

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

de op 25 januari 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van Ardagh Glass Moerdijk B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Orionweg 2 te Moerdijk.

zaaknummer

2023-005388

ons kenmerk

D2023-05-000454

plaats

Tilburg

Ondertekening bij definitieve beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 25 januari 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ardagh Glass Moerdijk B.V. De aanvraag betreft een veranderingsvergunning. De aanvraag gaat over de locatie Orionweg 2 te Moerdijk.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 7494903 en intern onder zaaknummer 2023-005388.

Concreet wordt ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verzocht om een vergunning voor de volgende activiteiten:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder a (het bouwen van een bouwwerk);
- ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

De aanvraag past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarom wordt de aanvraag, op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo, mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo.

Ontwerpbesluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Ardagh Glass Moerdijk B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo voor het bouwen van een LNG-installatie;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo (risicovolle inrichting);
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo voor een LNG-installatie.

Tevens besluiten wij:

- aan deze vergunning voorschriften te verbinden en dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning indien voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier met OLO nummer 7494903;
 - Bijlage constructieberekening, ingediend 25-01-2023;
 - Bijlage constructietekening, ingediend 25-01-2023;
 - Bijlage funderingsadvies, ingediend 25-01-2023
 - Bijlage locatie, ingediend 25-01-2023;
 - Bijlage milieu onderbouwing, ingediend 25-01-2023;
 - Bijlage tekening verdampers, ingediend 25-01-2023
 - Bijlage - tekening
 - Notitie behorende bij Aeriusberekening, ingediend 10-02-2023;
 - Aerius projectberekening bouwfase, ingediend 10-02-2023;
 - Ingevuld aanvraagformulier LNG backup-verdampers, ingediend 10-02-2023;
 - Bijlage QRA analyse, ingediend 28-04-2023;
 - Toelichting aanvullingen LNG-installatie, ingediend 28-04-2023.

RECHTSMIDDELEN

Zienswijzen

Een ieder kan schriftelijk of mondeling zienswijzen indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd. In de schriftelijke zienswijzen moet u, naast uw inhoudelijke zienswijzen, het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Uw zienswijzen kunt u richten aan:

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
P/a Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
5000 AB Tilburg

Als u liever uw zienswijzen digitaal indient, dan kunnen deze verzonden worden naar:
info@omwb.nl

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "zienswijzen" te vermelden.

INHOUDSOPGAVE	
ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
ONTWERPBESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN	6
1 EXTERNE VEILIGHEID	6
1.1 ALGEMEEN	6
1.2 LNG-INSTALLATIE	6
2 NATUUR	6
2.1 MITIGERENDE MAATREGELEN	6
PROCEDURELE ASPECTEN	7
1. PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	7
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	7
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	7
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
1.5. VERGUNNINGPLICHT	8
1.6. WET NATUURBESCHERMING	9
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	10
1.8. PROCEDURE	10
1.9. ADVIES	10
1.10. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	11
2. HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN, REGELS GESTELD DOOR RIJK OF PROVINCIE OF EEN VOORBEREIDINGSBESLUIT	11
2.1. INLEIDING	11
2.2. TOELICHTING	11
2.3. BEOORDELING	12
2.4. CONCLUSIE	12
3. TOETSINGSKADER BOUWEN	13
3.1. INLEIDING	13
3.2. TOETSING	13
3.3. CONCLUSIE	13
4. TOETSINGSKADER MILIEU	14
4.1. INLEIDING	14
4.2. TOETSING VERANDERING	14
4.3. ACTIVITEITENBESLUIT	14
5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	14
5.1. TOETSINGSKADER	14

5.2.	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	15
5.3.	CONCLUSIE	15
6.	EXTERNE VEILIGHEID	15
6.1.	ALGEMEEN	15
6.2.	REGISTRATIEBESLUIT/REGELING PROVINCIALE RISICOKAART	16
6.3.	BEOORDELING PLAATSGEBONDEN RISICO EN GROEPSRISICO	16
6.4.	BESTEMMINGSPLAN	17
6.5.	CONCLUSIE PLAATSGEBONDEN RISICO EN GROEPSRISICO	17
6.6.	WARENWETBESLUIT DRUKAPPARATUUR 2016	18
6.7.	RELATIE MET ATEX	18
6.8.	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS-RICHTLIJNEN)	18
6.9.	EINDCONCLUSIE	19
7.	GELUID	19
7.1.	ALGEMEEN	19
8.	LUCHT	19
8.1.	ALGEMEEN	19
8.2.	EINDCONCLUSIE ASPECT LUCHT	20
9.	OVERIGE ASPECTEN	20
9.1.	OVERIGE VOORSCHRIFTEN	20
10.	CONCLUSIE	20
	BIJLAGE ADVIEZEN	21

VOORSCHRIFTEN

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Ten minste vijf werkdagen voordat LNG binnen de inrichting aanwezig is, dient het bevoegd gezag hiervan schriftelijk, bij voorkeur per e-mail, op de hoogte te worden gesteld. Zodra het gebruik van LNG wordt gestopt en weer wordt overgeschakeld op aardgas, dient het bevoegd gezag op dezelfde wijze geïnformeerd te worden.
- 1.1.2 De verlading van LNG mag uitsluitend plaatsvinden met een dubbelwandige geïsoleerde tankauto.
- 1.1.3 Gedurende maximaal 14 weken per kalenderjaar mag een tankauto met LNG binnen de inrichting aanwezig zijn. De aanwezigheidsduur van de tankauto dient in een register te worden bijgehouden.
- 1.1.4 Voor de verbinding tussen de tankauto en de verdampers moet gebruik worden gemaakt van een slang van composiet materiaal.

