

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 24 september 2021 bij hen binnengekomen aanvraag van ATM B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Vlasweg 12 Moerdijk

zaaknummer

2021-043633

ons kenmerk

D2023-01-017870

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

plaats

Tilburg

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 24 september 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van ATM B.V. (hierna: ATM) voor de inrichting gelegen aan de Vlasweg 12 te Moerdijk. De aanvraag betreft het actualiseren van de QRA. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer: 2021-043633 en OLO-nummer: 6396277.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan ATM:

- een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen;
- het aan de vergunning van d.d. 4 juli 2016 (kenmerk 15090999/15070350) verbonden voorschrift 2.3.5 te wijzigen, conform artikel 3.15 Wabo jo. 2.31, tweede lid, sub b Wabo;
- aan deze omgevingsvergunning voorschriften 2.3.6 en 2.3.7 te verbinden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning met OLO-nummer 6396277;
 - Aanvraag i.v.m. actualisatie QRA, aangevuld, d.d. 24-9-21;
 - Kwantitatieve risico analyse ATM BG56931-109-105IBRP001F02, d.d. 5-5-22;
 - Brief Aanvullende gegevens 22ATM-162, d.d. 14-5-22.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN BESLUIT	4
VOORSCHRIFTEN.....	5
PROCEDURELE ASPECTEN.....	6
1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	6
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
1.5. BEVOEGD GEZAG	9
1.6. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015 (BRZO 2015).....	9
1.7. WET NATUURBESCHERMING	9
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	10
1.9. PROCEDURE	10
1.10. ADVIEZEN	10
1.11. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING.....	11
1.12. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPVERGUNNING.....	11
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	12
2. MILIEUOVERWEGINGEN.....	12
2.1. INLEIDING.....	12
2.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	12
3. VERGUNNINGSSITUATIE.....	12
4. EXTERNE VEILIGHEID	12
4.1. ALGEMEEN	12
4.2. REGISTRATIEBESLUIT/REGELING PROVINCIALE RISICOKAART	13
4.3. BEOORDELING PLAATSGEBONDEN RISICO EN GROEPSRISICO	13
4.4. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015	16
4.5. WIJZIGING VOORSCHRIFTEN	17
BIJLAGE 1 ADVIES BRANDWEER	19
BIJLAGE 2 ZIENSWIJZE ATM	20
BEGRIPPENLIJST.....	22

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN BESLUIT

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen.

Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via
<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitaal beroep instellen verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:
<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift. Wij verwijzen daarvoor naar de website www.rechtspraak.nl of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

VOORSCHRIFTEN

Aangepaste voorschriften

Aangepaste voorschriften ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunning 'milieu' van 4 juli 2016 met kenmerk 15090999/15070350:

- 2.3.1 Binnen de inrichting mag op jaarbasis maximaal 230 ton of 270 m³ aan vloeistoffen, die overeenkomstig de CLP-verordening (1272/2008) zijn ingedeeld als acuut toxisch bij inademing categorie 1, 2 of 3 (H330 of H331), worden verladen met behulp van tankauto's. Deze verlading mag plaatsvinden op de verlaadplaatsen bij tankput B.
- 2.3.3 Met betrekking tot de verlading van vloeistoffen, die overeenkomstig de CLP-verordening (1272/2008) zijn ingedeeld als acuut toxisch bij inademing categorie 1, 2 of 3 (H330 of H331), met behulp van tankauto's en handelingen met verpakkingseenheden (IBC's/pallets) met vloeistoffen, die overeenkomstig de CLP-verordening (1272/2008) zijn ingedeeld als acuut toxisch bij inademing categorie 1, 2 of 3 (H330 of H331) op het werkplein van de OVA moet op ieder gewenst moment kunnen worden aangegeven (middels een digitale registratie) hoeveel van de afvalstoffen, als bedoeld in de voorschriften 2.3.1 en 2.3.2, in het lopende kalenderjaar is doorgezet (in ton/jaar). De registratie moet gebaseerd zijn op:
- het aantal tankautoverladingen;
 - de doorzet via tankauto's;
 - de doorzet van verpakkingseenheden (IBC's/pallets).
- 2.3.5 Op het werkplein van de OVA moeten maatregelen zijn getroffen, zodat in geval van een calamiteit tijdens het verladen van verpakkingseenheden met vloeistoffen van ADR klasse 6.1 het vrijgekomen product wordt afgevoerd naar een opvangvoorziening, waardoor het plasoppervlak van de vrijgekomen vloeistof wordt beperkt. Deze opvangvoorziening moet voldoende capaciteit hebben om ten minste de gehele inhoud van één IBC (1.000 liter) te kunnen bevatten.

Nieuw voorschrift

- 2.3.6 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen van ADR-klasse 3 is uitsluitend toegestaan in de opslagvoorzieningen 2 tot en met 7 van de OVA en in opslagvoorzieningen kleiner dan 10 ton.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 24 september 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen van ATM voor de inrichting gevestigd aan de Vlasweg 12 te Moerdijk.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven:

