

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant


op de op 24 april 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van ATM B.V.,
om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,
voor de inrichting gelegen aan de Vlasweg 12 Moerdijk.

zaaknummer
2023-021018

ons kenmerk
D2023-05-025284

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens dezen,

plaats
Tilburg


Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 24 april 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van ATM B.V. (hierna: ATM) voor de inrichting gelegen aan de Vlasweg 12 te Moerdijk. Het betreft een aanvraag voor het toepassen van (een gedoseerde hoeveelheid) antifoam ter voorkoming van schuimvorming in de MTBE-striptoren.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Locket Online (OLO) onder nummer 7755323 en intern onder zaaknummer 2023-021018.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit:

- ex artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan ATM:

- een omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en het in werking hebben van de inrichting na die verandering) te verlenen.

Tevens besluiten wij dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover in deze vergunning niet anders is bepaald:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7755323, d.d. 24-04-2023;
- Brief aanvraag gebruik hulpstof BPM NO FOAM, 23ATM-196, d.d. 24-04-2023.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar www.brabant.nl/bezwaar. Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mail bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht). Wij verwijzen daarvoor naar de website www.rechtspraak.nl of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	3
PROCEDURELE ASPECTEN.....	5
1. REGULIERE PROCEDURE.....	5
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	5
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	5
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	5
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	5
1.5. BEVOEGD GEZAG	8
1.6. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015 (BRZO 2015).....	8
1.7. WET NATUURBESCHERMING	8
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	9
1.9. PROCEDURE.....	9
1.10. ADVIEZEN	9
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	10
2. TOETSINGSKADER MILIEU	10
2.1. INLEIDING.....	10
2.2. TOETSING	10
2.3. CONCLUSIE	11

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 24 april 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen van ATM voor de inrichting gevestigd aan de Vlasweg 12 te Moerdijk.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven:

In de MTBE-striptoren kan schuimvorming optreden. Dit kan voorkomen worden door toepassing van het antifoam middel 'BPM NO FOAM'. Een gedoseerde hoeveelheid van dit middel zal na de MBR-reactoren aan het te lozen water worden toegevoegd voordat het water de MTBE-striptoren bereikt. Hierna gaat het effluent naar de RWZI.

Voor een uitgebreide projectomschrijving wordt verwezen naar de aanvraag.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7755323, d.d. 24-04-2023;
- Brief aanvraag gebruik hulpstof BPM NO FOAM, 23ATM-196, d.d. 24-04-2023.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Vergunning/melding	Afgifte datum	Beschikking nr.	Bedrijfsactiviteiten
Wm revisievergunning	25-05-2009	1538449	Inrichting voor de opslag, overslag en be- /verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen
Vergunning Wvo Omgevingsvergunning	11-3-2009	09U001775 (1538449)	Lozen van afvalwater via de vuilwaterriolering en de afvalwaterpersleiding op de rioolwaterzuivering Bath
Wm artikel 8.19	17-11-2009	1597653	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	7-12-2009	1612758	Realiseren van twee nieuwe opslagtanks, het combineren van twee tankputten, het wijzigen van tank V39 en de bouw van een kantoor/magazijn
Wm artikel 8.24	22-01-2010	1629490	Wijziging voorschrift 3.3.10
Wm artikel 8.19	26-07-2010	1708336	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	30-08-2010	1718391	Realisatie van een transportband
Wm artikel 8.19	06-09-2010	1719919	Bouwen van een opslagloods
Wm artikel 8.19	18-10-2010	1732201	Realisatie van 10 acceptatietanks
WABO: Slopen	21-04-2011	C2020997/2719036	sloopvergunning lab. (incl. 3 asbesthoudende golfplaten)
WABO: Milieuneutraal	9-6-2011	C2025447/2752213	verwerken afvalstoffen met euralcode 190813* in TRI