1.2 LNG-installatie

- 1.2.1 De LNG-installatie moet met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan de onderstaande voorschriften uit de PGS 33:2021, versie 1.0 (augustus 2021):
 - M2, M3 en M4 (basisveiligheid);
 - M8 tot en met M15 (constructie en installatie);
 - M21, M23, M25 en M26 (vulpunten van de opslagtank);
 - M40 (leidingen);
 - M46 en M48 (drukontlasting);
 - M49 (gebruik van de installatie);
 - M63 tot en met M68, M73 (bewaken en monitoren);
 - M79 (werkzaamheden aan de installatie);
 - M97, M101 en M102 (veiligheid, algemeen);
 - M109 en M110 (brandveiligheid);
 - M113 tot en met M118 (noodplan, incidenten en calamiteiten).

2 NATUUR

2.1 Mitigerende maatregelen

- 2.1.1 Aan de boormachine schroefpalen, betonmixer en kraan moet altijd Adblue als brandstof worden toegevoegd. Dit moet aantoonbaar zijn.
- 2.1.2 Tijdens het laden en lossen moeten motoren van voertuigen zijn uitgeschakeld.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 25 januari 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Ardagh Glass Moerdijk B.V. (hierna Ardagh)

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
De huidige energiemarkt zorgt voor toenemende onzekerheden in betrouwbaarheid van gaslevering. In geval van een plotselinge grote afname in energieaanvoer koelen de glasovens te snel af waardoor scheurvorming plaatsvindt in de ovenwanden/gewelf en bodem. Deze schade kan dermate groot zijn dat reparatie niet meer mogelijk is en een oven volledig herbouwd moet worden. Om dit te voorkomen is Ardagh voornemens een LNG-installatie te realiseren. Doel is deze installatie in gebruik te nemen mocht zich een situatie voordoen waarbij Ardagh aanzienlijk beperkt wordt in de gaslevering. Productie van verpakkingsglas vindt dan niet meer plaats. De ovens worden dan op temperatuur gehouden ter voorkoming van onherstelbare schade aan de ovens. Een tankwagen met LNG (liquid natural gas; vloeibaar gas) wordt gekoppeld aan de verdamper waarna de LNG via de verdamper de ovens op temperatuur kunnen houden.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

Op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo moet de ingediende aanvraag voor de activiteit "bouwen en milieu" als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a en e Wabo mede worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c, omdat zij niet past binnen de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7494903;
- Bijlage constructieberekening, ingediend 25-01-2023;
- Bijlage constructietekening, ingediend 25-01-2023;
- Bijlage funderingsadvies, ingediend 25-01-2023
- Bijlage locatie, ingediend 25-01-2023;
- Bijlage milieu onderbouwing, ingediend 25-01-2023;
- Bijlage tekening verdamper, ingediend 25-01-2023
- Bijlage - tekening
- Notitie behorende bij Aeriusberekening, ingediend 10-02-2023;
- Aerius projectberekening bouwfase, ingediend 10-02-2023;
- Ingevuld aanvraagformulier LNG backup-verdamper, ingediend 10-02-2023;

- Bijlage QRA analyse, ingediend 28-04-2023;
- Toelichting aanvullingen LNG-installatie, ingediend 28-04-2023.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	DOSSIERNR. / KENMERK	ONDERWERP
Oprichtingsvergunning	20-05-1997	442431	Inrichting bestemd tot het produceren van verpakkingsglas.
Veranderen van de inrichting Wm	15-06-2004	963537	De verandering betrof het veranderen van het debiet en wijze van afvoer van afgezogen lucht van de hot-end coating; het uitbreiden van het aantal heftrucks en het veranderen van de opslag van een aantal grondstoffen in big bags naar opslag in silo's.
Intrekking	21-03-2006	1178782	Intrekken ongebruikt gedeelte van het terrein ten behoeve van verkoop van dit terrein.
Ambtshalve wijziging van de voorschriften ex. artikel 8.23 Wm	23-11-2007	1345733	Implementatie IPPC richtlijn.
Veranderen van de inrichting Wm	26-09-2008	1449960	een uitbreiding van de productiecapaciteit van 135.000 ton gesmolten glas per jaar naar 270.000 ton gesmolten glas per jaar.
Meldingen ex. artikel 8.19 Wm			Diversen
Wabo: milieu en bouw	7-11-2014	OLO 1387837	uitbreiding van de bestaande installatie van oven M1 met een tweede noodstroomgenerator
Wabo: milieu	6 juni 2016	16031133	Ambtshalve aanpassing BBT-conclusies
Wabo: bouw	23 oktober 2019	OLO 4618551	aanpassen van de fundering IS machines
Wabo: milieu en bouw	16 juni 2020	OLO 5034711	Repair oven Wilma
Wabo: milieu	16 oktober 2020	OLO 5402659	Verplaatsen gasflessen
Wabo milieu en bouw	11 augustus 2022	OLO 6857713	Dieseltank voor noodstroomgenerator

