

## Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 14 maart 2023<sup>14</sup> maart 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van Saint-Gobain Construction Products Nederland B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Parallelweg 20 te Etten-Leur, voor een hybride oven, die wordt gestookt door een combinatie van gas/zuurstof en elektrische energie, en een oxyplant (fase 1, bouw, werk uitvoeren en afwijken bestemmingsplan).

**zaaknummer**  
2023-015348

**ons kenmerk**  
D2023-06-025243

**plaats**  
Tilburg

*Ondertekening bij definitieve beschikking*

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
Namens dezen,



Teammanager  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

*Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.*

Spoorlaan 181  
5038 CB Tilburg

Postbus 75  
5000 AB Tilburg





www.omwb.nl

## **ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **Onderwerp**

Op 14 maart 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Saint-Gobain Construction Products Nederland B.V. De aanvraag betreft het bouwdeel van de omgevingsvergunning (fase 1: een hybride oven, die wordt gestookt door een combinatie van gas/zuurstof en elektrische energie, en een oxyplant). De aanvraag gaat over de Parallelweg 20 te Etten-Leur.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Loket Online (OLO) onder nummer 7657615 en intern onder zaaknummer 2023-015348.

Concreet wordt verzocht om een vergunning van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
- ex artikel 2.1, lid 1, onder b (werk uitvoeren).

De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. Deze aanvraag (en dit besluit) heeft betrekking op de eerste fase. De tweede fase omvat de milieuactiviteiten die samenhangen met dit project. Die aanvraag is nog niet ingediend.

De aanvraag past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarom wordt de aanvraag, op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo, mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo.

### **Ontwerpbesluit**

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Saint-Gobain Construction Products Nederland B.V. een omgevingsvergunning (eerste fase) te verlenen voor de volgende activiteit:

- het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo voor een hybride oven, die wordt gestookt door een combinatie van gas/zuurstof en elektrische energie, en een oxyplant;
- het uitvoeren van een werk op grond van artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo.

Tevens besluiten wij:

aan deze vergunning voorschriften te verbinden en dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning indien voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning met kenmerk OLO 7657615, ontvangen 14 maart 2023;
- toelichting bouwaanvraag van Saint-Gobain Construction Products NL BV (11 blz) met OLO kenmerk 7657615\_1678786277236\_Omgevingsvergunning\_bouwen\_1.pdf, ontvangen 14 maart 2023;
- 3 d impressie oud met OLO kenmerk 7657615\_1678785002909\_Bijlage\_IX\_Overzicht\_oud\_1.JPG, ontvangen 14 maart 2023;

- 3 d impressie oud met OLO kenmerk  
7657615\_1678785003468\_Bijlage\_XIII\_Overzicht\_oud\_3.JPG, ontvangen 14 maart 2023;
- aanzicht oud met OLO kenmerk  
7657615\_1678785003456\_Bijlage\_XI\_Overzicht\_oud\_2.JPG, ontvangen 14 maart 2023;
- 3 d impressie nieuw met OLO kenmerk  
7657615\_1678785003444\_Bijlage\_VIII\_Overzicht\_nieuw\_1.JPG, ontvangen 14 maart 2023;
- 3 d impressie nieuw met OLO kenmerk  
7657615\_1678785003462\_Bijlage\_XII\_Overzicht\_nieuw\_3.JPG, ontvangen 14 maart 2023;
- aanzicht nieuw met OLO kenmerk  
7657615\_1678785003451\_Bijlage\_X\_Overzicht\_nieuw\_2.JPG, ontvangen 14 maart 2023;
- blad met foto's en aanduidingen met OLO kenmerk  
7657615\_1678785002817\_Bijlage\_III\_Layout\_oxy\_plant.pdf, ontvangen 14 maart 2023;
- overzicht fundaties van Isover met kenmerk 24.776C en laatste datum 25 januari 2023, ontvangen 14 maart 2023;
- lay out tekening 'GA VSA plant (Asbestinventarisatierapport Products) met kenmerk 29.736 laatste datum 1 april 2023, ontvangen 25 april 2023;
- 'Rapport geotechnisch bodemonderzoek' van Van der Straaten Geotechniek met kenmerk 230055 en laatste datum 2 februari 2023, ontvangen 25 april 2023;
- toelichting aanpassing schoorsteen met OLO kenmerk  
'7657615\_1682411108356\_Aanvullende\_informatie\_omtrent\_schoorsteen\_t.b.v.\_Omgevingsdienst.pdf' ontvangen 25 april 2023.