Tijdens de Brzo-inspectie in september 2019 is geconstateerd dat de vigerende QRA, die onderdeel uitmaakt van de op 4 juli 2016 verleende vergunning, niet meer actueel is. Dit komt door een gewijzigde bedrijfsvoering, waarvan enkele wijzigingen relevant zijn voor de QRA. Naar aanleiding hiervan is de QRA geactualiseerd. Daarbij zijn ook de diverse veranderingen ten aanzien van de QRA-methodiek betrokken.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning met OLO-nummer 6396277;
- Aanvraag i.v.m. actualisatie QRA, aangevuld, d.d. 24-9-21;
- Kwantitatieve risico analyse ATM BG56931-109-105IBRP001F02, d.d. 5-5-22;
- Brief Aanvullende gegevens 22ATM-162, d.d. 14-5-22.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Vergunning/melding	Afgifte datum	Beschikking nr.	Bedrijfsactiviteiten
Wm revisievergunning	25-05-2009	1538449	Inrichting voor de opslag, overslag en be-/verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen
Vergunning Wvo Omgevingsvergunning	11-3-2009	09U001775 (1538449)	Lozen van afvalwater via de vuilwaterriolering en de afvalwaterpersleiding op de rioolwaterzuivering Bath
Wm artikel 8.19	17-11-2009	1597653	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	7-12-2009	1612758	Realiseren van twee nieuwe opslagtanks, het combineren van twee tankputten, het wijzigen van tank V39 en de bouw van een kantoor/magazijn
Wm artikel 8.24	22-01-2010	1629490	Wijziging voorschrift 3.3.10
Wm artikel 8.19	26-07-2010	1708336	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	30-08-2010	1718391	Realisatie van een transportband
Wm artikel 8.19	06-09-2010	1719919	Bouwen van een opslagloods
Wm artikel 8.19	18-10-2010	1732201	Realisatie van 10 acceptatietanks
WABO: Slopen	21-04-2011	C2020997/2719036	sloopvergunning lab. (incl. 3 asbesthoudende golfplaten)

WABO: Milieuneutraal	9-6-2011	C2025447/2752213	verwerken afvalstoffen met euralcode 190813* in TRI
WABO: Milieuneutraal	19-07-2011	C2034824/2775385	toepassen van koel-/waswater uit de eerste wasser voor het bevochtigen/koelen van gereinigde grond
WABO: Milieuneutraal	21-07-2011	C2026451/2779213	toevoegen stoffen positieve stoffenlijst
WABO: Milieuneutraal/bouwen	08-11-2011	C2042706/2834755	Uitbreiden SOVI (losplaatsen), verkleinen tankput en plaatsen brandmuur
WABO: Slopen	08-11-2011	C2042953/2817213	slopen vuile grondloods, opslagvakken West en keermuur Zuidzijde
WABO: Bouwen	06-03-2012	C2059791/2902447	plaatsen 2 blokkenmuren (dagvak)
WABO: Milieuneutraal	06-03-2012	C2057330/2909305	maximaal te verbranden hoeveelheid vloeibare (gevaarlijke) afvalstoffen
WABO: Bouwen/milieuneutraal	08-06-2012	C2074540/3033496	Vervangen (bouw) vuile grondloods (incl. veranderen inrichting)
WABO: Bouwen	02-04-2012	C2063173/2917240	aanpassen van stookruimte (CV) aan bouwvoorschriften
WABO: Milieuneutraal	26-11-2012	C2078192/3276744	aanpassen positieve stoffenlijst
WABO: Milieuneutraal	08-08-2012	C2079849/3076437	Toevoegen euralcodes 10.02.10 en 10.02.11* (t.b.v. TRI en/of doorvoer)
WABO: Bouwen	16-10-2012	C2092164/3287793	Realiseren portiersloge bij loods vuile grond
WABO: Milieuneutraal	04-10-2012	C2093158/3282308	Toepassen grondfakkel als back-up voor warmwater-voorziening
WABO: Uitgebreid	27-02-2013	C2076211/3363607	Verruiming jaardebiet tot 876.000 m3, beperking aantal analyses PCDD/F's, aanpassing analysepakket VCK's (effluent)
WABO: Uitgebreid	21-02-2013 geweigerd	C2096917/3363255	Wijzigen voorschriften m.b.t. het al dan niet nabehandelen pyroresidu
WABO: Milieuneutraal	29-03-2013	C2110369/3383225	Verplaatsen van de dieselolietank en perslucht- en smeervetvoorziening
WABO: Milieuneutraal	1-07-2013	C2115795/3432226	Wijzigen/optimaliseren van de rookgasreiniging mbt verwijdering van kwik
WABO: Milieuneutraal	28-10-2013	C2130000/3487817	Oprichten en gebruiken van een tank voor de opslag van warmwater
WABO: Milieuneutraal	12-12-2013	C2125463/3507653	Bouw tankput met drie opslagtanks
WABO: Milieuneutraal	7-1-2014	C2131117/3516376	Ontgassen van schepen
WABO: Milieuneutraal	27-2-2014	13120986	De bouw van een elektrostatisch filter
WABO: Bouwen	3-7-2014	14040767	Uitbreiden kantoor en werkplaats, OLO 1254257
WABO: Milieuneutraal	16-7-2014	14051079	Het wijzigen van de acceptatie- en verwerkingscriteria voor te verwerken

