



Postbus 8035
5601 KA Eindhoven
T: [REDACTED]
I: www.odzob.nl

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de omgevingsvergunning van 18 mei 2004 krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de inrichting RWZI Aarle-Rixtel gelegen aan de Bakelseweg 2 te Aarle-Rixtel ambtshalve te wijzigen conform artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo.

Eindhoven, 12 september 2023

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



[REDACTED]
Manager



BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 18 mei 2004 is aan RWZI Aarle-Rixtel gelegen aan Bakelseweg 2 te Aarle-Rixtel, een omgevingsvergunning milieu (revisie) met kenmerk 963327 verleend. Het betreft een inrichting voor het mechanisch en biologisch zuiveren van huishoudelijk en industrieel afvalwater en het bewerken van binnen en buiten de inrichting afkomstig zuiveringsslib.

Ten aanzien van de inrichting kan niet gesteld worden dat er geen risico bestaat dat legionella kan ontstaan, vermeerderen en vrijkomen. Naast de informatie uit het briefrapport van 13 juni 2019 van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) Briefrapport 2019-0061 en de Handreiking legionellapreventie in biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties (KWR 2022.014, maart 2022) laten ook recente ontwikkelingen zien dat het risico op legionella aanwezig kan zijn. Wij willen legionellabesmetting voor de omgeving voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is, het gevaar van legionellabesmetting zoveel als mogelijk beperken. Dit bereiken wij door aan de omgevingsvergunning voorschriften toe te voegen ten aanzien van de biologische behandeling van afvalwater binnen de inrichting.

Besluit

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.30 juncto artikel 2.31 lid 1 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de voorschriften, zoals opgenomen in dit besluit, toe te voegen aan de omgevingsvergunning van 18 mei 2004, kenmerk 963327, van RWZI Aarle-Rixtel.



RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen.

Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitaal beroep instellen verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift. Wij verwijzen daarvoor naar de website <https://www.rechtspraak.nl> of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.



INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
INHOUDSOPGAVE.....	4
VOORSCHRIFTEN	5
MILIEU	5
1. <i>Legionella</i>	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	7
1. <i>Procedure aspecten</i>	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	9
1. <i>Milieu</i>	9



VOORSCHRIFTEN

MILIEU

1 Legionella

1.1. Legionellabeheersplan

- 1.1.1 De vergunninghouder dient over een risicoanalyse te beschikken waarin is beschreven welke risico's op verspreiding van legionella naar de omgeving aanwezig zijn vanwege het mechanisch en biologisch zuiveren van huishoudelijk en industrieel afvalwater en het bewerken van binnen en buiten de inrichting afkomstig zuiveringsslib alsmede het in werking hebben van natte processen waarbij oppervlaktewater en/of leidingwater gebruikt wordt en het transport en de behandeling van afvalwater binnen de inrichting.
- 1.1.2 De vergunninghouder dient over een legionella-beheersplan en legionella-monitoringsplan te beschikken waarin de maatregelen zijn beschreven waarmee de risico's op verspreiding van legionella naar de omgeving worden voorkomen, dan wel zoveel als mogelijk worden beperkt.
- 1.1.3 Bij de risicoanalyse, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1, worden in ieder geval de volgende risicofactoren betrokken:
- het risico op vermeerdering van legionellabacteriën vanwege het mechanisch en biologisch zuiveren van huishoudelijk en industrieel afvalwater en het bewerken van binnen en buiten de inrichting afkomstig zuiveringsslib alsmede in de natte processen en (afval)watertransport en -zuivering door:
 - de aard en kwaliteit van het (afval)water;
 - de temperatuur van het (afval)water in de diverse processtappen;
 - het soort beluchting/behandeling van het (afval)water;
 - de bedrijfsvoering van de natte processen en (afval)waterzuivering (kan er aerosolvorming/verneveling plaatsvinden?);
 - de effectiviteit van beheersmaatregelen met betrekking tot legionellabacteriën;
 - de risico's voor de omgeving te bepalen via verspreiding naar de lucht.
- 1.1.4 Het legionella-beheersplan en legionella-monitoringsplan, bedoeld in voorschrift 1.1.2 bevat, naast een beschrijving van de maatregelen, in ieder geval:
- een tekening of schema met de actuele indeling van de natte processen en het (afval)watertransport en -zuivering;
 - een beschrijving van de juiste en veilige werking van de natte processen en het (afval)watertransport en -zuivering;
 - een beschrijving van alle uit te voeren controles aan de natte processen en het (afval)watertransport en -zuivering met betrekking tot de aanwezigheid van legionella;
 - een aanduiding van de waarden van de fysische, chemische en microbiologische parameters inclusief de concentratie aan legionellabacteriën in de natte processen en het (afval)watertransport en -zuivering bij het bereiken waarvan maatregelen ter verbetering worden getroffen, alsmede een beschrijving van die maatregelen;