## **INWERKINGTREDING**

De beschikkingen waarbij positief is beslist op de aanvragen met betrekking tot de eerste en tweede fase worden, als deze in werking zijn getreden, op grond van artikel 2.5 lid 8 van de Wabo tezamen aangemerkt als een omgevingsvergunning. Op grond van artikel 6.3 lid 1 van de Wabo treden beschikkingen met betrekking tot de eerste en tweede fase van een met toepassing van artikel 2.5 van de Wabo verleende omgevingsvergunning op dezelfde dag in werking. De dag van inwerkingtreding is de laatste van de dagen, waarop de beschikkingen elk afzonderlijk in werking zouden treden.

## **RECHTSMIDDELEN**

### **Zienschijzen**

Een ieder kan schriftelijk of mondeling zienschijzen indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd. In de schriftelijke zienschijzen moet u, naast uw inhoudelijke zienschijzen, het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Uw zienschijzen kunt u richten aan:

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
P/a Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant  
Postbus 75  
5000 AB Tilburg

Als u liever uw zienswijzen digitaal indient, dan kunnen deze verzonden worden naar:  
info@omwb.nl

Wij verzoeken u om in de zienswijzen ons zaaknummer te vermelden.

<b>INHOUDSOPGAVE</b>	
<b>ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING</b>	<b>2</b>
ONDERWERP	2
ONTWERPBESLUIT	2
<b>RECHTSMIDDELEN</b>	<b>3</b>
<b>VOORSCHRIFTEN</b>	<b>6</b>
<b>1 HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK</b>	<b>6</b>
1.1 ALGEMEEN	6
<b>PROCEDURELE ASPECTEN</b>	<b>9</b>
<b>1. PROCEDURELE ASPECTEN</b>	<b>9</b>
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	9
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	9
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	9
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	10
1.5. VERGUNNINGPLICHT	11
1.6. BEVOEGD GEZAG	12
1.7. WET NATUURBESCHERMING	12
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	12
1.9. PROCEDURE	13
1.10. ADVIES	13
<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN</b>	<b>14</b>
<b>2. BOUWEN</b>	<b>14</b>
2.1. INLEIDING	14
2.2. TOETSING	14
2.3. CONCLUSIE	15
2.4. AANDACHTSPUNTEN	15
<b>3. HET UITVOEREN VAN EEN WERK, GEEN BOUWWERK ZIJNDE, OF VAN WERKZAAMHEDEN, IN GEVALLEN WAARIN DAT BIJ EEN BESTEMMINGSPLAN, BEHEERSVERORDENING, EXPLOITATIEPLAN OF VOORBEREIDINGSBESLUIT IS BEPAALD</b>	<b>17</b>
3.1. INLEIDING	17
3.2. TOELICHTING	17
3.3. CONCLUSIE	17
3.4. AANDACHTSPUNTEN	17
<b>4. OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGSPLAN</b>	<b>18</b>
4.1. INLEIDING	18
4.2. TOELICHTING	18
4.3. CONCLUSIE	18
<b>BIJLAGE 1 ADVIES</b>	<b>19</b>

## VOORSCHRIFTEN

### 1 HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

#### 1.1 Algemeen

1.1.1. De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk **drie weken voor aanvang van de werkzaamheden** ter goedkeuring worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via [bouwen@omwb.nl](mailto:bouwen@omwb.nl):

- a. Detailberekeningen en – tekeningen met betrekking tot constructieve veiligheid, belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel;
- b. De uitvoeringstekeningen van alle (prefab) betonnen en stalen constructieonderdelen.