			afvalstoffen in de thermische reinigingsinstallatie
WABO: Milieuneutraal	30-09-2014	14070167	Het uitbreiden van de bestaande steiger
WABO: Milieuneutraal	17-10-2014	14080653	Het uitbreiden van de rookgasreiniging met een vierde wasser
WABO: Bouwen	5-2-2015	15010114	Plaatsen van een scheidingsmuur (brandmuur)
WABO: Bouwen	11-3-2015	15011577	Verplaatsen ventilatiekanaal laboratorium
WABO: Uitgebreid	24-4-2015	14050285	Uitbreiding 2 extra MBR reactoren en formaliseren FCR
WABO: Milieuneutraal	30-4-2015	15030475	In lijn brengen AO/IC met BBK
WABO; Bouwen	19-10-2015	15070908	Het realiseren van een tijdelijke garage
WABO: Uitgebreid	25-11-2015	15080290	Verruimen van de emissienorm voor koolmonoxide
WABO: Regulier	22-4-2016	16010056	Vervangen en vergroten opslagtank V-252
WABO: Regulier	13-6-2016	16041672	Aanleggen van een extra tankplaats
WABO: Uitgebreid	4-7-2016	15090999/ 15070350	Bouw opslagvoorziening voor verpakt gevaarlijk afval en BRZO
WABO: Regulier	13-7-2016	16050521	Vervangen van de tussenkoeler
WABO: Regulier	16-8-2016	16051675	Verwerken OBM slops
WABO: Regulier	11-10-2016	16081452	Wijziging tweetal te verwerken afvalstoffen
WABO: Regulier	1-12-2016	16100877	Plaatsen tank nabehandeling effluent
WABO: Regulier	1-12-2016	16100876	Plaatsen 6 opslagtanks voor hulpstoffen
WABO: Uitgebreid	21-2-2017	16080725	Verruiming van het verwerkings- en effluentcriterium voor chloride en de aanpassing van het analysepakket voor de parameter respiratieremming
Wabo: Regulier	21-2-2017	16121004	Verplaatsen controlekamer SOVI
Wabo: Uitgebreid	22-3-2017	16100180	Aanpassen van de geluidsvoorschriften en aanpassen inrichtingsgrens
Wabo: Regulier	2-5-2017	17030803	Vervangen van vier lozingstanks
Wabo: Regulier	11-5-2017	17030675	Realiseren loods met werkplaats
Wabo: Regulier	19-12-2017	17101377	Realiseren kelder losplaats SOVI
Wabo: Regulier	21-12-2017	17101207	Vervangen naverbrander
Wabo: Uitgebreid	9-3-2018	C2178363	Ambtshalve wijziging Bibob
Wabo: Regulier	21-3-2018	18014280	Uitbreiden portiersloge
Wabo: Regulier	25-4-2018	18030595	Realiseren acculaadstation
Wabo: Regulier	8-6-2018	18041086	Realiseren trappentoren naverbrander
Wabo: Regulier	21-8-2018	18070386	Continu lozen

Wabo: Uitgebreid	12-12-2018	18031063	Aanpassing geur
Wabo: Regulier	18-1-2019	18100814	Indampen waswater rookgasreiniging
Wabo: Uitgebreid	28-1-2019	18051712	Ambtshalve wijziging energie
Wabo: Uitgebreid	20-11-2020	19060740	Vervangen oostelijke steiger en verhogen van maximale opslaghoeveelheid pyroresidu
Wabo: Uitgebreid	2-12-2020	20080367	Ambtshalve wijziging legionellabesmetting
Wabo: Uitgebreid	21-4-2022	20100087	Realiseren striptoren fase 1 (milieu)
Wet natuurbescherming	15-5-2019	Z/013022-150720	Vergunning gehele project

Volgens artikel 1.2 b lid 1 van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo worden onherroepelijke vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer (hierna: Wm) en verklaringen afgegeven op grond van artikel 8.19, lid 1, onder c van de Wm aangemerkt als omgevingsvergunningen.

1.5. Bevoegd gezag

De Provincie is het bevoegd gezag voor de inrichting. Wij zijn gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo jo artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Tenslotte betreft het een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van toepassing is.

1.6. Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Brzo 2015 van kracht geworden. Afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van de aanwezige gevaarlijke stoffen binnen een inrichting kan er op grond van het Brzo 2015 sprake zijn van een hoog- of laagdrempelige inrichting. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij de juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

Op basis van de vergunde hoeveelheden gevaarlijke (afval)stoffen binnen de inrichting van ATM wordt de inrichting aangemerkt als hogedrempelinrichting. De in deze aanvraag beschreven wijziging is hierop niet van invloed.

1.7. Wet natuurbescherming

In het Bor is in artikel 2.2aa opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden voor:

1. Het realiseren van een project als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. Het verrichten van een handeling als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid, van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor het voorgenomen project is op 15 mei 2019 een Wnb-vergunning verleend. Dit betekent dat geen omgevingsvergunning natuur nodig is.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 11 april 2022 in de gelegenheid gesteld om tot uiterlijk 20 mei 2022 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 mei 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 36 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.10. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Moerdijk;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 30 maart 2022 het advies ontvangen van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Samengevat kunnen zij instemmen met de aanvraag. Daarnaast hebben wij op 24 januari 2022 het advies ontvangen van de ILT met een tweetal opmerkingen op de aanvraag:

- Uit tabel 1.1 van de QRA valt af te leiden dat er in BC1 van de OVA geen ADR klasse 3 wordt opgeslagen. Op pagina 14 van de QRA staat echter dat in alle brandcompartimenten van de OVA opslag ADR klasse 3 en 4 mogelijk is. De ILT merkt op dat het onduidelijk is wat nu wordt aangevraagd.
Wij hebben deze opmerking opgenomen in ons verzoek om aanvulling van 11 april 2022. Wij merken op dat in de eerder ingediende QRA inderdaad vermeld stond dat in alle brandcompartimenten van de OVA opslag van ADR 3 mogelijk is, terwijl opslag van ADR 3 in BC 1 niet is toegestaan. ATM heeft in haar aanvulling op de aanvraag aangegeven dat ADR 3 kan worden opgeslagen in BC 2 t/m 7. In BC 1 wordt geen ADR 3 opgeslagen. De QRA is hierop ook aangepast.
- Op pagina 16 van de QRA staat *"Op basis van het advies van het RIVM is de OVA als gesloten loads meegenomen in de QRA voor de verspreiding van rookgassen. Alle brandcompartimenten zijn dan ook in het rekenmodel betrokken."* De ILT merkt op dat het onduidelijk is of de OVA hierbij is meegenomen als één opslag of dat ieder brandcompartiment als afzonderlijke opslag is meegenomen. Indien dat laatste, vraagt de ILT zich af wat dan de WBDBO van ieder brandcompartiment is.
Wij merken hiertoe op dat uit de QRA berekening blijkt dat de OVA is meegenomen als 7 afzonderlijke brandcompartimenten. In de QRA is rekening gehouden met brandcompartimenten die aan één zijde open zijn, waardoor er

altijd zuurstoftoevoer plaatsvindt. Dit is gemodelleerd door uitsluitend uit te gaan van een oneindig ventilatievoud. Verder is uitgegaan van standaard faalscenario's en -frequenties die gelden voor de modellering van PGS15 opslagen. WBDBO is geen criterium dat relevant is voor de modellering.