- e. een monitoringsplan met daarin de monsternameplaatsen (zowel water als lucht), monsternamefrequentie (inclusief deugdelijke motivering van deze frequentie) en de analysemethode (NEN-norm);
 - f. een beschrijving van de maatregelen die worden genomen bij onderhoud en calamiteiten;
 - g. een logboek waarin de resultaten van controles en emissiemetingen worden vastgelegd.
- 1.1.5 De vergunninghouder stelt een stappenplan op over de te treffen maatregelen en wanneer deze maatregelen gerealiseerd zijn. Deze maatregelen als bedoeld in voorschrift 1.1.2 dienen uiterlijk 1 juli 2024, en zo veel eerder als mogelijk, binnen de inrichting geïmplementeerd c.q. getroffen te zijn. Indien legionellabacteriën worden aangetroffen in de natte processen of het (afval)watertransport en -zuivering (boven de grens van 10.000 kolonievormende eenheden per liter) dienen per direct de maatregelen volgens het stappenplan te worden uitgevoerd.
- 1.1.6 De risicobeoordeling dient binnen 3 maanden na het in werking treden van deze beschikking ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- 1.1.7 Na goedkeuring door het bevoegd gezag zorgt de vergunninghouder voor uitvoering van het legionella-beheersplan, het legionella-monitoringsplan en het stappenplan.
- 1.1.8 De risicoanalyse, het legionella-beheersplan en het legionella-monitoringsplan moeten worden geactualiseerd bij gewijzigde omstandigheden of nieuwe (landelijke) inzichten.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURE ASPECTEN

1.1. Aanleiding

Op 18 mei 2004 is aan RWZI Aarle-Rixtel een omgevingsvergunning milieu (revisie), met kenmerk 963327, verleend voor het mechanisch en biologisch zuiveren van huishoudelijk en industrieel afvalwater en het bewerken van binnen en buiten de inrichting afkomstig zuiveringsslib.

1.2. Aanleiding ambtshalve wijziging

Legionella

Natte processen en (afval)watertransport en -zuivering kunnen een directe of indirecte bron zijn van legionella, waaraan werknemers en omwonenden via de lucht kunnen worden blootgesteld. Dit is beschreven in het Briefrapport 2019-0061 d.d.13 juni 2019, van het RIVM en de Handreiking legionellapreventie in biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties (KWR 2022.014, maart 2022). Een infectie met de legionellabacterie wordt legionellose genoemd. Bij vatbare mensen kan de legionellabacterie een ernstige longontsteking veroorzaken. Dit wordt een legionellalongontsteking of veteranenziekte genoemd. Van de patiënten die in Nederland besmet raken overlijdt 5 tot 10% aan de ziekte. Daarnaast houdt een deel van de patiënten dat herstelt nog langdurig klachten.

Het bovengenoemde briefrapport en de handreiking zijn opgesteld nadat de revisievergunning uit 2004 is verleend. Er is daarmee sprake van 'een ontwikkeling met betrekking tot de kwaliteit van het milieu' als bedoeld in artikel 2.30 Wabo. Het is daarom noodzakelijk om, in het belang van de bescherming van het milieu, de geldende vergunning aan te passen conform artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo, door voorschriften met betrekking tot legionella toe te voegen. Daarbij mag, op grond van artikel 2.31 a Wabo, zo nodig de grondslag van de aanvraag verlaten worden.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer	18 mei 2004	997706	Revisievergunning*
Wet milieubeheer	2 november 2009	1596155	melding 8.19*, De aanvoer van afvalwater per as
Wabo	24 december 2015	HZ_WABO-2015-3867	Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen van een inrichting Het realiseren van een influentvoorbehandeling met een fijnzeefinstallatie.
Wabo	13 maart 2019	HZ_WABO-2019-359	Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen van een inrichting. Het plaatsen van zonnepanelen in zonneweide-opstelling bij RWZI Aarle-Rixtel



Wabo	8 oktober 2019	HZ_WABO-2019-6892	Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen van een inrichting. De aanleg en het gebruik van zonnepanelen.
Wabo	16 maart 2021	HZ_WABO-2020-14794	Het plaatsen, herpositioneren en in gebruik nemen van zonnepanelen en het verleggen van de inrichtingsgrens.
Wabo	31 augustus 2022	Z-2022-000651	Het kappen en kandelabereren van bomen naast de zonneweide

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3a onder i van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid onder b van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 27.3 en 28.4 van het Bor.