1.1.2. De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 Bouwbesluit te treffen maatregelen worden vastgelegd in een veiligheidsplan. Ten minste **twee weken voor aanvang van de werkzaamheden** dient dit te worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via [bouwen@omwb.nl](mailto:bouwen@omwb.nl). Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
  1. De toegang tot de bouwplaats inclusief afscheiding en afsluiting van de bouwplaats;  
De ligging van de te bebouwen percelen/kavels en de omliggende wegen en bouwwerken;
  2. De situering van de bouwwerken;
  3. De aan- en afvoerwegen;
  4. De laad- en los- en hijszones;
  5. De plaats van de bouwketen;
  6. De grenzen van het bouwterrein waarbinnen alle bouwactiviteiten, inclusief het laden en lossen, plaatsvinden;
  7. De in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
  8. De plaats van ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
  9. De plaats van ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
- b. Gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligings-middelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;

- c. Indien een bouwput wordt gemaakt:
1. de hoofdropzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
  2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
  3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. de naam en contactgegevens van diegene die het treffen van de maatregelen, bedoeld in artikel 8.2, coördineert.

*Toelichting:*

*Het bouwveiligheidsplan moet, in voorkomend geval, voorzien in de specifieke projectrisico's en daarbij behorende maatregelen met betrekking tot:*

- o *Het in te zetten groot materieel. Een specificatie van het in te zetten groot materieel (bijvoorbeeld mobiele kranen) vormt een minimaal onderdeel van het bouwveiligheidsplan. De specificatie van groot materieel kan aanleiding zijn om aanvullende gegevens op te vragen van het groot materieel (bijvoorbeeld opstelplaatsen en kraanlastberekeningen).*
- o *De aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in de bouw- of installatieonderdelen (leidingen, tanks, kanalen) die aan de ingreep onderhevig zijn;*
- o *Het in bedrijf zijn van machines en installaties (inclusief kabels en leidingen) in het werkgebied.*

*Het bouwveiligheidsplan dient geaccordeerd te zijn door de verantwoordelijk functionaris voor de veiligheid op de locatie.*

- 1.1.3. Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit **ten minste twee werkdagen (bij voorkeur één werkweek) van tevoren**, conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/startmelding-bouw>.
- 1.1.4. Aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant moeten de volgende werkzaamheden per e-mail worden gemeld aan [bouwen@omwb.nl](mailto:bouwen@omwb.nl) met als onderwerp "melden bouwwerk, Olonummer en adres": **ten minste twee werkdagen (bij voorkeur één werkweek) van tevoren**:
- de start van het heikwerk c.q. het boren van de palen;
  - het storten van beton voor fundering;
  - monteren van de staalconstructies.
- 1.1.5. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/gereedmelding-bouw>. Conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, wordt een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, niet in gebruik gegeven of genomen

indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 1.25  
Bouwbesluit 2012 (gereedmelding).



## **PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1. PROCEDURELE ASPECTEN**

#### **1.1. Gegevens aanvrager**

Op 14 maart 2023 is een aanvraag om een 1<sup>e</sup> fasebeschikking als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Saint-Gobain Construction Products Nederland B.V. (hierna: Saint-Gobain).

#### **1.2. Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de huidige oven wordt gestookt met aardgas en lucht. Saint Gobain wil de emissie van CO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub> en het energieverbruik terugdringen en is voornemens een nieuwe oven te bouwen. Een "hybride" oven die wordt gestookt door een combinatie van gas/zuurstof en elektrische energie. De overgang naar deze nieuwe verwarmingsmethode zal de emissie van CO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub> en het energieverbruik substantieel verlagen. Voor de toevoer van zuurstof naar de oven wordt een oxyplant gerealiseerd. De oxyplant zorgt voor zuurstofproductie voor de glasoven. Dit resulteert in een optimale verbranding en minder emissies.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Saint-Gobain heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten (fase 1):

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 eerste lid onder a);
- het uitvoeren van een werk (artikel 2.1 eerste lid 1 onder b);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c).