1.5. Vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 11.3.e (het vervaardigen, bewerken of verwerken van glas of glazen voorwerpen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 10.000 kg per uur of meer) van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Daarnaast valt Ardagh onder categorie 3.3 "de fabricage van glas, met inbegrip van de fabricage van glasvezels, met een smeltcapaciteit van meer dan 20t per dag" uit bijlage I van de Richtlijn Industriële emissies (hierna te noemen RIE).

1.6. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art, 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art 3.1, 3.5 of 3.10 lid 1)

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is. Onderstaand wordt ingegaan op de stikstofemissie en -depositie in de gebruiks- en realisatiefase.

Stikstofemissie en -depositie in de gebruiksfase

Op 18 oktober 2019 heeft Ardagh bij ons een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (Natura 2000) (hierna: Wnb) ingediend. In onze brief van 2 maart 2021 (met kenmerk: Z/105986) is geconcludeerd dat in die aanvraag sprake is van intern salderen. Effecten, anders dan als gevolg van stikstofdepositie, zijn, gelet op de gegevens in die aanvraag, de aard van de voorgenomen activiteit en de afstand tot de relevante beschermde gebieden, op voorhand uitgesloten. Er is daarom voor de aangevraagde activiteiten géén vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (Natura 2000-gebieden) op basis van de gegevens in de aanvraag.

Uit de gegevens die bij onderhavige aanvraag zijn gevoegd, blijkt dat er geen sprake is van een toename van emissies naar de lucht ten opzichte van de vergunde situatie. Dit komt doordat uitsluitend warmte nodig is voor het op temperatuur houden van de ovens, waarbij géén product meer wordt geproduceerd. De energie die dan wordt verbruikt is aanzienlijk lager dan tijdens normale bedrijfsvoering, wat tot gevolg heeft dat de emissies ook aanzienlijk lager zullen zijn. Er is daarmee geen sprake van een groter nadelig effect voor het milieu.

Stikstofemissie en -depositie in de realisatiefase

Gedurende de realisatie van de LNG-installatie worden verschillende (mobiele) werktuigen ingezet (kraan en boormachine schroefpalen) en er zijn transportbewegingen. Ardagh zorgt dat gedurende de bouwwerkzaamheden elektriciteit op het terrein aanwezig is, hierdoor wordt gebruik van aggregaten voorkomen. Tevens is uitgegaan van het gebruik van AdBlue als brandstof en dat tijdens het laden en lossen motoren van voertuigen zijn uitgeschakeld. De extra stikstofemissie en -depositie als gevolg van deze activiteit is berekend (bijlage Notitie toelichting berekening stikstofdepositie bouwfase, d.d. 27 januari 2023). Uit de

berekeningen blijkt dat er voor geen enkel Natura 2000-gebied in de realisatiefase een depositietoename wordt berekend van meer dan 0,00 mol/ha/jaar.

Geconcludeerd kan worden dat de aanlegfase van het project niet zal bijdragen aan verslechterende effecten voor de stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Het aantoonbaar gebruik van Adblue hebben wij opgenomen in de voorschriften.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 15 maart 2023 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 1 mei 2023 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 28 april 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 44 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.8. Procedure

De aanvraag is aangevraagd als een reguliere procedure. Wij zijn van mening dat hiervoor de uitgebreide procedure gevolgd moet worden. Het is namelijk een nieuwe activiteit waarvoor nog niet eerder een vergunning is verleend en er zijn andere gevolgen voor het milieu.

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad of op andere wijze.

1.9. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Moerdijk;
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;
- Inspectie Leefomgeving & Transport (ILT).

ILT heeft geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

De brandweer en de gemeente hebben een advies uitgebracht over de aanvraag.

Wij behandelen deze adviezen in paragraaf 2.3 (gemeente) en 2.3 en 6.7 (brandweer). De adviezen hebben wij opgenomen in de bijlagen.

