

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 27 maart 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van Coatex Netherlands B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Middenweg 47a Moerdijk.

zaaknummer
2023-015951

ons kenmerk
D2023-04-020508

plaats
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 27 maart 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Coatex Nederlands B.V. (verder: Coatex). Het betreft een aanvraag voor het vervangen van de scrubberloogtank en het wijzigen van emissiepunt RE-19. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Middenweg 47a te Moerdijk.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Loket Online (OLO) onder nummer 7689213 en intern onder zaaknummer 2023-015951.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit/activiteiten:

- Ex artikel 2.1, eerste lid, onder a (bouwen);
- Ex artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Coatex een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit(en):

- het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo voor het vervangen van de scrubberloogtank;
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo voor het vervangen van de scrubberloogtank en het wijzigen van emissiepunt RE-19.

Tevens besluiten wij:

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 7689213, ingediend op 27 maart 2023;
- Aanvraagformulier bouwen d.d. 11 mei 2023;
- Toelichting op de aanvraag milieuneutrale wijziging, vervangen scrubberloogtank wijzigen emissiepunt RE-19, rapportnr. Coatex-R-010, d.d. 27 maart 2023;
- Memo: Stikstofdepositie vervangen tank Coatex, memo nr. nIT57329_3372001_A, d.d. 16 maart 2023;
- AERIUS projectberekening, kenmerk RcnBLj2yMfBy, d.d. 16 maart 2023.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:
Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151

5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar www.brabant.nl/bezwaar. Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mail bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht). Wij verwijzen daarvoor naar de website www.rechtspraak.nl of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	2
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1. REGULIERE PROCEDURE	5
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	5
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	5
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	5
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
1.5. VERGUNNINGPLICHT	6
1.6. BEVOEGD GEZAG	7
1.7. WET NATUURBESCHERMING	7
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	8
1.9. PROCEDURE	8
1.10. ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER	8
1.11. ADVIEZEN	8
VOORSCHRIFTEN	9
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
2. TOETSINGSKADER BOUWEN	10
2.1. INLEIDING	10
2.2. TOETSING	10
2.3. AANDACHTSPUNTEN	10
2.4. CONCLUSIE	11
3. TOETSINGSKADER MILIEU	12
3.1. INLEIDING	12
3.2. TOETSING	12
3.3. CONCLUSIE	12

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 27 maart 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Coatex Netherlands B.V.
Middenweg 47a
4782 PM Moerdijk

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Op grond van voorschrift 9.1.2 van de revisievergunning van 18 april 2019 is de huidige kunststof scrubberloogtank (RL-31) gecontroleerd volgens de BRL SIKB 7800-D16. De tank is daarbij afgekeurd vanwege aantasting van de tankwand en uit bedrijf genomen. De scrubberloogtank wordt vervangen door een nieuwe tank van roestvast staal (RVS). De inhoud van de tank blijft gelijk (35 m³).
- Tank RE-19 is voorzien van een breekplaat in geval van overdruk van de apparatuur. RE-19 is aangesloten op de gaswassers en heeft een ventleiding naar het dak. De ventleiding bestaat uit 2 leidingen (één voor de breekplaat en één voor de venting) die samenkomen in één emissiepunt. Doordat in de centrale leiding de ventgassen condenseren en daardoor terugvallen op de breekplaat, ontstaat er corrosie op de breekplaat. Coatex verzoekt dan ook om de twee leidingen niet langer samen te laten komen in één emissiepunt, maar om voor iedere leiding een apart emissiepunt te realiseren. Er zal dus één emissiepunt worden toegevoegd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Artikel 2.1, eerste lid, onder a (realiseren van een bouwwerk);
- Artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieuneutraal veranderen).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 7689213, ingediend op 27 maart 2023;
- Aanvraagformulier bouwen d.d. 11 mei 2023;
- Toelichting op de aanvraag milieuneutrale wijziging, vervangen scrubberloogtank wijzigen emissiepunt RE-19, rapportnr. Coatex-R-010, d.d. 27 maart 2023;
- Bijlage 1: kadastrale kaart;
- Bijlage 2: Terreinindeling;
- Bijlage 3: Aanpassing ventklep RE19;
- Bijlage 4: Tekening RL31;
- Bijlage 5.1: Memo stikstofdepositie vervangen tank Coatex, memo nr. nIT57329_3372001_A, d.d. 16 maart 2023;
- Bijlage 5.2: AERIUS projectberekening, kenmerk RcnBLj2yMfBy, d.d. 16 maart 2023.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	18 april 2019	18070182	Productie van dispergeermiddelen uit monomeren en andere basischemicaliën ten behoeve van de toepassing in onder andere de papierproductie, verf en coatings, waterbehandeling en wasmiddelen.
Wijzigen maatwerkvoorschrift	25 maart 2020	20022450	Het wijzigen van de toe te voegen additieven aan het ketelwater.
Milieuneutrale wijziging	29 mei 2020	20040935	-Toevoegen van de scrubber van opslagtank AM-16 als emissiepunt; -realiseren van laad- en losplaats L-07.
Milieuneutrale wijziging	29 september 2020	20071320	Wijzigen van de biociden opslag.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1c	een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW.
4.3 onder a sub 13	het vervaardigen van synthetische organische polymeren met een capaciteit ten aanzien daarvan van 5.000.000 kg per jaar of meer.