In de tweede fase omgevingsvergunning worden de overige activiteiten op vergunbaarheid beoordeeld. Deze aanvraag voor de tweede fase, activiteit milieu, is nog niet ingediend.

#### **1.3. Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning met kenmerk OLO 7657615, ontvangen 14 maart 2023;
- toelichting bouwaanvraag van Saint-Gobain Construction Products NL BV (11 blz) met OLO kenmerk 7657615\_1678786277236\_Omgevingsvergunning\_bouwen\_1.pdf, ontvangen 14 maart 2023;
- 3 d impressie oud met OLO kenmerk 7657615\_1678785002909\_Bijlage\_IX\_Overzicht\_oud\_1.JPG, ontvangen 14 maart 2023;
- 3 d impressie oud met OLO kenmerk 7657615\_1678785003468\_Bijlage\_XIII\_Overzicht\_oud\_3.JPG, ontvangen 14 maart 2023;
- aanzicht oud met OLO kenmerk 7657615\_1678785003456\_Bijlage\_XI\_Overzicht\_oud\_2.JPG, ontvangen 14 maart 2023;

- 3 d impressie nieuw met OLO kenmerk  
7657615\_1678785003444\_Bijlage\_VIII\_Overzicht\_nieuw\_1.JPG, ontvangen 14 maart 2023;
- 3 d impressie nieuw met OLO kenmerk  
7657615\_1678785003462\_Bijlage\_XII\_Overzicht\_nieuw\_3.JPG, ontvangen 14 maart 2023;
- aanzicht nieuw met OLO kenmerk  
7657615\_1678785003451\_Bijlage\_X\_Overzicht\_nieuw\_2.JPG, ontvangen 14 maart 2023;
- blad met foto's en aanduidingen met OLO kenmerk  
7657615\_1678785002817\_Bijlage\_III\_Layout\_oxy\_plant.pdf, ontvangen 14 maart 2023;
- overzicht fundaties van Isover met kenmerk 24.776C en laatste datum 25 januari 2023, ontvangen 14 maart 2023;
- lay out tekening 'GA VSA plant (Asbestinventarisatierapport Products) met kenmerk 29.736 laatste datum 1 april 2023, ontvangen 25 april 2023;
- 'Rapport geotechnisch bodemonderzoek' van Van der Straaten Geotechniek met kenmerk 230055 en laatste datum 2 februari 2023, ontvangen 25 april 2023;
- toelichting aanpassing schoorsteen met OLO kenmerk  
'7657615\_1682411108356\_Aanvullende\_informatie\_omtrent\_schoorsteen\_t.b.v.\_Omgevingsdienst.pdf' ontvangen 25 april 2023.

#### 1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	DOSSIERNR. / KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning Wm	16-05-2000	516640/683776	Inrichting bestemd tot de fabricage van glaswolproducten, glasvliesproducten en de productie van minerale wolmatten ten behoeve van de substraatteelt.
Veranderen van de inrichting Wm	17-12-2000	823639 / 881656	Emissie van koolwaterstoffen.
Melding ex artikel 8.19 Wm	28-10-2005	1133574 / 1138506	Vervangen van warmtewisselaar, vervanging van vlokkeninstallatie en het uitbreiden van het proceswatergebouw.
Ambtshalve wijziging van de voorschriften ex artikel 8.23 Wm	20-12-2007	1334081 / 1358427	Implementatie IPPC richtlijn.
Melding ex artikel 8.19 Wm	11-08-2008	1436476 / 1437405	Vervangen van de bestaande dieselopslag en dieseltankinstallatie.
Gedeeltelijke intrekking ex artikel 8.26 Wm	03-10-2008	1433607 / 1451498	Gedeeltelijke intrekking van de activiteiten van gebouw Oost.
Melding ex artikel 8.19 Wm	6-10-2008	1451186 / 1451986	Vervanging warmtewisselaar onder overkapping, was voorheen koeltoren.