Aanvullend merken wij op dat de risico's kleiner zouden zijn dan nu is berekend als de OVA was beschouwd als één brandcompartiment.

Van de gelegenheid tot het uitbrengen van een advies is door de gemeente Moerdijk geen gebruikgemaakt.

1.11. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving met de ontwerpbeschikking en de aanvraagdocumenten digitaal gepubliceerd op internet op: www.officielebekendmakingen.nl op 19 december 2022.

Tussen 19 december 2022 en 30 januari 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door ATM. De zienswijze van ATM hebben wij ontvangen op 27 januari 2023, en opgenomen in bijlage 2 van dit besluit.

De door ATM ingediende zienswijze kan als volgt worden samengevat:

1. Ten aanzien van voorschrift 2.3.1 merkt ATM op dat onduidelijk is waarom in dit voorschrift verlaadplaats 3 als mogelijke verlaadplaats is opgenomen. Dit is volgens ATM niet correct. Ook sluit voorschrift 2.3.1 niet aan op de in de QRA opgenomen hoeveelheden, op jaarbasis wordt namelijk maximaal 230 ton dan wel 270 m³ verladen. ATM verzoekt ons voorschrift 2.3.1 hierop aan te passen.
2. Ten aanzien van voorschrift 2.3.7 merkt ATM op dat ook dit voorschrift niet op de in de QRA opgenomen hoeveelheden aansluit. Ook hier geldt weer dat op jaarbasis maximaal 230 ton dan wel 270 m³ wordt verladen. ATM verzoekt ons dit voorschrift te laten vervallen, omdat dit voorschrift en voorschrift 2.3.1 na aanpassing identiek zouden zijn.

1.12. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Naar aanleiding van de door ATM ingediende zienswijzen hebben wij ondergenoemde wijzigingen aangebracht ten opzichte van ontwerpvergunning:

1. Voorschrift 2.3.1 is aangepast. In dit voorschrift is verlaadplaats 3 niet langer als mogelijke verlaadplaats opgenomen. Daarnaast is in dit voorschrift nu de maximale doorzet op jaarbasis aangegeven in zowel ton als m³.
2. Voorschrift 2.3.7 is uit deze vergunning verwijderd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. MILIEUOVERWEGINGEN

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënisch toetsingskader van de aanvraag voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afval, afvalwater, geluid, bodem en energie. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de vigerende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de vigerende vergunning.

3. VERGUNNINGSSITUATIE

In de geactualiseerde QRA zijn ook de activiteiten verwerkt die plaatsvinden op het AP4Terra-terrein. ATM heeft dit terrein overgenomen van het naastgelegen bedrijf Overslagbedrijf Moerdijk BV (afgekort: OBM). Een procedure voor het integreren van deze activiteiten in de omgevingsvergunning 'milieu' van ATM is nog lopende. De activiteiten zijn al wel opgenomen in de op 15 mei 2019 verleende Wnb-vergunning (kenmerk: Z/013022-150720).

4. EXTERNE VEILIGHEID

4.1. Algemeen

Bij ATM zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (het groepsrisico) kan worden verantwoord.

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De

gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken. Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

4.2. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. ATM valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

4.3. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het betreft een inrichting waarop het Brzo 2015 van toepassing is. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld (d.d. 5 mei 2022). De risicoanalyse is uitgevoerd in overeenstemming met de rekenmethodiek Bevi. De Handleiding risicoberekeningen BEVI versie 4.3 is hierbij gehanteerd en de berekeningen zijn uitgevoerd met Safeti-NL versie 8.3. De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi.

Plaatsgebonden risico

Voor toetsing aan het Bevi is het noodzakelijk om na te gaan in hoeverre de aangevraagde veranderingen nadelige gevolgen hebben voor het plaatsgebonden risico. Hiertoe zijn de risico's van de thans vergunde situatie (QRA van 15 januari 2016) vergeleken met de risico's zoals opgenomen in de QRA van 5 mei 2022.

Aangezien de QRA uit 2016 is gemaakt met de destijds van toepassing zijnde versie van Safeti-NL (versie 6.54), is de QRA opnieuw doorgerekend gebruikmakende van de thans geldende versie van Safeti-NL (versie 8.3). Dit om een onderlinge vergelijking van de berekende risico's mogelijk te maken.

Om na te gaan of de thans aangevraagde situatie zoals beschreven in de QRA van 5 mei 2022 resulteert in een toename van het plaatsgebonden risico ten opzichte van de vergunde situatie, zijn de contouren van deze QRA vergeleken met de contouren uit de herberekende QRA uit 2016. Uit de berekeningen blijkt dat de aangevraagde situatie resulteert in een grotere $PR10^{-6}$ ten opzichte van de herberekende QRA uit 2016.

Uit artikel 4, derde en vierde lid, volgt dat als de aanvraag betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico, het bevoegd gezag de van toepassing zijnde grens- en richtwaarden in acht moet nemen. In artikel 7 van het Bevi staat de van toepassing zijnde grens- en richtwaarde. De grens- en

richtwaarde voor het plaatsgebonden risico voor al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten is 10^{-6} per jaar. Gelet op het voorgaande is sprake van nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico als bedoeld in artikel 4, derde of vierde lid, indien de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar toeneemt. Omdat de aangevraagde activiteiten resulteren in een grotere $PR10^{-6}$ ten opzichte van de herberekende $PR10^{-6}$ voor de reeds vergunde situatie, is er sprake van een aanvraag die betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico. Toetsing aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico is daarom overeenkomstig artikel 4 van het Bevi aan de orde.