5.1	het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.
-----	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Op grond van categorie 4.3 onder a sub 13 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 4.1h 'de fabricage van organisch-chemische producten, zoals: kunststof materialen (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)' van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor tevens sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, onder andere op grond van de activiteiten genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 onder a sub 13 van het Bor.

1.7. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 eerste lid)

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De activiteiten bij Coatex zijn vanwege intern salderen geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing, dit is vastgelegd in de beschikking van 16 maart 2022 (zaaknummer: Z/118283).

Bij de aanvraag is een Aeries-berekening toegevoegd (AERIUS projectberekening, kenmerk RcnBLj2yMfBy, d.d. 16 maart 2023) waarin de stikstofdepositie is berekend voor de realisatie van de nieuwe scrubberloogtank (tank RL-31). Uit deze berekening blijkt dat de stikstofdepositie als gevolg van de aangevraagde activiteiten < 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Wij kunnen hierdoor concluderen dat de realisatie van de nieuwe tank geen toename van stikstofdepositie veroorzaakt op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Bij de beoordeling van de aanvraag is geconstateerd dat de onlosmakelijke activiteit bouwen niet was aangevraagd. De aanvrager heeft dit onderdeel alsnog toegevoegd aan de aanvraag. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op het internet via www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.overheid.nl.

1.10. Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Ook op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Op de nu aangevraagde verandering zijn de volgende onderdelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

- Afdeling 2.3 lucht en geur;
- Afdeling 2.4 bodem.

De inhoudelijke beoordeling van de bovengenoemde afdelingen behandelen wij in paragraaf 1.3 van de inhoudelijke overwegingen van deze beschikking.

1.11. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk;

Op 2 mei 2023 hebben wij een advies van de gemeente ontvangen waarin wordt aangegeven dat voor het vervangen van de scrubberlooftank een bouwvergunning benodigd is.

VOORSCHRIFTEN

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit **ten minste twee werkdagen (bij voorkeur één werkweek) van tevoren**, conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/startmelding-bouw>.
- 1.1.2. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/gereedmelding-bouw>. Conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, wordt een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 1.25 Bouwbesluit 2012 (gereedmelding).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER BOUWEN

2.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 van de Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

2.2. Toetsing

2.2.1. Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

2.2.2. Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

2.2.3. Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Moerdijk hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied.

2.2.4. Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Partiële 1e herziening 'Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk'' (vastgesteld 5-11-2020). Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein - 3'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

2.3. Aandachtspunten

Voor de volledigheid wijzen wij nog op de volgende aandachtspunten waarmee rekening gehouden dient te worden bij de realisatie van de scrubberloogtank.

- Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012. Dit geldt ook voor vergunningsvrije bouwactiviteiten.
- Wijzigingen in het bouwplan dienen aan het bevoegde gezag te worden voorgelegd. Conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor onder andere het bouwen van een bouwwerk. De wijzigingen kunnen dermate van aard zijn, dat er een nieuwe omgevingsvergunning benodigd is.
- Indien er gesloopt wordt waarbij meer dan 10 m³ sloopafval of asbest vrijkomt, dient er conform Bouwbesluit 2012 een sloopmelding gedaan te worden, indien deze nog niet reeds is gedaan.

2.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

3.2. Toetsing

3.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

- Bodem
In de huidige situatie staat de kunststof tank in een vloeistofdichte bak en hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd. De huidige tank wordt vervangen door een RVS-tank en geplaatst in dezelfde vloeistofdichte bak. Hierdoor wijzigt er feitelijk niets met betrekking tot de bodembescherming en blijft het verwaarloosbaar bodemrisico gehandhaafd, zoals bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012).
- Lucht
Doordat beide leidingen ontluchtingsleidingen betreffen voor tank RE-19, leidt het opsplitsen niet tot een verandering van emissie. Deze emissie is op dit moment al vergund in de revisievergunning van 18 april 2019 en valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

De verandering leidt tot geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

3.2.2. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

3.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

3.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.