SOORT VERGUNNING	DATUM	DOSSIERNR. / KENMERK	ONDERWERP
Melding ex artikel 8.19 Wm	17-08-2009	1564533 /1570876	Plaatsing waterbassin.
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	11-07-2000	99 / 12298	Lozing verband houdende met de productie van (isolatie)materialen bestaande uit glaswol en glasvliesproducten.
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	15-02-2001	01 / 1944	Ambtshalve wijziging voorschrift 3.3.
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	10-02-2004	04U712	Wijzigingsbeschikking voorschrift 3.3. + onderzoek naar fenol en formaldehyde.
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	30-05-2004	04U2055	Ambtshalve wijziging toxiciteitsonderzoek (bijlage 3).
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	08-07-2004	04U2937	Ambtshalve wijziging voorschrift 3.3.
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	04-08-2004	04U3648	Ambtshalve wijziging toxiciteitsonderzoek (bijlage 3).
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	14-08-2009	09U004809	Ambtshalve wijziging voorschriften 9 en 12.
Milieuneutraal	30-01-2013	C2103164/3349209	Biocide installatie.
Milieuneutraal (en bouwen)	01-10-2014	OLO 1323117	de plaatsing van een F-lijn.
Milieu, bouwen en ambtshalve aanpassen voorschriften BBT	07-03-2017	OLO 2026757 (zaaknummer 16032000)	Het betreft het vervanging van een deel van de bestaande binder (grondstof) door een groene binder en het aanpassen voorschriften BBT-conclusies.
Milieuneutraal en bouwen	22-01-2018	OLO 3242099	gewijzigde opstelling van de opslagtanks met grondstoffen.
Milieu	02-02-2023	Zaaknummer 2022-034896)	Besluit afwijzen verzoek aanpassen voorschriften.

### 1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
11.3.c.4	productie glaswol/glasvezel met een capaciteit van 5.000.000 kg per jaar of meer

Op grond van deze categorie is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 3.3, van de RIE. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid, van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

### **1.6. Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor.

### **1.7. Wet natuurbescherming**

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art, 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art 3.1, 3.5 of 3.10 lid 1)

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is. Onderstaand wordt ingegaan op de stikstofemissie en -depositie in de realisatiefase (de gebruiksfase wordt beoordeeld in fase 2, milieu).

#### Stikstofemissie en -depositie in de realisatiefase

Op 20 februari 2020 heeft Saint-Gobain bij ons een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (Natura 2000) (hierna: Wnb) ingediend. In ons besluit van 23 februari 2023 (met kenmerk: Z/115445) is geconcludeerd dat in die aanvraag sprake is van intern salderen. Gedurende de realisatie van de oven en oxyplant worden verschillende (mobiele) werktuigen ingezet en er zijn transportbewegingen. De extra stikstofemissie en -depositie als gevolg van deze activiteit is berekend (dit is opgenomen in het besluit m.e.r.-aanmeldnotitie d.d. 14 juli 2023). Uit de berekeningen blijkt dat er voor geen enkel Natura 2000-gebied in de realisatiefase een depositietoename wordt berekend van meer dan 0,00 mol/ha/jaar.

Geconcludeerd kan worden dat de aanlegfase van het project niet zal bijdragen aan verslechterende effecten voor de stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden.

Gelet op het voorgaande haakt het onderdeel "natuur" niet aan in onderhavige Wabo-procedure.

### **1.8. Beoordeling van de aanvraag**

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 6 april 2023 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 19 mei 2023 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 26 april 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 20 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

#### **1.9. Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad of op andere wijze.

#### **1.10. Advies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Etten-Leur;

Het advies van de gemeente Etten-Leur, ontvangen d.d. 28 juni 2023, hebben wij verwerkt in de overwegingen.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **2. BOUWEN**

#### **2.1. Inleiding**

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

#### **2.2. Toetsing**

##### *Bouwbesluit*

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

##### *Bouwverordening*

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

##### *Welstand*

Op 27 juni 2023 heeft de welstandscommissie van de gemeente Etten-Leur ons geadviseerd over de aanvraag (zie bijlage 1). Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen, voor de motivering met betrekking tot welstand wordt dan ook naar het betreffende advies verwezen.

