nieuwe stoffen en een elektrische chiller

1.5. Vergunningplicht en bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3a.13 van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Dit besluit is van toepassing vanwege het overschrijden van de zogenaamde hoge drempelwaarde (kolom 3) voor een of meer gevaarlijke stoffen uit bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement. In het geval van Basell is dit vanwege het overschrijden van de zogenaamde hoge drempelwaarde voor de stofcategorie zeer licht ontvlambaar (meer dan 200 ton).

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag- of weekblad.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl. Vanaf 27 september 2022 tot en met 8 november 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.8. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.

1.9. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij het verzoek ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- de gemeente Moerdijk;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

De ILT heeft aangegeven geen gebruik te maken van de door ons geboden mogelijkheid om over de aanvraag te adviseren.

Van de gemeente Moerdijk hebben wij geen reactie ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

Het verzoek heeft betrekking op het wijzigen van een voorschrift op grond van artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo.

2.2. Toetsing

Artikel 2.31, tweede lid, onder b, geeft het bevoegd gezag de bevoegdheid om, ambtshalve of op verzoek (van derden), beperkingen of voorschriften aan te vullen, te wijzigen of in te trekken of om alsnog beperkingen of voorschriften aan een vergunning te verbinden. Criterium hierbij is het belang van de bescherming van het milieu.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Beoordeling milieuaspecten

De aangevraagde wijziging heeft geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, externe veiligheid, bodem en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning.

In deze beschikking wordt daarom niet nader op deze aspecten ingegaan en zullen ook geen voorschriften worden gesteld.

3. LUCHT

3.1. Therminol fornuis H2750

Het therminol fornuis H-2750 heeft een ontwerpcapaciteit van 6 MWth. Het fornuis wordt gestookt met aardgas en off-gas (restgas van de polybuteen fabriek). In de vigerende vergunning is in paragraaf 5.1 een normstelling opgenomen voor de emissie van NOx. Paragraaf 5.1.5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Abm), "Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een niet-standaard brandstof", is van toepassing voor specifieke toepassingen zoals fornuizen voor thermische olie waarbij niet standaard brandstoffen kunnen worden ingezet. De emissie-eisen van dit fornuis worden vanaf 1 januari 2025 geregeld in paragraaf 5.1.5 van het Abm. Dit is verwoord in voorschrift 5.1.1 van de vigerende vergunning.

5.1.1 De emissie van het ~~Therminol~~ Fornois H-2750 mag de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden:

brandstof	NO _x (mg/Nm ³) concentratie NO _x in mg/Nm ³ bij 3 % O ₂
Aardgas	110
Offgas (buteen)	140
Bij mix van beide	Mengregel toepassen
Vanaf 1-1-2025 valt het fornuis onder het Activiteitenbesluit milieubeheer	

Bij gelijktijdig gebruik van aardgas en ~~offgas~~ geldt als emissiegrenswaarde het gewogen gemiddelde van de emissiegrenswaarden die voor elk van de brandstoffen afzonderlijk zouden gelden.

Een gewogen gemiddelde wordt per tijdseenheid berekend naar het aandeel van elk van de brandstoffen in de energetische inhoud van de toegevoerde brandstoffen.

Dit betekent dat de normstelling conform het Abm voor NO_x wordt aangescherpt naar 70 mg/Nm³. Voor fornuizen met een vermogen tot en met 5 MWth geldt de normstelling van het Activiteitenbesluit vanaf 1 januari 2030.

Basell heeft onderzoek gedaan om aan de aangescherpte normstelling te kunnen voldoen door:

- Het vervangen van het fornuis door een elektrische verwarmingsinstallatie;
- Het plaatsen van een low NO_x-brander in combinatie met het stoken van het fornuis op (voornamelijk) aardgas.

Vanwege de actuele prijzen voor aardgas en elektriciteit is een goed onderbouwd besluit door Basell nu niet te maken. Basell wil graag meer tijd om deze beide opties te bestuderen en daarbij wachten totdat de energieprijzen weer enigszins zijn genormaliseerd. Indien het thermisch vermogen van het fornuis lager is dan 5 MWth, dan geldt het overgangsrecht vanuit het Abm vanaf 1 januari 2030. Uit het document "verzoek aanpassen voorschriften normering fornuis 2030 in plaats van 2025" d.d. 29 juli, blijkt dat het fornuis voornamelijk wordt bedreven met een thermisch vermogen lager dan 5 MWth.

Beoordeling

Bij het toetsingskader stellen we dat het criterium is dat we alleen voorschriften aanpassen in het belang van de bescherming van het milieu. Daar gaan we hier bij de beoordeling verder niet op in. We hebben alleen een economische afweging gemaakt.

Basell verzoekt om het overgangsrecht voor het fornuis tot 1 januari 2030 mogelijk te maken door toe te staan dat het thermisch vermogen van het fornuis softwarematig wordt begrensd op maximaal 4,8 MWth. Aangezien in het document "verzoek aanpassen voorschriften normering fornuis 2030 in plaats van 2025" is aangetoond dat het fornuis voornamelijk wordt bedreven met een thermisch vermogen lager dan 5 MWth, verwachten wij door de aanpassing aan het fornuis geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds is vergund. Wij kunnen dan ook instemmen met het verzoek. Basell zal wel te allen tijde moeten kunnen aantonen dat zij het fornuis bedrijft op maximaal 4,8 MWth. Dit hebben wij opgenomen in de vergunningsvoorschriften.

Dit betekent dat wij voorschrift 5.1.1 van de vigerende vergunning aanpassen.

Voor het therminol fornuis is (indirect tot 1 januari 2025) monitoringsvoorschrift 5.2.2 opgenomen. Dit voorschrift is gebaseerd op de monitoringsfrequentie volgens artikel 3.7b uit de Activiteitenregeling. Na 1 januari 2030 komt de monitoringsfrequentie rechtstreeks voort uit de Activiteitenregeling.

3.2. Aanpassen voorschrift 5.2.3

In voorschrift 5.2.3 staat een onjuiste verwijzing van de voorschriften 4.1.2, 4.1.3 en 4.2.2. Wij hebben deze omissie hersteld door voorschrift 5.2.3 te vervangen en naar de juiste voorschriften te verwijzen.

4. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het wijzigen van de voorschriften op grond van artikel 2.31 tweede lid onder b Wabo, zijn wij tot het oordeel gekomen dat voldaan wordt aan dat toetsingskader. Voorschrift 5.1.1 kan gewijzigd worden indien de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet. Aan deze eis wordt voldaan. Daarnaast is sprake van herstel van een omissie.