WABO: Milieuneutraal	19-07-2011	C2034824/2775385	toepassen van koel-/waswater uit de eerste wasser voor het bevochtigen/koelen van gereinigde grond
WABO: Milieuneutraal	21-07-2011	C2026451/2779213	toevoegen stoffen positieve stoffenlijst
WABO: Milieuneutraal/bouwen	08-11-2011	C2042706/2834755	Uitbreiden SOVI (losplaatsen), verkleinen tankput en plaatsen brandmuur
WABO: Slopen	08-11-2011	C2042953/2817213	slopen vuile grondloods, opslagvakken West en keermuur Zuidzijde
WABO: Bouwen	06-03-2012	C2059791/2902447	plaatsen 2 blokkenmuren (dagvak)
WABO: Milieuneutraal	06-03-2012	C2057330/2909305	maximaal te verbranden hoeveelheid vloeibare (gevaarlijke) afvalstoffen
WABO: Bouwen/milieuneutraal	08-06-2012	C2074540/3033496	Vervangen (bouw) vuile grondloods (incl. veranderen inrichting)
WABO: Bouwen	02-04-2012	C2063173/2917240	aanpassen van stookruimte (CV) aan bouwvoorschriften
WABO: Milieuneutraal	26-11-2012	C2078192/3276744	aanpassen positieve stoffenlijst
WABO: Milieuneutraal	08-08-2012	C2079849/3076437	Toevoegen euralcodes 10.02.10 en 10.02.11* (t.b.v. TRI en/of doorvoer)
WABO: Bouwen	16-10-2012	C2092164/3287793	Realiseren portiersloge bij loods vuile grond
WABO: Milieuneutraal	04-10-2012	C2093158/3282308	Toepassen grondfakkel als back-up voor warmwater-voorziening
WABO: Uitgebreid	27-02-2013	C2076211/3363607	Verruiming jaardebiet tot 876.000 m3, beperking aantal analyses PCDD/F's, aanpassing analysepakket VCK's (effluent)
WABO: Uitgebreid	21-02-2013 geweigerd	C2096917/3363255	Wijzigen voorschriften m.b.t. het al dan niet nabehandelen pyroresidu
WABO: Milieuneutraal	29-03-2013	C2110369/3383225	Verplaatsen van de dieselolietank en perslucht- en smeervetvoorziening
WABO: Milieuneutraal	1-07-2013	C2115795/3432226	Wijzigen/optimaliseren van de rookgasreiniging mbt verwijdering van kwik
WABO: Milieuneutraal	28-10-2013	C2130000/3487817	Oprichten en gebruiken van een tank voor de opslag van warmwater
WABO: Milieuneutraal	12-12-2013	C2125463/3507653	Bouw tankput met drie opslagtanks
WABO: Milieuneutraal	7-1-2014	C2131117/3516376	Ontgassen van schepen
WABO: Milieuneutraal	27-2-2014	13120986	De bouw van een elektrostatisch filter
WABO: Bouwen	3-7-2014	14040767	Uitbreiden kantoor en werkplaats, OLO 1254257
WABO: Milieuneutraal	16-7-2014	14051079	Het wijzigen van de acceptatie- en verwerkingscriteria voor te verwerken afvalstoffen in de thermische reinigingsinstallatie

WABO: Milieuneutraal	30-09-2014	14070167	Het uitbreiden van de bestaande steiger
WABO: Milieuneutraal	17-10-2014	14080653	Het uitbreiden van de rookgasreiniging met een vierde wasser
WABO: Bouwen	5-2-2015	15010114	Plaatsen van een scheidingsmuur (brandmuur)
WABO: Bouwen	11-3-2015	15011577	Verplaatsen ventilatiekanaal laboratorium
WABO: Uitgebreid	24-4-2015	14050285	Uitbreiding 2 extra MBR reactoren en formaliseren FCR
WABO: Milieuneutraal	30-4-2015	15030475	In lijn brengen AO/IC met BBK
WABO; Bouwen	19-10-2015	15070908	Het realiseren van een tijdelijke garage
WABO: Uitgebreid	25-11-2015	15080290	Verruimen van de emissienorm voor koolmonoxide
WABO: Regulier	22-4-2016	16010056	Vervangen en vergroten opslagtank V-252
WABO: Regulier	13-6-2016	16041672	Aanleggen van een extra tankplaats
WABO: Uitgebreid	4-7-2016	15090999/ 15070350	Bouw opslagvoorziening voor verpakt gevaarlijk afval en BRZO
WABO: Regulier	13-7-2016	16050521	Vervangen van de tussenkoeler
WABO: Regulier	16-8-2016	16051675	Verwerken OBM slops
WABO: Regulier	11-10-2016	16081452	Wijziging tweetal te verwerken afvalstoffen
WABO: Regulier	1-12-2016	16100877	Plaatsen tank nabehandeling effluent
WABO: Regulier	1-12-2016	16100876	Plaatsen 6 opslagtanks voor hulpstoffen
WABO: Uitgebreid	21-2-2017	16080725	Verruiming van het verwerkings- en effluentcriterium voor chloride en de aanpassing van het analysepakket voor de parameter respiratieremming
Wabo: Regulier	21-2-2017	16121004	Verplaatsen controlekamer SOVI
Wabo: Uitgebreid	22-3-2017	16100180	Aanpassen van de geluidsvoorschriften en aanpassen inrichtingsgrens
Wabo: Regulier	2-5-2017	17030803	Vervangen van vier lozingstanks
Wabo: Regulier	11-5-2017	17030675	Realiseren loods met werkplaats
Wabo: Regulier	19-12-2017	17101377	Realiseren kelder losplaats SOVI
Wabo: Regulier	21-12-2017	17101207	Vervangen naverbrander
Wabo: Uitgebreid	9-3-2018	C2178363	Ambtshalve wijziging Bibob
Wabo: Regulier	21-3-2018	18014280	Uitbreiden portiersloge
Wabo: Regulier	25-4-2018	18030595	Realiseren acculaadstation
Wabo: Regulier	8-6-2018	18041086	Realiseren trappentoren naverbrander
Wabo: Regulier	21-8-2018	18070386	Continu lozen
Wabo: Uitgebreid	12-12-2018	18031063	Aanpassing geur
Wabo: Regulier	18-1-2019	18100814	Indampen waswater rookgasreiniging