##### *Bestemmingsplan*

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Herziening 1 Bedrijventerrein Vosdonk' vastgesteld 2 februari 2015. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de enkelbestemming 'Bedrijventerrein – 1 (t/m cat 5.1)' en de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

##### Enkelbestemming 'Bedrijventerrein – 1 (t/m cat 5.1)

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Artikel 5.2.4 bepaalt dat 'overige' bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geen grotere hoogte mogen hebben dan 3 m. De ingediende aanvraag gaat uit van een bouwhoogte van maximaal 17,5 m. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan.

De aanvraag past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarom wordt de aanvraag, op grond van artikel 2.10 tweede lid van de Wabo, mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo. De vergunning wordt in dat geval slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is. Gebleken is dat toepassing kan worden gegeven aan artikel 2.12 zodat de

vergunning voor het zogenaamde 'planologisch strijdig gebruik' kan worden verleend. Voor de overwegingen wordt verwezen naar het gestelde onder "Strijdig gebruik bestemmingsplan".

#### Dubbelbestemming Waarde – Archeologie

Artikel 19.3.1 sub i bepaalt dat het verboden is om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning bodemingrepen uit te voeren dieper dan 0,4 m1 beneden het maaiveld. Het plan behelst bodemingrepen dieper dan 0,4 m1 beneden het maaiveld. In de aanvraag is tevens verzocht om een omgevingsvergunning voor de betreffende bodemingrepen. Voor de overwegingen wordt verwezen naar het gestelde onder "Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald".

### **2.3. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

### **2.4. Aandachtspunten**

Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012. Dit geldt ook voor vergunningvrije bouwactiviteiten.

Indien grond wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij het bouwrijp maken en/of bouwwerkzaamheden) en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen.

Wijzigingen in het bouwplan dienen aan het bevoegde gezag te worden voorgelegd. Conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor onder andere het bouwen van een bouwwerk. De wijzigingen kunnen dermate van aard zijn, dat er een nieuwe omgevingsvergunning benodigd is.

Op een bodem die zodanig is verontreinigd dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers (verblijf), mag niet worden gebouwd. Conform de Wet bodembescherming kan er een sanering noodzakelijk zijn, alvorens er gebouwd mag worden.

Voor het onttrekken of afvoeren van grondwater (t.b.v. bronnering) is mogelijk toestemming, een melding of een vergunning nodig. Meer informatie is te vinden op de site <https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/handboek-water/activiteiten/oppervalktewater/bronbemaling-lozen/>

Indien gebruik gemaakt wordt van de riolering voor het afvoeren van het grondwater heeft u daarnaast ook toestemming nodig van de beheerder van de riolering.

Indien er gesloopt wordt waarbij meer dan 10 m<sup>3</sup> sloopafval of asbest vrijkomt, dient er conform Bouwbesluit 2012 een sloopmelding gedaan te worden, indien deze nog niet reeds is gedaan.



### **3. HET UITVOEREN VAN EEN WERK, GEEN BOUWWERK ZIJNDE, OF VAN WERKZAAMHEDEN, IN GEVALLEN WAARIN DAT BIJ EEN BESTEMMINGSPLAN, BEHEERSVERORDENING, EXPLOITATIEPLAN OF VOORBEREIDINGSBESLUIT IS BEPAALD**

#### **3.1. Inleiding**

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.11 Wabo.

Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

#### **3.2. Toelichting**

Bij de bouw van de oxyplant kunnen eventuele archeologische resten worden verstoord. In artikel 2.11 Wabo eerste lid is bepaald dat de omgevingsvergunning dient te worden geweigerd indien het werk of de werkzaamheid in strijd is met de regels die zijn gesteld in het bestemmingsplan. In artikel 20.3.3 van het bestemmingsplan 'Herziening 1 Bedrijventerrein Vosdonk (vastgesteld 2015-02-02)' is bepaald wanneer het werk of de werkzaamheid toelaatbaar is. Bij de aanvraag zijn gegevens ingediend betreffende de te verwachten archeologische waarden. De gegevens zijn door ons beoordeeld. De gegevens tonen aan dat de bodemopbouw niet meer intact is en dat de kans op een behoudenswaardige vindplaats daardoor klein is. Er is geen verwachting dat als gevolg van de werken of werkzaamheden een onevenredige aantasting van eventueel aanwezige archeologische waarden ontstaat.