1.10. M.e.r.-beoordelingsbesluit

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder de activiteiten genoemd in de C of D lijst van bijlage 1 behorende bij het Besluit milieueffectrapportage.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN, REGELS GESTELD DOOR RIJK OF PROVINCIE OF EEN VOORBEREIDINGSBESLUIT

2.1. Inleiding

Op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo moet de ingediende aanvraag voor de activiteit "milieu" als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo mede worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c, omdat zij niet past binnen de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan (er zijn geen nieuwe risicovolle inrichtingen toegestaan). De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

2.2. Toelichting

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1^o, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan maar toepassing kan worden gegeven aan de in het bestemmingsplan opgenomen regels voor afwijking. In het bestemmingsplan kunnen namelijk voorwaarden zijn opgenomen die afwijking van het bestemmingsplan mogelijk maken. In artikel 38.5.3.b. van de bestemmingsplanvoorschriften is deze mogelijkheid opgenomen.

38.5.3.b. Afwijken van de regels

- a. Ten aanzien van het uitbreiden van bestaande en de vestiging van nieuwe risicovolle inrichtingen. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de regels gesteld in 38.5.3 a Algemeen onder a en d voor het toestaan van een nieuwe risicovolle inrichting, dan wel de uitbreiding van een bestaande risicovolle inrichting, mits:
 1. de PR 10⁻⁵ contour is gelegen:
 - binnen de inrichtingsgrens van de betreffende risicovolle inrichting; dan wel;
 - op ten hoogste 5 meter buiten de inrichtingsgrens van de betreffende risicovolle inrichting; dan wel
 - binnen de bestemming 'Verkeer - 2', 'Water - 1', 'Water - 2', 'Water - 3' of over openbare gronden in gebruik voor verkeer, groen of water binnen de bestemmingen 'Bedrijf', 'Bedrijventerrein - 1', 'Bedrijventerrein - 2' of 'Bedrijventerrein - 3'; dan wel
 - binnen de inrichtingsgrenzen van een Bevi-bedrijf van een derde;
 2. de PR 10⁻⁶ contour niet is gelegen over een bestaand hogepopulatieobject dat deel uitmaakt van een niet Bevi-bedrijf van een derde;
 3. de veiligheidsregio geconsulteerd is over de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Ten aanzien hiervan is het volgende overwogen:

- Ad 1) de PR 10^{-6} ligt binnen de inrichtingsgrens.
- Ad 2) de PR 10^{-6} contour ligt niet over een bestaand hogepopulatieobject. Deze contour ligt binnen de inrichtingsgrens.
- Ad 3) de veiligheidsregio heeft aangegeven op een goede wijze voorbereid te zijn op een (groot) incident bij Ardagh. Ook de zelfredzaamheid van de werknemers in de directe omgeving wordt als voldoende geacht mede door de aanwezigheid van het systeem Alert4Omgevingen op het industrieterrein Moerdijk.

2.3. Beoordeling

Er is advies ingewonnen bij de gemeente Moerdijk en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMBW). Zowel de VRMBW als de gemeente Moerdijk hebben geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning. Daarnaast leidt het gebruikmaken van deze mogelijkheid ook niet tot onevenredige aantasting van de belangen van omwonenden of nabij gelegen inrichtingen.

2.4. Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning, voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1° Wabo, kan worden verleend voor de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

3. TOETSINGSKADER BOUWEN

3.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 van de Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

3.2. Toetsing

3.2.1. Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

3.2.2. Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

3.2.3. Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Moerdijk hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied. Derhalve is de aanvraag niet ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Moerdijk.

3.2.4. Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Partiële 1e herziening 'Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk' vastgesteld 05-11-2020. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein - 3'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Artikel 38.5.3 lid a van het bestemmingsplan bepaalt dat uitbreiding van bestaande risicovolle inrichtingen niet is toegestaan. De ingediende aanvraag gaat uit van toename van de grenswaarde contour van het plaatsgebonden risico. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan.

Daarom wordt de aanvraag, op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo, mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo. De vergunning wordt in dat geval slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Gebleken is dat toepassing kan worden gegeven aan artikel 2.12 zodat de vergunning voor het zogenaamde 'planologisch strijdig gebruik' kan worden verleend. Voor de overwegingen verwijzen wij naar hoofdstuk 2 "Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door rijk of provincie of een voorbereidingsbesluit" van de overwegingen.

3.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

4.2. Toetsing verandering

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Op grond van deze aanvraag vinden binnen de inrichting geen activiteiten plaats die onder de werkingssfeer van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit vallen.

5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

5.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-

conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

5.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 betreffende industriële emissies uitgevoerd. En wel de volgende: 3.3. De fabricage van glas, met inbegrip van de fabricage van glasvezels, met een smeltcapaciteit van meer dan 20 t per dag.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken, dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de BBT-conclusies:

- BBT conclusies voor de productie van glas.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- PGS 33-1: 2021 versie 1.1: Aardgas: afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor motorvoertuigen;

5.3. Conclusie

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

6. EXTERNE VEILIGHEID

6.1. Algemeen

Bij Ardagh zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;

- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (het groepsrisico) kan worden verantwoord.

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

6.2. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Ardagh valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

6.3. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Ardagh valt formeel niet onder de wet- en regelgeving van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Aangezien binnen de inrichting de verlading van LNG kan plaatsvinden en dit gevolgen heeft voor de risico's met betrekking tot externe veiligheid is de aanvraag beoordeeld aan de hand van de kaders van het Bevi.