Toetsing aan Bevi

Voor de omgeving van de inrichting geldt conform de bestemmingsplannen 'Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk' en 'Partiële 1e herziening 'Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk' de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - Bevi artikel 14 veiligheidszone'. Ter plaatse van deze gebiedsaanduiding is de $PR 10^{-6}$ contour toegestaan van de risicovolle inrichtingen gelegen in het plangebied. Hogepopulatieobjecten zijn in deze zone uitgesloten, behoudens als onderdeel van Bevidbedrijven. De $PR10^{-6}$ contour van ATM is geheel binnen de veiligheidszone gelegen, waarmee voldaan wordt aan de normstelling voor het plaatsgebonden risico zoals opgenomen in het Bevi.

Toetsing aan bestemmingsplan

Naast toetsing aan het Bevi is tevens toetsing aan de planregels uit de bestemmingsplannen 'Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk' en 'Partiële 1e herziening Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk' noodzakelijk. De inrichting van ATM is gelegen in de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – EV2'. De plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar is echter gelegen over zowel de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – EV2' als de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – EV3'. Voor toetsing aan het bestemmingsplan moet voor de locatie van de inrichting dus worden gekeken naar de planregels die gelden voor de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – EV2'. Voor het gedeelte van de $PR10^{-6}$ contour dat is gelegen over gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – EV2' moet worden getoetst aan de planregels voor gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – EV2' en voor het gedeelte van de $PR10^{-6}$ contour dat is gelegen over gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – EV3' moet worden getoetst aan de planregels voor gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – EV3'.

Daarnaast stelt het bestemmingsplan nog voorwaarden aan de ligging van de $PR10^{-5}$ contour. Aangezien de $PR10^{-5}$ contour geheel binnen gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – EV2' is gelegen, moet uitsluitend worden getoetst aan de planregels voor gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – EV2'.

PR10⁻⁵

De $PR10^{-5}$ van ATM neemt in de aangevraagde situatie af ten opzichte van de ten tijde van vaststelling van het bestemmingsplan gehanteerde $PR10^{-5}$ contour. Conform artikel 38.5.3 a. Algemeen, geldt dat ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - EV2' de uitbreiding van bestaande risicovolle inrichtingen is toegestaan indien de contouren $PR 10^{-5}$ en $PR 10^{-6}$ binnen de $PR 10^{-5}$ en $PR 10^{-6}$ contouren blijven, zoals vergund voorafgaand aan de uitbreiding. Conform artikel 38.5.4 a. Algemeen, geldt dat ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – EV3' de uitbreiding van bestaande risicovolle inrichtingen is toegestaan indien de contouren $PR 10^{-5}$ en $PR 10^{-6}$ binnen de $PR 10^{-5}$ en $PR 10^{-6}$ contouren blijven, zoals vergund voorafgaand aan de uitbreiding. Aangezien de $PR10^{-5}$ afneemt, wordt aan die planregels voldaan.

PR10⁻⁶

Voor de $PR10^{-6}$ voor de aangevraagde situatie geldt dat deze geheel binnen de $PR10^{-6}$ contour van de in het bestemmingsplan gehanteerde $PR10^{-6}$ contour is gelegen; deze

neemt dus af. Zoals hierboven reeds beschreven, geldt conform artikel 38.5.3 a. Algemeen en artikel 38.5.4 a. Algemeen dat ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - EV2' en respectievelijk 'veiligheidszone - EV3' de uitbreiding van bestaande risicovolle inrichtingen is toegestaan, indien de contour PR 10^{-6} binnen de PR 10^{-6} contouren blijven, zoals vergund voorafgaand aan de uitbreiding. Aangezien de PR 10^{-6} afneemt, wordt aan die planregels voldaan.

De aangevraagde situatie voldoet zodoende met betrekking tot externe veiligheid aan de regels zoals opgenomen in het bestemmingsplan.

Groepsrisico

Omdat de aangevraagde activiteiten resulteren in een grotere PR 10^{-6} ten opzichte van de herberekende PR 10^{-6} voor de reeds vergunde situatie, is er sprake van een aanvraag die betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico. Op grond van artikel 12 van het Bevi is een verantwoording van het groepsrisico daarom noodzakelijk. Vandaar dat de Brandweer Midden- en West-Brabant om advies is gevraagd in verband met de verantwoording van het groepsrisico. Het advies van de Brandweer, ontvangen op 30 maart 2022, is opgenomen in bijlage 1 van dit besluit.

In de motivering met betrekking tot de verantwoordingsplicht met betrekking tot het groepsrisico dient op grond van artikel 12 van het Bevi in ieder geval aandacht te worden besteed aan de volgende aspecten:

- a. De aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied van de desbetreffende inrichting, op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld.
- b. Het GR van de inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en in geval als bedoeld in artikel 4, derde lid, de bijdrage van de verandering van de inrichting aan het totale GR van de inrichting.
- c. De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het GR in de nabije toekomst.
- d. De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval als bedoeld in artikel 1 van de Wet rampen en zware ongevallen in de inrichting, waarop het besluit betrekking heeft.
- e. De mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting waarop het besluit betrekking heeft, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Over deze aspecten wordt het volgende opgemerkt:

Ad a.

In de "handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico" is het invloedsgebied gedefinieerd als de 1%-letaliteitsafstand. De populatie binnen het invloedsgebied van ATM dient betrokken te worden in deze berekening van het groepsrisico. Het invloedsgebied wordt benaderd door de PR 10^{-30} per jaar contour. Voor de populatie binnen dit gebied is gebruik gemaakt van de BAG populatieservice met selectiebasis 202101. Hierbij is de volgende selectie gemaakt: • Op pandniveau binnen de PR 10^{-6} per jaar contour • Op PC4-niveau tussen de PR 10^{-6} en PR 10^{-8} per jaar contour • Op PC8-niveau tussen de PR 10^{-8} en PR 10^{-30} per jaar contour.