#### **3.3. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader, welke betrekking heeft op de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo, , zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit verleend kan worden.

#### **3.4. Aandachtspunten**

Het aantreffen van een archeologische vondst dient op basis van de Erfgoedwet 2016, art.5.10. gemeld te worden bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

## **4. OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGSPLAN**

### **4.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van de oxyplant. Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Herziening 1 Bedrijventerrein Vosdonk' vastgesteld 2 februari 2015. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de enkelbestemming 'Bedrijventerrein - 1 (t/m cat 5.1) en de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1.

De ingediende aanvraag past niet past binnen de voorschriften van deze dubbelbestemming van dit bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo moet de ingediende aanvraag voor de activiteit "het bouwen van een bouwwerk" als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo mede worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c omdat zij niet past binnen de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

### **4.2. Toelichting**

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1°, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, maar toepassing kan worden gegeven aan de in het bestemmingsplan opgenomen regels voor afwijking. In artikel 5.2.4 van het bestemmingsplan is bepaald dat een omgevingsvergunning kan worden verleend voor een bouwhoogte van maximaal 65,00 m voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde op voorwaarde dat de hoogte noodzakelijk is voor een doelmatige bedrijfsvoering, de bouwhoogte vanuit stedenbouwkundig oogpunt aanvaardbaar is en dat het radarverstoringgebied en de luchtvaartzone in acht wordt genomen.

De gemeente Etten-Leur heeft op 28 juni 2023 advies uitgebracht over de aanvraag en is van mening dat het bouwwerk waarin de aanvraag voorziet past binnen de gestelde regels onder 5.2.4. Wij hebben dit advies overgenomen, voor de motivering wordt dan ook naar het betreffende advies verwezen.

Tot slot leidt het gebruik maken van deze mogelijkheid niet tot onevenredige aantasting van de belangen van omwonenden of nabij gelegen inrichtingen.

### **4.3. Conclusie**

Op grond van bovenstaande overwegingen zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1° Wabo (binnenplans) kan worden verleend ten behoeve van de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project, conform de bij het besluit behorende bijlagen.

## BIJLAGE 1 ADVIES

### WELSTANDSCOMMISSIE



#### ADVIESAANVRAAG

Betreft: Het bouwen van een oxyplant door Saint Gobain  
Adres: Parallelweg 20 te Etten-Leur

Datum advies: 27 juni 2023

Aan Provincie Noord-Brabant.

Op 27 juni heeft de secretaris van de welstandscmissie van gemeente Etten-Leur bovenvermeld bouwplan beoordeeld.

Het verzoek is beoordeeld in relatie tot de omgeving. Hiertoe is gebruik gemaakt van omgevingsfoto's, luchtfoto's en kadastrale gegevens voortkomend uit Nedbrowser.

**Welstandscriteria:**

Welstandsnota 2010. Van toepassing zijn de algemene criteria en de gebiedsgerichte criteria – Industrierreinen

**Welstandsniveau:**

Laag

**Bevindingen:**

De oxyplant voldoet aan de gebiedscriteria uit de welstandsnota 2010. De geplande oxyplant valt niet op tegen de overige bebouwing op het industriële perceel en wordt achter op het terrein gebouwd. De bouw van beoogde installatie valt te verwachten op een dergelijk industrieel perceel. De bebouwing van de oxyplant is welstandshalve aanvaardbaar.

**Conclusie:**

Akkoord

ndcommissie,

Gemeente Etten-Leur

Etten-Leur

Postbus 10.100

T: [redacted]

E: [redacted]

I: [www.etten-leur.nl](http://www.etten-leur.nl)