Plaatsgebonden risico

Bij Ardagh is een LNG-installatie aanwezig die bestaat uit twee verdampers en een trailer met LNG. De LNG-installatie wordt uitsluitend gebruikt als het niet mogelijk is om met aardgas te werken. Als binnen de inrichting geen LNG nodig is zal er ook geen trailer aanwezig zijn.

De risico's behorende bij het in werking hebben van de LNG-installatie en de verlading van de LNG-tankauto's zijn inzichtelijk gemaakt aan de hand van een QRA (d.d. 5 april 2023). De QRA en bijbehorende modellering zijn door ons gecontroleerd en akkoord bevonden. Uit de QRA blijkt dat het plaatsgebonden risico PR 10^{-6} /jaar geheel binnen de inrichting ligt en derhalve wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Het groepsrisico bevindt zich onder de oriëntatiewaarde. Conform art. 4 en art. 12 van het Bevi dient het groepsrisico verantwoord te worden door het bevoegd gezag bij aanvragen om oprichtingsvergunning en aanvragen om veranderings- én revisievergunningen, indien er sprake is van een nadelig gevolg voor het plaatsgebonden risico. De aanvraag betreft een aanvraag voor een veranderingsvergunning. De plaatsgebonden risicocontour ligt geheel binnen de inrichtingsgrens. Uit jurisprudentie blijkt dat een verandering van de PR 10^{-6} /jaar contour binnen de inrichtingsgrens geen 'nadelige gevolgen' betreft en derhalve het groepsrisico niet verantwoord hoeft te worden door het bevoegd gezag.

6.4. Bestemmingsplan

Tevens moet worden nagegaan of wordt voldaan aan het gestelde in de bestemmingsplannen 'Zeehaven- en industrieterrein Moerdijk' en 'Partiële 1^e herziening Zeehaven- en industrieterrein Moerdijk'. Voor de omgeving van Ardagh geldt de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – EV2'. Nieuwe risicovolle inrichtingen (Ardagh) binnen de veiligheidszone EV - 2 zijn niet toegestaan binnen deze zone, tenzij:

1. de PR 10^{-5} contour is gelegen:
 - o binnen de inrichtingsgrens van de betreffende risicovolle inrichting;
 - o dan wel op ten hoogste 5 meter buiten de inrichtingsgrens van de betreffende risicovolle inrichting;
 - o dan wel binnen de bestemming 'Verkeer - 2', 'Water - 1', 'Water - 2', 'Water - 3' of over openbare gronden in gebruik voor verkeer, groen of water binnen de bestemmingen 'Bedrijf', 'Bedrijventerrein - 1', 'Bedrijventerrein - 2' of 'Bedrijventerrein - 3'; dan wel
 - o binnen de inrichtingsgrenzen van een Bevi-bedrijf van een derde;
2. de PR 10^{-6} contour niet is gelegen over een bestaand hogepopulatieobject dat deel uitmaakt van een niet Bevi-bedrijf van een derde;
3. de veiligheidsregio geconsulteerd is over de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Aan de bovenstaande voorwaarden wordt voldaan. Derhalve is de aangevraagde situatie binnen het geldende bestemmingsplan toelaatbaar.

6.5. Conclusie plaatsgebonden risico en groepsrisico

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan de vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

De aanvraag past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarom wordt de aanvraag, op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo, mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo. De vergunning wordt in dat geval slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Gebleken is dat toepassing kan worden gegeven aan artikel 2.12, zodat de vergunning voor het zogenaamde 'planologisch strijdig gebruik' kan worden verleend.

Voor de overwegingen verwijzen wij naar het gestelde onder "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door rijk of provincie of een voorbereidingsbesluit".

6.6. Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar, procesapparatuur, -leidingen, drukvaten en opslagtanks, onder andere de LNG-installatie.

Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt.

Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Nederlandse Arbeidsinspectie is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

6.7. Relatie met ATEX

ATEX staat voor de Franse benaming ATmosphères EXplosibles en wordt als synoniem gebruikt voor twee Europese richtlijnen op het gebied van explosiegevaar onder atmosferische omstandigheden.

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt.