Wabo: Uitgebreid	28-1-2019	18051712	Ambtshalve wijziging energie
Wabo: Uitgebreid	20-11-2020	19060740	Vervangen oostelijke steiger en verhogen van maximale opslaghoeveelheid pyroresidu
Wabo: Uitgebreid	2-12-2020	20080367	Ambtshalve wijziging legionellabesmetting
Wabo: Uitgebreid	21-4-2022	20100087	Realiseren striptoren fase 1 (milieu)
Wabo: Uitgebreid	17-01-2023	2022-011352	Realiseren striptoren fase 2 (bouwen)
Wabo: Uitgebreid	13-02-2023	2021-043633	Actualisatie QRA
Wabo: Regulier	13-03-2023	2023-004009	Uitbreiden onderzoekslab voor beton
Wet natuurbescherming	15-5-2019	Z/013022-150720	Vergunning gehele project

Volgens artikel 1.2 b lid 1 van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo worden onherroepelijke vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer (hierna: Wm) en verklaringen afgegeven op grond van artikel 8.19, lid 1, onder c van de Wm aangemerkt als omgevingsvergunningen.

1.5. Bevoegd gezag

De Provincie is het bevoegd gezag voor de inrichting. Wij zijn gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo jo artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Tenslotte betreft het een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van toepassing is.

1.6. Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Brzo 2015 van kracht geworden. Afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van de aanwezige gevaarlijke stoffen binnen een inrichting kan er op grond van het Brzo 2015 sprake zijn van een hoog- of laagdrempelige inrichting. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij de juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport. Op basis van de vergunde hoeveelheden gevaarlijke (afval)stoffen binnen de inrichting van ATM wordt de inrichting aangemerkt als hogedrempelinrichting. De aangevraagde wijziging is hierop niet van invloed.

1.7. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 eerste lid)

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;

2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor de gevraagde verandering is geen vergunning op basis van de Wnb nodig. De verandering heeft geen invloed op de stikstofemissie van de bedrijfsactiviteiten, waarvoor op 15 mei 2019 reeds een Wnb-vergunning (kenmerk Z/013022-150720) is verleend. De onderhevige aanvraag is niet van invloed op deze vergunning. De gevraagde verandering is alleen van invloed op het milieuaspect 'Afvalwater'.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op het internet via www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet.

1.10. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Moerdijk;
- Waterschap Brabantse Delta (WBD).

Van de gelegenheid tot het uitbrengen van een advies is door de gemeente Moerdijk geen gebruikgemaakt. In het voortraject hebben wij reeds advies ontvangen van het WBD op 5 april 2023. Het WBD gaat akkoord met de aanvraag.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt tot:

1. andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. De gevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De verandering is onzes inziens alleen van invloed op het milieuaspect 'Afvalwater'.

Afvalwater

Er is een ABM-toets uitgevoerd voor het vaststellen van de waterbezwaarlijkheid van het antifoam middel 'BPM NO FOAM'. Er is sprake van waterbezwaarlijkheidsklasse B4, oftewel weinig schadelijk voor in het water levende organismen. Voor B-stoffen geldt wel dat emissie zoveel mogelijk moet worden voorkomen door het toepassen van brongerichte maatregelen die voldoen aan BBT. Daarnaast is het antifoam middel niet ingedeeld als (p)ZZS.

Aangezien ATM het antifoam middel enkel inzet wanneer nodig (bij problemen met schuimvorming) en het effluent wordt geloosd op een RWZI - waarvan verwacht wordt dat deze het middel afbreekt - is er geen bezwaar tegen het gebruik van het middel.

Het gebruik van het antifoam middel is getoetst aan de criteria van voorschriften 13.6 en 13.7 van de voormalige Wvo-vergunning (thans omgevingsvergunning). Op basis hiervan kunnen wij instemmen met het gebruik ervan.

Overige aspecten

Op basis van de aard van de aangevraagde wijziging gaan wij er vanuit dat voor de overige milieuaspecten er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu, dan volgens de geldende vergunning is toegestaan, zijn.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.