Ad b.

Het groepsrisico is berekend over het gehele invloedsgebied. Het groepsrisico is gelegen onder de oriëntatiewaarde. Ten opzichte van de vergunde situatie met aangepaste inrichtingsgrens is er sprake van een toename van de maximale hoogte van het groepsrisico. Voor de vergunde situatie bedraagt de maximale

overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde 0,01 met 17 dodelijke slachtoffers. Voor de aangevraagde situatie bedraagt de maximale overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde 0,10 met 25 dodelijke slachtoffers. Het groepsrisico is daarmee ruimschoots onder de oriëntatiewaarde gelegen.

Ad c.

Maatregelen en voorzieningen binnen de inrichting voldoen aan BBT. Gezien de beperkte hoogte van het groepsrisico worden aanvullende maatregelen ter verlaging van dit groepsrisico niet noodzakelijk geacht.

Ad d.

De veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is ingericht om samen met andere regio's incidenten met gevaarlijke stoffen en/of branden in deze omvang te kunnen beheersen. Voor de acute medische verzorging zal een groot aantal slachtoffers buiten de regio dienen te worden gehospitaliseerd.

Ad e.

Aanwezigen in de nabije omgeving van het bedrijf zijn medewerkers van andere bedrijven die fysiek in staat worden geacht tijdig te vluchten of te schuilen. Betreffende werknemers kunnen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen. Binnen het invloedsgebied zijn geen factoren aanwezig die het vluchten belemmeren. Indien betrokken bedrijven deelnemen aan het CBIS-systeem dan is sprake van een optimale alarmering. Het CBIS-systeem betreft een alerteringssysteem voor BHV-organisaties bij calamiteiten met gevaarlijke stoffen. ATM is aangesloten op het CBIS-systeem wat de zelfredzaamheid binnen de inrichting en voor de omgeving als gevolg van de inrichting zelf, aanzienlijk bevordert.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten is het Wabo bevoegd gezag van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan de vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest"risico's in voldoende mate worden beheerst.

Uit de QRA blijkt dat de PR10⁻⁶ en de hoogte van het groepsrisico voornamelijk worden bepaald door de tankautoverlading van acuut toxische (via inademing) stoffen en door het vrijkomen van toxische verbrandingsproducten in geval van een brand in de opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen. Vandaar dat voor deze activiteiten voorschriften aan de vergunning zijn verbonden, ter borging van de externe veiligheidsrisico's.

4.4. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is ATM een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015.

4.5. Wijziging voorschriften

Besloten is om de voorschriften 2.3.1, 2.3.3 en 2.3.5, zoals opgenomen in de vigerende omgevingsvergunning 'milieu' (4 juli 2016, kenmerk 15090999/15070350) te wijzigen. Ook is ter borging van de externe veiligheidsrisico's (omvang PR10⁻⁶ en hoogte groepsrisico) besloten de voorschriften 2.3.6 en 2.3.7 op te nemen in deze omgevingsvergunning.

4.5.1. Voorschrift 2.3.1

In de vigerende omgevingsvergunning 'milieu' (d.d. 4 juli 2016, kenmerk 15090999/15070350) is voorschrift 2.3.1 opgenomen. Dit voorschrift luidt als volgt:

"Binnen de inrichting mag op jaarbasis maximaal 270 ton vloeistoffen ADR klasse 6.1 worden verladen met behulp van tankauto's. De verlading mag plaatsvinden op de verlaadplaatsen bij tankput B of op verlaadplaats 3."

Dit voorschrift is niet uitsluitend van toepassing op verlading van ADR 6.1 VG I stoffen, maar op alle stoffen die acuut toxisch zijn bij inademing. Verlading vindt alleen plaats op de verlaadplaatsen bij tankput B. Het voorschrift is als volgt aangepast:

"Binnen de inrichting mag op jaarbasis maximaal 270 ton aan vloeistoffen, die overeenkomstig de CLP-verordening (1272/2008) zijn ingedeeld als acuut toxisch bij inademing categorie 1, 2 of 3 (H330 of H331), worden verladen met behulp van tankauto's. Deze verlading mag plaatsvinden op de verlaadplaatsen bij tankput B of op verlaadplaats 3".

4.5.2. Voorschrift 2.3.3

"Met betrekking tot de verlading van vloeistoffen ADR klasse 6.1 verpakkingsgroep I met behulp van tankauto's en de handelingen met verpakkingseenheden (IBC's/pallets) met vloeistoffen van ADR klasse 6.1 verpakkingsgroep I op het werkplein van de OVA, moet op ieder gewenst moment kunnen worden aangegeven (middels een digitale registratie) hoeveel van de afvalstoffen, als bedoeld in voorschriften 2.3.1 en 2.3.2, in het lopende kalenderjaar is doorgezet (in ton/jaar). De registratie moet gebaseerd zijn op:

- het aantal tankautoverladings ADR klasse 6.1 verpakkingsgroep I;*
- doorzet van stoffen ADR klasse 6.1 verpakkingsgroep I via tankauto's;*
- de doorzet van verpakkingseenheden (IBC's/pallets) met vloeistoffen van ADR klasse 6.1 verpakkingsgroep I".*

Dit voorschrift is niet uitsluitend van toepassing op verlading van ADR 6.1 VG I stoffen. Het voorschrift is als volgt aangepast:

"Met betrekking tot de verlading van acuut toxische vloeistoffen bij inademing categorie 1, 2 of 3 (H330 of H331) met behulp van tankauto's en handelingen met verpakkingseenheden (IBC's/pallets) met acuut toxische vloeistoffen bij inademing categorie 1, 2 of 3 (H330 of H331) op het werkplein van de OVA moet op ieder gewenst moment kunnen worden aangegeven (middels een digitale registratie) hoeveel van de afvalstoffen, als bedoeld in de voorschriften 2.3.1 en 2.3.2, in het lopende kalenderjaar is doorgezet (in ton/jaar). De registratie moet gebaseerd zijn op:

- het aantal tankautoverladings;*
- de doorzet via tankauto's;*
- de doorzet van verpakkingseenheden (IBC's/pallets)".*

4.5.3. Voorschrift 2.3.5

In de vigerende omgevingsvergunning 'milieu' (d.d. 4 juli 2016, kenmerk 15090999/15070350) is voorschrift 2.3.5 opgenomen. Dit voorschrift luidt als volgt:

"Op het werkplein van de OVA moeten maatregelen zijn getroffen, zodat in geval van een calamiteit tijdens het verladen van verpakkingseenheden met vloeistoffen van ADR klasse 6.1 het vrijgekomen product direct wordt afgevoerd naar een opvangvoorziening. Deze opvangvoorziening moet voldoende capaciteit hebben om ten minste de gehele inhoud van één IBC (1.000 liter) te kunnen bevatten".

Aangezien een beperkte hoeveelheid vloeistof van ADR klasse 6.1 kan achterblijven op het werkplein, is besloten dit voorschrift als volgt aan te passen:

"Op het werkplein van de OVA moeten maatregelen zijn getroffen, zodat in geval van een calamiteit tijdens het verladen van verpakkingseenheden met vloeistoffen van ADR klasse 6.1 het vrijgekomen product wordt afgevoerd naar een opvangvoorziening, waardoor het plasoppervlak van de vrijgekomen vloeistof wordt beperkt. Deze opvangvoorziening moet voldoende capaciteit hebben om ten minste de gehele inhoud van één IBC (1.000 liter) te kunnen bevatten".

BIJLAGE 1 ADVIES BRANDWEER

Midden- en West-Brabant
Sector Crisis-, en Risicobeheersing

BRANDWEER

Provincie Noord Brabant
Gedeputeerde Staten van Noord Brabant
Postbus 90151
5200 MC s' HERTOGENBOSCH

Sector Crisis-, en
Risicobeheersing
Tramsingel 71
Breda
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon (076) 5296600
Fax (076) 5202409

Datum	30 maart 2022	Behandeld door	Ing. H. Killaars
Onze referentie	VRMWB 2021-007630	Telefoon	06-53625089
Uw referentie	Dionnie Haast	E-mail	harry.killaars@brandweermwb.nl
Uw brief van	09-03-2021	Onderwerp	ATM B.V. Vlasweg 12 4782 PW Moerdijk

Geacht College,

Naar aanleiding van de aanvraag d.d. 9 december 2021 van een actualisatie QRA 6396277 voor ATM B.V. Vlasweg 12 te Moerdijk treft u hierbij het advies aan inzake art 12 lid 3 van het besluit Externe Veiligheid Inrichtingen.

Inleiding

We hanteren bij de beoordeling de QRA kwantitatieve risicoanalyse QRA ATM d.d. 15 september 2021.

Samenvatting advies

Met de QRA d.d. 15 september 2021 kunnen wij instemmen, deze geeft een goede weergave van de scenario's van ATM B.V. Vlasweg 12 te Moerdijk.

Vorbereiding op de rampbestrijding

Met het nog op te stellen Rampbestrijdingsplan de op te stellen digitale bereikbaarheidskaart en overige technische voorzieningen uit de PGS richtlijnen voldoet de inrichting aan de gestelde eisen.

Zelfredzaamheid van de burgers in het invloedsgebied

Het WAS (Waarschuwing en Alarmeringsstelsel) is op het industrieterrein in de gemeente Moerdijk aanwezig. De werknemers in de directe nabijheid van de te vergunnen inrichting kunnen deze sirenes nauwelijks horen als ze binnen aan het werk zijn. Het is derhalve noodzakelijk om de zelfredzaamheid met de werknemers en burgers te verbeteren in de nabije omgeving door actief de risico's te communiceren. Anderzijds dienen de bedrijven bij een incident met gevaarlijke stoffen op de hoogte te zijn van de risico's van de bedrijven onderling. De zelfredzaamheid van de werknemers in het bedrijf maar ook de zelfredzaamheid van de werknemers van naastgelegen bedrijven dient zodanig te zijn dat werknemers van alle betrokken bedrijven van te voren op de hoogte te zijn van de gevaren van de betreffende bedrijven. Voorgesteld wordt in de vorm van parkmanagement de BHV-organisaties te informeren en te laten samenwerken.

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is ingericht om samen met andere regio's incidenten met gevaarlijke stoffen en/of branden in deze omvang te kunnen beheersen. Voor de acute medische verzorging zal een groot aantal toxische geïnfecteerde slachtoffers buiten de regio gehospitaliseerd dienen te worden.

Conform artikel 3.43 van de Algemene Wet bestuursrecht ontvangen wij graag van uw zijde een afschrift van het genomen besluit c.q. beschikking en verantwoording van het groepsrisico.

Voor eventuele vragen kunt u via de contactgegevens in het briefhoofd opnemen met de heer H. Killaars van de Sector Crisis-, en Risicobeheersing.

BIJLAGE 2 ZIENSWIJZE ATM



ONTVANGEN 31 JAN. 2023



Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
5000 AB Tilburg

t.a.v. Mevrouw D. Wijngaard

Moerdijk, 27 januari 2022

Betreft: Zienswijzen ontwerpbeschikking actualiseren QRA
Kenmerk: 23ATM-190
Zaaknummer OMWB : 2021-043633
Kenmerk OMWB : D2022-03-029833

Geachte mevrouw Wijngaard,

Op 24 september 2021 heeft ATM een aanvraag om een omgevingsvergunning 'milieu' ingediend ten behoeve van het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning 'milieu' op het onderdeel 'QRA'. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben in december 2021 bekend gemaakt in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voornemens te zijn de gevraagde omgevingsvergunning 'milieu' te verlenen. De ontwerpbeschikking ligt vanaf 19 december 2022 tot en met 30 januari 2023 ter inzage.