De ATEX-verplichtingen voor inrichtingen ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit. Concreet gaat het voor inrichtingen dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing en de gevarenzone-indeling. De Nederlandse Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

6.8. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

6.8.1. Toetsingskader

Voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (hierna: PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

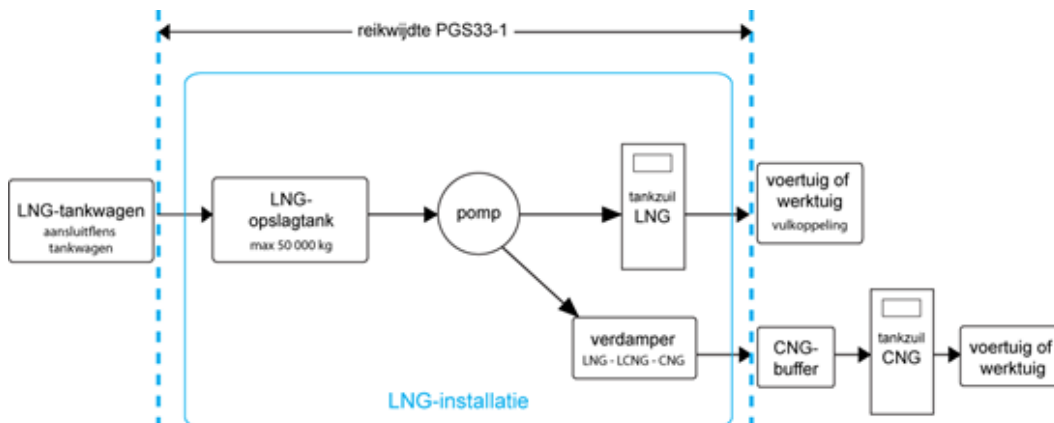
Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant:

- PGS 33-1:2021 versie 1.0 (augustus 2021): Aardgas: afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor motorvoertuigen en werktuigen;

In de navolgende sub-paragrafen gaan wij nader op deze richtlijnen in.

6.8.2. PGS 33-1: Aardgas: afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor motorvoertuigen

Deze PGS is van toepassing op de activiteiten die zich richten op de realisatie en het beheer van LNG-afleverstations op het vaste land voor voertuigen. De LNG-installatie van Ardagh valt strikt genomen niet onder de PGS 33-1, maar voor een aantal componenten kan deze PGS wel gehanteerd worden als BBT.



De veiligheidsregio heeft geadviseerd om de relevante voorschriften uit de PGS33-1 op te nemen, zodat de geschetste scenario's in voldoende mate beheerst worden (het advies hebben wij integraal opgenomen in de bijlagen van dit besluit).

6.9. Eindconclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

7. GELUID

7.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Ardagh heeft aangegeven dat zodra LNG op de locatie aanwezig is, er geen productie meer plaatsvindt en geen grondstoffen en scherven meer worden aangevoerd. Derhalve is het aannemelijk dat het transport en lossen van LNG geen toename zal betekenen voor de geluidemissie.

8. LUCHT

8.1. Algemeen

Aangezien de samenstelling van LNG vrijwel gelijk is aan aardgas, zal bij gebruik van LNG de emissie niet wezenlijk verschillen.

Wanneer de LNG-installatie in bedrijf wordt gesteld wordt geen verpakkingsglas meer geproduceerd op de ovens. De benodigde energie voor de ovens is dan aanzienlijk lager. Omdat uitsluitend warmte nodig is voor het op temperatuur houden van de ovens vindt een aanzienlijk lagere uitstoot naar de lucht plaats (vracht).

8.2. Eindconclusie aspect lucht

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen of het veranderen van de werking van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In de vigerende vergunning zijn voorschriften opgenomen om de luchtemissies te normeren en te meten. Deze zijn onverkort van toepassing op de periode bij het gebruik van LNG.

9. OVERIGE ASPECTEN

9.1. Overige voorschriften

9.1.1. Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Ardagh moet de situatie dat LNG gebruikt gaat worden en zodra hiermee wordt gestopt bij ons melden.

10. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE ADVIEZEN

Ho [REDACTED]

De QRA moet conform het advies van [REDACTED] aangepast worden.

Het bouwplan is gelegen binnen het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Partiele 1^e herziening Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk' en de gronden hebben de bestemming 'Bedrijventerrein-3' en de aanduiding 'Veiligheidszone-EV2'.

Volgens artikel 38.5.3 a van de voorschriften zijn geen nieuwe risicovolle inrichtingen toegestaan.

Middels een binnenplanse afwijkmogelijkheid art. 38.5.3 b kan medewerking worden verleend:

- a. Ten aanzien van het uitbreiden van bestaande en de vestiging van nieuwe risicovolle inrichtingen: Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de regels gesteld in 38.5.3 a Algemeen onder a en d voor het toestaan van een nieuwe risicovolle inrichting, dan wel de uitbreiding van een bestaande risicovolle inrichting, mits:
 1. de PR 10⁻⁴ contour is gelegen:
 - binnen de inrichtingsgrens van de betreffende risicovolle inrichting; dan wel **akkoord** => 10-5 contour geheel binnen de inrichtingsgrens
 - op ten hoogste 5 meter buiten de inrichtingsgrens van de betreffende risicovolle inrichting; dan wel **akkoord**
 - binnen de bestemming 'Verkeer - 2', 'Water - 1', 'Water - 2', 'Water - 3' of over openbare gronden in gebruik voor verkeer, groen of water binnen de bestemmingen 'Bedrijf', 'Bedrijventerrein - 1', 'Bedrijventerrein - 2' of 'Bedrijventerrein - 3'; dan wel **akkoord**
 - binnen de inrichtingsgrenzen van een Bevi-bedrijf van een derde; **akkoord**
 2. de PR 10⁻⁴ contour niet is gelegen over een bestaand hogepopulatieobject dat deel uitmaakt van een niet Bevi-bedrijf van een derde; **akkoord**
 3. de veiligheidsregio geconsulteerd is over de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. **Advies vragen bij de brandweer**