1.6. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure

1.7. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet daarop zullen wij de ontwerpbeschikking van de ambtshalve wijziging ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Laarbeek zenden.

1.8. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/> op 21 juli 2023.

Tussen 22 juli 2023 en 2 september 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.9. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. MILIEU

1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond artikel 2.30 eerste lid Wabo beziet het bevoegd gezag regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Het bevoegd gezag dient op grond van artikel 2.31 eerste lid, onder b, voorschriften te wijzigen als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt. Dit, om een zo groot mogelijke bescherming van het milieu te bewerkstelligen.

Deze wijziging van de vergunning van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo is op grond van nieuwe inzichten op het gebied van beheer van biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties in relatie tot het ontstaan van legionella, zoals vastgelegd in het briefrapport van 13 juni 2019 van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) Briefrapport 2019-0061 en de Handreiking legionellapreventie in biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties (KWR 2022.014, maart 2022).

1.2. Overwegingen activiteiten en aspecten

Legionellabacteriën kunnen zich via de lucht verspreiden en een longontsteking veroorzaken. Ze worden meestal verspreid door installaties die water vernevelen, zoals bubbelbaden en 'natte' koeltorens. Sinds 2012 stijgt in Nederland het aantal legionella-infecties, waarbij de bron meestal niet bekend is. Recentelijk en onder andere in 2016 en 2017 zijn er legionella-uitbraken geweest in Noord-Brabant, waarbij biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties zijn aangemerkt als de bron. Naar aanleiding van de legionella-uitbraken in 2016 en 2017 heeft het RIVM de risicocriteria in beeld gebracht (Briefrapport 2019-0061 d.d. 13 juni 2019 van het RIVM). Bij installaties die voldoen aan deze criteria is het risico dat legionella kan ontstaan, vermeederen en vrijkomen aanmerkelijk. Dit geeft een risico voor de omgeving van het bedrijf. Op basis van de volgende vier risicocriteria is het mogelijk een risico-inschatting te maken van de groei in en verspreiding van legionellabacteriën vanuit een afvalwaterzuiveringsinstallatie:

- type zuivering: biologisch;
- type industrie: industrieën met proces- of afvalwater dat eiwitrijk is en veel organische verbindingen, zoals aminozuren, bevat. Dit is het geval bij verschillende types afvalwater van onder andere de levensmiddelenindustrie (zoals vleesverwerking, brouwerij); papier- en houtindustrie; destructiebedrijven (verwerking kadavers) en petrochemische bedrijven;
- temperatuur van het proceswater: groei van *L. pneumophila* kan plaatsvinden waar (afval)water (deels) een temperatuur heeft van ongeveer 25 °C tot ongeveer 45 °C, met een optimale temperatuur tussen 30-38 °C. (Lichte groei van *L. pneumophila* is mogelijk bij een temperatuur tussen 20-25 °C en 45-51 °C).;
- aanwezigheid van een beluchtingsstap: door beluchting van afvalwater kunnen aerosolen worden gevormd waarin legionellabacteriën aanwezig zijn. Deze kunnen zich verspreiden.



Bij RWZI Aarle-Rixtel is een afvalwaterzuivering aanwezig waarin mechanisch en biologisch zuiveren van huishoudelijk en industrieel afvalwater plaatsvindt. Teven wordt binnen de inrichting van binnen en buiten de inrichting afkomstig zuiveringsslib bewerkt. Daarbij is het niet ondenkbaar dat op enig moment in het proces ooit de temperatuur van het (afval)water (deels) tussen de 25-45 °C komt. Daarnaast is niet uit te sluiten dat (afval)water wordt ontvangen waarin een concentratie legionella aanwezig is. Er kan niet gesteld worden dat er geen risico bestaat dat legionella kan ontstaan, vermeerderen en/of vrijkomen.

Het bedrijf heeft een zorgplicht om risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen te voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is, het zoveel als mogelijk beperken van deze risico's voor de omgeving. Het beheersen van dit risico voor de omgeving valt onder de algemene zorgplicht die is opgenomen in artikel 1.1a van de Wet milieubeheer. In de vigerende vergunning zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen van het risico van verspreiding van legionella naar de omgeving. Wij achten het daarom noodzakelijk om voorschriften aan de vigerende vergunning toe te voegen waarmee maatregelen ter voorkoming van dit risico worden vastgelegd.

1.3. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat, om risico's voor de omgeving te beperken en de zorgplicht met betrekking tot legionella specifiek te maken, er voorschriften dienen te worden toegevoegd aan de vergunning.