Ten aanzien van de ontwerpbeschikking hebben wij enkele opmerkingen ten aanzien van de voorschriften 2.3.1 en 2.3.7. Samengevat overlappen deze voorschriften en wordt naar oordeel van ATM gedeeltelijk afgeweken van de gevraagde situatie, als gevolg hiervan ontstaat er voor ATM een onduidelijke situatie. In dat kader ontvangt u voorliggende zienswijze.

Voorschrift 2.3.1.

De tekst van voorschrift 2.3.1 luidt als volgt:

"Binnen de inrichting mag op jaarbasis maximaal 270 ton aan vloeistoffen, die overeenkomstig de CLP-verordening (1272/2008) zijn ingedeeld als acuut toxisch bij inademing categorie 1, 2 of 3 (H330 of H331), worden verladen met behulp van tankauto's. Deze verlading mag plaatsvinden op de verlaadplaatsen bij tankput B of op verlaadplaats 3.

De geactualiseerde kwantitatieve risicoanalyse (voorts QRA) is als bijlage bij de aanvraag om de omgevingsvergunning 'milieu' opgenomen. De uitgangspunten en faalscenario's en voor tankauto's zijn uitgewerkt in bijlage 4 van de QRA. Uit tabel B4.1 "Kenmerken tankauto's – Algemene uitgangspunten" volgt dat niet-ontvlambare toxische vloeistoffen worden verladen op de verlaadplaatsen van tankput B. Overeenkomstig tabel B4.1 wordt verlaadplaats 3 niet gebruikt voor het verladen van niet-ontvlambare toxische vloeistoffen. Verder volgt uit onderdeel 4.5.1 van de considerans dat "Verlading vindt alleen plaats op de verlaadplaatsen van tankput B". Het is ATM onduidelijk waarom in voorschrift 2.3.1 verlaadplaats 3 als mogelijke verlaadplaats is opgenomen, naar oordeel van ATM is dit niet correct.

In tabel B4.2 "Kenmerken tankauto's" is onder andere de doorzet per activiteit inzichtelijk gemaakt. Zoals volgt uit B4.2 wordt op jaarbasis maximaal 230 ton dan wel 270 m³/jaar verladen. Overeenkomstig voorschrift 2.3.1 kan op jaarbasis maximaal 270 ton worden verladen, waarmee het voorschrift niet aansluit op de in de QRA opgenomen hoeveelheden.

Gelet op voorgaande dient, naar oordeel van ATM, voorschrift 2.3.1 gewijzigd te worden tot:

"Binnen de inrichting mag op jaarbasis maximaal 230 ton of 270 m³ aan vloeistoffen, die overeenkomstig de CLP-verordening (1272/2008) zijn ingedeeld als acuut toxisch bij inademing categorie 1, 2 of 3 (H330 of H331), worden verladen met behulp van tankauto's. Deze verlading mag plaatsvinden op de verlaadplaatsen bij tankput B.

Voorschrift 2.3.7

De tekst van voorschrift 2.3.1 luidt als volgt:

"Binnen de inrichting mag op jaarbasis maximaal 230 ton vloeistoffen, die overeenkomstig de CLP-verordening (1272/2008) zijn ingedeeld als acuut toxisch bij inademing categorie 1, 2 of 3 (H330 of H331), worden verladen met behulp van tankauto's. Deze verlading mag plaatsvinden op de verlaadplaatsen bij tankput B."

Zoals voorgaand beschreven volgt uit bijlage 4 onder andere de maximale doorzet van niet-ontvlambare toxische stoffen (tabel 4.2) alsmede op welke verlaadplaatsen niet-ontvlambare toxische vloeistoffen worden verladen (tabel 4.1). Overeenkomstig tabel 4.1 wordt op jaarbasis maximaal 230 ton dan wel 270 m³ niet-ontvlambare toxische vloeistoffen verladen. Volgens voorschrift 2.3.7 is het toegestaan op jaarbasis maximaal 230 ton te verladen, hierin ontbreekt de nuance dat de doorzet in tonnen of in m³ kan plaatsvinden.

Gelet op voorgaande dient, naar oordeel van ATM, voorschrift 2.3.7 gewijzigd te worden tot:

"Binnen de inrichting mag op jaarbasis maximaal 230 ton of 270 m³ aan vloeistoffen, die overeenkomstig de CLP-verordening (1272/2008) zijn ingedeeld als acuut toxisch bij inademing categorie 1, 2 of 3 (H330 of H331), worden verladen met behulp van tankauto's. Deze verlading mag plaatsvinden op de verlaadplaatsen bij tankput B.

Verzoek

Door voorbeschreven wijzigingen wordt de tekst en het toepassingsgebied van voorschriften 2.3.1 en 2.3.7 identiek. Gelet hierop verzoekt ATM om:

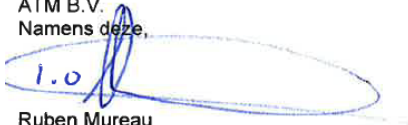
- De tekst van voorschrift 2.3.1 aan te passen overeenkomstig het voorstel in onderdeel 'voorschrift 2.3.1'
- Voorschrift 2.3.7 te laten vervallen.

Afsluiting

ATM verzoekt u om bij het opstellen van de definitieve beschikking rekening te houden met het gestelde in voorliggende zienswijze.

Mocht u naar aanleiding van voorgaande nog vragen hebben dan kunt u contact opnemen met ondergetekende.

Met vriendelijke groet,
ATM B.V.
Namens deze,



1.0

Ruben Mureau
Manager Environment

BEGRIPPENLIJST

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.