Er vanuit gaande dat bij de nieuw in te dienen QRA de 10-6 contour nog steeds binnen de inrichtingsgrenzen is gelegen kan medewerking worden verleend mits de Veiligheidsregio positief adviseert.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Team veiligheid, vergunningen, toezicht & handhaving
Gemeente Moerdijk



Pastoor van Kessellaan 15, 4761 BJ Zevenbergen
Postbus 4, 4760 AA Zevenbergen
www.moerdijk.nl
t. 14 0168

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
t.a. [REDACTED]
Spoorlaan 181
5038 CB TILBURG

Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
Sector Risico- en Crisisbeheersing
Afdeling Industriële Veiligheid
Postbus 3208
5003 DE TILBURG

Datum 13 februari 2023
Onze referentie DVR2023-109933
Uw referentie OLO: 7494903
Uw brief van 31 januari 2023

Behandeld door [REDACTED]
Doorkiesnummer [REDACTED]
E-mail [REDACTED]@brandweermwb.nl
Onderwerp Installeren van twee LNG-verdampers
Ardagh Glass Moerdijk B.V.
Orionweg 2 te Moerdijk

Geacht [REDACTED]

Op 31 januari 2023 ontvingen wij van u het verzoek een advies uit te brengen ten aanzien van de documenten behorende bij 2023-005388 OLO: 7494903.
Deze aanvraag betreft het milieuneutraal veranderen door het Installeren van twee LNG-verdampers bij Ardagh Glass Moerdijk B.V. (hierna: Ardagh glas) op het adres Orionweg 2 4782SC Moerdijk.
Uw verzoek is bij ons geregistreerd onder zaaknummer VRMWB2023-000908.

Uw adviesverzoek betreft:

Advies milieu (ABM)

De aanvraag voldoet aan genoemde regelgeving wanneer rekening wordt gehouden met de hieronder staande opmerkingen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met [REDACTED] bereikbaar op bovenstaand telefoonnummer.

Hoogachtend,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
Afdelingshoofd Risicobeheersing

[REDACTED]

info@brandweermwb.nl | www.brandweermwb.nl

DVR2023-109933

REIKWIJDTE ADVIES

Risicogerichte benadering

Overeenkomstig artikel 25, lid 1e van de Wet Veiligheidsregio's wordt gesteld dat de brandweer andere overheden en organisaties adviseert op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Middels een risicogerichte benadering wordt invulling gegeven aan maatwerk en specifieke brandveiligheid, zoals in de Wet Veiligheidsregio's wordt beoogd.

Nagegaan is in hoeverre risico's binnen de inrichting in voldoende mate worden beheerst. Hierbij is rekening gehouden met het volgende afwegingskader:

- Effecten omgeving: Aan de hand van de opgeslagen gevaarlijke en niet-gevaarlijke stoffen worden de effecten op de omgeving bij een brand of lekkage geschat;
- Interne domino effecten: Nagegaan wordt op welke wijze interne domino-effecten, zoals branduitbreiding of slachtoffers, wordt voorkomen. Daarbij wordt uitgegaan van reële uitbreidingskansen aan de hand van de opgeslagen stoffen;
- Bestrijdbaarheid brandweer: Nagegaan wordt in hoeverre de brandweer in staat is om een effectieve koeling van de omgeving uit te voeren. Hierbij speelt o.a. de aanwezige warmtestraling als gevolg van een brand, vlamfront, bereikbaarheid en bluswatervoorziening een rol.

Indien uit de aanvraag blijkt dat de risico's onvoldoende beheerst worden zullen wij dit vermelden bij de specifieke activiteit. In de meeste gevallen zullen wij aanvullende voorzieningen of gebruikbeperkingen adviseren, maar er bestaat ook de mogelijkheid om het restrisico te accepteren.

ALGEMENE AANDACHTSPUNTEN

LNG installatie

Om onzekerheden van aardgas levering via het aardgasnet op te vangen wordt een LNG installatie geplaatst in hoofdlijnen bestaand uit een LNG tankwagen die gekoppeld is via een pompset aan verdamper. Na verdamping zal het ontstane CNG gebruikt worden als energiebron om de glasoven te verwarmen.

Scenario's die bij deze activiteiten onder andere een rol spelen zijn:

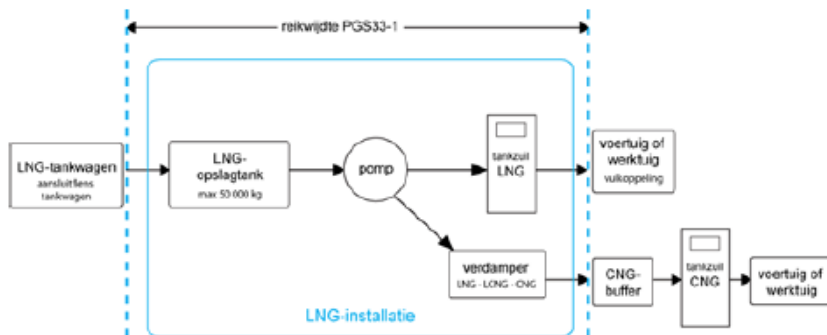
- a. Brand in de omgeving of op de LNG installatie
- b. Aanjeding trailer/vulpunt
- c. Lekkage aan systeem of leidingwerk
- d. Invriezen verdampers

De aanvraag bevat geen informatie op welke wijze deze scenario's voorkomen worden of beheerst blijven.

De bijgeleverde QRA geeft enkel informatie over het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Advies:

De installatie zoals aangevraagd valt voor een aantal componenten onder het toepassingsbereik van de PGS 33-1.



Door het borgen van de relevante voorschriften uit de PGS33-1 in de vergunning zullen de geschetste scenario's in voldoende mate beheerst worden.

REIKWIJDTE ADVIES

Risicogerichte benadering

Overeenkomstig artikel 25, lid 1e van de Wet Veiligheidsregio's wordt gesteld dat de brandweer andere overheden en organisaties adviseert op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Middels een risicogerichte benadering wordt invulling geven aan maatwerk en specifieke brandveiligheid, zoals in de Wet Veiligheidsregio's wordt beoogd.

Nagegaan is in hoeverre risico's binnen de inrichting in voldoende mate worden beheerst. Hierbij is rekening gehouden met het volgende afwegingskader:

- Effecten omgeving: Aan de hand van de opgeslagen gevaarlijke en niet-gevaarlijke stoffen worden de effecten op de omgeving bij een brand of lekkage geschat;
- Interne domino effecten: Nagegaan wordt op welke wijze interne domino-effecten, zoals branduitbreiding of slachtoffers, wordt voorkomen. Daarbij wordt uitgegaan van reële uitbreidingskansen aan de hand van de opgeslagen stoffen;
- Bestrijdbaarheid brandweer: Nagegaan wordt in hoeverre de brandweer in staat is om een effectieve koeling van de omgeving uit te voeren. Hierbij speelt o.a. de aanwezige warmtestraling als gevolg van een brand, vlamfront, bereikbaarheid en bluswatervoorziening een rol.

Indien uit de aanvraag blijkt dat de risico's onvoldoende beheerst worden zullen wij dit vermelden bij de specifieke activiteit. In de meeste gevallen zullen wij aanvullende voorzieningen of gebruiksbepalingen adviseren, maar er bestaat ook de mogelijkheid om het restrisico te accepteren.

ALGEMENE AANDACHTSPUNTEN

LNG installatie

Om onzekerheden van aardgas levering via het aardgasnet op te vangen wordt een LNG installatie geplaatst in hoofdlijnen bestaand uit een LNG tankwagen die gekoppeld is via een pompset aan verdamper. Na verdamping zal het ontstane CNG gebruikt worden als energiebron om de glasoven te verwarmen.

Scenario's die bij deze activiteiten onder andere een rol spelen zijn:

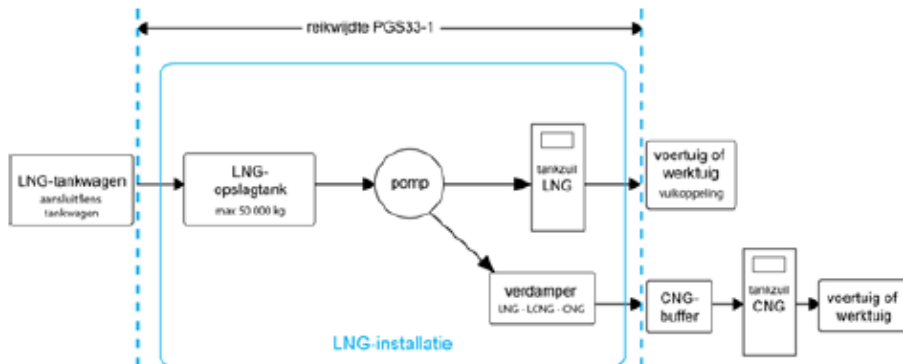
- a. Brand in de omgeving of op de LNG installatie
- b. Aanrijding trailer/vulpunt
- c. Lekkage aan systeem of leidingwerk
- d. Invriezen verdampers

De aanvraag bevat geen informatie op welke wijze deze scenario's voorkomen worden of beheerst blijven.

De bijgeleverde QRA geeft enkel informatie over het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Advies:

De installatie zoals aangevraagd valt voor een aantal componenten onder het toepassingsbereik van de PGS 33-1.



Door het borgen van de relevante voorschriften uit de PGS33-1 in de vergunning zullen de geschetste scenario's in voldoende mate beheerst worden.